

รายงาน  
การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
ประจำฤดูใบไม้ร่วง ปี ๒๕๕๓  
ระหว่างวันที่ ๒ - ๙ ตุลาคม ๒๕๕๓  
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



รายงาน  
การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๓  
ระหว่างวันที่ ๒ - ๙ ตุลาคม ๒๕๕๓  
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

---

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Association of Secretaries General of Parliaments – ASGP) ประจำปี ๒๕๕๓ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๔ - ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส มีผู้เข้าร่วมการประชุม ๓ ทั้งสิ้น จำนวน ๙๙ คน จากประเทศสมาชิก ๖๖ ประเทศ และสมาชิกสมทบ ๖ องค์กร สำหรับการประชุมครั้งนี้มีนาย Hafnaoui Amrani ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งชาติแอลจีเรียเป็นประธานและเป็นผู้ดำเนินการประชุม โดยมีคณะผู้แทนไทย จำนวน ๕ คน เข้าร่วมการประชุม คือ

- |                           |  |
|---------------------------|--|
| ๑. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ -   | เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร                    |
| -                         | สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา                 |
| -                         | หัวหน้าคณะผู้แทนไทย                        |
| ๒. นายสมพล วณิชพันธ์ุ -   | รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร                 |
| -                         | สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา                 |
| -                         | ผู้แทนไทย                                  |
| ๓. นายจเร พันธุ์เปรื่อง - | รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร                 |
| -                         | ผู้แทนไทย                                  |
| ๔. นางศมนฤทัย อักษรมัต -  | ผู้อำนวยการกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและ          |
| -                         | สมาคมเลขาธิการรัฐสภา                       |
| -                         | สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ            |
| -                         | เลขานุการคณะผู้แทนไทย                      |
| ๕. นายรุสดี ชันทนิตย์ -   | เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๔                 |
| -                         | กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา |
| -                         | สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ            |
| -                         | ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย               |

#### กำหนดการและหัวข้อการประชุม

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๓ มีระยะเวลา ๔ วัน คือ ระหว่างวันที่ ๔ - ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยวันสุดท้ายเป็นการประชุมเรื่อง การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชน (Strengthening links between parliaments and citizens) ซึ่งจัดโดยสหภาพรัฐสภา (IPU) สมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) และผู้มีส่วนร่วมอื่น ๆ

**วันจันทร์ที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๓**

*ช่วงเช้า*

- เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา - การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา - เปิดการประชุม
- พิจารณาระเบียบวาระการประชุม
- แนะนำสมาชิกใหม่
- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “การจัดการการใช้จ่ายของรัฐสภาในยุคที่มีการจำกัดด้านเศรษฐกิจ : ความท้าทายและการแก้ไขปัญหา” (Managing parliamentary spending in times of economic restraint : challenges and solutions) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Ulrich SCHÖLER รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

*ช่วงบ่าย*

- เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา - การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “วุฒิสภากัมพูชา: จากการประเมินตัวเองสู่แผนการพัฒนาใหม่” (Cambodian Senate: from a self-evaluation exercise towards a new development plan) โดย นาย Sarith OUM เลขาธิการวุฒิสภากัมพูชา
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความเป็นอิสระของรัฐสภาในมอนเตเนโกร” (Parliamentary autonomy in Montenegro) โดย นาย Damir DAVIDOVIC เลขาธิการรัฐสภามอนเตเนโกร
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความท้าทายที่คณะกรรมการรัฐสภาต้องประสบในการตรวจสอบการทำหน้าที่ของฝ่ายบริหาร” (The challenges parliamentary committees face in exercising oversight functions on Executive) โดย นาย Austin ZVOMA เลขาธิการรัฐสภาซิมบับเว

**วันอังคารที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓**

*ช่วงเช้า*

- เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา - การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา - การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความโปร่งใสตรวจสอบได้และการเป็นแบบอย่างในฐานะเป็นแนวทางในการดำเนินกิจกรรมของรัฐสภา” (Transparency and exemplarity as criteria guiding parliamentary activity) โดย นาย Manuel ALBA NAVARRO เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสเปน
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในห้องประชุมสภา” (Introducing information technology in the chamber) โดย นาย Vivek K. AGNIHOTRI เลขาธิการราชยสภา อินเดีย

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ประเด็นที่สำคัญในการสนับสนุนกิจกรรมของสหภาพพันธรัฐในปัจจุบัน” (Current issues in supporting the activities of the Council of the Federation) โดย นาย Vladimir SVINAREV เลขาธิการสหภาพพันธรัฐรัสเซีย

ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “การสนับสนุนและการจัดการอบรมสำหรับสมาชิกรัฐสภาใหม่” (Support and training for new Members of Parliament) ดำเนินการอภิปรายโดย นาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาแซมเบีย

-

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ประเทศที่ใช้ภาษาตุรกีและการทูตรัฐสภา” (Turkic Speaking Countries and parliamentary diplomacy) โดย นาย Ramil HASANOV เลขาธิการรัฐสภากลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาตุรกี

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ญัตติเพื่อลดจำนวนเงินงบประมาณตามความต้องการของรัฐบาล” (Cut Motions – Motions to reduce the amount of money demanded by a Government in a budget) โดย นาย S BAL SHEKAR ผู้ช่วยเลขาธิการโลกสภาอินเดีย

เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา -

- การนำเสนอเรื่อง ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปสหภาพรัฐสภา (Proposals for reform of the IPU) โดย นาย Anders JOHNSON เลขาธิการสหภาพรัฐสภา

เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา -

- หมดกำหนดเวลาการเสนอชื่อผู้ลงสมัครชิงตำแหน่งกรรมการบริหารที่ว่างอยู่ ๒ ตำแหน่ง (สมาชิกสามัญ)

**วันพุธที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓**

ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา -

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา -

- การนำเสนอการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (IPU) ครั้งที่ ๑๒๔ และการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ ณ กรุงปานามา สาธารณรัฐปานามา โดยนาย Wigberto QUINTERO เลขาธิการรัฐสภาปานามา

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “กระบวนการงบประมาณอิสระของรัฐสภาเพื่อการรับผิดชอบและการตรวจสอบงบประมาณของรัฐสภาที่ดีขึ้น” (Independent budget process of Parliament for improved accountability and scrutiny of parliament budget) โดย นาย Zingile DINGANI เลขาธิการรัฐสภาแอฟริกาใต้

- เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา -
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การผลักดันรูปแบบการติดต่อสื่อสารของรัฐสภากับประชาชนให้เกิดขึ้นจริง” (The realization of ‘a model parliament communicating with its citizens’) โดย นาย Oh Eul KWON เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี

ช่วงบ่าย

- เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา -
- ข้อซักถามเกี่ยวกับการบริหารงานและการเงินของสมาคมฯ
  - การพิจารณาร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมฯ ครั้งถัดไป (การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ ณ กรุงปานามา สาธารณรัฐปานามา)
- 
- ปิดการประชุม

### วันหยุดสัปดาห์ที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓

- เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา -
- การประชุม เรื่อง การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชน (Strengthening links between parliaments and citizens) ซึ่งจัดร่วมกับ IPU

### สมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ในการประชุม ASGP ครั้งนี้ นาย Hafnaoui Amrani ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งชาติแอลจีเรีย เป็นประธานในการประชุม ฯ โดยได้กล่าวแนะนำและกล่าวต้อนรับสมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๑๙ คน ดังนี้

๑. นาย Abdul Qadir Bin Salim AL-DHAHAB - เลขาธิการสภาที่ปรึกษา โอมาน (ประเทศนี้เข้าเป็นสมาชิก ASGP ครั้งนี้เป็นครั้งแรก)
๒. นาย Adrián ALVAREZ - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรชิลี (แทน นาย Carlos Loyola OPAZO)
๓. นาย Eduardo de Jesus BENY - เลขาธิการรัฐสภาแองโกลา (แทน นาย Pedro Agostinho De NERI)
๔. ดร. Christward GRADENWITZ - รองเลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์
๕. นาย Shigeo INOUE - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรญี่ปุ่น (แทน นาย Tsuneo SEDO)
๖. นาย Abdul Ghafar JAMSHEDEE - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถาน
๗. นาง Corinne LUQUIENS - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศสและเลขาธิการสำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร (ดูแลงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติทั้งหมด) (แทน นาย Yves MICHEL)

๘. นาย Salisu Abubakar MAIKASUWA - รักษาการเลขาธิการรัฐสภาไนจีเรีย  
(แทน นาย Oluyemi OGUNYOMI)
๙. นาง Yardená MELLER-HOROVITZ - เลขาธิการรัฐสภาอิสราเอล  
(แทน นาย Eyal YINON)
๑๐. นาย Jean-Luc MERLINO - เลขาธิการสภาแห่งชาติโมนาโก  
(แทน นาง Valérié VIORA-PUYO)
๑๑. นาง Mampiti F. NCHAPI - เลขาธิการวุฒิสภาเลโซโท  
(แทน นาย M.G. MALUKE)
๑๒. นางนรรัตน์ พิมเสน - เลขาธิการวุฒิสภาไทย  
(แทน นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช)
๑๓. นาง Danièle RIVAILLE - เลขาธิการฝ่ายบริหารสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส  
(แทน นาย Xavier ROQUES)
๑๔. นาย Hossein SHEIKHOLESLAM - หัวหน้าสำนักงานประธานสภาและอธิบดี-  
กรมการต่างประเทศแห่งรัฐสภาอิหร่าน  
(ประเทศนี้เข้าเป็นสมาชิก ASGP ครั้งนี้เป็นครั้งแรก)
๑๕. นาย T.K. VISWANATHAN - เลขาธิการโลกสภา อินเดีย  
(แทน นาย P.D.T ACHARY)
๑๖. นาย Oh Eul KWON - เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี  
(แทน นาย Kye Dong PARK)
๑๗. นาย Sadettin KALKAN - เลขาธิการรัฐสภาตุรกี  
(แทน นาย Ali Osman KOCA)
๑๘. นาย Irfan NEZIROGLU - รองเลขาธิการรัฐสภาตุรกี
๑๙. นาย Wigberto QUINTERO - เลขาธิการรัฐสภาปานามา  
(แทน นาย Carlos José SMITH)

### สาระสำคัญของผลการประชุม

- สาระสำคัญของผลการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๓ มีดังนี้
- การอภิปรายทั่วไป (General Debate)
  - การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)
  - การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร
  - การนำเสนอร่างระเบียบวาระการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔

## ก) สารสำคัญของการอภิปรายทั่วไป (General Debate)

๑) “การจัดการใช้จ่ายของรัฐสภาในยุคที่มีการจำกัดด้านเศรษฐกิจ : ความท้าทายและการแก้ไข ปัญหา” (Managing Parliamentary spending in times of economic restraint : challenges and solutions) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Ulrich SCHÖLER รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

- นาย Ulrich SCHÖLER ได้เปิดประเด็นอภิปรายในประเด็นนี้ โดยกล่าวว่า ในเยอรมนีวิกฤตทางเศรษฐกิจได้ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของประเทศ ในปี ๒๕๕๒ เยอรมนีประสบกับภาวะถดถอยที่เลวร้ายที่สุดนับตั้งแต่มีการปกครองในระบบสหพันธ์สาธารณรัฐ ทำให้ต้องจัดงบประมาณสำรองเพิ่มเติมเพื่อบรรเทาผลกระทบของวิกฤตทางการเงินดังกล่าว ในปี ๒๕๕๓ รายได้จากการจัดเก็บภาษีที่ลดลงและรายจ่ายที่เพิ่มมากขึ้นทำให้เยอรมนีต้องกู้ยืมเงินที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน ร่างงบประมาณสำหรับปี ๒๕๕๔ มีวัตถุประสงค์ที่จะลดการกู้ยืมดังกล่าวไปสู่ระดับที่ยั่งยืนโดยไม่เป็นอุปสรรคต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจใหม่เกี่ยวกับหนี้สินนี้ได้นำไปบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญของเยอรมนีหรือกฎหมายขั้นพื้นฐานโดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ อันจะส่งผลให้รัฐบาลและรัฐสภาจำเป็นต้องควบคุมและตัดงบประมาณที่ขาดดุล ยกตัวอย่างเช่น เงินกู้จะต้องลดลงอย่างต่อเนื่องปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านยูโร จนกระทั่งถึงปี ๒๕๕๙

ในเยอรมนี รัฐสภาเมื่ออภิปรายในงบประมาณ อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญไม่ได้แยกแยะแต่กำหนดให้แต่ละระบบทำหน้าที่แบบเกื้อหนุนกันจึงจำเป็นที่จะต้องมีการปรึกษาและร่วมมือกันเพื่อจะได้ทำหน้าที่อย่างถูกต้อง

ในการทำหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีนั้น จะต้องไม่ถูกควบคุมโดยสถานการณ์ทางการเงินหากแต่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามความรับผิดชอบของตนให้บรรลุผล ยกตัวอย่างเช่น เงินทุนสำหรับการเดินทางเยือนอย่างเป็นทางการถือเป็นหนึ่งในเหตุผลที่ช่วยสนับสนุนในภาระหน้าที่ เนื่องจากมีเสียงวิพากษ์วิจารณ์จากประชาชนเป็นอย่างมากในการเดินทางไปต่างประเทศบ่อยครั้งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ในความเป็นจริง การใช้จ่ายในด้านนี้ได้เพิ่มขึ้นในช่วงกว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมาเนื่องจากมีความจำเป็นในการติดต่อประสานงานระหว่างสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีและสถาบันต่าง ๆ ในสหภาพยุโรป ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการตัดสินใจและกิจกรรมระหว่างประเทศและข้อผูกมัดของสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

