

รายงานการประชุม
สมาคมสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๖
๗ - ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๑
ณ กรุงโซเฟีย สาธารณรัฐบัลแกเรีย

การประชุมสมาคมสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๖ (The Sixth General Assembly of the International Parliamentarians' Association for Information Technology – IPAIT) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๗-๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ กรุงโซเฟีย สาธารณรัฐบัลแกเรีย โดยการประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการประชุม ๒๔ ประเทศ^๑ องค์กรระหว่างประเทศ^๒ และแขกรับเชิญ (guests) ในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์อีก ๓ ประเทศ^๓

การประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ นี้ มีนาย Georgi Pirinski ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐบัลแกเรีย เป็นประธาน IPAIT และประธานในที่ประชุม โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๑๐๒ คน จาก ๒๔ ประเทศสมาชิก โดยมีหัวข้อการประชุม (Theme) คือ เทคโนโลยีสารสนเทศ และจริยธรรม (Information Technology and Ethics)

รัฐสภาไทยส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ จำนวน ๖ คน คือ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
	- หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น	- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
	- ผู้แทนไทย
นายสิงห์ชัย พุ่งทอง	- สมาชิกวุฒิสภา
	- ผู้แทนไทย
นายอนันต์ วรดิพิงส์	- สมาชิกวุฒิสภา
	- ผู้แทนไทย

^๑ แองโกลา บังกลาเทศ เบลเยียม บัลแกเรีย โครเอเชีย ฟินแลนด์ อินเดีย อินโดนีเซีย จอร์แดน คาซัคสถาน เคนยา เกาหลี ลิทัวเนีย เม็กซิโก โมร็อกโก ไนจีเรีย โปแลนด์ โรมาเนีย ซาอุดีอาระเบีย สโลวีเนีย สเปน ไทย ตุรกี และสหราชอาณาจักร

^๒ 1) EUROJUST 2) Council of International Telecommunication Union 3) Global Center for ICT in Parliament 4) South – East European Cooperation Process (SEEC) 5) UNDP/United Nations

^๓ ออสเตรเลีย อิตาลี และเซอร์เบีย

นางสินีนาด คุลยสุข

- ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิทยาการคอมพิวเตอร์
สำนักสารสนเทศ

นายภาคภูมิ มิ่งมิตร

- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๗ ว
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- เลขานุการคณะผู้แทนไทย

การประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ มีวาระการประชุม ดังนี้

วันอาทิตย์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

๐๘.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา

- คณะผู้แทนเดินทางมาถึง และลงทะเบียน
สถานที่ รัฐสภา/โรงแรม
- การรับรองของสถานเอกอัครราชทูต

วันจันทร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑

๐๘.๓๐ - ๑๕.๓๐ นาฬิกา

- ลงทะเบียนและงานเลี้ยงรับรอง (อาหารว่าง)
- ถ้อยแถลงเปิดการประชุม
- กล่าวต้อนรับผู้ที่เข้าร่วมการประชุม โดยประธานรัฐสภาบัลแกเรีย
- นาย Jurki Kasvi ประธาน IPAIT
- ผู้แทนจากสหภาพรัฐสภา (IPU)
- Plamen Vachkov ประธานขององค์การภาครัฐ ด้านการสื่อสาร
และเทคโนโลยีสารสนเทศ
- สุนทรพจน์ขององค์ปาฐก
- Acad. Kiril Boyanov
เทคโนโลยีสารสนเทศและจริยธรรม ในกิจการของรัฐสภาและการออก
กฎหมาย

๑๐.๓๐ - ๑๑.๐๐ นาฬิกา

- **สถานที่** รัฐสภา
- พักรับประทานอาหารว่าง

๑๑.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมช่วงที่หนึ่ง
เทคโนโลยีสารสนเทศและจริยธรรมของรัฐสภา
ผู้ดำเนินรายการ

๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา
๑๕.๓๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา

