

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภา
เอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๑ และสมัชชาใหญ่ฯ ครั้งที่ ๑๕
ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๑
ณ เมืองนารา ประเทศญี่ปุ่น

การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๑ และการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ครั้งที่ ๑๕ จัดขึ้น ณ หอประชุม เมืองนารา ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๑ มีผู้แทนเข้าร่วมประชุมจากประเทศสมาชิก ได้แก่ สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) หมู่เกาะคุก ญี่ปุ่น สาธารณรัฐคิริบาส สาธารณรัฐเกาหลี สหพันธรัฐไมโครนีเซีย ปาปัวนิวกินี สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรตองกา ตูวาลู ซามัว สาธารณรัฐปาเลา และมองโกเลีย



คณะผู้แทนรัฐสภาไทย นำโดย พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยฯ (โดยตำแหน่ง) เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย ๑) พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยฯ (โดยตำแหน่ง) หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ๒) นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เลขานุการหน่วยประจำชาติไทยฯ ๓) พลเอก พิชายุมธ ม่วงมณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มนตรีสหภาพ ๔) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทิพย์วัลย์ สมุทร์ภย์ สมาชิกวุฒิสภา มนตรีสหภาพ ๕) นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภาผู้ว่าการศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิก ๖) นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รองผู้ว่าการศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิก ๗) นางกรรณิการ์ เจริญพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้ตรวจสอบบัญชีหน่วย ๘) นายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยฯ ๙) นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ รัชการราชการแทนผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ๑๐) นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และ ๑๑) นางสาวสิรินทร์ธัญญา จันทพิริกษ์ เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๕ กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Parliamentarians' Union) หรือ APPU เป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศแห่งแรกในเอเชียและแปซิฟิก สถาปนาเมื่อปี ๒๕๐๘ (ค.ศ. ๑๙๖๕) ปัจจุบันมีอายุ ๕๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑) ประเทศที่ร่วมก่อตั้ง APPU คือ ญี่ปุ่น ไทย สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) สาธารณรัฐเกาหลี ฟิลิปปินส์ เวียดนาม มาเลเซีย และอินโดนีเซีย ปัจจุบัน APPU มีสมาชิก ๒๓ ประเทศ แบ่งเป็น สมาชิกถาวร ๒๑ ประเทศ สมาชิกสมทบ ๒ ประเทศ และผู้สังเกตการณ์ ๑ ประเทศ กลไกการประชุมประกอบด้วย สมัชชาใหญ่มีการประชุมปีละครั้ง คณะมนตรีปีละครั้งก่อนการประชุมสมัชชาใหญ่ และสำนักงานเลขาธิการกลางตั้งอยู่ที่กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น นอกจากนี้ ยังมีองค์กรย่อย คือ ศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิก (Asian – Pacific Cultural Center – APCC) นับได้ว่าเป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศองค์หนึ่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ที่ช่วยกระชับความสัมพันธ์ของรัฐสภาในภูมิภาค ส่งเสริมความร่วมมือและความเข้าใจของประเทศสมาชิก การเข้าร่วมการประชุมประจำปีเป็นพันธกรณีของรัฐสภาไทยในฐานะสมาชิกของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๓ จัดขึ้น ณ หอประชุม เมืองนารา เพื่อพิจารณาระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ รับรองหัวข้อการประชุมสมัชชาใหญ่เกี่ยวกับพลังงานทดแทน ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ในโอกาสนี้ พลเอกพิชานูเมธ ม่วงมณี และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทิพย์วัลย์ สมุทรักษ์ มมนตรีสหภาพ ได้เข้าร่วมประชุม และอภิปรายในประเด็นต่าง ๆ รวมถึงได้ร่วมรับรองให้ผู้แทนจากญี่ปุ่น ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานการประชุมคณะมนตรี ฯ



นายเรียวทาโร ทาโนเซ ประธานการประชุมคณะมนตรี



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรี

การประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๓๕ จัดขึ้น ณ หอประชุม เมืองนารา ที่ประชุมได้แต่งตั้ง นายทาโร อะโซ (Taro Aso) สมาชิกรัฐสภาญี่ปุ่น เป็นประธานที่ประชุม และพันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย รวมถึงหัวหน้าคณะผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุมได้รับแต่งตั้งเป็นรองประธานที่ประชุม



ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ได้พิจารณาหัวข้อที่สำคัญ กล่าวคือ พลังงานทดแทน ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ มีการเสนอร่างข้อมติทั้งสิ้น ๑๐ ฉบับ ภายหลังจากหารือ ที่ประชุมได้รับรองร่างข้อมติ ๕ ฉบับ ประกอบด้วย ข้อมติที่เสนอโดยหน่วยประจำชาติไทย จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติว่าด้วยบูรณาการการแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางพลังงาน ภาวะโลกร้อน และการมีส่วนร่วมของประชาชน และข้อมติว่าด้วยมาตรการในการส่งเสริมกิจกรรมและบทบาทของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ข้อมติเสนอโดยหน่วยประจำชาติฟิลิปปินส์ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือด้านพลังงาน และข้อมติว่าด้วยความมั่นคงด้านอาหาร เสนอแก้ไขโดยปาเลา ไทย และญี่ปุ่น และข้อมติว่าด้วยการใช้ทรัพยากรปลาวาฬ ที่ยั่งยืน เสนอโดยหน่วยประจำชาติตองกา สนับสนุนโดยปาปัวนิวกินี และหมู่เกาะคุก และเสนอแก้ไขโดยญี่ปุ่น

ทั้งนี้ สารสำคัญของข้อมติที่ได้รับการรับรอง กล่าวคือ ข้อมติว่าด้วยบูรณาการการแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางพลังงาน ภาวะโลกร้อน และการมีส่วนร่วมของประชาชน เสนอให้เน้นย้ำกฎบัตรสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกที่ประเทศสมาชิกจะร่วมอภิปรายปัญหาที่มีผลกระทบต่อสันติภาพและความมั่นคงในเอเชียและแปซิฟิก โดยเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกระบุความสำคัญของความร่วมมือระหว่างรัฐบาลและประชาชน ส่งเสริมการศึกษาและความตระหนักรู้พร้อมทั้งการมีส่วนร่วมของชุมชนในการกำหนดนโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้พลังงานควบคู่กับการรักษาสภาพแวดล้อม ดำเนินมาตรการเพื่อลดผลกระทบของราคาพลังงาน โดยสนับสนุนโครงการสร้างจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สนับสนุนการใช้พลังงานทางเลือกตามแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่งเสริมความสามารถของทรัพยากรมนุษย์และสถาบันทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาคในการสร้างความมั่นคงทางพลังงานและการบรรเทาภาวะโลกร้อนผ่านความร่วมมือ และความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกร่วมกันด้านความมั่นคงทางพลังงาน โดยการร่วมแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญและประสบการณ์กับประเทศที่ต้องการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์เป็นแหล่งพลังงานทางเลือก ข้อมติว่าด้วยมาตรการในการส่งเสริมกิจกรรมและบทบาทของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก เสนอว่า การปรับปรุงและปฏิรูปสหภาพเป็น

กระบวนการต่อเนื่องที่ต้องการการสนับสนุนและทรัพยากรจากประเทศสมาชิก การขยายการมีส่วนร่วมของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคและนอกภูมิภาคมีความสำคัญยิ่งยวดต่อการส่งเสริมบทบาทของสหภาพ จึงเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกต้อนรับการริเริ่มของหน่วยประจำชาติไทยในการรับเป็นเจ้าภาพจัดโครงการ และทัศนศึกษา สำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภาเพื่อการพัฒนาประชาธิปไตยและการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เรียกร้องให้เลขาธิการกลางเชิงยุทธศาสตร์ต่างๆ ในภูมิภาคและนอกภูมิภาคเข้าร่วมกิจกรรมของสหภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประชุมสมัชชาใหญ่ประจำปี กระตุ้นให้ประเทศสมาชิกสหภาพรับเป็นเจ้าภาพจัดโครงการและทัศนศึกษาในประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญหมุนเวียนกันไป แต่งตั้งให้เลขาธิการกลางเป็นผู้ประสานงานการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ข้อมติว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานและความมั่นคง เรียกร้องว่าให้มีความร่วมมือเพื่อความมั่นคงด้านพลังงาน ความร่วมมือด้านพลังงานเพื่อการจัดสรรพลังงานในระยะยาว ข้อมติว่าด้วยความมั่นคงด้านอาหารเรียกร้องให้ ตระหนักถึงวิกฤตอาหารของโลก วิตกว่าการพัฒนาของตลาดข้าวในปัจจุบันซึ่งถึงภาวะขาดแคลนอาหารและราคาที่สูงขึ้น เรียกร้องให้ดำเนินมาตรการในระยะสั้นและระยะยาวเพื่อแก้ไขปัญหาอาหารโลก กำกับดูแลการกำหนดราคาในแต่ละประเทศเพื่อไม่ให้เกิดการเอาเปรียบผู้บริโภคและสนับสนุนให้ประเทศที่พัฒนาในเอเชียและแปซิฟิก ช่วยเงินทุนในการปฏิบัติเชิงวิสาหกิจของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเร่งผลผลิต เพื่อแก้ไขปัญหาอาหารราคาข้าวที่สูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และข้อมติว่าด้วยการใช้ทรัพยากรปลาวาฬที่ยั่งยืน เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกที่เป็นสมาชิกคณะกรรมการควบคุมการค้าปลาวาฬระหว่างประเทศย้ำความสำคัญของการใช้ทรัพยากรปลาวาฬที่ยั่งยืน