ดังนั้น ถือเป็นความยากลำบากสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเยอรมนีในการจัดเตรียมงบประมาณของรัฐบาลกลางเยอรมนี ในขณะที่เดียวกันก็ต้องพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐสภาเองด้วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึงต้องทำให้งบประมาณกลางนั้นเกิดความมั่นคงและรอดพ้นจากวิกฤตทางการเงินโดยไม่จำกัดขีดความสามารถของรัฐสภาในการดำเนินการตามหน้าที่ภายใต้รัฐธรรมนูญเนื่องจากการใช้จ่ายของรัฐสภาเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณทั้งหมด

- นาย Vladimir V. SVINAREV เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย ร่วมอภิปรายในประเด็นนี้ว่า วิธีการที่เป็นบรรทัดฐานกำหนดหลักการจัดการเงินทุนของสภาสหพันธรัฐรัสเซีย หลักการนี้หมายถึงมาตรฐานในการบริหารจัดการทรัพยากรทางการเงินในการดำเนินงานของสมาชิกสภาสหพันธรัฐ คณะกรรมาธิการ และคณะกรรมการต่าง ๆ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๓ ข้อกำหนดและเครื่องมือทางกฎหมายกว่า ๖๐ ข้อ ซึ่งครอบคลุมถึงการจัดสรรทรัพยากรทางการเงินของสภาสหพันธรัฐจะต้องได้รับการพัฒนาและอนุมัติโดยคณะกรรมการด้านการประกัน สนับสนุน บำรุงรักษาและเงินทุน กฎระเบียบและเครื่องมือทางกฎหมายดังกล่าวจะทำให้มั่นใจว่ามีการบริหารจัดการการเงินอย่างโปร่งใส และรวมไปถึงการพัฒนางบประมาณของสภาสหพันธรัฐ นโยบายการดำเนินการและการอนุมัติ นอกจากนี้ยังมีการปรับปรุงตารางเงินเดือน ตำแหน่งและโครงสร้างเจ้าหน้าที่สภา-

สหพันธรัฐ การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จะได้รับการตรวจสอบว่าไม่ซ้ำซ้อนกัน และการปรับปรุงค่าใช้จ่ายในการเดินทางของเจ้าหน้าที่สหพันธรัฐทำให้มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ประหยัดมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการใช้จ่ายที่มีผลต่อประเทศและการดำรงไว้ซึ่งการสนับสนุนกระบวนการในการออกกฎหมายในรัสเซียและการลดการใช้กระดาษอย่างฟุ่มเฟือยก็ถือเป็นการลดค่าใช้จ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย

จากประสบการณ์ที่ได้จากการปฏิบัติ ที่ผ่านมา ค่าใช้จ่ายของสหพันธรัฐลดลงอย่างมาก ความพยายามในการควบคุมค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดซึ่งเข้ากับรูปแบบด้านการงบประมาณที่รัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียใช้อยู่ในปัจจุบัน การบริหารจัดการที่เหมาะสมและกิจกรรมทางการเงินของสหพันธรัฐเป็นสิ่งสำคัญในการนำเงินที่จะให้แก่สมาชิกสหพันธรัฐ และหน่วยงานที่มีหน้าที่ขับเคลื่อนองค์กรด้านนิติบัญญัติมาใช้ได้อย่างเหมาะสม ประสบการณ์ระหว่างประเทศที่ได้รับจากเพื่อนร่วมงานในประเทศอื่น ๆ จะมีการนำมาใช้อย่างกว้างขวางในสหพันธรัฐ ซึ่งสมาชิกสหพันธรัฐต้องไตร่ตรองอย่างรอบคอบในการใช้งบประมาณของตนเอง เช่น ค่าใช้จ่ายหมุนเวียน ค่าตอบแทนของผู้ช่วยดำเนินงาน และค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ฯลฯ โดยสามารถนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้เพื่อให้การควบคุมเอกสารและการสนับสนุนข้อมูลเป็นไปโดยสะดวกขึ้น

- นาย Vivek AGNIHOTRI เลขาธิการราชสภา อินเดีย ได้ร่วมอภิปรายในประเด็นนี้ว่า รัฐสภา มีอำนาจในการควบคุมงบประมาณของตนโดยปราศจากการแทรกแซงจากหน่วยงานอื่น เมื่อรัฐสภาประสบกับปัญหางบประมาณที่ไม่เพียงพอจะทำให้ประสิทธิภาพในการควบคุมและดำเนินงานนั้นด้อยลง งบประมาณของรัฐสภาอาจจะมีการอภิปรายหรือไม่ก็ตามแต่ไม่ควรมีการแก้ไข

โดยทั่วไปประธานสภาหรือผู้ที่ทำหน้าที่ประธานคือผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการงบประมาณโดยเด็ดขาด ประธานสภาจะมอบหมายอำนาจบางส่วนให้แก่เลขาธิการหรือหน่วยงานพิเศษ อย่างเช่น สำนักกรรมธิการเพื่อเป็นการแบ่งเบาในการบริหารงบประมาณ

สำหรับการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐสภาโดยทั่ว ๆ ไป จะมีความคล้ายคลึงกันในเรื่องดังต่อไปนี้

- สวัสดิการและเงินเดือน ซึ่งประกอบด้วย ค่าตอบแทน เงินบำนาญและสวัสดิการต่าง ๆ ของสมาชิกรัฐสภา รวมไปถึงเงินเดือนและเงินบำนาญของเจ้าหน้าที่
- ค่าใช้จ่ายด้านบริหารซึ่งครอบคลุมการให้บริการอุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ แก่สมาชิก-รัฐสภา

### **งบประมาณของราชสภาและโลกสภา**

ประมาณการงบประมาณของราชสภาและโลกสภา และสำนักงานเลขาธิการจะได้รับความเห็นชอบจากเลขาธิการของสภานั้น ๆ หลังจากการได้รับความเห็นชอบ จะมีการส่งประมาณการดังกล่าวไปให้กระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ประมาณการงบประมาณของทั้งสองสภาและสำนักงานเลขาธิการประกอบไปด้วยสองส่วนด้วยกันคือ ๑. เงินเดือนและค่าเบี้ยเลี้ยงของผู้ที่ทำหน้าที่ประธานของทั้งสองสภา และ ๒. เงินเดือน ค่าเบี้ยเลี้ยงของสมาชิกรัฐสภา ผู้นำฝ่ายค้าน หัวหน้ากลุ่มหรือรองหัวหน้ากลุ่มหรือหัวหน้าหรือรองหัวหน้าพรรคการเมือง หรือประธานคณะกรรมการประสานงานกลุ่มหรือพรรคการเมือง สำนักงานเลขาธิการสภาและสำนักงานการคลังของราชสภาและโลกสภา



ประมาณการงบประมาณของทั้งสองสภาและสำนักงานเลขาธิการจะไม่มี การตรวจสอบจาก คณะกรรมการของกระทรวงการคลังหรือจากคณะกรรมการการของรัฐบาล ในกรณีที่กระทรวงการคลังต้องการที่จะให้คำแนะนำเกี่ยวกับประมาณการต้องยื่นต่อประธานราชยสภาและโลกสภาเพื่อพิจารณาตัดสินหลังจากมีการหารือ

เมื่องบประมาณของราชยสภาและสำนักงานเลขาธิการได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาและ อยู่ในความดูแลของสำนักงานเลขาธิการ สำนักงานเลขาธิการจะควบคุมการใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในแต่ละหมวด อย่างอิสระโดยฝ่ายบริหารจะไม่แทรกแซงการจัดการทางการเงินของสำนักงานเลขาธิการ

### **ประเด็นการดำเนินงานในการจัดการการใช้จ่ายของรัฐบาล**

จะไม่มี การลดเงินเดือนสำหรับประธานสภา สมาชิก และสำนักงานเลขาธิการนอกเสียจากว่า จะมีการใช้บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๖๐ ว่าด้วยการเงินฉุกเฉิน ดังนั้น หนทางเดียวที่จะสามารถจัดการ กับเรื่องดังกล่าวได้คือ การกำหนดมาตรการที่เข้มงวด ซึ่งส่วนใหญ่จะเกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายด้านการบริหารและอื่น ๆ มากกว่าเบี้ยเลี้ยงและเงินเดือน

เมื่อเร็ว ๆ นี้รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน ค่าตอบแทน และเงินบำนาญ ของสมาชิกรัฐสภา โดยการขึ้นเงินเดือนและค่าตอบแทนได้เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ของประชาชนและสื่อต่าง ๆ ซึ่ง คณะกรรมการร่วมด้านเงินเดือนและค่าตอบแทนของสมาชิกรัฐสภาได้กล่าวอ้างในรายงานประจำปี ๒๕๕๓ ว่า เงินเดือนของประธาน รองประธานสภา ผู้พิพากษาศาลสูงสุดและศาลสูง และผู้ว่าการรัฐนั้นเพิ่มขึ้นแต่ เงินเดือนของสมาชิกรัฐสภายังคงเดิม ดังนั้นคณะกรรมการจึงเห็นควรให้ขึ้นเงินเดือนและค่าตอบแทน บางอย่างให้แก่สมาชิกรัฐสภา

**๒) “การสนับสนุนและการจัดการอบรมสำหรับสมาชิกรัฐสภาใหม่” (Support and training for new Members of Parliament) ดำเนินการอภิปรายโดย นาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาแซมเบีย**

- นาง Doris Katai Katebe MWINGA ได้เปิดอภิปรายในประเด็นนี้ว่า ในรัฐสภาหลาย ประเทศหลังจากที่มีการเลือกตั้ง สมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้งโดยปรกติแล้วจะต้องเข้าสู่กระบวนการ การฝึกอบรม เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้ทำความเข้าใจและรับรู้ถึงพื้นฐานและความสำคัญ ของการทำหน้าที่ในรัฐสภา โดยรัฐสภาแต่ละแห่งนั้นมีรูปแบบที่แตกต่างกันออกไปโดยใช้เวลาดั้งแต่หนึ่งวัน ไปจนถึงการปฐมนิเทศที่มีระยะเวลาเป็นสัปดาห์และในขั้นแรกคือขั้นของการลงทะเบียนแสดงตนซึ่งเป็นโอกาส ที่จะได้เก็บรวบรวมเอกสารสำคัญจากสมาชิกรัฐสภา และจะได้รับข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับตัวสมาชิกรัฐสภา เช่น ข้อมูลครอบครัว ระดับการศึกษา ภูมิหลังด้านการเมืองและด้านรัฐสภา อีกทั้งยังจะได้รับข้อมูลในการติดต่อกับ สมาชิกรัฐสภาผู้นั้นสำหรับการติดต่อในคราวต่อไปด้วย

ขั้นตอนต่อไปคือกระบวนการการปฐมนิเทศสมาชิกรัฐสภาใหม่ กระบวนการนี้รวมไปถึงการ จัดหาข้อมูลที่สำคัญให้แก่สมาชิกในรูปแบบของแผ่นป้ายและข้อความบันทึกทั่ว ๆ ไป กฎหมาย การเงิน และ กลไกการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภา การแจ้งระเบียบวาระการประชุมสภา ข้อบังคับการประชุม ขั้นตอนการเข้าเยี่ยมชม รัฐสภาและแนวทางในการตั้งกระทู้ถาม

แหล่งข้อมูลที่สำคัญสำหรับสมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่ได้แก่หนังสือคู่มือสำหรับ สมาชิกรัฐสภาซึ่งได้อธิบายการบริหารงาน งานวิจัยและการให้บริการทางวิชาการของรัฐสภาไว้อย่างครอบคลุม นอกจากนี้ยังแสดงรายชื่อผู้ติดต่อที่สำคัญและข้อมูลที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของรัฐสภา

การปฐมนิเทศ ให้ความรู้และฝึกอบรมสมาชิกรัฐสภาของแซมเบียได้เน้นในหลักการ ดังนี้

R – ผู้แทนและการตอบสนอง

E – ประสิทธิภาพและประสิทธิผล

A – เข้าถึงได้และมีความรับผิดชอบ

L – เครือข่ายและความถูกต้องตามกฎหมาย

สำหรับวัตถุประสงค์ของการให้ความรู้แก่สมาชิกรัฐสภา มีดังนี้

๑. เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้รับทราบถึงบทบาทและหน้าที่ของรัฐสภาในฐานะที่เป็นหนึ่งในสามสถาบันหลักของประเทศ
๒. เพื่อให้สมาชิกรัฐสภา มีความรู้พื้นฐานในระเบียบวิธีปฏิบัติของรัฐสภาและวิธีการปฏิบัติงานในกระบวนการนิติบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๓. เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาก้าวทันต่อการพัฒนาใหม่ ๆ (ยกตัวอย่างเช่น การปฏิรูปรัฐสภา)
๔. เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาใหม่ได้รับทราบถึงการบริการเพื่อช่วยให้รัฐสภาปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในเรื่องการบริการต่าง ๆ สำหรับสมาชิกรัฐสภานั้น สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาแซมเบียได้ให้บริการ ดังนี้

๑. หน่วยงานด้านประชาสัมพันธ์และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จะทำหน้าที่ประสานงานและสร้างความสัมพันธ์กับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาลในด้านการบริการเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่สมาชิกรัฐสภา
๒. หน่วยงานวิจัยและห้องสมุด มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารตามความต้องการของสมาชิกรัฐสภา อธิบายการให้บริการด้านการวิจัยและสัมภาษณ์สมาชิกรัฐสภาเป็นรายบุคคลเพื่อให้ทราบถึงสิ่งที่ให้ความสนใจเป็นพิเศษ
๓. หน่วยงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ จะทำหน้าที่ให้คำแนะนำและการอบรมเบื้องต้น เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาสามารถใช้อินเทอร์เน็ตในการสืบหาข้อมูลได้