- รายงานของแต่ละประเทศ (country reports) และเปิดอภิปรายทั่วไป (open discussions)
 - อาหารกลางวัน
 - การประชุมช่วงที่สอง
- ความโปร่งใสและความมั่นคงในระดับชาติ : การแสวงหา
ดุลยภาพที่เป็นธรรมชาติ
ผู้ดำเนินรายการ : Mincho Spassou
- ประธานคณะกรรมการความมั่นคงภายในและ
ความมีระเบียบของสาธารณะ

๑๗.๐๐ - ๑๙.๐๐ นาฬิกา
๒๐.๐๐ นาฬิกา

- ผู้เข้าร่วมการประชุมนำเสนอรายงานของแต่ละประเทศ
(country reports) และเปิดอภิปรายทั่วไป (open discussion)
- ทศนศึกษาพิพิธภัณฑสถานประวัติศาสตร์แห่งชาติ
 - งานเลี้ยงอาหารค่ำ โดย นาย Georgi Pirinski
- ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐบัลแกเรีย

วันอังคารที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

๐๙.๓๐ - ๑๑.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมช่วงที่สาม
- ปัญหาจริยธรรมของสังคมข้อมูลข่าวสาร การตอบสนองของ
ผู้บัญญัติกฎหมาย และข้อกฎหมายต่าง ๆ ตามกระบวนการ
นิติบัญญัติ
- ผู้ดำเนินรายการ : Mincho Spassou
- ประธานคณะกรรมการความมั่นคงภายในและ
ความมีระเบียบของสาธารณะ

๑๑.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา
๑๒.๐๐ - ๑๒.๔๕ นาฬิกา

- ผู้เข้าร่วมการประชุมนำเสนอรายงานของแต่ละประเทศ
(country reports) และเปิดอภิปรายทั่วไป (open discussion)
- พักรับประทานอาหารว่าง
 - การเลือกผู้ตำแหน่งประธานและรองประธาน IPAIT
 - สุนทรพจน์กล่าวรับตำแหน่งของประธาน
 - การรับรองประเทศสมาชิกใหม่ของ IPAIT
 - การรับรองประเทศผู้สังเกตการณ์
 - การนำเสนอร่างปฏิญญาไซเฟีย
 - การนำเสนอประเทศที่เสนอตัวเป็นผู้จัดการประชุม IPAIT
ครั้งที่ ๗

๑๒.๔๕ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

- ถ่ายภาพเป็นที่ระลึกร่วมกัน

๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา

- อาหารกลางวัน

๑๕.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา

- การให้การรับรองปฎิญญาไซเพีย

- การให้การรับรองแถลงการณ์ร่วม

- การเลือกประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๗
ในปี ๒๕๕๒

๑๖.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา

- สุนทรพจน์ปิดการประชุม

- ประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๗ กล่าวสุนทรพจน์
รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

- ประธาน IPAIT กล่าวถ้อยแถลงปิดการประชุม

๑๗.๐๐ - ๑๘.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมวาระพิเศษ ระหว่าง IPAIT และสำนักงานเลขาธิการ
ประจําภูมิภาค ว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐสภาในยุโรป
ตะวันออกเฉียงใต้ (The Regional Secretariat on
Parliamentary Cooperation in South Eastern Europe –
RSPC)

- รัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Parliament) ในการสนับสนุนภาระหน้าที่
ความรับผิดชอบของรัฐสภา : การเป็นผู้แทน การตรวจสอบ
และการออกกฎหมาย

ผู้ดำเนินรายการ : Gherardo Gasini

ผู้บริหารในการประสานงานของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
ของโลกประจํารัฐสภา