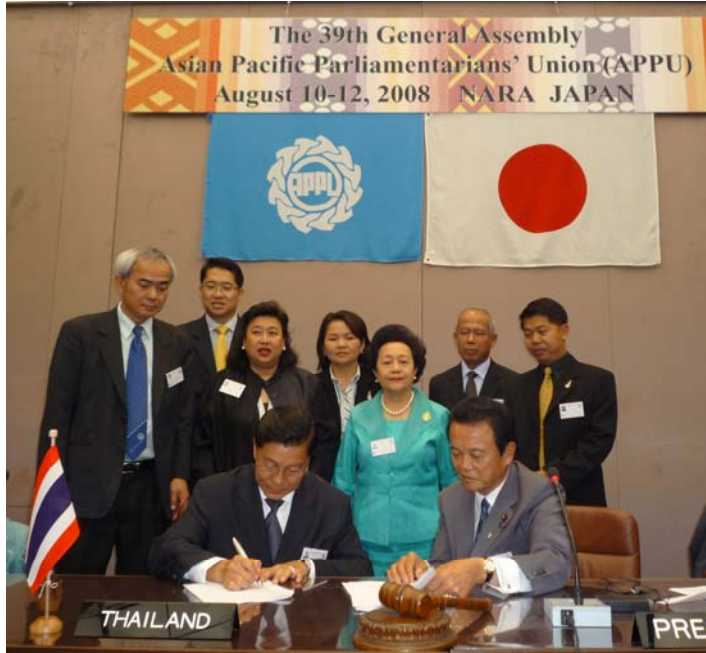
ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาร่างข้อมติ ๕ ฉบับไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป คือ การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๔ และการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ ๔๐ เนื่องจากยังไม่สามารถมีฉันทมติในร่างข้อมติที่เสนอมา จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างข้อมติว่าด้วยการรับทราบและสนับสนุนได้หวั่นให้ได้รับสถานะผู้สังเกตการณ์ในการประชุมสมัชชาอนามัยโลก เสนอโดยหน่วยประจำชาติปาเลา ซึ่งบางประเทศให้การสนับสนุน และบางประเทศยังไม่สามารถให้การสนับสนุนได้ในขณะนี้ รวมถึงไทย แต่จะสนับสนุน APPU ในการดำเนินการเพื่อให้ได้หวั่นเข้าถึงข้อมูลขององค์การอนามัยโลกได้เต็มที่เพื่อมนุษยธรรม และการเลื่อนการพิจารณาเพื่อให้ประเทศสมาชิกได้หารือกับผู้บริหารเพื่อตัดสินใจในเรื่องร่างข้อมตินี้ ร่างข้อมติที่ประเทศผู้เสนอร่างข้อมติไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างข้อมติว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์เอเชียและแปซิฟิกเพื่ออนาคตที่ยั่งยืนเสนอโดยเครือจักรภพหมู่เกาะนอร์ซเทิร์นมาเรียนา และร่างข้อมติที่เสนอใหม่ในการประชุมคณะมนตรีโดยปาเลา จำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งที่ประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ ๗๓ เห็นควรให้เลื่อนการพิจารณาเพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกมีเวลาพิจารณาร่างข้อมติ ได้แก่ ร่างข้อมติว่าด้วยความร่วมมือเพื่อจัดการปัญหาการลดจำนวนสต็อกปลาทูขนาดใหญ่ และการอนุรักษ์สต็อกปลาทูขนาดใหญ่ที่ยั่งยืน ร่างข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมการใช้กลไกการค้าคาร์บอนที่มีอยู่ในการลงทุนโครงการเพื่อลดการปล่อยก๊าซในประเทศกำลังพัฒนา และประเทศพัฒนาแล้ว และการสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับโครงการพลังงานทดแทนตามเจตจำนงของข้อมติที่มีอยู่และร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุน

การแลกเปลี่ยนการอบรม และทุนการศึกษาระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในประเทศสมาชิกสหภาพฯ โดยจะได้พิจารณาร่างข้อมติทั้ง ๕ ฉบับนี้ อีกครั้งในการประชุมคณะมนตรีและการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพฯ ครั้งต่อไป



ในช่วงรายงานของแต่ละประเทศ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงแจ้งให้ประชาคมระหว่างประเทศทราบถึงสถานการณ์การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมในประเทศไทย ความคืบหน้าด้านประชาธิปไตยภายหลังจากที่มีรัฐสภาและรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้ง มาตรการแก้ไขปัญหา ๖ ประการเพื่อช่วยเหลือคนยากจนของรัฐบาล การแก้ไขกฎหมายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะการขนส่งเพื่อส่งเสริมให้เกิดการค้าและการลงทุน การดำเนินการต่าง ๆ ด้านสังคมเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชน ทั้งนี้ได้เชิญชวนให้ประเทศสมาชิกสหภาพฯ ส่งเสริมการค้าและการลงทุนกับประเทศไทย และเสนอให้สหภาพฯ ส่งเสริมความพยายามในการบรรเทาปัญหาที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทางเลือก ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยจะส่งเสริมความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ ความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานทางเลือก การตระหนักถึงความสำคัญของการขยายการมีส่วนร่วมไปยังประเทศอื่นในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกและภูมิภาคอื่น การส่งเสริมกิจกรรมของสหภาพโดยเชิญประเทศสมาชิกเข้าร่วมกิจกรรมที่จัดขึ้นโดยหน่วยประจำชาติไทยเพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตย และความตระหนักรู้ในการรักษาสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติและความร่วมมือด้านพลังงานทางเลือกเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในเอเชียและแปซิฟิก รวมถึงการเปิด โอกาสให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและความคิดเห็นเพื่อส่งเสริมประชาธิปไตยและการพัฒนาที่ยั่งยืน

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีการอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง เช่น สิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ วิกฤตพลังงาน พลังงานทดแทน เทคโนโลยีพลังงานสะอาด ความมั่นคงด้านอาหาร การประมง และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และหัวหน้าคณะผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมได้ลงนามในแถลงการณ์ร่วมรับรองผลการประชุม



การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๓๔ และการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ครั้งที่ ๔๐ กำหนดมีขึ้นในเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ณ กรุงไทเป สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)

ในการประชุมครั้งนี้ คณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้มีโอกาสส่งเสริมความสัมพันธ์และความเข้าใจระหว่างรัฐสภาประเทศสมาชิกตามแนวทางการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) ให้ประชาคมโลกมั่นใจในสถานการณ์ของประเทศไทยว่าเป็นประเทศที่ส่งเสริมประชาธิปไตย มีเสถียรภาพทางด้านเศรษฐกิจที่เอื้ออำนวยต่อการค้าและการลงทุนจากต่างประเทศ ตลอดจนเป็นประเทศที่มีบทบาทสำคัญในเวทีระหว่างประเทศทั้งในภาครัฐบาลและรัฐสภา และส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดี และบทบาทเชิงรุกของรัฐสภาไทย และประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยที่ประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกได้ให้การรับรองโดยไม่มีเงื่อนไข สำหรับข้อมติของไทยอันจะนำมาซึ่งการเสริมสร้างความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม และพลังงานทดแทนเพื่อแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อน และการปฏิรูปองค์กรของสหภาพฯ ให้มีบทบาทเสริมสร้างประโยชน์ต่อนานาชาติมากยิ่งขึ้น ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือด้านวัฒนธรรมภายในภูมิภาคต่อไป