นอกจากนี้ ยังมีการให้บริการข้อมูลด้านยานพาหนะ ข้อมูลการบริการต่าง ๆ เงินเดือนและค่าตอบแทน รวมถึงสิทธิประโยชน์ของสมาชิกรัฐสภาอีกด้วย อีกทั้งยังได้มีการสร้างสำนักงานย่อยของรัฐสภาในเขตเลือกตั้ง ๑๕๐ เขต เพื่อให้บริการข้อมูลที่จำเป็นสำหรับประชาชนในเขตเลือกตั้ง และเป็นศูนย์กลางประสานงานระหว่างสมาชิกรัฐสภากับประชาชน

- ดร. Vivek Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย กล่าวถึงประเด็นนี้ว่า การฝึกอบรมในส่วนของการราชยสภานั้น สำนักงานเลขาธิการราชยสภาจะจัดการปฐมนิเทศทุก ๆ ๒ ปี สำหรับสมาชิกราชยสภาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่และได้รับการเสนอชื่อใหม่ เพื่อให้สมาชิกราชยสภามีความคุ้นเคยกับบทบาทหน้าที่และกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐสภา การฝึกอบรมดังกล่าวได้ริเริ่มขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สมาชิกราชยสภา มีความคุ้นเคยกับวิธีปฏิบัติของรัฐสภา การประชุมและธรรมเนียมปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามหน้าที่ของสภาและคณะกรรมการของสภา ซึ่งสมาชิกรัฐสภาที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจะได้รับเกียรติให้มาบรรยายถึงกระบวนการทางรัฐสภา การฝึกอบรมได้รับการตอบรับอย่างดีเยี่ยมจากสมาชิกราชยสภา โดยสำนักงานเลขาธิการราชยสภาได้จัดเตรียมเอกสารประกอบการฝึกอบรมในหลาย ๆ ด้านเกี่ยวกับหน้าที่ของสภาและคณะกรรมการเพื่อแจกในการฝึกอบรมด้วย

นอกจากนี้ ห้องสมุดรัฐสภาซึ่งอยู่ในความดูแลของสำนักงานเลขาธิการโลกสภา ยังเป็นแหล่งข้อมูลสำหรับอ้างอิงของสมาชิกโลกสภาและราชยสภา โดยพร้อมให้บริการด้วยจำนวนหนังสือ รายงาน เอกสารเผยแพร่ของรัฐบาล การอภิปรายและเอกสารอื่น ๆ รวมกว่าหนึ่งล้านฉบับ และให้บริการในเรื่องของเอกสารหรือวัสดุอ้างอิงและการค้นคว้าวิจัยในกระบวนการนิติบัญญัติและเรื่องสำคัญอื่น ๆ ที่จะได้มีการอภิปรายในสภา

ในปี ๒๕๑๙ สำนักรัฐสภาศึกษาและฝึกอบรม (BPST) ได้ก่อตั้งขึ้นในสำนักงานเลขาธิการโลกสภา เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้เรียนรู้และได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสถาบันรัฐสภา และยังได้จัดโครงการปฐมนิเทศให้แก่ผู้ที่มีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตย ซึ่งได้แก่สมาชิกรัฐสภา ผู้วางนโยบายของรัฐ ผู้บริหารและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในระบบต่าง ๆ ในทุก ๆ ระดับชั้น และยังได้จัดการบรรยายในประเด็นที่สำคัญสำหรับสมาชิกรัฐสภาเพื่อให้มีความเข้าใจในประเด็นต่าง ๆ อย่างลึกซึ้ง

ในส่วนของโครงการฝึกอบรมคอมพิวเตอร์นั้น สมาชิกราชยสภาจะได้รับคอมพิวเตอร์พร้อมการติดตั้งอินเทอร์เน็ตในที่พักอาศัย รวมทั้งได้รับที่อยู่ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ข้อมูลประจำวันที่ทันสมัยที่เกี่ยวข้องกับงานของราชยสภาจะมีการส่งไปให้สมาชิกราชยสภาผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวอีกด้วย สมาชิกราชยสภาที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่จะได้รับการฝึกอบรมความรู้ด้านคอมพิวเตอร์ซึ่งการฝึกอบรมนี้รวมไปถึงเจ้าหน้าที่ประจำตัวของสมาชิกฯ ด้วยเช่นกัน

สำหรับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของสมาชิกรัฐสภานั้น รายงานของคณะกรรมการร่วมด้านเงินเดือนและค่าตอบแทนของสมาชิกรัฐสภาประจำปี ๒๕๕๓ ได้ระบุไว้ดังต่อไปนี้

๑. การเดินทางโดยเครื่องบินภายในประเทศ ๓๔ เที่ยวบินต่อปี
๒. ค่าใช้จ่ายสำหรับเครื่องใช้สำนักงานรวมถึงผู้ที่ทำหน้าที่ผู้ช่วยหรือเลขานุการเป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ รูปีต่อเดือน
๓. เงินช่วยเหลือประชาชนในเขตของตนจำนวน ๒๐,๐๐๐ รูปีต่อเดือน
๔. การใช้โทรศัพท์ภายในประเทศฟรี ๑๕๐,๐๐๐ ครั้งต่อปีต่อโทรศัพท์บ้าน ๓ เลขหมาย และโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๒ เลขหมาย และการใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในโทรศัพท์เคลื่อนที่ในวงเงินไม่เกิน ๑,๕๐๐ รูปีต่อเดือน
๕. การเดินทางโดยรถไฟปรับอากาศชั้นหนึ่งฟรีสำหรับสมาชิกรัฐสภาและภรรยาและชั้นที่สองฟรีสำหรับผู้ติดตาม
๖. การเดินทางโดยรถยนต์เป็นเงิน ๑๓ รูปีต่อหนึ่งกิโลเมตร
๗. ค่ายานพาหนะเป็นจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ รูปี
๘. ที่พักอาศัยฟรีในกรุงนิวเดลีรวมทั้งสามารถใช้น้ำประปาได้ ๔ ลูกบาศก์เมตรฟรีต่อปีและใช้ไฟฟ้าได้ ๕๐,๐๐๐ ยูนิทฟรีต่อปี

- นาย Ghulam Hassan GRAN เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถานได้กล่าวเสริมในประเด็นนี้ในส่วนของการสัมภาษณ์ว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของอัฟกานิสถานมีบทบาทที่สำคัญในการปฐมนิเทศสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ซึ่งการปฐมนิเทศนี้ได้รวมไปถึงการดำเนินการวางแผนการปฏิบัติอย่างจริงจัง โครงการปฐมนิเทศถือเป็นเรื่องที่มีประโยชน์เป็นอย่างยิ่งในประเทศอย่างอัฟกานิสถาน ซึ่งการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นไม่ได้ตั้งอยู่บนพื้นฐานของพรรคการเมือง โครงการปฐมนิเทศถือเป็นโอกาสที่จะทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้แสดงให้เห็นถึงความสามารถ

โดยคำนึงถึงระบบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาเนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคนนั้นมีความรู้ความสามารถที่แตกต่างกัน

เนื่องจากอัฟกานิสถานไม่มีพรรคการเมือง การปฐมนิเทศจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งในการเตรียมการสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้พร้อมสำหรับกระบวนการรัฐสภา ๓๐ ปีแห่งความขัดแย้งภายในประเทศที่ผ่านมาส่งผลให้มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะสอนให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รู้ถึงคุณค่าของระบอบประชาธิปไตย และมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาทัศนคติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งแต่แรกเริ่มว่ารัฐสภานั้นเป็นสถาบันสำหรับประชาธิปไตยและเป็นสถานที่ที่เป็นทางออกของความขัดแย้งโดยสันติ ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในประเทศ

ตัวอย่างเนื้อหาของหลักสูตรการปฐมนิเทศสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ของอัฟกานิสถาน สมัยที่ ๑๖ ได้แก่ หลักการและวิถีปฏิบัติของรัฐธรรมนูญ หลักการของการแบ่งแยกอำนาจ (ระบบการถ่วงดุลอำนาจ) เอกสิทธิ์และความคุ้มกันของรัฐสภา กระบวนการบัญญัติกฎหมายของสภาผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถาน การเป็นตัวแทน การพัฒนา และความสัมพันธ์กับประชาชนในเขตเลือกตั้ง ระเบียบวาระการประชุม วาระเร่งด่วน องค์ประชุม การอภิปรายสำหรับการลงคะแนน ข้อบังคับการประชุมสภา กระบวนการทางนิติบัญญัติในการพิจารณาร่างกฎหมายที่เสนอโดยรัฐบาล องค์กระหวางประเทศและการทูตรัฐสภา ขั้นตอนการเดินทางเยือน และศึกษาดูงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและขั้นตอนการอนุมัติงบประมาณและการกำกับดูแลงบประมาณของรัฐ เป็นต้น

- นาย Vladimir V. Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย ได้กล่าวเพิ่มเติมในประเด็นนี้ว่า สมาชิกสภาสหพันธรัฐของรัสเซียจะได้รับการช่วยเหลือและสนับสนุนจากเจ้าหน้าที่หลังจากเข้ารับตำแหน่งในด้านต่าง ๆ ต่อไปนี้

- สมาชิกสภาสหพันธรัฐที่ได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งใหม่ จะต้องแนะนำตัวต่อสภาสหพันธรัฐและเจ้าหน้าที่จะให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้ระบบลงคะแนนเสียงที่ติดตั้งอยู่ในห้องประชุมสภา
- คณะกรรมการเตรียมการของสภาสหพันธรัฐจะแนะนำให้รับทราบถึงขั้นตอนในการจัดตั้งคณะกรรมการและคณะกรรมการของสภาสหพันธรัฐพร้อมทั้งอธิบายถึงอำนาจหน้าที่ของแต่ละคณะ
- สมาชิกสภาสหพันธรัฐที่ได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งใหม่ จะได้รับฟังการบรรยายสรุปจากเลขาธิการสภาสหพันธรัฐ
- สมาชิกสภาสหพันธรัฐจะได้รับเอกสารแผ่นพับที่อธิบายขั้นตอนการทำงานและโครงสร้างของสภาสหพันธรัฐรวมทั้งหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสภา
- สมาชิกสภาสหพันธรัฐที่ไม่มีที่พักอาศัยในกรุงมอสโกจะได้รับสิทธิเข้าพักในอพาร์ทเมนท์ตลอดระยะเวลาของการดำรงตำแหน่ง
- สมาชิกสภาสหพันธรัฐมีห้องทำงานที่ตกแต่งด้วยเฟอร์นิเจอร์และอุปกรณ์การสื่อสารและพนักงานขับรถส่วนตัว
- การอำนวยความสะดวกสมาชิกสภาสหพันธรัฐและผู้ช่วยนั้นถือเป็นงานของเจ้าหน้าที่สภาสหพันธรัฐ

## ข) สารระสำคัญการนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communications)

๑) “วุฒิสภากัมพูชา : จากการประเมินตัวเองสู่แผนการพัฒนาใหม่” (Cambodian Senate: from a self-evaluation exercise towards a new development plan) โดย นาย Sarith OUM เลขาธิการวุฒิสภากัมพูชา

หลังจากที่ดำเนินงานมาเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี วุฒิสภาได้ทำการประเมินตัวเองโดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามทีสหภาพรัฐสภา (IPU) แนะนำ กระบวนการประเมินนี้แบ่งออกเป็น ๔ ขั้นตอนคือ ๑) การจัดตั้งคณะกรรมการพิเศษเพื่อทำการประเมิน ๒) การตั้งคณะทำงานเพื่อตอบแบบสอบถามของ IPU ๓) การจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรวบรวมข้อเสนอแนะจากสมาชิกวุฒิสภา ผู้เป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาและประชาชน และ ๔) การขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการสามัญ การประเมินนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อหาจุดแข็งและจุดอ่อนของวุฒิสภากัมพูชาหลังจากที่ดำเนินงานมาเป็นปีที่ ๑๐ เพื่อให้สามารถกำหนดเป้าหมายสำหรับการปรับปรุงกระบวนการและกรอบการดำเนินงานด้านกฎหมาย เทคนิค และนโยบายอื่น ๆ เพื่อเสริมสร้างการดำเนินงานทั้ง ๓ ด้านของวุฒิสภา อาทิ เช่น การบัญญัติกฎหมาย การเป็นตัวแทนและการตรวจสอบและยังพัฒนาคุณภาพการให้บริการของสำนักงานเลขาธิการอีกด้วย ภายหลังจากที่ได้ทำการศึกษาอย่างรอบคอบและได้พิจารณาข้อเสนอแนะจำนวนมากซึ่งได้รับการประชุมเชิงปฏิบัติการแล้ว คณะทำงานได้จัดเตรียมผลที่ได้ทั้งหมดเสนอต่อคณะกรรมการสามัญเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว คณะกรรมการสามัญได้ให้คณะกรรมการพิเศษศึกษาทบทวนและนโยบายต่าง ๆ เพื่อดำเนินการปฏิรูปให้เกิดประสิทธิผลโดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขจุดบกพร่องที่เกิดขึ้นดังต่อไปนี้

### การเป็นตัวแทนของวุฒิสภา

- การเป็นตัวแทนของสตรีในองค์ประกอบของวุฒิสภา
- ประสิทธิภาพของวุฒิสภาในฐานะเป็นเวทีสำหรับอภิปรายปัญหาที่อยู่ในความสนใจของประชาชน

### การตรวจสอบฝ่ายบริหารของวุฒิสภา

- ชีตความสามารถของวุฒิสภาในการกลั่นกรองงบประมาณของประเทศ
- ชีตความสามารถของวุฒิสภาในการเรียกให้หน่วยงานของรัฐบาลมาชี้แจง

### วุฒิสภา

- ชีตความสามารถของวุฒิสภาในการดำเนินกระบวนการและควบคุมร่างกฎหมายเพื่อให้มีการอภิปรายในวุฒิสภา
- ประสิทธิภาพของกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการในการกลั่นกรองและแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมาย

### ความโปร่งใส และความเข้าถึงได้ของวุฒิสภา

- โอกาสของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่จะได้แสดงความคิดเห็นโดยตรงกับผู้แทนโดยไม่คำนึงถึงความสัมพันธ์กับพรรคการเมือง

### การระมัดระวังของวุฒิสภา

- ความมีประสิทธิภาพของระบบในการทำให้เกิดความมั่นใจว่าสมาชิกวุฒิสภาจะปฏิบัติตามประมวลงจริยธรรม
- การติดตามและตรวจสอบอย่างเป็นระบบในระดับความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อวุฒิสภา

## การมีส่วนร่วมของวุฒิสภาในนโยบายระหว่างประเทศ

- ความมีประสิทธิภาพของวุฒิสภาในการตรวจสอบและมีส่วนร่วมในนโยบายต่างประเทศของรัฐบาล
- ความพร้อมและความถูกต้องของข้อมูลที่มีให้แก่วุฒิสภาเกี่ยวกับสถานการณ์การเจรจาต่อรองของรัฐบาลในหน่วยงานระดับภูมิภาคและระดับโลก

สำหรับแผนการพัฒนาใหม่ภายหลังจากการประเมินตัวเองนั้น เมื่อได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการสามัญแล้ว วุฒิสภาก็ได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นจำนวน ๓ คณะ เพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือคณะกรรมการการประเมินในการพิจารณาตรวจสอบและเสนอการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ที่มีอยู่ และกำหนดบทบัญญัติและกระบวนการพิจารณาอื่น ๆ เพิ่มเติม โดยคณะอนุกรรมการ ๓ คณะดังกล่าว ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งวุฒิสภา ๒) คณะอนุกรรมการพิจารณากฎเกณฑ์ข้อบังคับภายในของวุฒิสภาและประมวลจริยธรรม และ ๓) คณะอนุกรรมการศึกษารัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาของกัมพูชา

## การปฏิรูปโครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเพื่อพัฒนาการบริการให้มีคุณภาพอย่างยั่งยืน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาก็ได้ตัดสินใจที่จะปรับเปลี่ยนโครงสร้างองค์กรและปรับปรุงบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานหลายหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนกวิจัยและแผนกกิจการสตรีได้จัดตั้งขึ้นตามข้อเสนอแนะหลังจากการประเมินตนเอง ทั้งสองหน่วยงานมีบทบาทในการวิเคราะห์มุมมองด้านสังคมและเศรษฐกิจของร่างกฎหมายต่าง ๆ และยังให้ความช่วยเหลือในการกำหนดนโยบายในเรื่องเพศเพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการสนับสนุนสมาชิกวุฒิสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกวุฒิสภาสตรีและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่สตรีในแวดวงสังคมเศรษฐกิจและการเมือง

## ๒) “ความเป็นอิสระของรัฐสภาในมอนเตเนโกร” (Parliamentary autonomy in Montenegro)

โดย นาย Damir DAVIDOVIC เลขาธิการรัฐสภามอนเตเนโกร

ในศตวรรษที่ ๑๗ ประชาชนมอนเตเนโกรได้รวมตัวกันประชุมอันถือเป็นลักษณะของตัวแทนประชาชนที่เป็นกลุ่มคนครั้งแรก จนในช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๐ ความเป็นรัฐสภามอนเตเนโกรได้เข้าสู่ยุคที่มีความทันสมัยมากขึ้น ในปี ๒๔๔๘ มอนเตเนโกรได้จัดให้มีการเลือกตั้งครั้งแรก โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ความเห็นชอบรัฐธรรมนูญฉบับแรก จากนั้นการเลือกตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติก็ได้เกิดขึ้นในปีถัดมา ซึ่งในการประชุมสภาครั้งแรกเมื่อปี ๒๔๔๙ มีสมาชิกทั้งหมด ๗๖ คน ประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา และเลขาธิการรัฐสภาสองคนได้รับเลือกตั้งโดยการลงคะแนนลับ ในขณะที่เดียวกันสมาชิกรัฐสภา ก็ได้รับความคุ้มครองบางประการ

ในปี ๒๕๔๙ ชาวมอนเตเนโกรตัดสินใจโดยการลงประชามติที่จะเปลี่ยนแปลงเป็นรัฐอิสระ รัฐสภามอนเตเนโกรได้ให้การรับรองมติในการเป็นเอกราช ทำให้มอนเตเนโกรได้รับเอกราชอีกครั้งภายในเวลา ๘๘ ปี รัฐสภามอนเตเนโกรเป็นระบบสภาเดียว ประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๘๑ คน ซึ่งมีวาระ ๔ ปี สมาชิกวุฒิสภาได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนโดยวิธีการลงคะแนนลับ ถึงแม้ว่าจะมีผู้กล่าวว่าระบบเลือกตั้งแบบสัดส่วนทำให้การติดต่อประสานงานระหว่างสมาชิกวุฒิสภากับประชาชนเป็นไปด้วยความยากลำบาก แต่ในทางตรงกันข้ามระบบนี้กลับทำให้สมาชิกวุฒิสภากับแกนนำพรรคนั้นมีความสัมพันธ์กันมากยิ่งขึ้น ความเป็น

อิสระของรัฐสภาถือเป็นแนวคิดที่ซับซ้อนและไม่ใช่ว่าเรื่องง่ายนักที่จะนำมาปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศที่มีในระบบพรรคการเมืองหลายพรรคในช่วงระยะเวลาอันสั้นแต่มีรัฐบาลที่ควบคุมรัฐสภาอย่างยาวนาน

ลักษณะความเป็นอิสระของรัฐสภา ๓ ประการซึ่งรัฐสภามอนเตเนโกรได้ให้ความสนใจ ได้แก่

๑. ความสามารถในการกำหนดการดำเนินงานของตนเอง
๒. ความสามารถในการควบคุมทรัพยากรมนุษย์ของตนเอง
๓. ความสามารถในการควบคุมการเงินของตนเอง

ในขั้นตอนของการวางแผนงบประมาณ รัฐสภาจะส่งคำขอไปยังกระทรวงการคลังในการจัดสรรงบประมาณ หลังจากที่กระทรวงการคลังได้ทำการประเมินแล้ว รัฐสภาจะเจรจากับเลขาธิการรัฐสภาและนำเสนอให้มีการอนุมัติงบประมาณด้วยวิธีการที่เห็นสมควร ดังนั้น การใช้จ่ายงบประมาณสำหรับทุกหน่วยงานนั้นจะมีการเสนอโดยรัฐบาลไปยังรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ

การเปลี่ยนแปลงล่าสุดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณทำให้รัฐสภามีความเป็นอิสระในการตัดสินใจว่าจะใช้จ่ายอย่างไรให้เหมาะสมตามลำดับความสำคัญ ซึ่งวิธีการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐสภานั้นอยู่ภายใต้การควบคุมขององค์กรพัฒนาเอกชนอย่างละเอียด

ในแง่ของความเป็นอิสระด้านทรัพยากรมนุษย์ ความท้าทายอยู่ที่กฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการซึ่งกำกับดูแลสถานภาพของเจ้าหน้าที่รัฐทั้งหมด รัฐสภาควรจะมีแผนงบประมาณพร้อมกับตำแหน่งว่างในโครงสร้างขององค์กรไว้เพื่อรองรับเจ้าหน้าที่ใหม่ ขั้นตอนในการคัดเลือกดำเนินการโดยฝ่ายบริหารงาน-ทรัพยากรมนุษย์ของรัฐบาลซึ่งดำเนินการบนพื้นฐานที่รัฐสภานั้นได้ตั้งไว้ ขณะที่รัฐสภาจะทำการตัดสินใจในการจ้างเจ้าหน้าที่เป็นขั้นตอนสุดท้าย

รัฐสภามอนเตเนโกรได้พยายามเสริมสร้างความทันสมัยในด้านต่าง ๆ ของหลายหน่วยงาน อาทิ ด้านการวิจัย ด้านเอกสาร ด้านห้องสมุด ด้านประชาสัมพันธ์ ด้านพิธีการทูต และด้านตรวจสอบภายใน เป็นต้น นอกจากนี้รัฐสภายังได้จ้างเจ้าหน้าที่จำนวน ๘๗ คน เพื่อทำหน้าที่บริการสมาชิกรัฐสภาซึ่งมีค่าเฉลี่ย ๑.๒ คนต่อสมาชิกรัฐสภาหนึ่งคน

อย่างไรก็ตาม รัฐสภาจะต้องทำหน้าที่รับผิดชอบต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวและจะต้องดำเนินการต่อไปบนเส้นทางเพื่อความก้าวหน้า และรัฐสภาจะต้องระลึกอยู่เสมอว่า เป้าหมายสูงสุดของงานทั้งหมดคือผลประโยชน์ของประชาชน

๓) “ความท้าทายที่คณะกรรมการรัฐสภาต้องประสบในการตรวจสอบการทำหน้าที่ของฝ่ายบริหาร” (The challenges parliamentary committees face in exercising oversight functions on Executive) โดย นาย Austin ZVOMA เลขาธิการรัฐสภาซิมบับเว

การใช้อำนาจนิติบัญญัติของรัฐสภาได้รับการยอมรับโดยทั่วไปในซิมบับเว มาตราที่ ๕๐ ของรัฐธรรมนูญบัญญัติว่า “รัฐสภาอาจบัญญัติกฎหมายเพื่อความสงบ ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และเพื่อการปกครองที่ดีของซิมบับเว” บทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญนี้ให้อำนาจแก่รัฐสภาในการเสริมสร้างระบบธรรมาภิบาลโดยขอให้ฝ่ายบริหารชี้แจงวิธีการที่ได้ตัดสินใจและดำเนินการบริหารนโยบายสาธารณะและโครงการต่าง ๆ

ตามทฤษฎีแล้ว การตรวจสอบซึ่งเป็นผลของระบบถ่วงดุลอำนาจมีวัตถุประสงค์และจุดมุ่งหมายที่เหมือนกัน เช่น

- ปรับปรุงประสิทธิภาพ เศรษฐกิจและการมีประสิทธิผลของการดำเนินการของรัฐบาล
- ประเมินผลโครงการและการดำเนินงาน
- สืบหาและป้องกันการบริหารงานที่ขาดประสิทธิภาพ พฤติกรรมที่สิ้นเปลือง ละเมิดกฎหมายตามอำเภอใจหรือการประพฤติฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญและผิดกฎหมาย
- ปกป้องเสรีภาพของประชาชนและสิทธิตามรัฐธรรมนูญ
- แจ้งต่อประชาชนให้รับทราบและสร้างความเชื่อมั่นว่านโยบายฝ่ายบริหารนั้นจะสะท้อนผลประโยชน์ส่วนรวม
- รวบรวมข้อมูลเพื่อการเสนอกฎหมายใหม่หรือแก้ไขกฎหมายเดิม
- สร้างความเชื่อมั่นว่าการบริหารงานจะเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย
- ป้องกันมิให้ฝ่ายบริหารละเมิดหรือรุกร้าอำนาจนิติบัญญัติและใช้อิทธิทธิ

รัฐสภาในระบอบประชาธิปไตย ฝ่ายบริหารมีภาระรับผิดชอบต่อรัฐสภาในฐานะสถาบันที่มีตัวแทนที่มาจาก การเลือกตั้ง รัฐสภามีหน้าที่ออกกฎหมาย ตรวจสอบโครงการและแผนการใช้จ่ายของรัฐบาล และต้องทำให้ฝ่ายบริหารนั้นสามารถตรวจสอบได้

รัฐสภาชิมบับเวมีคณะกรรมการธิการ จำนวน ๒๕ คณะ แบ่งเป็นคณะกรรมการสามัญในรัฐสภาจำนวน ๑๙ คณะ และคณะกรรมการเฉพาะของวุฒิสภา จำนวน ๖ คณะ ทำหน้าที่ตรวจสอบนโยบายและการดำเนินงานทั้งหมดของรัฐบาลเพื่อให้แน่ใจว่ารัฐบาลได้ใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ข้อกำหนดของคณะกรรมการสามัญนั้นประกอบไปด้วย การติดตาม ตรวจสอบ และสอบถามเกี่ยวกับงบประมาณ นโยบาย หรือเรื่องอื่น ๆ ที่พิจารณาว่ามีส่วนเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาล โดยปกติแล้ว คณะกรรมการธิการจะต้องได้รับอนุมัติจากประธานวุฒิสภาในการเดินทางออกไปนอกบริเวณรัฐสภา นอกจากนี้ คณะกรรมการธิการของรัฐสภายังมีอำนาจที่จะเรียกบุคคลมาทำการสอบสวนเพื่อยืนยันในหลักฐานก่อนที่จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

สิ่งที่ทำทหายที่คณะกรรมการธิการของรัฐสภาชิมบับเวได้ประสบ ได้แก่ กรณีการเข้าไปตรวจสอบยังเมืองเพชร Chiadzwa เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เลขานุการเหมืองแร่และการพัฒนาเหมืองแร่ และผู้บริหารระดับสูงของบริษัทเหมืองแร่สองแห่ง (คือ Mbada และ Canadile) ไม่ยอมเข้าพบคณะกรรมการ โดยให้เหตุผลว่าประเด็นที่คณะกรรมการธิการของชิมบับเวเรียกเข้าไปชี้แจงนั้นกำลังพิจารณาอยู่ในชั้นศาล ซึ่งรัฐสภาไม่มีอำนาจที่จะดำเนินการในเหตุผลดังกล่าว แต่ในกรณีนี้รัฐสภามีอำนาจที่จะร้องขอต่อศาลเพื่อพิจารณาอนุญาตให้บุคคลดังกล่าวนั้นเข้ามาชี้แจงต่อกรรมการ