ร่วมเสนอผลงาน โดย : Jeffrey Griffith

ที่ปรึกษาอาวุโสของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศของโลก

ประจํารัฐสภา : Valadimir Danchev หัวหน้า RSPC

เปิดอภิปรายทั่วไป

วันพุธที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๑๑

๐๕.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา

- ทักษศึกษาเมือง Plovdin และ โบสถ์ Bachkovo

- คณะผู้แทนเดินทางกลับประเทศของตน

สาระสำคัญของการประชุม

๑. การประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ เริ่มต้นขึ้นในวันจันทร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุมใหญ่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติสาธารณรัฐบัลแกเรีย โดยมีศาสตราจารย์ Lyuben Komezor รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติสาธารณรัฐบัลแกเรีย กล่าวเปิดการประชุม จากนั้น นาย Jyrki Kasvi ประธาน IPAIT คนปัจจุบันจากฟินแลนด์ ซึ่งเป็นประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๕ ได้กล่าวสุนทรพจน์เปิดประชุมในฐานะประธาน IPAIT คนปัจจุบัน ก่อนจะมีพิธีส่งมอบตำแหน่งให้นาย Georgi Pirinski ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติสาธารณรัฐบัลแกเรียในเวลาต่อมา
๒. ที่ประชุมได้อภิปรายถึงหัวข้อการประชุม “เทคโนโลยีสารสนเทศและจริยธรรม” (Information Technology and Ethics) โดยมีผู้แทนหลายประเทศร่วมเสนอความเห็น รวมทั้งประเทศไทยด้วย ที่ประชุมเห็นว่าการก้าวหน้าของเทคโนโลยีทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของผู้คนสะดวกสบายขึ้น แต่ความสะดวกสบายดังกล่าวกลับมามีความเสียวมากมาย อาทิ การเสียวหรือถูกละเมิดความเป็นส่วนตัวโดยไม่ได้ยินยอม การโจมตีสถาบันการเงิน ก่อให้เกิดแนวทางใหม่ของการร่วมมือดำเนินการในการก่อการร้ายและการกีดขวางการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติ ในการทางกฎหมายระหว่างประเทศ เป็นต้น ในขณะเดียวกัน ดร. Kiril Boyanov ศาสตราจารย์ด้านวิทยาการเทคนิคของบัลแกเรีย ในฐานะองค์ปาฐกในที่ประชุม แสดงความเห็นว่าการสื่อสารทางออนไลน์ก็มีประโยชน์อยู่เช่นกันในฐานะที่เปิดโอกาสให้โลกได้เชื่อมถึงกันในทุกขั้วโลกและทุกชีวิต ช่วยเผยแพร่ความสำเร็จ/ความยิ่งใหญ่ทางวัฒนธรรมของทุกชาติ ช่วยให้ผู้คนเข้าถึงการศึกษา เปิดโอกาสให้พัฒนาโอกาสในการแข่งขันและสามารถเคลื่อนย้ายสินค้าได้อย่างเสรี เป็นต้น โดยไม่ลืมที่จะกล่าวถึงข้อเสียวว่า ในการสื่อสารออนไลน์นี้ ในขณะนี้ยังล้มเหลวในการป้องกันไวรัสคุกคามระบบ โดยสรุป ศาสตราจารย์ Boyanov ได้ให้ความเห็นว่าการออกกฎหมายควบคุมการสื่อสารทางอินเทอร์เน็ตอาจเป็นการคุกคามที่ยิ่งใหญ่ที่สุดในโลกออนไลน์อย่างไรก็ดี การพัฒนาจรรยาบรรณ (Code of Ethics) ในการใช้ไซเบอร์สเปซ (cyberspace) ซึ่งต้องการความร่วมมือของผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยี จิตวิทยา สังคมวิทยา และจริยธรรม จะช่วยป้องกันปัญหาดังกล่าวได้



คณะผู้แทนไทยร่วมการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ (จากซ้ายไปขวา) นายสิงห์ชัย ทุ่งทอง สมาชิกวุฒิสภา นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นายอนันต์ วรชิตพิงค์ สมาชิกวุฒิสภา และนายอภิวัฒน์ เงินหมื่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระหว่างการประชุม ช่วงที่ ๓ ว่าด้วยประเด็นปัญหาทางจริยธรรมของสังคมสารสนเทศและการสนองตอบของ สมาชิกรัฐสภา และข้อกฎหมายต่าง ๆ ตามกระบวนการนิติบัญญัติ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