อีกสิ่งหนึ่งที่ทำทหายสำหรับคณะกรรมการธิการคือ ถ้าหากคณะกรรมการธิการต้องการที่จะลงไปตรวจสอบพื้นที่ซึ่งเป็นปัญหาดังกล่าวจะต้องขออนุญาตจากกระทรวงมหาดไทยและต้องมีใบอนุญาตเพื่อลงพื้นที่จากตำรวจแต่หลังจากที่คณะกรรมการธิการได้เริ่มเดินทางเพื่อจะเข้าไปในพื้นที่ การเดินทางต้องหยุดชะงักลงเพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ห้ามไว้โดยอ้างว่าคณะกรรมการไม่มีใบอนุญาตอย่างถูกต้องจากตำรวจ ในกรณีนี้จะเห็นได้ว่าการขัดแย้งกันระหว่างรัฐสภา กระทรวงมหาดไทย และกรมเหมืองแร่



เมื่อวิเคราะห์ประเด็นแล้ว เป็นที่ชัดเจนว่ารัฐสภาและ/หรือคณะกรรมการการไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปยังสถานที่ที่ได้รับความคุ้มครองหรือไม่ได้รับความคุ้มครอง คณะกรรมการการคิดว่าอำนาจในการสืบสวนที่ตนมีอยู่สามารถทำให้ตนมีอำนาจเข้าไปยังสถานที่นั้น ๆ ได้เลยทันที หน้าที่ในการสืบสวนของรัฐสภามีลักษณะเฉพาะที่ต้องดำเนินการในวิธีการที่แตกต่างออกไปจากหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งจะเห็นได้ชัดว่า ในการทำหน้าที่ดังกล่าว คณะกรรมการการของรัฐสภาไม่ได้รับการปฏิบัติเป็นพิเศษและกฎหมายไม่ได้ให้อิทธิพลใด ๆ เช่นกฎหมายว่าด้วยพื้นที่และสถานที่ที่ได้รับความคุ้มครองก็มีได้มีข้อยกเว้นสำหรับคณะกรรมการการของรัฐสภาซึ่งหากต้องการจะเข้าไปยังพื้นที่ได้ก็ต้องได้รับอนุญาตก่อน

ระเบียบและการปฏิบัติของรัฐสภาไม่ได้ทำให้รัฐสภานั้นมีอำนาจในการควบคุมฝ่ายบริหารและหน่วยงานของฝ่ายบริหารในการให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการการหรือเรียกเรื่องถึงบทบัญญัติด้านเอกสิทธิ์ของรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับการหมิ่นรัฐสภา จะเห็นได้ชัดว่าการทำหน้าที่ตรวจสอบฝ่ายบริหารนั้น รัฐสภาจะต้องประสบกับความท้าทายอย่างมากมายซึ่งจะสามารถแก้ไขได้โดยการโน้มน้าวใจมากกว่าการเป็นปรปักษ์

๔) “ความโปร่งใสตรวจสอบได้และการเป็นแบบอย่างในฐานะเป็นแนวทางในการดำเนินกิจกรรมของรัฐสภา” (Transparency and exemplarity as criteria guiding parliamentary activity) โดย นาย Manuel ALBA NAVARRO เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสเปน

ปัจจุบันภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ลดลง และหากวิเคราะห์ในส่วน

ของสภาผู้แทนราษฎรสเปนอาจมาจากสาเหตุต่าง ๆ ต่อไปนี้

- ความล้มเหลวในการปรับกระบวนการรัฐสภาแบบดั้งเดิมให้เข้ากับความเป็นจริงของสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมากซึ่งยากที่จะเข้าใจระเบียบปฏิบัติบางประการ
- ความล้มเหลวที่จะจัดการกับระบบการเลือกตั้งบางระบบซึ่งมีการแข่งขันกันอย่างแพร่หลายในหมู่ประชาชนโดยมีผลกระทบที่เห็นได้ชัดเฉพาะอย่างยิ่งในการดำเนินงานภายในของรัฐสภา
- การแข่งขันกันอย่างรุนแรงซึ่งรัฐสภาต้องประสบ ในการทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชนซึ่งมาจากปัจจัย ๒ ประการดังต่อไปนี้
  - ภาวะประชาสังคมโดยผ่านเครือข่าย (ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดคือองค์กรพัฒนาเอกชน)
  - สื่อซึ่งมีอำนาจมากกว่าที่ผ่านมา ส่งผลให้รัฐสภาต้องประสบกับปัญหาการควบคุมระเบียบวาระการประชุม
- ความท้าทายของรัฐสภาเองในการกำหนดกลยุทธ์การสื่อสารที่เป็นเอกภาพและการตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันเป็นหลัก ซึ่งในบริบทของรัฐสภาทำให้ประสบความสำเร็จได้ยาก
- วิกฤตการณ์ทางการเงินทั่วโลกยังไม่ถือเป็นการกระตุ้นต่อการรับรู้ของชนชั้นทางการเมืองและสมาชิกรัฐสภาเท่าที่ควร

หลักการเดิมของรัฐสภาสเปนที่สามารถปิดการดำเนินงานภายในสภาเป็นความลับนั้นจะใช้ไม่ได้ อีกต่อไป นอกจากนี้ ฟังตระหนักว่าเทคโนโลยีในปัจจุบันเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ด้วยตนเองโดยไม่ต้องพึ่งพาสถาบันที่มีหน้าที่ตรวจสอบด้านความโปร่งใส เช่น ศาลตรวจสอบ และอัยการ เป็นต้น

สำหรับประเด็นที่มีความอ่อนไหวต่อความคิดเห็นของประชาชนทั่วโลก ก็คือเรื่องของค่าตอบแทนของสมาชิกรัฐสภา ทั้งในรูปของเงินและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ “เงินเพิ่มนอกเหนือจากเงินเดือน” ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง กิจกรรมอื่น ๆ นอกเหนือจากการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา การปรับปรุงอาคารสถานที่ของรัฐสภา และงบประมาณของรัฐสภา

ในส่วนของรัฐสภาสเปนได้ดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นตัวอย่างที่ดีของการปฏิบัติของสถาบันและสมาชิกรัฐสภา โดยอาจเป็นพื้นฐานเบื้องต้นสำหรับรัฐสภาประเทศอื่น ๆ ได้แก่

- การแสดงเงินเดือนของสมาชิกรัฐสภา รวมทั้งวัสดุอุปกรณ์หรือเครื่องใช้สำนักงานที่สมาชิกรัฐสภาได้รับเช่น คอมพิวเตอร์ ฯลฯ และค่าตอบแทนอื่น ๆ ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของรัฐสภา
- แสดงเงื่อนไขการจ่ายเงินชดเชยหรือเงินบำนาญสำหรับสมาชิกรัฐสภา ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของรัฐสภา
- กำหนดเงื่อนไขและพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ในการเดินทางที่ต้องใช้งบประมาณของรัฐสภาด้วยซึ่งส่งผลให้เกิดข้อจำกัดในการดำเนินกิจกรรมและอาจมีการระงับการมีส่วนร่วมในสมัชชารัฐสภา-ระหว่างประเทศบางองค์การด้วย
- คณะกรรมาธิการควรที่จะพิจารณาเปิดเผยการประชุมสภาและการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภา
- นำเอารูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ ๆ ที่เข้าใจง่ายและสะดวกมาใช้ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของสมาชิกรัฐสภา

มีผู้กล่าวว่ามาตรการต่าง ๆ เหล่านี้ไม่อาจที่จะสร้างความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานของรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาได้ บางคนอาจจะคิดว่าสมาชิกรัฐสภายังทำงานในตำแหน่งที่ต้องอุทิศตนเพื่อบ้านเมืองไม่เพียงพอที่จะถือเป็นตัวอย่งที่ดีได้ อย่างไรก็ตาม มาตรการต่าง ๆ ข้างต้นถือว่าได้ดำเนินการมาถูกทางแล้ว หากว่าต้องการที่จะจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างผู้แทนกับประชาชนเสียใหม่ก็จะมีอยู่ทางเดียวคือเข้าใจประชาชนและพยายามให้รัฐสภาอยู่ใกล้ชิดประชาชนมากยิ่งขึ้น

#### ๕) “การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในห้องประชุมสภา” (Introducing information technology in the Chamber) โดย นาย Vivek K. AGNIHOTRI เลขาธิการราชยสภา อินเดีย

ราชยสภาของอินเดียได้นำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้เพื่อให้งานของสมาชิกราชยสภามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงในแง่ของความสัมพันธ์กับประชาชนในเขตเลือกตั้งของตนด้วย ในปัจจุบันห้องประชุมของราชยสภาได้มีการติดตั้งเครื่องมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศใหม่ ๆ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการเวลาที่ใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### การบริหารจัดการเวลาเพื่อให้ราชยสภาทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้สามารถบริหารจัดการเวลาของฝ่ายนิติบัญญัติที่มีจำกัดให้เกิดประสิทธิผลจึงได้มีการนำเทคนิควิธีการมาใช้ ในช่วงสองปีที่ผ่านมา ในบรรดาการอภิปราย การหารือและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ในสภามีเครื่องมือในการหยิบยกประเด็นโดยได้รับการอนุญาตจากประธาน คือการตั้งกระทู้ถามนอกเวลาของการถาม (Zero Hour) ซึ่งถือเป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกราชยสภาได้อภิปรายถึงประเด็นเร่งด่วนที่มีผลกระทบต่อประชาชนทั่วประเทศ และด้วยเหตุที่มีสมาชิกราชยสภาต้องการจะหยิบยกประเด็นปัญหาจำนวนมาก การตั้งกระทู้ถามนอกเวลาของการถามจึงยืดเยื้อ ไม่มีระเบียบและมีความยากต่อการจัดการ จึงได้มีการจำกัดเวลาสำหรับพูดคนละ ๓ นาที โดยการติดตั้งนาฬิกาดิจิทัลและนับถอยหลัง เมื่อครบ ๓ นาที ไมโครโฟนจะปิดโดยอัตโนมัติ ทำให้ต้องเคร่งครัดกับเวลาในการพูดของตนมากขึ้น ด้วยวิธีนี้จึงสามารถจัดระเบียบโดยทำให้สามารถหยิบยกประเด็นปัญหาได้ถึง ๑๐ เรื่องภายในเวลาเพียงครึ่งชั่วโมง

### การบริหารจัดการเวลาในการพูดที่มีลักษณะผสมผสานกับระบบแสดงผลอิเล็กทรอนิกส์

ราชยสภาประสบความสำเร็จในการติดตั้งเทคโนโลยีการบริหารจัดการเวลาในการพูดที่มีลักษณะผสมผสานกับระบบแสดงผลแบบอิเล็กทรอนิกส์ นอกเหนือไปจากการตั้งกระทู้ถามนอกเวลาของการถาม ระบบนี้ยังครอบคลุมถึงการอภิปรายแบบสั้น การขอให้พิจารณา การอภิปรายการทำงานของกระทรวงต่าง ๆ การอภิปรายร่างกฎหมายของรัฐบาลและร่างกฎหมายที่สมาชิกราชยสภาเสนอ ระบบดังกล่าวควบคุมโดยผู้ที่ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ซึ่งมีอุปกรณ์ช่วยเหลือคือคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะและจอคอมพิวเตอร์ ระบบสัมผัสซึ่งได้ติดตั้งอยู่บนโต๊ะประธานอีกทั้งแสดงข้อมูลเดียวกันในทีวีแอลอีดี ๒ เครื่องที่ติดตั้งในห้องประชุม ข้อมูลที่ปรากฏบนจอได้แก่ หัวข้อการอภิปราย ชื่อผู้พูด พรรคที่สังกัด หมายเลขที่นั่ง และเวลาที่นับถอยหลัง นอกจากนี้ยังมีปุ่มหยุดชั่วคราวสำหรับหยุดเวลาในกรณีที่มีการก่อความวุ่นวายด้วย

### แผนควบคุมระบบการทำงาน

เพื่อเป็นการช่วยให้ประธานดำเนินการในห้องประชุมได้อย่างมีประสิทธิภาพ บางครั้งอาจมีความจำเป็นที่จะต้องทราบข้อมูลเบื้องต้นของสมาชิกราชยสภา ตำแหน่งที่นั่งในห้องประชุม พรรคการเมือง/รัฐที่สังกัด การยื่นกระทู้ถามเพิ่มเติมและข้อมูลอื่น ๆ โดยการปรับปรุงกระบวนการในการตั้งกระทู้ถามเพิ่มเติมซึ่งประธานมีหน้าที่ควบคุมจำนวนของกระทู้ถามเพิ่มเติมให้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระการประชุมด้วย ในการใช้โปรแกรมประยุกต์ดังกล่าวนี้ หน้าจอจะแสดงผังที่นั่งห้องประชุมโดยใช้สีต่าง ๆ แทนพรรคการเมือง ตัวเลขที่ระบุอยู่ในแถบสีหมายถึงหมายเลขประจำตัว แต่เพียงคลิกในด้านกลางของหน้าต่างจะแสดงข้อมูลรายละเอียดของสมาชิกราชยสภา รูป/ชื่อรัฐ พรรคการเมืองที่สังกัด และหมายเลขประจำตัว รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับ “สถานะของกระทู้ถามเพิ่มเติม” ซึ่งสมาชิกราชยสภาผู้นั้นได้ตั้งกระทู้ถามในการประชุมครั้งก่อน ในช่วงสัปดาห์ปัจจุบัน และในสมัยประชุมปัจจุบัน ทั้งนี้ แถบด้านกลางของจอภาพจะแสดงตัวเลือกในการค้นหารายการและฐานข้อมูลต่าง ๆ ของสมาชิกราชยสภาในรูปแบบต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- รูปแบบพรรค
- รูปแบบของรัฐ
- รูปแบบเพศ
- รัฐมนตรีในราชยสภา
- สมาชิกแบบแต่งตั้ง
- กระทู้ถามเพิ่มเติม
- คณะรัฐมนตรี

อย่างไรก็ดี เครื่องมือที่ใช้จะประสบความสำเร็จได้ขึ้นอยู่กับวิธีการในการจัดการด้วย ในการประชุมสภา ผู้ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมเปรียบเสมือนกรรมการซึ่งจะต้องพิจารณาตัดสินใจในการใช้เครื่องมือดังกล่าวให้เกิดประโยชน์มากที่สุดและต้องมีความยุติธรรม เช่นในระหว่างการอภิปรายหากมีผู้ใดใช้เวลาเกิน ประธานอาจเพิ่มเวลาให้ได้โดยคำนึงถึงภาวะแวดล้อมต่าง ๆ ด้วย

๖) “ประเด็นปัจจุบันที่สนับสนุนกิจกรรมของสภาสหพันธรัฐ” (Current issues in supporting the activities of the Council of the Federation) โดย นาย Vladimir SVINAREV เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย

สภาสหพันธรัฐได้ดำเนินกิจกรรมมากมายทั้งระดับชาติและระดับนานาชาติ ในปี ๒๕๕๓ สภาสหพันธรัฐได้ให้การสนับสนุนการจัดประชุมด้านรัฐสภา การสัมมนาเชิงวิชาการและค้นคว้าวิจัย และการประชุมเชิงปฏิบัติการต่าง ๆ

นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ สภาสหพันธรัฐได้เข้าร่วมการประชุม “เศรษฐกิจไบคาล” (The Baikal Economic Biennial) อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการประชุมดังกล่าวจัดขึ้นครั้งล่าสุดเมื่อต้นเดือนกันยายน ๒๕๕๓ โดยมีผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน มองโกเลีย ญีปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี ยุโรป และกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราชเข้าร่วมประชุม

กิจกรรมดังกล่าวช่วยพัฒนาการออกกฎหมายของรัฐสภาและเป็นช่องทางในการติดต่อสื่อสารกับผู้เชี่ยวชาญและองค์กรต่าง ๆ ทั้งในรัสเซียและทั่วโลก

อย่างไรก็ดี กิจกรรมใหม่ ๆ ที่มีการเสนอให้จัดและต้องการเงินทุนนั้นยังไม่ได้รับการพิจารณา จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการประกัน จัดหาเงินทุน บำรุงรักษา และให้ความเชื่อมั่นของสภาสหพันธรัฐ รวมทั้งจากคณะกรรมการด้านการเงินของสภาสหพันธรัฐ

การดำรงไว้ซึ่งการทำงานที่รวดเร็วและน่าเชื่อถือของเจ้าหน้าที่สภาสหพันธรัฐและขององค์กรที่เกี่ยวข้องในสภานิติบัญญัติในภูมิภาคของสหพันธรัฐรัสเซียเป็นงานที่สำคัญของสภาสหพันธรัฐ ทั้งนี้ สภาสหพันธรัฐได้จัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในด้านการให้บริการข่าวสาร การบริหารและกฎหมายมาเป็นระยะเวลายาวนาน เมื่อปี ๒๕๕๒ นักวิเคราะห์และผู้เชี่ยวชาญจากสภานิติบัญญัติภูมิภาคได้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการซึ่งมีการกล่าวถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการให้การสนับสนุนเชิงวิเคราะห์แก่กระบวนการออกกฎหมาย

นอกจากนี้ การประชุมเชิงปฏิบัติการได้กลายมาเป็นสิ่งที่มีความสำคัญมากยิ่งขึ้นสำหรับสภาสหพันธรัฐในการพิจารณาการริเริ่มใหม่ ๆ และได้รับการตอบรับอย่างกว้างขวางจากฝ่ายนิติบัญญัติ

สภาสหพันธรัฐรัสเซียได้สะสมประสบการณ์ที่หลากหลายในแง่ของความสัมพันธ์กับสภานิติบัญญัติในภูมิภาค ประสบการณ์นี้อาจจะเป็นที่น่าสนใจสำหรับหลาย ๆ ประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่ปกครองแบบสหพันธรัฐ ประเทศที่มีการรวมตัวกันของเขตปกครองต่าง ๆ และมีสภานิติบัญญัติที่มีอำนาจกว้างขวางรวมถึงประเทศที่มีระบบการปกครองตนเองของท้องถิ่น

ในโอกาสนี้ได้เชิญชวนรัฐสภาที่เป็นสมาชิกของศูนย์วิจัยและเอกสารของรัฐสภาแห่งยุโรป (ECPRD) เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการที่จะจัดขึ้น ณ กรุงมอสโก ในปี ๒๕๕๔

๗) “ประเทศที่ใช้ภาษาตุรกีและการทูตรัฐสภา” (Turkic Speaking Countries and parliamentary diplomacy) โดย นาย Ramil HASANOV เลขาธิการรัฐสภากลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาตุรกี

สมัชชารัฐสภาของกลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาตุรกี หรือ TURKPA ได้ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ ตามข้อตกลงของผู้นำของรัฐสภาอาเซอร์ไบจาน คาซัคสถาน คีร์กีซสถาน และตุรกี โดยมีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ณ กรุงบากู อาเซอร์ไบจาน ในการประชุมครั้งนี้ได้มีการรับรองกฎข้อบังคับของ TURKPA ระเบียบของสำนักงานเลขาธิการ ปฏิญญาบากูและสมาชิกถาวรของสำนักงานเลขาธิการ ตำแหน่งประธานของ TURKPA จะมีการสลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันทุกปีตามตัวอักษรภาษาอังกฤษที่นำหน้าชื่อประเทศสมาชิก

สมัชชารัฐสภาของกลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาตุรกีมีความมุ่งมั่นที่จะสนับสนุนการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในด้านการเจรจาทางการเมืองกับประเทศต่าง ๆ และสร้างเงื่อนไขทางการเมืองเพื่อนำโครงการต่าง ๆ ไปปฏิบัติให้เกิดผล โดยวิธีการทางการทูตรัฐสภาซึ่งถือเป็นแนวทางใหม่ในความร่วมมือระหว่างรัฐสภาเพื่อดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงในระดับภูมิภาคและระดับโลก หนึ่งในเป้าหมายหลักของ TURKPA คือการสร้างความสัมพันธ์ใหม่และพัฒนาความสัมพันธ์ที่มีอยู่กับรัฐสภาและองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคและทั่วโลก ทั้งนี้ องค์กร TURKPA มิได้ก่อตั้งขึ้นเพื่อต่อต้านกับกลุ่มประเทศโลกที่สาม เป้าหมายขององค์กรคือการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเมืองและเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ โดยปราศจากการคุกคามหรือการบีบบังคับทางเศรษฐกิจและความกดดันในด้านอื่น ๆ ความเจริญของประเทศโดยการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างพอเหมาะ และความพยายามในการผลักดันให้เกิดความก้าวหน้าในขอบเขตของการทูตรัฐสภาเท่านั้น

สามในสี่ของประเทศสมาชิกของ TURKPA เพิ่งได้รับเอกราชไม่นานมานี้และรัฐสภายังอยู่ในช่วงระยะแรกของการก่อตั้ง แต่ประเทศเหล่านั้นได้ประสบความสำเร็จในการเข้าร่วมกับสังคมของรัฐสภาโลกในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ และได้สร้างความสัมพันธ์ในระดับทวิภาคีและพหุภาคีกับรัฐสภาประเทศต่าง ๆ และองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศด้วย

TURKPA มุ่งมั่นที่จะเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาไม่เพียงแต่กับรัฐสภาประเทศสมาชิกเท่านั้น หากยังรวมไปถึงรัฐสภาประเทศ และองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศอื่น ๆ ด้วย หรืออาจกล่าวได้ว่าตุรกีเป็นสาธารณรัฐที่ปกครองโดยระบบรัฐสภาและศาลรัฐธรรมนูญเป็นสาธารณรัฐกึ่งรัฐสภาซึ่งหมายถึงว่ารัฐสภามีบทบาทมากในสองประเทศนี้

แนวโน้มในด้านการเมืองปัจจุบันมิได้ปล่อยให้นโยบายต่างประเทศเป็นเรื่องของฝ่ายบริหารแต่เพียงผู้เดียว รวมทั้งแบ่งแยกระหว่างประเด็นในประเทศและประเด็นต่างประเทศ แต่มีการทูตรัฐสภาซึ่งเป็นเครื่องมือในการเชื่อมโยงฝ่ายนิติบัญญัติกับนโยบายต่างประเทศเข้าด้วยกัน ในโลกปัจจุบัน ทรัพยากรทางการเงินเป็นพื้นฐานสำคัญในการกำหนดนโยบายและการวางแผนการดำเนินการของภาครัฐ และรัฐสภาเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ตัดสินใจการใช้ทรัพยากรทางการเงิน ซึ่งหมายถึงงบประมาณสำหรับรัฐบาลซึ่งเป็นอีกบทบาทหนึ่งที่สำคัญของฝ่ายนิติบัญญัติที่มีอิทธิพลต่อนโยบายด้านต่างประเทศ ดังนั้นถือเป็นโอกาสอันดีในการเปลี่ยนแปลงการทูตรัฐสภาจากผู้พูดเพื่อรัฐบาลให้เป็นการเจรจาในหมู่สมาชิกรัฐสภา จะเห็นได้ว่ารัฐสภานั้นในบางครั้งสามารถกระทำการที่อยู่นอกเหนือความสามารถของนักการทูตและเป็นอีกทางเลือกหนึ่งในการจัดการกับปัญหาความขัดแย้ง

สำหรับเวทีของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา เป็นอีกหนึ่งเวทีที่ TURKPA ได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษเนื่องจากเป็นองค์กรระหว่างประเทศที่มีประสบการณ์และเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

๘) “ญัตติเพื่อลดจำนวนเงินงบประมาณตามที่รัฐบาลต้องการ” (Cut Motions – Motions to reduce the amount of money demanded by a Government in a budget) โดย นาย S BAL SHEKAR ผู้ช่วยเลขาธิการโลกสภา อินเดีย

มาตรา ๑๓๓ (๒) ของรัฐธรรมนูญอินเดียระบุว่า ประมาณการค่าใช้จ่ายที่ไม่ได้คิดจากกองทุนรวมแห่งอินเดียจะต้องยื่นเสนอในรูปของคำขอต่อโลกสภาซึ่งมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการลดจำนวนเงินที่ระบุในคำขอนั้น ในการอภิปรายคำขอดังกล่าว สมาชิกโลกสภาฝ่ายค้านเท่านั้นที่สามารถเสนอญัตติที่ลดจำนวนเงินลงได้ และญัตตินี้อาจนำไปสู่การอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาลและทำให้รัฐบาลต้องลาออกในที่สุดได้

ญัตติเพื่อลดจำนวนเงิน แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

๑. ญัตติที่ไม่เห็นชอบด้วยกับนโยบายของคำขอ และในญัตติดังกล่าวจะต้องมีถ้อยคำที่ชี้ชัดถึงรายละเอียดนโยบายที่ต้องการเสนอให้มีการอภิปราย

๒. ญัตติที่ต้องการให้มีผลต่อเศรษฐกิจในส่วนของค่าใช้จ่าย โดยการระบุจำนวนเงินที่จะลดลงซึ่งอาจเป็นการตัดทอนเป็นเงินก้อนหรือตัดออกหรือลดบางรายการในคำขอลงก็ได้

๓. ญัตติเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในขอบเขตความรับผิดชอบของรัฐบาลอินเดีย

ญัตติเพื่อลดจำนวนเงินนี้จะต้องยื่นก่อนวันที่จะได้มีการพิจารณาคำขอนั้นหนึ่งวัน อย่างไรก็ตาม ปรากฏว่าประธานสภาที่มีอำนาจในการระงับญัตติที่ยื่นโดยมีระยะเวลาไม่เพียงพอได้ นอกจากนี้ประธานสภายังมีอำนาจในการพิจารณารับญัตติดังกล่าว โดยญัตตินั้นจะต้องไม่มีการใช้สิทธิในการเสนอในทางที่ผิดหรือเป็นอุปสรรคหรือมีผลต่อการดำเนินงานของสภาหรือขัดต่อข้อบังคับของสภา

ตามระเบียบของรัฐสภานั้น ญัตติเพื่อลดจำนวนเงินจะไม่มีผลถึงการปฏิบัติหน้าที่ของประธานโลกสภาหรือหน่วยงานของประธานโลกสภาหรือเรื่องต่าง ๆ ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของประธานโลกสภารวมถึงรองประธานาธิบดีซึ่งทำหน้าที่ประธานราชสภาด้วย ในขณะที่การยื่นญัตติเพื่อลดจำนวนเงินซึ่งเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐสภาในประเด็นที่มีผลต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือรายละเอียดการบริหารงานภายในของหน่วยงานอิสระและตัดจำนวนเงินที่ขอลงทั้งหมดได้หากเป็นประเด็นที่มีความสำคัญต่อประชาชน นอกจากนี้ ประเด็นความเดือดร้อนส่วนบุคคลหรือข้อกล่าวหาผู้ที่มีตำแหน่งข้าราชการก็ไม่สามารถที่จะเสนอญัตตินี้ได้

๙) “กระบวนการงบประมาณอิสระของรัฐสภาเพื่อภาระรับผิดชอบและการตรวจสอบงบประมาณของรัฐสภาที่ดีขึ้น” (Independent budget process of Parliament for improved accountability and scrutiny of parliament budget) โดย นาย Zingile DINGANI เลขาธิการรัฐสภาแอฟริกาใต้