ณ ห้องประชุมใหญ่สถานิติบัญญัติแห่งชาติอาคารรัฐบัลแกเรีย

๓. การประชุมแบ่งออกเป็นการอภิปรายใน ๓ ช่วง ดังนี้
ช่วงที่ ๑ คือ เทคโนโลยีสารสนเทศและจริยธรรมของรัฐสภา (Information Technology and Parliamentary Ethics) ช่วงที่ ๒ คือ ความโปร่งใสกับความมั่นคงแห่งชาติ : การหาดุลยภาพที่เหมาะสม (Transparency Versus National Security : Finding the Right Balance) และช่วงที่ ๓ คือ ปัญหาทางจริยธรรมของสังคมสารสนเทศ การตอบสนองของผู้บัญญัติกฎหมายและข้อบังคับตามหลักนิติบัญญัติ (Ethical Problems of the Information Society, Response of the Legislator and their Settlement according to the Legislation) การอภิปรายนี้ใช้ระบบโหวตทางอิเล็กทรอนิกส์ กล่าวคือ ประเทศใดเสนอขออภิปรายก่อนจะได้สิทธิ์ในการนำเสนอก่อน
๔. ในการประชุมช่วงที่หนึ่ง ผู้แทนจากอินเดียได้นำเสนอรายงานในเรื่อง เทคโนโลยีสารสนเทศและจริยธรรมทางรัฐสภา โดยกล่าวในที่ประชุมว่า ในการชำระไว้ซึ่งหน้าที่ของรัฐสภาในระบอบประชาธิปไตย สมาชิกรัฐสภาจำเป็นต้องเฝ้าสังเกตถึงมาตรฐานของการดำเนินการต่าง ๆ ทั้งในสภาและ

นอกสภา สมาชิกรัฐสภาควรประพฤติตนให้เหมาะสมและซื่อตรงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีของรัฐสภาและสมาชิก รัฐสภาทุกคน ในขณะที่เดียวกัน ผู้แทนจากอินเดียได้กล่าวว่า ปัจจุบันเทคโนโลยีมีบทบาทอย่างมากใน การส่งเสริมประชาธิปไตย ซึ่งต้องเน้นที่ศักยภาพในการทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมใน กระบวนการทางการเมือง ประชาชนสามารถสะท้อนความคิดของตนเองผ่านทางสื่อเทคโนโลยีต่าง ๆ ได้ ซึ่งมีประโยชน์เชื่อมโยงกันในหลายลักษณะ กล่าวคือ ช่วยขยายขอบข่ายของข้อตกลงทางการเมือง และรองรับกระบวนการศึกษาในแง่ที่นำประเด็นต่าง ๆ สู่ความสนใจและการมีส่วนร่วมของสาธารณะ นอกจากนี้ ความคิดเห็นของประชาชน ยังส่งเสริมพันธกิจที่ลึกยิ่งขึ้น และเพิ่มความเข้าใจนโยบาย สาธารณะด้วย สิ่งเหล่านี้ช่วยให้รัฐบาลสามารถพิจารณาทางเลือกของนโยบายได้หลากหลาย

ในส่วนของอินเดีย ที่สภาได้มีการริเริ่มการใช้เทคโนโลยีในสภา และได้ครอบคลุมไปถึงในชีวิต ประจำวันด้วย โดยขณะนี้ อินเดียได้ดำเนินการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อช่วยให้สมาชิกรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่ของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยได้จัดตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์ (Computer Center) ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการช่วยทำให้เกิดความทันสมัยและก้าวสู่ระบบคอมพิวเตอร์ โดยขณะนี้ไม่ เพียงแต่ดำเนินการปรับปรุงในส่วนของห้องสมุดของสภาเท่านั้น แต่ยังรวมไปถึงสำนักงานเลขาธิการ โลกสภา (Lok Sabha) ทั้งระบบด้วย

ในเดือนมีนาคม ปี ๑๙๙๖ รัฐสภาอินเดียได้เริ่มเปิดตัวเว็บไซต์ของสภา ในเวลาไม่นาน ก็ได้กลายเป็น แหล่งข้อมูลต่าง ๆ สำหรับสมาชิกรัฐสภาเพื่อสืบค้นและใช้อ้างอิงเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญอินเดีย ประวัติศาสตร์รัฐสภา โดยเฉพาะในส่วนของกระบวนการประวัติของสมาชิกรัฐสภาทั้งโลกสภาและ ราชยสภา (Rajya Sabha) และภูมิหลังของสมาชิกรัฐสภาในด้านเศรษฐกิจ-สังคม รวมถึงประเด็นต่าง ๆ ที่อภิปรายในสภาด้วย ในฐานะที่อินเดียเป็นประเทศที่มีความเป็นประชาธิปไตยที่ยิ่งใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่ง ของโลก จึงมีนักวิชาการและผู้ให้ความสนใจสืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์ของอินเดียอย่างมาก โดย นอกจากนี้ ในเดือนมกราคม ๒๐๐๕ ได้มีการเปิดตัวเว็บไซต์ของประธานสภาซึ่งครอบคลุมเนื้อหา อัปเดตประวัติ ความสำเร็จในทางการเมืองและชีวิตส่วนบุคคล การตัดสินใจและผลงานที่โดดเด่นต่าง ๆ รวมถึงข้อมูลในการพัฒนาภารกิจต่าง ๆ ด้วย นอกจากนี้ ยังมีภาพประกอบมากมาย รวมถึง ประวัติของ อดีตประธานสภาอีกด้วย สามารถสืบค้นได้จาก <http://speakerloksabha.inc.in>



นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น (คนซ้าย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ผู้แทนไทยในการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ ถ่ายรูปเป็นที่ระลึกร่วมกับนาย Thangkabalu Kurichi Veerapper สมาชิกโลกสภา อินเดีย เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ บริเวณหน้าสถานีวิทยุแห่งชาติสาธารณรัฐบัลแกเรีย

นอกจากนี้ ผู้แทนอินเดีย ยังกล่าวถึงว่า สมาชิกรัฐสภาแต่ละคนก็มี web page ของตนเอง ซึ่งมีข้อมูลในลักษณะคล้าย ๆ กับของประธานสภาดังที่ได้กล่าวมาแล้ว และยังมีโทรทัศน์ช่องของโลกสภา (Lok Sabha TV Channel) อีกด้วย

ประเด็นสำคัญคือ ที่โลกสภาไม่มีนิยามหรือการกำหนดจรรยาบรรณ (code of conduct) ต่าง ๆ ในโลกสภาไว้ มีแต่เพียงบทเฉพาะกาลในกฎข้อบังคับและการดำเนินการต่าง ๆ ในโลกสภา (Rules of Procedure and Conduct of Business in Lok Sabha) โดยในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ได้มีความพยายามในการจัดตั้งบรรทัดฐานที่แน่นอนในเรื่องของจรรยาบรรณของสมาชิกโลกสภามาโดยตลอด ในส่วนของราชยสภา (สภาสูง) นั้น มีการดำเนินการตั้งคณะกรรมการด้านจริยธรรม (Ethics Committee) ในเดือนมีนาคม ๑๙๙๗ ซึ่งนับถึงวันนี้ คณะกรรมการได้มีการเสนอรายงานต่าง ๆ รวม ๘ ฉบับแล้ว ซึ่งในฉบับแรกได้แนะนำให้สมาชิกต้องแจ้งทรัพย์สินของตนและคู่สมรส และบุตรต่อคณะกรรมการด้วย และคณะกรรมการควรนำหลักฐานที่สมาชิกแสดงยื่นต่อสภาด้วย เป็นต้น

กล่าวโดยสรุป การใช้เทคโนโลยีได้ช่วยให้สมาชิกรัฐสภาเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศได้มากขึ้น และเอื้อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันกาลมากขึ้นด้วย รวมถึงเป็นการเปิดโอกาสแสวงหาความรู้ใหม่ ๆ และเพิ่มช่องทางในการมีปฏิสัมพันธ์กับสมาชิกรัฐสภาด้วยกัน รวมถึงประชาชนในประเด็นต่าง ๆ อีกด้วย

๕. ในช่วงการประชุมที่สอง ผู้แทนจากราชยสภา อินเดีย กล่าวว่า การขาดและการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ทำให้การทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภาเป็นไปอย่างไม่สมบูรณ์ ในทางกลับกันหากประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในการติดตามความเคลื่อนไหวทางการเมือง โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ซึ่งสภาพการณ์ดังกล่าว ยังเอื้อให้เกิดโอกาสที่จะนำร่องบ้างหลวงอีกด้วย ดังนั้น จึงเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับประชาชนในการทำให้ประชาธิปไตยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และบรรลุถึงเป้าหมายสุดท้ายของธรรมาภิบาล (good governance) เราต้องเร่งให้เกิดความโปร่งใสในระบบธรรมาภิบาลดังกล่าวอย่างเร่งด่วน

ผู้แทนจากอินเดียกล่าวต่อที่ประชุมว่า นับแต่อินเดียได้ดำเนินการเรื่องการติดต่อสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างเป็นระบบแล้ว ทุกวันนี้ สังคมของคนอินเดียมีความโปร่งใสมากขึ้น โดยอินเดียได้ใช้เทคโนโลยีในการติดต่อสื่อสารช่วยให้เกิดความโปร่งใสมากขึ้นในการดำเนินการต่าง ๆ โดยประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ ผ่านช่องทางนี้ได้ ช่องทางที่ว่านี้คือ e-governance ซึ่งเป็นโครงการที่อินเดียได้พัฒนาขึ้นจากแผนการพัฒนาแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาธรรมาภิบาลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ (The National e-Governance Plan – NeGP) โดย E-Governance นี้ มีเป้าหมาย (aim) ที่ความโปร่งใสตรวจสอบได้และการหมุนเวียนของข้อมูลสารสนเทศของหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เลือกปฏิบัติและปราศจากอคติด้วย ส่วนวัตถุประสงค์ (objective) คือ เพิ่มพัฒนางานวิจัยและลดการใช้เวลาในการทำงาน มุ่งให้งานบริการ มีความโปร่งใสและแน่ใจได้ว่ามีความน่าเชื่อถือและมีประสิทธิภาพที่คุ้มต้นทุน เพื่อตอบสนองความต้องการพื้นฐานของประชาชน

อย่างไรก็ตาม ความโปร่งใสก็มีข้อจำกัด กล่าวคือ ในมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิในข้อมูลข่าวสาร ได้ระบุถึงเงื่อนไขจำนวนหนึ่งที่ข้อมูลข่าวสารไม่อาจเผยแพร่สู่การรับรู้ของสาธารณะได้ โดยระบุว่า รัฐบาลไม่ควรบีบบังคับให้ทำการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว ซึ่งอาจมีผลกระทบต่ออธิปไตย ความมั่นคง ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือวิทยาศาสตร์ รวมถึง ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ของประเทศ ซึ่งมีความสัมพันธ์กับต่างชาติ หรืออาจจะนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดความแตกแยกในประเทศ

กล่าวโดยสรุป การทำให้มีความโปร่งใสเป็นเรื่องที่ดี แต่ต้องหาจุดสมดุลให้ได้อย่างมีเหตุผล เพราะการรักษาสมดุลที่มีความเปราะบางได้ จะนำไปสู่สิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ซึ่งอินเดียได้ดำเนินการอยู่



นายอนันต์ วรดิพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา ทำหน้าที่ผู้แทนไทย ร่วมอภิปรายในการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ ในช่วงที่ ๒ ของการประชุม ในหัวข้อความโปร่งใสและความมั่นคงของชาติ (Transparency Versus National Security) ในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุมใหญ่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติอาคารรัฐบัลแกเรีย

๖. ในการประชุมช่วงที่สาม นาย Hyo Seuk Kim ผู้แทนสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจากเกาหลี ได้นำเสนอรายงานเรื่องประเด็นทางจริยธรรมในสังคมสารสนเทศ ซึ่งประกอบด้วยเนื้อหาสำคัญ ๓ ส่วน คือ ๑) การนำเสนอลักษณะของเทคโนโลยีสารสนเทศ ๒) กฎข้อบังคับเกี่ยวกับการติดต่อสื่อสารทางไกล (Telecom) ในประเทศ/ต่างประเทศ และ ๓) การตอบสนองต่อประเด็นทางจริยธรรมในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยนายคิมได้มุ่งเน้นไปที่ประเด็นที่ ๓ การตอบสนองต่อประเด็นจริยธรรม เขา

กล่าวว่า รัฐสภาจะต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งในส่วนของข้อบังคับในการดำเนินการการจัดข้อมูลข่าวสาร การให้ความช่วยเหลือในการถูกละเมิดสิทธิทางไซเบอร์และปกป้องข้อมูลส่วนบุคคลในการออนไลน์ โดยกล่าวว่าการตอบสนองในด้านเทคนิคได้เสนอวิธีการต่าง ๆ อาทิ ให้การรองรับระบบที่จะบล็อกเว็บไซต์ที่ผิดกฎหมายจากต่างประเทศ ให้บล็อกเว็บไซต์ที่มีเนื้อหาที่ไม่ปลอดภัยทั้งในเว็บ (web) และโทรศัพท์เคลื่อนที่ (mobile) นอกจากนี้ ยังกล่าวถึงกิจกรรมการเพิ่มความตระหนักรู้ในเรื่องนี้แก่ภาคเอกชน โดยกระตุ้นให้ภาคเอกชนมีกฎข้อบังคับของตนเองในการป้องกันเรื่องดังกล่าว รวมถึงส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการกับเว็บไซต์ที่ผิดกฎหมายต่าง ๆ ด้วย



คณะผู้แทนไทยในการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ (จากซ้ายไปขวา) นายอนันต์ วรชิตพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนไทย นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หัวหน้าคณะผู้แทนไทย และนายสิงห์ชัย ทุ่งทอง สมาชิกวุฒิสภา ถ่ายภาพเป็นที่ระลึกร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ บริเวณหน้าสถานีวิทยุแห่งชาติสาธารณรัฐบัลแกเรีย

๗. เอกสารสำคัญของการประชุม IPAIT นี้ คือ ปฏิญญาโซเฟีย (Sofia Declaration) ซึ่งมีผลบังคับใช้ในการประชุม IPAIT ซึ่งสมาชิกที่เข้าร่วมการประชุมได้ให้การรับรอง โดยมีสาระสำคัญดังนี้

- พวกเราสมาชิกรัฐสภาได้ประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ ร่วมกัน ณ บัลแกเรีย ในหัวข้อ “เทคโนโลยีสารสนเทศและจริยธรรม” ซึ่งได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างหลากหลาย ยังประโยชน์ให้การทำหน้าที่สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรของพวกเรา โดยเครือข่ายทางสังคมของสมาชิกรัฐสภานี้ได้สร้างประโยชน์ในการบัญญัติกฎหมายและธรรมาภิบาล ซึ่งจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่พวกเราทุกคนในอนาคต
- ในขณะที่เป้าประสงค์หลัก (main purpose) ของสมาคมคือ เพื่อที่จะสนับสนุนการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในระดับรัฐสภา รวมถึง บรรลุถึงการพัฒนาอย่างสมดุลในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และเพื่อแบ่งปันข้อมูลต่าง ๆ กับประเทศอื่น ๆ ทั่วโลก โดยการเปลี่ยนแปลงความร่วมมือกันระหว่างสมาชิกรัฐสภา
- ในขณะที่มีการนำเสนอข้อมูลต่าง ๆ แบบทันกาล ก็ได้ส่งผลกระทบต่อสังคมด้วยเช่นกัน
- แสดงความกังวลถึงผลกระทบที่เพิ่มขึ้นในการใช้อินเทอร์เน็ตของสาธารณะ และในด้านการเมืองในประเทศต่าง ๆ รวมถึงการใช้อินเทอร์เน็ตในการคุกคามมากขึ้น เพื่อเป้าหมายที่ไร้จริยธรรม
- และสร้างแนวทางสำหรับการดำเนินการที่ได้มีการรับรองจากที่ประชุม IPAIT ครั้งที่ ๕ ณ กรุงเฮลซิงกิ ฟินแลนด์

ที่ประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖ ได้เห็นชอบ

๑) ที่จะช่วยแนะนำสังคมแห่งการเรียนรู้ให้ทราบถึงกฎข้อบังคับระหว่างประเทศและมาตรฐานด้านจริยธรรม ในการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศ

๒) ที่จะอำนวยความสะดวกให้เกิดการจัดตั้งกลไกในระดับระหว่างประเทศ สำหรับเป้าหมายที่จะหลีกเลี่ยงและป้องกันการใช้ข้อมูล และ ICT ในระดับโลก ต่อการสูญเสียค่านิยมทางจริยธรรมขั้นพื้นฐานของมนุษย์ และความปลอดภัยของมนุษย์

๓) ที่จะกระตุ้นการพัฒนาด้าน Hardware และ Software รวมถึงการนำไปปฏิบัติด้วย เพื่อปกป้องผู้ใช้จากการถูกคุกคามทางอินเทอร์เน็ต

๔) ที่จะแนะนำให้กำหนดความร่วมมือระหว่างกันผ่านทางกฎหมายในเรื่องการคุกคามของ Malware ผ่านทางอินเทอร์เน็ต

๕) ที่จะเรียกร้องให้รัฐบาลและรัฐสภาออกมาตรการสำหรับการใช้อินเทอร์เน็ตสำหรับเยาวชน เพื่อปกป้องคุ้มครองเยาวชนจากการใช้อินเทอร์เน็ต

๖) ที่จะเรียกร้องให้รัฐบาลและรัฐสภาออกมาตรการที่เข้มงวดเกี่ยวกับภาพลามกอนาจารของเยาวชน ผ่านการใช้เครื่องมือ ICT

๓) ที่จะใช้งานวิจัย เพื่อทำนายพฤติกรรมของกลุ่มคนเพื่อที่จะบรรเทาผลกระทบเชิงลบจากการติดต่อสื่อสารผ่านการออนไลน์

๔) ที่จะให้การสนับสนุนการเผยแพร่กฎข้อบังคับทางจริยธรรม สำหรับการติดต่อสื่อสารผ่านทาง ICT

๕) ที่จะให้มีความแน่ใจว่า ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไม่ได้สร้างให้เกิดสิ่งที่ขัดเคือง น่าละอาย หรือก่อให้เกิดความไม่สะดวกโดยไม่จำเป็นแก่ผู้ใช้อินเทอร์เน็ต

๑๐) ที่จะให้มีความแน่ใจว่า ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไม่สร้างหรือมีส่วนใด ๆ ในข้อมูลสารสนเทศที่มีลักษณะที่ก่อให้เกิดการเสียชีวิตได้



นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย มอบของที่ระลึกให้แก่ผู้แทนจากโมร็อกโก
ในฐานะอดีตเจ้าภาพจัดการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๔ ในระหว่างการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๖
เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุมใหญ่ สถานิติบัญญัติแห่งชาติสาธารณรัฐบัลแกเรีย

- ๑๑) ที่จะทำให้เกิดความแน่ใจว่า ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไม่มีส่วนในการสร้างและละเมิดลิขสิทธิ์
- ๑๒) ที่ประชุมเห็นชอบให้รัฐภาคีอินเดียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๗ ณ อินเดีย ในปี ๒๐๐๕ ตามข้อเสนอของเกาหลี โดยมีฝ่ายไทยให้การสนับสนุนร่วมกับประเทศอื่น ๆ ในขณะเดียวกัน รัฐภาคีเคนยาเสนอตัวขอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IPAIT ครั้งที่ ๘ ณ เคนยา ในปี ๒๐๑๐ ซึ่งที่ประชุมต่างก็เห็นชอบกับเรื่องดังกล่าว



นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (คนยืนขวา) กำลังมอบของที่ระลึกให้นาย Victor Melamed
กงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๑
ในโอกาสที่กงสุลกิตติมศักดิ์เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำคณะผู้แทนไทย

ผู้จัดทำรายงานการประชุม
นายภาควงมณี มิ่งมิตร
เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๗
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
เลขานุการคณะผู้แทนไทย