รัฐธรรมนูญของแอฟริกาใต้วางหลักการแบ่งแยกอำนาจออกเป็น ๓ อำนาจสำคัญ คือ อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการ และมีการถ่วงดุลอำนาจซึ่งกันและกันเพื่อมิให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งใช้อำนาจในทางที่ผิด รัฐธรรมนูญยังปกป้องคุ้มครองวัฒนธรรมเกี่ยวกับภาระรับผิดชอบของรัฐบาลรวมทั้งระดับความโปร่งใสในด้านงบประมาณของรัฐบาลและการจัดการทางการเงิน พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการการเงินสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ถือเป็นกฎหมายที่สำคัญในการจัดการการเงินของรัฐบาลและระบุข้อกำหนดเกี่ยวกับความโปร่งใสอย่างเข้มงวด แต่เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพของรัฐสภาในการทำหน้าที่ตรวจสอบ เมื่อเร็ว ๆ นี้รัฐสภาจึงได้มีการปฏิรูปกระบวนการด้านงบประมาณใหม่ โดยเฉพาะการออกพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการการเงินของรัฐสภา

กระบวนการงบประมาณของรัฐบาลมีลักษณะเป็นวงกลม เริ่มต้นด้วยกระบวนการวางแผนและสิ้นสุดด้วยการรายงาน ได้แก่การวางแผนกลยุทธ์ การติดตามและการรายงานด้วยแผนการงบประมาณ การติดตามและการรายงาน รัฐบาลต้องกำหนดแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี การจัดสรรทรัพยากรเพื่อดำเนินการให้คล่องตามแผน รวมถึงการควบคุมและรายงานผล

### **กลยุทธ์และแผนปฏิบัติการ**

การวางแผนกลยุทธ์จะช่วยสถาบันต่าง ๆ ในการกำหนดโครงการสำคัญต่าง ๆ ในระยะยาว อีกทั้งยังช่วยกำหนดยุทธศาสตร์และทิศทางขององค์กรและการตัดสินใจเกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากร ทั้งนี้พระราชบัญญัติการจัดการทางการเงินของรัฐบาลกำหนดให้เจ้าหน้าที่ด้านการบัญชีจัดเตรียมร่างแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการของรัฐบาลที่มีระยะเวลา ๕ ปี เสนอต่อฝ่ายบริหารโดยแผนนี้ควรมีข้อมูลการประเมินการปฏิบัติงานรายโครงการด้วย

### **งบประมาณประจำปี**

งบประมาณประจำปีควรจะต้องตอบสนองต่อทิศทางนโยบาย ผลสัมฤทธิ์และควรที่จะเปิดกว้าง โปร่งใส และตรวจสอบได้ งบประมาณของรัฐบาลจะได้รับจัดสรรตามที่ระบุในแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการประจำปีและเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ควรจะต้องมีการเปิดเผยแหล่งที่มาของรายได้ของรัฐบาลและระบุจำนวนเงินที่จัดสรรให้แก่สมาชิกรัฐบาลและพรรคการเมืองด้วย

### **การดำเนินการตามงบประมาณและการติดตามตรวจสอบ**

เจ้าหน้าที่ด้านบัญชีมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามงบประมาณของรัฐบาล รัฐบาลใช้จ่ายเงินตามงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติและตามแนวทางปฏิบัติที่ได้รับระบุไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการทางการเงินของรัฐบาล พระราชบัญญัตินี้ได้เพิ่มเติมรายงานระหว่างปีรวมทั้งสถานะทางการเงินประจำเดือน รายงานการปฏิบัติงานรายไตรมาสและงบประมาณกลางปีและการประเมินการปฏิบัติงาน โดยจะนำมาซึ่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ที่เน้นให้เห็นถึงประสิทธิภาพการดำเนินงานและการจัดการงบประมาณของรัฐบาล แผนประกอบการประจำปีและแผนงบประมาณประจำปีได้ใช้เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐบาล รายงานเหล่านี้จะส่งไปยังกลไกการตรวจสอบซึ่งมีหน้าที่ควบคุมการใช้จ่ายของรัฐบาลและจะเป็นการยืนยันว่ารัฐบาลนั้นไม่ได้ดำเนินการนอกเหนือไปจากเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

### **การรายงานประจำปี**

การรายงานประจำปี คือ กระบวนการหนึ่งเพื่อดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งไว้ในแผนพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการทางการเงินของรัฐบาลกำหนดว่าในปีงบประมาณแต่ละปี เจ้าหน้าที่ด้านบัญชีจะต้องจัดเตรียมรายงานประจำปีเพื่ออธิบายการดำเนินงานของรัฐบาลและรายงานการตัดสินใจต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในระหว่างปีงบประมาณนั้น โดยรายงานดังกล่าวจะต้องอิงกับแผนปฏิบัติการประจำปีและให้รายละเอียดการใช้เงินที่รัฐบาลได้รับจัดสรร

### **ความโปร่งใสในกระบวนการงบประมาณ**

ความโปร่งใสถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญในความน่าเชื่อถือของรัฐบาลถึงการนำเงินสาธารณะไปใช้จ่าย ตามหลักธรรมาภิบาลนั้น การดำเนินงานและการตัดสินใจของรัฐบาลควรเป็นไปอย่างเปิดเผยและประชาชนควรจะเข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจัง ในแอฟริกาใต้ หลักการเรื่องความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลนั้นปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญของประเทศอยู่แล้วโดยยึดหลักความน่าเชื่อถือ การตอบสนอง และความ

โปรงใส พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการทางการเงินของรัฐสภากำหนดให้ประชาชนสามารถตรวจสอบแผนการต่าง ๆ ของรัฐบาลได้ และรัฐบาลควรได้แสดงฐานะทางการเงินทุกเดือน จัดทำรายงานการปฏิบัติงานเป็นรายไตรมาส แสดงงบประมาณครึ่งปี ประเมินการปฏิบัติงานและจัดทำรายงานประจำปี

### **ความแตกต่างระหว่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการการคลังสาธารณะ (PFMA) และพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการทางการเงินของรัฐสภา (FMFA)**

ความแตกต่างระหว่างกฎหมายสองฉบับนี้ คือ PFMA จะควบคุมสถาบันและหน่วยงานภาครัฐ ในขณะที่ FMFA จะควบคุมงบประมาณของรัฐสภา อำนาจในการประสานงานและติดตามตรวจสอบเงินที่จัดสรรให้แก่หน่วยงานและสถาบันของภาครัฐจะเป็นของกระทรวงการคลัง ในขณะที่อำนาจในการบริหารคือการติดตามงบประมาณของรัฐสภา ในส่วนของความคล้ายคลึงกันของพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ได้แก่ การเป็นเครื่องมือของฝ่ายนิติบัญญัติที่ทำให้รัฐสภามีอำนาจในการตรวจสอบงบประมาณและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาตรวจสอบได้

### **โครงสร้างการตรวจสอบงบประมาณของรัฐสภาและกระบวนการจัดการทางการเงิน**

ในการที่จะไปสู่ธรรมาภิบาลนั้น พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการทางการเงินของรัฐสภาได้กำหนดโครงสร้างที่จะมีส่วนช่วยรัฐสภาในการดำเนินการด้านงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยได้แบ่งความรับผิดชอบเป็นลำดับตั้งแต่การตรวจสอบไปจนถึงการให้คำแนะนำเจ้าหน้าที่ด้านบัญชี ประกอบด้วย กลไกการตรวจสอบ คณะกรรมการตรวจสอบบัญชี และหน่วยการตรวจสอบภายใน ผู้ตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการสร้างความเชื่อมั่นถึงวิธปฏิบัติในการจัดการการเงินที่ดี

๑๐) “การผลักดันรูปแบบการติดต่อสื่อสารของรัฐสภากับประชาชนให้เกิดขึ้นจริง” (The realization of ‘a model parliament communicating with its citizens’) โดย นาย Oh Eul KWON เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐเกาหลี

นับตั้งแต่ระบบรัฐสภาแบบตัวแทนเกิดขึ้นและการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาได้มีความเป็นสากลมากยิ่งขึ้น ความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อรัฐสภาถือว่าเป็นองค์ประกอบสำคัญในการสร้างระบบการเมืองภายใต้ระบอบประชาธิปไตย ย้อนกลับไปยังประวัติศาสตร์ของสาธารณรัฐเกาหลี ได้มีการนำรูปแบบที่ทันสมัยของระบบรัฐสภามาใช้ทันทีหลังยุคปลดปล่อยอาณานิคม อย่างไรก็ตาม ตลอดยุคการปกครองแบบทหารภายหลังประสบการณ์การสร้างชาติที่ไร้ระเบียบและวุ่นวาย สาธารณรัฐเกาหลีก็ยังคงยึดติดอยู่กับระบบการปกครองแบบเผด็จการที่ต้องเชื่อฟังอำนาจสูงสุดเพียงผู้เดียวเท่านั้น ทำให้ชาวเกาหลีมีความต้องการเรียกร้องประชาธิปไตยเพื่อหยุดยั้งการปกครองในระบอบเผด็จการทหารดังกล่าว

หลังจากที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองมาสู่ระบอบประชาธิปไตย ชาวเกาหลีเรียกร้องให้รัฐสภาทำหน้าที่เป็นช่องทางแสดงเจตจำนงและความปรารถนาของประชาชนอย่างแท้จริง แต่แล้วรัฐสภาก็ไม่สามารถตอบสนองในสิ่งที่ประชาชนต้องการได้และทำให้ประชาชนขาดความเชื่อมั่นในที่สุด วิกฤตการณ์ความเชื่อมั่นในการเมืองระบอบรัฐสภา หรือช่องทางการสื่อสารระหว่างรัฐสภาและประชาชนไม่ได้จำกัดเพียงการเมืองของประเทศเท่านั้น แต่ยังเป็นปัญหาที่รัฐสภาทั่วโลกประสบเช่นกัน

ดังนั้น เพื่อให้ชนะใจประชาชน ควรให้สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างประชาชนกับสมาชิกรัฐสภาซึ่งมีหน้าที่กำหนดนโยบายต่าง ๆ ที่สะท้อนถึงความต้องการของประชาชน เจ้าหน้าที่รัฐสภาจะต้องขยันและทำงานหนักแม้จะเป็นผู้สนับสนุนอยู่เบื้องหลังเพื่อให้เป็นที่รักของประชาชนโดยไม่ต้องสนใจว่าสมาชิกรัฐสภาจะอยู่ในจุดสนใจของประชาชนมากกว่า เพื่อที่จะให้บรรลุเป้าหมายนี้ จึงเชื่อ



ว่ารัฐสภาจำเป็นต้องอยู่คู่กับประชาชน โดยเปิดกว้างสู่สาธารณชน และทำหน้าที่สื่อสารกับประชาชน โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนิติบัญญัติและความคิดเห็นของประชาชน

ประเด็นหลัก ๆ ที่นาย Oh Eul KWON ได้กล่าวถึงมีดังนี้

**๑. การนำความคิดเห็นของประชาชนมาเป็นข้อมูลในการพัฒนาด้านนิติบัญญัติ มี ๒ มาตรการ คือ**

๑.๑ สนับสนุนด้านนิติบัญญัติให้มีการประชุมในประเด็นที่สำคัญ โดยในการประชุมจะเชิญสมาชิกรัฐสภาในเขตเลือกตั้ง เจ้าหน้าที่รัฐท้องถิ่น สื่อท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญและกลุ่มประชาคมในท้องถิ่น เพื่อรับฟังเสียงจากประชาชนและรวบรวมความคิดเห็นเพื่อนำเข้าสู่กระบวนการนิติบัญญัติ

๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นจากประชาสังคมในกลุ่มต่าง ๆ โดยให้รัฐสภาขอความคิดเห็นจากประชาสังคมอย่างเต็มที่ในเรื่องกฎหมายและความคิดเห็นที่ได้รับจากองค์กรพัฒนาเอกชน

**๒. เป็นศูนย์กลางข้อมูลทางนิติบัญญัติสำหรับประชาชนทั่วไป**

ศูนย์เยี่ยมชมนิติบัญญัติในปัจจุบันแบ่งออกเป็น ๖ โซน ในรูปแบบที่แตกต่างกันรวมถึงโซนเด็กที่จะให้คำตอบเด็ก ๆ ที่มีคำถามเกี่ยวกับความรู้ด้านรัฐสภา ประชาชนที่มาเยี่ยมชมจะได้รับการบริการแบบครบวงจร โดยจะได้รับชมนิทรรศการประวัติศาสตร์ของรัฐสภา การดำเนินงานและกิจกรรมนิติบัญญัติอีกมากมาย และนอกจากนี้ ยังจะได้เข้าฟังการประชุมรัฐสภาในห้องประชุมด้วย

นอกจากนั้น ยังมีศูนย์ข้อมูลบริเวณรถไฟใต้ดินที่มีคนใช้บริการมาก ให้บริการประชาชนที่ไม่สามารถเข้าชมศูนย์เยี่ยมชมนิติบัญญัติได้ โดยจะเป็นที่สำหรับพักผ่อนและบริการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา ผู้เข้าชมจะได้รับเอกสารแจกและแผ่นพับความรู้ซึ่งรัฐสภาจัดพิมพ์และยังสามารถชมการถ่ายทอดสดการประชุมสภาผ่านโทรทัศน์วงจรปิดของรัฐสภา นอกจากนี้ ประชาชนยังสามารถออกความคิดเห็นด้านกฎหมายได้อีกด้วย

**๓. ให้บริการข้อมูลที่ง่ายและสะดวก**

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีได้จัดตั้งระบบการให้บริการข้อมูล ๘ ด้านด้วยกัน ซึ่งรวมถึงระบบข้อมูลความรู้ด้านกฎหมายเพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ถึงหน้าที่การดำเนินงานของรัฐสภา ซึ่งภายในปี ๒๕๕๔ จะมีการผลักดันโครงการ “รัฐสภาเคลื่อนที่” ซึ่งจะทำให้ข้อมูลของรัฐสภาในปัจจุบันจะมีการปรับเปลี่ยนเป็นบริการที่แพร่หลาย สามารถเข้าถึงได้ทางโทรศัพท์มือถือ คอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์การสื่อสารอื่น ๆ ทุกที่ทุกเวลา การให้บริการผ่านทางโทรศัพท์มือถือนี้จะช่วยให้ประชาชนสามารถแสดงการสนับสนุนนักการเมืองเป็นรายบุคคลหรือพรรคการเมืองและยังให้คำแนะนำด้านนโยบายได้อีกด้วย จึงถือเป็นช่องทางการสื่อสารโดยตรงและทางอ้อมระหว่างรัฐสภากับประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับเยาวชนรุ่นใหม่ที่ไม่ค่อยให้ความสนใจกับการเมืองโดยจะทำให้เยาวชนมีส่วนร่วมมากขึ้นและจะเป็นการเรียกความเชื่อมั่นที่มีต่อรัฐสภากลับคืนมา

**ค) การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร**

ในการประชุมครั้งนี้ที่ประชุมยังได้มีการเลือกตั้งกรรมการบริหารสมาคมฯ ที่ว่างอยู่ ๒ ตำแหน่ง ซึ่งผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งได้แก่ นาย Vivek K. AGNIHOTRI เลขาธิการราชยสภา อินเดีย และ นาย Alphonse K. NOMBRÉ เลขาธิการรัฐสภาบูร์กินาฟาโซ

ง) การนำเสนอร่างระเบียบวาระการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔  
ณ กรุงปานามา สาธารณรัฐปานามา

สำหรับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ ณ กรุงปานามา สาธารณรัฐปานามา นั้น มีร่างระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

(ก) การอภิปรายทั่วไป (General Debate)

หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- “เหตุการณ์สำคัญและงานในช่วงรัฐสภาหมดวาระและปิดสมัยประชุมสภา” (Events and tasks at the end of a Parliament and of parliamentary sessions) ดำเนินการอภิปรายโดย นาง Claessa SURTEES รองหัวหน้าฝ่ายรักษาความปลอดภัยของสภาผู้แทนราษฎรเครือรัฐออสเตรเลีย

- “กฎระเบียบในการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาในการประชุมซึ่งสมาชิกรัฐสภามีผลประโยชน์ด้านการเงินทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม” (Rules on the participation of Members of Parliament in proceedings in which they have a direct or indirect financial interest) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Vivek AGNIHOTRI เลขาธิการราชยสภา อินเดีย

- “ความเป็นอิสระในการบริหารของรัฐสภา” (Administrative autonomy of parliaments) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Ulrich SCHÖLER รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

- “บทบาทของคณะกรรมการในการตรวจสอบฝ่ายบริหาร” (The role of committees in parliamentary oversight of the Executive) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Alain DELCAMP เลขาธิการวุฒิสภาฝรั่งเศส

(ข) การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)

หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- “การส่งสารไปยังรัฐสภาโดยการเข้าเยี่ยมหัวหน้ารัฐบาล” (Address to Parliament by visiting head of Government or State) โดย นาง Claessa SURTEES รองหัวหน้าฝ่ายรักษาความปลอดภัยของสภาผู้แทนราษฎรเครือรัฐออสเตรเลีย

- “นัยยะสำคัญของการขับสมาชิกสภาจากพรรคการเมือง” (Implications of the expulsion of a Member from his or her political party) โดยนาย Vivek AGNIHOTRI เลขาธิการราชยสภา อินเดีย

- “การดำเนินกิจกรรมของรัฐสภาในรูปแบบดิจิทัล” (Digitalisation of parliamentary activities) โดย นาย Sadeetin KALKAN เลขาธิการรัฐสภาจากกลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาตุรกี

- “การเมืองและข่าวสาร” (Politics and information) โดย นาง Jacqueline BIESHEVEL-VERMEIJDEN เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเนเธอร์แลนด์

- การนำเสนอระบบงานของรัฐสภาปานามา (Parliamentary system in Panama) โดย นาย Wigberto QUINTERO เลขาธิการรัฐสภาปานามา

- การนำเสนอการพัฒนาล่าสุดของสหภาพรัฐสภา (Presentation on the recent developments in the IPU) โดย นาย Martin CHUNGONG

- หัวข้ออภิปรายใหม่และร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมฯ ครั้งถัดไป (การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธ์รัฐสภา)

## สาระสำคัญของการประชุมเรื่อง “การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชน”

(Strengthening links between parliaments and citizens) โดยสหภาพรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

การประชุมนี้มีนาย Anders B. JOHANSSON เลขาธิการสหภาพรัฐสภาและนาย Hafaoui AMRANI ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งชาติแอลจีเรียเป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม

การประชุมนี้มีเป้าหมายที่สมาชิกรัฐสภา เลขาธิการรัฐสภา และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับทิศทางในอนาคตของรัฐสภา ซึ่งมีการอภิปรายที่เป็นแนวทางที่แตกต่างกันเพื่อการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชน และการแบ่งปันประสบการณ์ที่ได้จากการศึกษา ซึ่งจะบ่งชี้ถึงบทบาทของสมาชิกรัฐสภา และการบริหารงานของรัฐสภาในการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประชาชน การสร้างสรรค์สิ่งใหม่ ๆ และแนวโน้มนวัตกรรมใหม่ ๆ และใช้ประสบการณ์ของการเป็นเพื่อนร่วมงานเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่ต้องประสบ โดยได้มีผู้เข้าร่วมประชุมนำเสนอถึงวิธีการดำเนินการที่แตกต่างกันของการเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ได้พัฒนามาจากรัฐสภาต่าง ๆ ดังนี้

### ๑. งานในเขตเลือกตั้ง (Constituency Work) นำเสนอโดย นาง Silva MAKGONE สมาชิก-รัฐสภานามิเบีย

นาง Silva MAKGONE ได้นำเสนอโครงการลงพื้นที่เพื่อพบกับประชาชนของรัฐสภานามิเบีย ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับผู้ปกครองในระดับภูมิภาค สมาชิกสภาในระดับภูมิภาค ชุมชน ผู้นำทางด้านประเพณีไปจนกระทั่งถึงผู้นำทางด้านจิตวิญญาณ

(๒) เพื่อให้ชุมชนมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับสมาชิกรัฐสภาในประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายและการตรวจสอบ

(๓) เพื่อปรับปรุงการสื่อสารระหว่างประชาชนกับผู้แทนที่ได้รับเลือกตั้ง

(๔) เพื่อให้คำปรึกษาประชาชนด้านการให้บริการสาธารณะซึ่งกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาลดำเนินการในการทำหน้าที่ตรวจสอบของฝ่ายนิติบัญญัติ

### ๒. การใช้สื่อสังคมออนไลน์เป็นเครื่องมือในการสื่อสารระหว่างรัฐสภากับประชาชน (Social Media - A Tool for Communication) นำเสนอโดย นาง Marija LUGARIC

นาง Marija LUGARIC ได้นำเสนอการใช้อินเทอร์เน็ตเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชนบนพื้นฐานของ ๑) การใช้และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกันระหว่างสมาชิกรัฐสภากับประชาชน ๒) การทำงานร่วมกันระหว่างสมาชิกรัฐสภากับประชาชน บนพื้นฐานดังกล่าวสมาชิกรัฐสภาจะสามารถติดต่อกับประชาชนได้ทุกที่และทุกเวลา

นอกจากนี้ยังได้นำเสนอเคล็ดลับแก่สมาชิกรัฐสภาในการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประชาชนโดยใช้อินเทอร์เน็ตเป็นเครื่องมือดังต่อไปนี้

- ปฏิบัติตนเป็นบุคคลธรรมดา
- ไม่หลอกลวงประชาชน
- มีความกระตือรือร้น
- ให้ความใส่ใจในเรื่องที่จะละเอียดอ่อนของประชาชน

- ควรที่จะให้การตอบสนองต่อประชาชนโดยทันที
- มีความเอาใจใส่
- ใช้ภาษาที่สามารถเข้าใจได้ง่าย

**๓. การให้บริการอย่างคุ้มค่าแก่ประชาชน (Welcoming, relevant, worthwhile are we?)**  
นำเสนอโดย นาย John PULLINGER ผู้อำนวยการฝ่ายบริการข้อมูลข่าวสาร สภาสภามัญ อังกฤษ

ประเด็นหลักที่น่าสนใจที่นาย John PULLINGER ได้นำเสนอมีดังต่อไปนี้

- การใช้เว็บไซต์ในการสร้างสรรค์การดำเนินการ
- การเข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่
- การดึงดูดความสนใจของประชาชน
- การให้ความสำคัญแก่เยาวชนเป็นอันดับแรก
- การเรียนรู้ซึ่งกันและกัน

**๔. การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชนของราชยสภา** นำเสนอโดย นาย Vivek AGNIHOTRI เลขาธิการราชยสภา อินเดีย

นาย Vivek AGNIHOTRI ได้กล่าวว่า ระบบของการใช้อำนาจในการปกครองนั้นต้องสะท้อนให้เห็นและต้องแสดงความรับผิดชอบต่อเจตนาารมณ์อันสูงส่งของประชาชน มาตรการหลายข้อได้มีการคิดขึ้นเพื่อประชาชนรวมถึงภาคประชาสังคม และทำให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในกระบวนการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ดังต่อไปนี้

- บทบาทของคณะกรรมการการของรัฐบาล ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการร้องทุกข์และคณะกรรมการจริยธรรม
- โครงการพัฒนาพื้นที่ท้องถิ่นของสมาชิกรัฐสภา
- การใช้เว็บไซต์ของราชยสภาในการสื่อสารกับประชาชน
- การถ่ายทอดสดการอภิปรายของราชยสภา
- การรับทราบข้อมูลของประชาชนตามที่ต้องการอย่างเต็มที่
- การเปิดให้เยี่ยมชมราชยสภาและเข้าฟังการประชุมสภา
- รายการโทรทัศน์ของราชยสภาซึ่งประชาชนสามารถรับชมข้อมูลข่าวสาร
- การดำรงไว้ซึ่งภาพพจน์ของราชยสภา

**๕. การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชนของรัฐสภาซิมบับเว**  
รัฐสภาซิมบับเวได้เสริมสร้างความสัมพันธ์กับประชาชนในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมประชุมกับคณะกรรมการการ
- การเปิดให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมรัฐสภา
- การเปิดศูนย์ข้อมูลข่าวสารของรัฐสภาสำหรับประชาชน
- การร่วมจัดนิทรรศการที่เกี่ยวข้องกับความรู้ด้านรัฐสภาในงานต่าง ๆ
- การจัดโครงการรัฐสภาและสื่อมวลชน
- การให้ความรู้ด้านนิติบัญญัติแก่สถาบันอุดมศึกษา โรงเรียน และชุมชน

สำหรับบทเรียนที่ได้รับจากการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประชาชน มีดังนี้

- มีความจำเป็นอย่างยิ่งในการใช้ทั้งภาษาอังกฤษและภาษาพื้นเมืองในการสื่อสารกับประชาชนเพราะประชาชนบางคนในพื้นที่ไม่เข้าใจภาษาอังกฤษ
- มีความจำเป็นที่จะต้องจัดการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการแก่บรรณาธิการ นักเขียน นักหนังสือพิมพ์ เกี่ยวกับเนื้อหาที่ควรจะนำเสนอต่อประชาชนซึ่งจะเป็นการยกระดับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภาที่จะเผยแพร่สู่ประชาชน
- มีความจำเป็นในการปรับปรุงเอกสารในศูนย์ข้อมูลข่าวสารของรัฐสภาสำหรับประชาชนให้ทันสมัย
- มีความจำเป็นในการปรับปรุงเนื้อหาในเว็บไซต์ของรัฐสภาให้ทันสมัยอยู่เสมอ

รัฐสภาชิมบับเวเคยประสบกับความท้าทายที่มีผลกระทบทางลบต่อความคิดเห็นของประชาชน สรุปได้ดังนี้

- การติดตามร่างพระราชบัญญัติบางฉบับได้ทำให้ประชาชนบางส่วนเข้าใจว่ารัฐสภานั้นเป็นเพียงแค่ตรายางสำหรับฝ่ายบริหารโดยที่รัฐสภาไม่ได้ใช้เวลาในการอภิปรายและตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพ
- ความล้มเหลวของรัฐมนตรีบางคนในการตอบสนองต่อรายงานของคณะกรรมการและตอบกระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภาได้ทันเวลา ซึ่งทำให้ประชาชนนั้นมองว่ารัฐมนตรีไม่ได้ให้ความสำคัญต่อรัฐสภาอย่างจริงจัง
- เมื่อเร็ว ๆ นี้มีรัฐมนตรีบางคนได้แสดงถึงการไม่ให้ความร่วมมือในการสืบสวนของกรรมการ ดังนั้น รัฐสภาจึงจำเป็นต้องแสดงจุดยืนต่อฝ่ายบริหารเพื่อให้ฝ่ายบริหารนั้นเห็นว่า ควรที่จะแสดงความเคารพในหลักการการแบ่งแยกอำนาจเพื่อให้รัฐสภาได้ทำหน้าที่โดยปราศจากอุปสรรค

---

นายรุสตี ชันทนิตย์

เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๔

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

ผู้จัดทำรายงานการประชุม

นางสาวนิรนนท์ สังข์โต

เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๖

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ประมวลภาพการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๓



นายพิฑูร พุ่มทิวัญ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายสมพล วณิชพันธ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



นายสมพล วณิชพันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุม เรื่อง การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับประชาชน