

รายงาน  
การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔  
ระหว่างวันที่ ๑๓-๒๔ เมษายน ๒๕๕๔  
ณ กรุงปานามา สาธารณรัฐปานามา

---

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Association of Secretaries General of Parliaments - ASGP) ประจำปี ๒๕๕๔ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๓-๒๔ เมษายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้นจำนวน ๑๑๘ คน จากประเทศสมาชิก ๗๘ ประเทศ สมาชิกสมทบ ๒ องค์กร และผู้สังเกตการณ์ ๑ องค์กร สำหรับการประชุมครั้งนี้มีนาย Hafnaoui Amrani ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งชาติแอลจีเรียเป็นประธานและเป็นผู้ดำเนินการประชุม โดยมีคณะผู้แทนไทย จำนวน ๔ คน เข้าร่วมการประชุม คือ

๑. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
  - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
  - สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
  - หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นางอุมาสิวี สอาดเอียด
  - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
  - ผู้แทนไทย
๓. นางศมนฤทัย อักษรมัต
  - ผู้อำนวยการกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
  - เลขานุการคณะผู้แทนไทย
๔. นายภัทร ศิริรินทร์
  - เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๕  
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
  - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

**กำหนดการและหัวข้อการประชุม**

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ มีระยะเวลา ๕ วัน คือ ระหว่างวันที่ ๑๖-๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ โดยมีกำหนดการและหัวข้อการประชุมดังนี้

**วันเสาร์ที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๔**

**ช่วงเช้า**

- เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา - การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา - เปิดการประชุม
- การพิจารณาระเบียบวาระการประชุม
  - แนะนำสมาชิกใหม่
  - การกล่าวต้อนรับและการนำเสนอระบบงานรัฐสภาปานามา โดย นาย Wigberto Quintero เลขาธิการรัฐสภาปานามา

### ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “บทบาทของคณะกรรมการในการตรวจสอบฝ่ายบริหาร” (The role of committees in parliamentary oversight of the Executive) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Robert Provansal เลขาธิการวุฒิสภาฝรั่งเศส
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การตรวจสอบของรัฐสภาต่ออำนาจฝ่ายบริหารในอุรุกวัย” (Parliamentary oversight of the Executive power in Uruguay) โดย นาย Jose Pedro Montero รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอุรุกวัยและรองประธานสมาคมฯ
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ศักยภาพของวุฒิสภาของสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก : สู่การปรับปรุงการบริการให้ทันสมัยและการใช้ระบบคอมพิวเตอร์ในการให้บริการ” (Exploits of the Senate of the Democratic Republic of Congo : Towards the modernization and computerization of services) โดย นาย David Byaza-Sanda Lutala เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก

### วันอาทิตย์ที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๔

#### ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “ความเป็นอิสระในการบริหารของรัฐสภา” (Administrative autonomy of parliaments) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Ulrich Schöler รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การกล่าวถ้อยแถลงต่อรัฐสภาโดยหัวหน้ารัฐบาลหรือประมุขของประเทศที่มาเยือน” (Address to Parliament by visiting head of Government or State) โดย นาง Claressa Surtees ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย
- การนำเสนอ เรื่อง “ทางเลือกด้านเทคโนโลยีในกระบวนการตรวจสอบและรายงานการประชุมของรัฐสภา” (Technology options for capturing and reporting parliamentary proceedings) โดย นาย Gherardo Casini ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศนานาชาติประจำรัฐสภา

#### ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “โครงการฝึกอบรมและเผยแพร่งานรัฐสภาในการสร้างประชาธิปไตยที่แท้จริงมากขึ้น” (Parliamentary training and outreach programs for a more mature democracy) โดย นาย Kwon Oh Eul เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “กฎระเบียบในการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาในการดำเนินงานของรัฐสภาซึ่งสมาชิกรัฐสภามีผลประโยชน์ด้านการเงินทั้งทางตรงและทางอ้อม” (Rules on the participation of Members of Parliament in proceedings in which they have a direct or indirect financial interest) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐสภา” (Code of ethics for parliamentary officials) โดย นาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย

วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ การเยี่ยมชมคลองปานามา

วันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔

#### ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การพ้นสมาชิกภาพของสองสภาในรัฐสภาสหราชอาณาจักร” (Relinquishing membership of the two Houses of the United Kingdom Parliament) โดย นาย David Natzler เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด้านนิติบัญญัติ และนาย Rhodri Walters รองเลขาธิการวุฒิสภา สหราชอาณาจักร
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “บทบาทการบริการของรัฐสภาในการให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติ” (The role of the parliamentary service in informing the legislative process) โดย นาย Sadettin Kalkan เลขาธิการรัฐสภาแห่งชาติตุรกี
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การขาดคุณสมบัติของสมาชิกจากการย้ายพรรคการเมือง” (Disqualification of Members on grounds of defection) โดย นาย T. K. Viswanathan เลขาธิการโลกสภา อินเดีย
- หมดกำหนดเวลาการเสนอชื่อผู้ลงสมัครชิงตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคมฯ ที่ว่าง ๒ ตำแหน่ง

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

#### ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “เหตุการณ์และงานในช่วงรัฐสภาหมดวาระและปิดสมัยประชุมสภา” (Events and tasks at the end of a Parliament and of parliamentary sessions) ดำเนินการอภิปรายโดย นาง Claressa Surtees ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ยุทธศาสตร์ ๕ ปี ของสภาผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถาน” (Five year strategy of the House of Representatives of Afghanistan) โดย นาย Ghulam Hassan Gran เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถาน

เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา - การนำเสนอกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภาในปัจจุบัน โดย นาย Anders B. Johnsson และ นาง Rebecca Shoot

เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา - การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารสมาคมฯ ๒ ตำแหน่ง

### วันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

#### ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การขับสมาชิกรัฐสภาจากพรรคการเมือง” (Implications of the expulsion of a Member from his or her political party) โดย นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ยุวชนฝึกหัดรัฐสภาอัฟกานิสถานชุดแรก” (The first Afghan youth training Parliament) โดย นาย Mohammad Kazim Malwan เลขาธิการวุฒิสภาอัฟกานิสถาน
- การนำเสนอการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งต่อไป ณ กรุงเบิร์น สมาพันธ์รัฐสภาสวิส โดย นาย Christoph Lanz เลขาธิการสภาแห่งชาติสมาพันธ์รัฐสภาสวิส
- การพิจารณาร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมฯ ครั้งต่อไป (การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำฤดูใบไม้ร่วง ปี ๒๕๕๔ ณ กรุงเบิร์น)
- ข้อซักถามเกี่ยวกับการบริหารงานและการเงินของสมาคมฯ
- ปิดการประชุม

### สมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ในการประชุม ASGP ครั้งนี้ นาย Hafnaoui Amrani ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งชาติแอลจีเรีย เป็นประธานในการประชุม โดยได้กล่าวแนะนำและกล่าวต้อนรับสมาชิกใหม่และสมาชิกสมทบของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา โดยสมาชิกใหม่ทั้งหมด จำนวน ๒๑ คน มีดังนี้

๑. นาย Harro Semmler - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี (แทน นาย Hans-Joachim Stelzl)
๒. นาง Ute Rettler - รองเลขาธิการวุฒิสภาเยอรมนี (แทน นาย Gerd Schmitt ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็น เลขาธิการวุฒิสภาเยอรมนี)
๓. นาย David Elder - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย (แทน นาย Bernard Wright)
๔. นาย Hugo Hondequin - เลขาธิการวุฒิสภาเบลเยียม (แทน นาย Luc Blondeel)
๕. นาย Eddie Webster - เลขาธิการรัฐสภาเบลีซ (แทน นาย Conrad Lewis)
๖. นาย Rogério Ventura Teixeira - หัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหารสภาผู้แทนราษฎรบราซิล

๗. นาง Elisabetta Serafin - เลขานุการวุฒิสภาอิตาลี  
(แทน นาย Antonio Malaschini)
๘. นาย Salah Al-deen Ahmad - เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรอียิปต์  
Abdul-Aziz Zangana (แทน นาย Amjad Abdul Hamid Abdulmajeed)
๙. นาย Takeshi Nakamura - รองเลขานุการวุฒิสภาญี่ปุ่น  
(แทน นาย Masafumi Hashimoto ซึ่งดำรงตำแหน่ง  
เป็นเลขานุการวุฒิสภาญี่ปุ่น)
๑๐. นาง Matilda M. Katopola - เลขานุการรัฐสภามาลาวี  
(แทน นาย R. L. Gondwe)
๑๑. นาย Najib El Khadi - เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรโมร็อกโก  
(แทน นาย Abdelhamid Khalili)
๑๒. นาย Ramón Eduardo - เลขานุการรัฐสภานิการากัว  
Cabrales Aráuz (แทน นาย Fernando Zelaya)
๑๓. นาย Michal Nižňan - เลขานุการสภาแห่งชาติสโลวาเกีย  
(แทน นาย Viktor Stromček)
๑๔. นาย Edward Ollard - ผู้ช่วยเลขานุการวุฒิสภาสหราชอาณาจักร  
(แทน นาย David Beamish ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็น  
เลขานุการรัฐสภาสหราชอาณาจักร)
๑๕. นางสาว Kathrin Flossing - เลขานุการรัฐสภาสวีเดน  
(แทน นาย Anders Forsberg)
๑๖. นาย Pedro Eastmond - เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรบาร์เบโดส
๑๗. นาย Rodriguez Camargo - เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรโคลอมเบีย  
Jesus Alfonso
๑๘. นาย Segovia Salcedo - เลขานุการรัฐสภาเอกวาดอร์  
Fausto Andres
๑๙. นาง Jacqui Simpson - เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรตรินิแดดและโตเบโก
๒๐. นาย Janeel Drayton - เลขานุการรัฐสภาเซนต์วินเซนต์และเกรนาดีนส์
๒๑. นาย Modibedi Eric Phindela - เลขานุการสภาแห่งชาติแอฟริกาใต้ประจำมณฑล

และสมาชิกสมทบใหม่ จำนวน ๒ คน ดังนี้

๑. นาย Petr Zverev - เลขานุการการบริหารของสมัชชารัฐสภาระหว่างประเทศ  
ในประชาคมเศรษฐกิจยุโรป  
(สมัชชาฯ นี้เข้าเป็นสมาชิกสมทบ ASGP ครั้งนี้เป็นครั้งแรก)
๒. นาย Sergio Piazzini - เลขานุการสมัชชารัฐสภาเมดิเตอร์เรเนียน  
(สมัชชาฯ นี้เข้าเป็นสมาชิกสมทบ ASGP ครั้งนี้เป็นครั้งแรก)

### สาระสำคัญของผลการประชุม

สาระสำคัญของผลการประชุมสมัชชาคนเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ มีสาระสำคัญแบ่งออกเป็น ๕ ช่วง คือ

- การนำเสนอระบบงานของรัฐสภาปานามา
- การอภิปรายทั่วไป (General Debate)
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)
- การนำเสนอกิจกรรมต่างๆ ของสหภาพรัฐสภาในปัจจุบัน
- การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร
- การนำเสนอร่างระเบียบวาระการประชุมสมัชชาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส

### ก) สาระสำคัญของการนำเสนอระบบงานของรัฐสภาปานามา

นาย Wigberto Quintero เลขาธิการรัฐสภาปานามา ได้กล่าวต้อนรับในฐานะประเทศเจ้าภาพการประชุม และได้นำเสนอระบบงานรัฐสภาปานามา โดยมีเนื้อหา ดังนี้

- *สถาบันนิติบัญญัติของสาธารณรัฐปานามาใช้ระบบสภาเดียว* ประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภาที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน ๗๑ คน ซึ่งมีวาระในการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี สมาชิกรัฐสภาสามารถแสดงความคิดเห็นและออกเสียงในรัฐสภาโดยไม่ต้องรับผิดชอบทางกฎหมายใด ๆ จากการกระทำดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม สมาชิกรัฐสภาปานามาจะไม่ได้ได้รับความคุ้มกันเหมือนรัฐสภาอื่น ๆ

- *หน้าที่ของรัฐสภาปานามา* มีดังนี้ ๑) บัญญัติกฎหมายโดยผ่านกระบวนการทางรัฐสภาเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในประเทศ ๒) รับการเสนอกฎหมายจากคณะกรรมการสามัญของรัฐสภา รัฐมนตรีที่ได้รับการมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ศาลฎีกา อัยการ ศาลการเลือกตั้ง สมาชิกรัฐสภา ประชาชนองค์กรภาคประชาชน สหภาพ และชุมชน ๓) อภิปราย ร่างกฎหมายจะผ่านความเห็นชอบทั้งหมด ๓ วาระ คือ วาระที่หนึ่งเป็นการอภิปรายเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญที่เกี่ยวข้องดำเนินการพิจารณาร่างกฎหมาย ในวาระที่สอง สมาชิกรัฐสภาสามารถใช้เวลาอภิปรายและการเสนอแปรญัตติได้ ๓๐ นาที และในวาระที่สาม สมาชิกรัฐสภาสามารถอภิปรายได้ ๑๐ นาที โดยไม่สามารถเสนอแปรญัตติได้ และเป็นวาระที่ลงความเห็นในการผ่านร่างกฎหมาย ๔) มีหน้าที่รับเรื่องร้องเรียนและรับทราบข้อกล่าวหาต่อประธานาธิบดีและตุลาการศาลฎีกา ๕) ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งหน้าที่ในคณะตุลาการศาลฎีกา อัยการ และหัวหน้าและรองหัวหน้าหน่วยงานภาครัฐ และ ๖) แต่งตั้งเลขาธิการกรมบัญชีกลาง ตุลาการศาลการเลือกตั้ง และตุลาการศาลการเงิน

- *คณะกรรมการ* คณะกรรมการสามัญทุกคณะประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๙ คน ยกเว้น คณะกรรมการงบประมาณเท่านั้นที่มีสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๑๕ คน ในส่วนของคณะกรรมการวิสามัญจะมีการแต่งตั้งเพื่อศึกษาเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะ และเมื่อคณะกรรมการวิสามัญเสร็จสิ้นภารกิจแล้ววาระของคณะกรรมการวิสามัญเป็นอันหมดไป

- *สมัยประชุม* ประกอบด้วย การประชุมสมัยสามัญ การประชุมสมัยวิสามัญ และการประชุมสมัยพิเศษ
- *รูปแบบในการลงคะแนนเสียง* ประกอบด้วย การลงคะแนนเสียงแบบปกติ แบบทั่วไป และแบบลับ
- *การขอแปรญัตติ* สมาชิกรัฐสภาสามารถเสนอการแปรญัตติต่อที่ประชุม เพื่อพิจารณากฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาไปแล้วในสมัยประชุมได้

- ร่างกฎหมาย ในกรณีขั้นตอนการพิจารณาร่างกฎหมายตามกระบวนการทางนิติบัญญัติถูกระงับ เนื่องจากการสิ้นสุดสมัยประชุม จะมีการนำร่างกฎหมายนั้นกลับมาพิจารณาอีกครั้งในสมัยต่อไป จนกว่าจะหมดวาระของรัฐสภา ๕ ปี

- การเห็นชอบและการประกาศใช้กฎหมาย ร่างกฎหมายที่ได้รับความเห็นชอบในวาระที่สามต้องมีการรับรองโดยการลงนามของประธานรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภา เพื่อเสนอต่อประธานาธิบดีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอความเห็นชอบและมีคำสั่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ภายในระยะเวลา ๖ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ประธานาธิบดีลงนามเห็นชอบ

- การคัดค้านร่างกฎหมาย ประธานาธิบดีสามารถส่งคืนร่างกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา ภายในระยะเวลา ๓๐ วัน โดยจะต้องชี้แจงเหตุผลประกอบ เช่น ร่างกฎหมายขัดต่อรัฐธรรมนูญ เป็นต้น

- ช่องว่างของข้อบังคับ เนื้อหาสาระที่สำคัญที่ไม่ได้ระบุไว้ในข้อบังคับ สมาชิกรัฐสภาสามารถเสนอเพื่อกำหนดข้อบังคับเพิ่มเติมขึ้นในที่ประชุมรัฐสภาและขออนุมัติจากเสียงข้างมาก

- เลขาธิการรัฐสภา ตำแหน่งเลขาธิการรัฐสภาและรองเลขาธิการรัฐสภาได้มาจากการแต่งตั้งในการเปิดประชุมรัฐสภาครั้งแรก และดำรงตำแหน่งจนหมดวาระของรัฐสภา (๕ ปี)

- หน้าที่ของเลขาธิการรัฐสภา ประกอบด้วย ๑) หน้าที่ด้านการประชุมรัฐสภา โดยรับผิดชอบการจัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม ๒) หน้าที่ด้านการบริหาร โดยรับผิดชอบการจัดเตรียมการทุกอย่างที่เกี่ยวข้องกับการประชุมเพื่อให้การดำเนินการประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ๓) หน้าที่ด้านการจัดการเอกสารและข้อมูลทางการ โดยรับผิดชอบการจัดทำ จัดเก็บเข้าแฟ้ม และฝึกอบรมแก่ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากรัฐสภา เช่น การออกไปประกาศนียบัตรและสำเนาเอกสารที่อยู่ภายใต้การดูแล และ ๔) หน้าที่ด้านธุรการ โดยประสานงานการให้บริการงานธุรการ การวางแผน การจัดการ และการตรวจสอบภารกิจด้านธุรการ และการเป็นประธานการประชุมของที่ปรึกษาในการบริการทางกฎหมาย

## ข) สาระสำคัญของการอภิปรายทั่วไป (General Debate)

๑) “บทบาทของคณะกรรมการในการตรวจสอบฝ่ายบริหาร” (The role of committees in parliamentary oversight of the Executive) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Robert Provansal เลขาธิการวุฒิสภาฝรั่งเศส

- นาย Robert Provansal ได้เน้นถึงความสำคัญของบทบาทของคณะกรรมการในการตรวจสอบฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นอีกกลไกหนึ่งของรัฐสภาในการตรวจสอบฝ่ายบริหาร นอกเหนือจากการเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจ โดยให้มีความสอดคล้องตามหลักการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร เพื่อส่งผลประโยชน์ต่อส่วนรวมได้ดียิ่งขึ้น

- นาย Gheorghe Barbu เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโรมาเนีย ได้กล่าวเสริมว่า การตรวจสอบโดยใช้กลไกของฝ่ายนิติบัญญัติในรูปแบบของคณะกรรมการสามัญ คณะกรรมการสอบสวนของรัฐสภา และคณะกรรมการวิสามัญต่าง ๆ เป็นหน้าที่สำคัญที่สุดอย่างหนึ่งของรัฐสภา ซึ่งมีเป้าประสงค์ในการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐว่าได้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ข้อบังคับและรัฐธรรมนูญหรือไม่ การสอบสวนการใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ การสอบสวนจากร้องเรียนโดยภาคประชาชน และสอดส่องดูแลสิทธิของผู้ต้องขัง เป็นต้น ในส่วนของคณะกรรมการสอบสวนนั้น จะได้รับการแต่งตั้งจากเสียงหนึ่งในสามของสมาชิกรัฐสภา ทั้งนี้ อำนาจของคณะกรรมการสอบสวนของรัฐสภาจะไม่มีการดำเนินการสอบสวนในเรื่องที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด และต้องไม่อยู่ในระหว่างการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้การสอบสวนในกิจการของรัฐสภามีประสิทธิภาพ รัฐธรรมนูญของโรมาเนียให้อำนาจคณะกรรมการสอบสวน ในการเรียกบุคคลมาชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องที่พิจารณา

สอบสวนหรือศึกษาอยู่ นอกจากคณะกรรมการจะมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากฎหมายและศึกษาสอบสวน ประเด็นต่าง ๆ ตามกลไกของรัฐสภาแล้ว คณะกรรมการยังสามารถเข้าร่วมการอภิปราย การประชุมสัมมนา การบรรยาย การเข้าร่วมประชุมกับองค์กรส่วนท้องถิ่น สหภาพการค้า สมาคมนายจ้าง สมาคมในอาชีพต่าง ๆ และองค์กรไม่แสวงหากำไรในโอกาสต่าง ๆ ตามที่สาธารณะ ในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาระดับ ทวิภาคีและพหุภาคีนั้น คณะกรรมการสามารถได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นทางการศึกษาและการสอบสวนของ คณะกรรมการกับรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ในยุโรป เอเชีย แอฟริกา และอเมริกา และเข้าร่วมการประชุม คณะกรรมการของรัฐสภาแห่งชาติว่าด้วยประเด็นในยุโรป

- นาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย ได้กล่าวถึงบทบาทของคณะกรรมการ ในการตรวจสอบฝ่ายบริหารว่า รัฐธรรมนูญได้ให้อำนาจสภาสหพันธรัฐรัสเซียในการแต่งตั้งหรือถอดถอนรองประธาน และผู้ตรวจบัญชีจำนวนกึ่งหนึ่งในสภาการบัญชีได้ ทั้งนี้ สภาการบัญชีเป็นหน่วยงานของรัฐสภาในการตรวจสอบ ฝ่ายบริหารด้านงบประมาณของประเทศ และมีอำนาจตามกฎหมายในการเสนอทบทวนบัญชีการควบคุมการเงิน และการตรวจสอบงบประมาณของรัฐ เช่นเดียวกับการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารในการร่างกฎหมายโดยผ่านสภาดูมา สภาสหพันธรัฐมีอำนาจตามรัฐธรรมนูญในการคัดกรองร่างกฎหมายนั้นอีกครั้งหนึ่งก่อนประกาศใช้เป็นกฎหมาย โดยมอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณาทบทวนและเสนอแนะประเด็นต่าง ๆ อีกทั้งคณะกรรมการ สามารถบรรจุระเบียบวาระในที่ประชุมรัฐสภาเพื่อให้ฝ่ายบริหารชี้แจงการดำเนินงานได้เช่นกัน

- นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย กล่าวเสริมว่า การตรวจสอบฝ่ายบริหาร โดยรัฐสภาถือเป็นสิ่งที่สำคัญอย่างมากสำหรับประชาธิปไตยที่มีระบบรัฐสภา อีกทั้งคณะกรรมการของรัฐสภา ถือเป็นหน่วยงานย่อยของฝ่ายนิติบัญญัติที่ช่วยปฏิบัติงานของกิจการรัฐสภาให้เกิดประสิทธิผล รวมถึงการตรวจสอบ ฝ่ายบริหารเช่นกัน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ คณะกรรมการของรัฐสภาอินเดียมีทั้งหมด ๒๔ คณะ ประกอบด้วย คณะกรรมการของราชยสภา จำนวน ๘ คณะ และคณะกรรมการของโลกสภา จำนวน ๑๖ คณะ ซึ่งมาจาก ความเห็นชอบของประธานแต่ละสภา โดยแต่งตั้งคณะกรรมการให้สอดคล้องกับการบริหารงานของฝ่ายบริหาร ในส่วนของการดำเนินงานของคณะกรรมการของราชยสภาประกอบด้วย คณะกรรมการสามัญและ คณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวต้องปฏิบัติหน้าที่ตามข้อบังคับของราชยสภาและ การมอบหมายงานจากประธานราชยสภา คณะกรรมการแต่ละคณะมีอำนาจในการเรียกตัวบุคคลหรือเอกสาร เพื่อใช้ประกอบการศึกษาพิจารณาในเรื่องใดๆ ดังนั้น การดำเนินงานของคณะกรรมการจึงเป็นหลักประกัน การตัดสินใจและการพิจารณาที่มีประสิทธิผลของรัฐสภาได้ ในส่วนรูปแบบของการรายงานของคณะกรรมการ ที่ได้ดำเนินการศึกษาในเรื่องใดๆ จะเป็นข้อคิดเห็น และการเสนอแนะต้องมีการนำเสนอต่อที่ประชุมสภา อีกทั้ง คณะกรรมการดังกล่าวจะติดตามฝ่ายบริหารว่ามีการดำเนินการตามที่คณะกรรมการได้ให้ข้อคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะไว้หรือไม่ ซึ่งนับเป็นมาตรการการตรวจสอบฝ่ายบริหารโดยรัฐสภาอินเดีย เพื่อให้การบริหารราชการ-แผ่นดินมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- นาย Hossein Sheikholislam หัวหน้าสำนักประธานและผู้อำนวยการกองการระหว่าง-ประเทศของรัฐสภาอิหร่านได้กล่าวถึงประเด็นนี้ว่า ในรัฐสภาอิหร่าน สมาชิกรัฐสภามีภาระหน้าที่ที่หลากหลาย ซึ่งไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ทางนิติบัญญัติเท่านั้น แต่แท้จริงแล้ว หน้าที่ความรับผิดชอบหลักของรัฐสภาอิหร่านคือการควบคุม การดำเนินงานของฝ่ายบริหารซึ่งต้องอาศัยทักษะ ความชำนาญ ประสบการณ์ และการศึกษาสอบสวนที่ครอบคลุม จึงมีความจำเป็นต้องอาศัยการดำเนินงานของคณะกรรมการของรัฐสภาในด้านต่าง ๆ เพื่อทำการศึกษาที่อาศัย ความชำนาญงานและประสบการณ์และรายงานต่อสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับข้อเท็จจริงตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๘ และ ๘๕ ได้ระบุไว้



## ๒) “ความเป็นอิสระในการบริหารของรัฐสภา” (Administrative autonomy of parliaments) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Ulrich Schöler รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

- นาย Ulrich Schöler ได้เปิดการอภิปรายในประเด็นนี้ โดยกล่าวว่า ตำแหน่งการเมืองที่สำคัญ เช่น ประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา หรือประธานคณะกรรมการ การควมมีการหมุนเวียนตำแหน่งงานกันระหว่างสมาชิกรัฐสภาจากพรรคการเมืองเดียวกันหรือต่างพรรคการเมืองกัน รวมถึงผู้ติดตามสมาชิกรัฐสภาที่สามารถมีโอกาสเรียนรู้งานได้หลากหลายด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของระบบรัฐสภาส่วนมากจะขึ้นอยู่กับท่าทีของฝ่ายการเมืองและฝ่ายบริหาร จึงส่งผลให้การหมุนเวียนงานดังกล่าวไม่สามารถบรรลุผลได้ และไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่องานรัฐสภาได้ดีเท่าที่ควร ดังนั้น การศึกษาาระดับความแตกต่างของความเป็นอิสระ เสถียรภาพ และความยืดหยุ่นในแต่ละรัฐสภาจึงมีความจำเป็นที่ควรทราบประเด็นที่สำคัญดังนี้ ๑) *ประธานรัฐสภาหรือประธานสภาผู้แทนราษฎร* ระบบรัฐสภาอังกฤษมีธรรมเนียมปฏิบัติของการดำรงตำแหน่งประธานรัฐสภาที่ต้องมีความเป็นกลางโดยปราศจากการแทรกแซงจากพรรคการเมืองที่ตนสังกัด และในยุโรปก็มีธรรมเนียมปฏิบัติที่แพร่หลายสำหรับบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งประธานรัฐสภาที่ต้องมาจากพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในสภาถึงแม้ว่าจะเป็นพรรคฝ่ายค้านก็ตาม ดังนั้น ประธานรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ของประธานรัฐสภาจะมีอิสระในการทำงานมาก ในทางตรงกันข้าม ตำแหน่งประธานรัฐสภาที่ได้มีการเสนอภายใต้เงื่อนไขข้อตกลงในการทำงานร่วมกันของพรรคการเมือง บทบาททางการเมืองของประธานรัฐสภาผู้นั้นจะมีความเข้มแข็ง แต่ขาดการส่งเสริมความเป็นอิสระในการดำเนินงาน ๒) *เลขาธิการรัฐสภา* – เลขาธิการรัฐสภามีทั้งมาจากพรรคการเมืองต่าง ๆ และบุคคลที่มีความเป็นกลางทางการเมือง ในบางรัฐสภาตำแหน่งเลขาธิการรัฐสภาได้รับการแต่งตั้งจากที่ประชุมสภา และจากประธานรัฐสภาหรือคณะกรรมการบริหารประเทศ ในบางประเทศ ไม่มีการระบุงการสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการรัฐสภา หรือถ้ามี จะมีการขยายเวลาการดำรงตำแหน่งได้ จากกรณีข้างต้น ได้ระบุถึงความเป็นอิสระในการดำเนินงานของเลขาธิการรัฐสภาว่าจะมีมากหรือน้อยนั้นก็ขึ้นอยู่กับประธานรัฐสภา คณะกรรมการบริหารประเทศ และกลุ่มต่าง ๆ ในรัฐสภา และ ๓) *ข้าราชการระดับสูง* – กฎของข้าราชการเยอรมนี ได้รับรองกรอบของข้าราชการทางการเมือง ซึ่งได้ระบุว่าเป็นบุคคลที่นอกเหนือจากระบบการบริหารงานของรัฐโดยทั่วไป ซึ่งผู้ที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าวสามารถถูกปลดออกจากตำแหน่งโดยไม่มีการแจ้งให้ทราบล่วงหน้าเมื่ออำนาจทางการเมืองมีการเปลี่ยน ซึ่งข้อกำหนดเหล่านี้มีผลบังคับใช้กับเจ้าหน้าที่ในระดับบริหาร อย่างไรก็ตาม ในระบบงานของรัฐสภา เลขาธิการรัฐสภามีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของรัฐสภาทั้งหมด และจากประสบการณ์ที่ผ่านมา ยังไม่เคยมีการปลดเลขาธิการรัฐสภาฝรั่งเศสออกจากตำแหน่งดังกล่าวโดยแรงขับทางการเมือง นอกจากนี้ ยังได้ย้ำถึงการคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมให้มีหลักประกันต่อการบริหารรัฐสภาเพื่อยกระดับความมีอิสระในการดำเนินงาน

- นาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย กล่าวว่า ความเป็นอิสระในการบริหารของรัฐสภาในรัฐธรรมนูญของสหพันธรัฐรัสเซียได้ระบุถึงความเป็นอิสระของอำนาจอภิปไตยทั้งสาม คือ อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการ รวมถึงได้ระบุความเป็นอิสระของสภาสูงและสภาล่างด้วยเช่นกัน ในส่วนของการเงินก็สามารถเป็นตัวบ่งชี้ความเป็นอิสระในการบริหารของรัฐสภาซึ่งจะเป็นหลักประกันในการดำเนินกิจกรรมด้านนิติบัญญัติโดยปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายบริหาร ทั้งนี้ ความเป็นอิสระควรรวมถึงสิทธิของรัฐสภาในการออกระเบียบข้อบังคับในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ของรัฐสภา สำหรับความเป็นอิสระในการบริหารงานของสภาสหพันธรัฐนั้น การตัดสินใจและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สภาเป็นตัวบ่งชี้ความเป็นอิสระซึ่งมีประธานสภาสหพันธรัฐเป็นผู้บริหารโครงสร้างและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ ประธานสภาสหพันธรัฐจะมีอำนาจในการแต่งตั้งและโยกย้ายเลขาธิการ เลขานุการคณะกรรมการ เลขานุการคณะกรรมการสามัญ

หัวหน้ากอง รองหัวหน้ากอง ผู้ช่วยหัวหน้ากอง และหัวหน้าแผนก ซึ่งสิ่งที่ได้กล่าวข้างต้นเป็นสิ่งที่ยืนยันกรอบของความเป็นอิสระในการบริหารของรัฐสภารัสเซีย

- นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชสภา อินเดีย กล่าวเสริมในประเด็นเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญของอินเดียว่า รัฐธรรมนูญของอินเดีย มาตรา ๘๘ ได้ระบุถึงหน้าที่และโครงสร้างองค์กรระหว่างอำนาจบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการว่ามีความเป็นอิสระต่อกันเพื่อถ่วงดุลอำนาจซึ่งกันและกัน สำหรับสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาอินเดียมีบทบาทในการเสริมสร้างการดำเนินงานทางประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา ซึ่งจะสนับสนุนงานด้านเลขานุการของประธานรัฐสภา สมาชิกรัฐสภา และคณะกรรมการของรัฐสภา โดยรัฐธรรมนูญได้ให้อิสระสำนักงานฯ ในการวางกฎระเบียบในการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่รัฐสภา โดยต้องผ่านความเห็นชอบของประธานรัฐสภา ดังนั้น ผู้ที่จะเป็นเจ้าหน้าที่รัฐสภาได้นั้นต้องมีพื้นฐานความรู้ ความสามารถและการศึกษาที่เหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความรู้ด้านรัฐธรรมนูญและความเข้าใจในกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานของรัฐสภา เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานกับรัฐบาลไม่สามารถโอนย้ายมาปฏิบัติงานในรัฐสภาได้ ยกเว้นจะได้รับอนุญาตจากประธานรัฐสภาเป็นกรณีพิเศษ ในส่วนของความเป็นอิสระทางการเงินของรัฐสภานั้น สำนักงานเลขาธิการทั้งสองสภา ต้องทำประมาณการงบประมาณให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในด้านนิติบัญญัติ เช่น เงินเดือน ค่าเบี้ยเลี้ยง และสวัสดิการต่าง ๆ ของสมาชิกรัฐสภา สำหรับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงประมาณการงบประมาณของรัฐสภาจะทำเพียงการเสนอญัตติในที่ประชุมสภาเท่านั้น ต่อจากนั้นจะเสนอประมาณการดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง ในกรณีที่กระทรวงฯ มีข้อซักถามเกี่ยวกับประมาณการงบประมาณ จะมีการประสานงานโดยตรงกับสำนักงานฯ และในกรณีที่กระทรวงฯ มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประมาณการงบประมาณฯ สำนักงานฯ จะเสนอต่อประธานสภาเพื่อพิจารณาต่อไป เมื่อกระทรวงฯ อนุมัติงบประมาณที่สำนักงานฯ เสนอแล้วนั้น ในการบริหารงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการของแต่ละสภาจะเป็นผู้กำกับดูแล โดยเป็นอิสระจากหน่วยงานภายนอก อย่างไรก็ตาม บัญชีการเงินของรัฐสภาต้องได้รับการตรวจสอบโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับการดำเนินงานที่มีความเป็นอิสระของเลขาธิการราชสภานั้น ประธานราชสภามีอำนาจและหน้าที่ความรับผิดชอบให้การดำเนินการของสำนักงานเลขาธิการราชสภาบรรลุตามที่ได้มอบหมาย รวมทั้งต้องปกป้องสิทธิและเอกสิทธิ์ของสภาเช่นกัน ทั้งนี้ ประธานราชสภาอาจมอบหมายอำนาจหน้าที่ดังกล่าวต่อเลขาธิการราชสภา โดยมีอำนาจดังนี้ ๑) อำนาจในการเลื่อนระดับและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักงานฯ เช่น เลขานุการ เลขานุการพิเศษ เลขานุการร่วม และผู้อำนวยการกองหรือสำนัก เพื่อช่วยเหลือการประสานงานและกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติงานของสภาอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ๒) อำนาจการบริหารการเงินการคลัง และการจัดทำประมาณการงบประมาณของราชสภาและสำนักงานฯ และ ๓) อำนาจในการกำกับดูแลการดำเนินงานด้านเลขานุการของราชสภา และคณะกรรมการต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและราบรื่น

- นาย Hossein Sheikholeslam หัวหน้าสำนักประธานและผู้อำนวยการกองการระหว่างประเทศของรัฐสภาอิหร่าน ร่วมอภิปรายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอิสระในการบริหารของอิหร่าน โดยเน้นประเด็นที่สำคัญดังนี้ ๑) การแบ่งอำนาจอธิปไตย ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๗ ที่กำหนดให้อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการมีความเป็นอิสระต่อกัน ระบบการปกครองของอิหร่านเป็นลักษณะกึ่งประธานาธิบดีที่รัฐสภาซึ่งส่งผลต่อความเป็นอิสระของรัฐสภาได้ไม่เท่ากับในระบบรัฐสภาทั่วไป แต่ทำให้การแทรกแซงของฝ่ายบริหารต่อรัฐสภาน้อยกว่าในระบบรัฐสภาทั่วไป ระบบดังกล่าวนี้ ประชาชนเป็นผู้เลือกประธานาธิบดีเข้ามาบริหารประเทศ แต่ในส่วนของคณะรัฐมนตรีนั้น ประธานาธิบดีจะเป็นเพียงผู้ที่เสนอชื่อเท่านั้น และรัฐสภาจะเป็นผู้ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ๒) ความเป็นอิสระในการบริหาร สมาชิกรัฐสภาอิหร่านจะเป็นผู้กำหนดข้อบังคับของรัฐสภา ระบบราชการ หน่วยงานภายใน สิทธิและหน้าที่ รูปแบบของคณะกรรมการรัฐสภา และระบบการบริหารของรัฐสภา ๓) ความคุ้มกันของสมาชิกรัฐสภา รัฐธรรมนูญอิหร่านได้

ให้สิทธิและอิสระแก่สมาชิกรัฐสภาในการไม่ถูกดำเนินคดีหรือถูกจับกุมจากการดำเนินการในกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ความคุ้มกันดังกล่าวไม่มีผลบังคับใช้ในกรณีที่สมาชิกรัฐสภาได้กระทำความผิดทางกฎหมายที่ไม่เกี่ยวข้องกับกิจการรัฐสภา และ ๔) กระบวนการดำเนินนิติบัญญัติในการออกกฎหมายของรัฐสภาอิหร่านมี ๓ แนวทาง คือ จากการเสนอกฎหมายโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากการร่างกฎหมายของฝ่ายบริหาร และจากข้อเสนอแนะของสภาสูงสุดของจังหวัด อย่างไรก็ตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบงบประมาณประจำปีจะเป็นกรณียกเว้น เนื่องจากฝ่ายบริหารจะเป็นผู้เสนอร่างกฎหมายได้เพียงวิธีเดียวเท่านั้น

- นาย Rogerio Ventura Teixeira หัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหารประจำสภาผู้แทนราษฎรบราซิล กล่าวถึงอำนาจอธิปไตยตามรัฐธรรมนูญของบราซิล ประกอบด้วย อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการ ซึ่งมีการดำเนินงานที่เป็นอิสระต่อกันตามระบบการถ่วงดุลอำนาจ และได้เน้นย้ำประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของภาคีรัฐตามรัฐธรรมนูญในภาพรวมที่สำคัญ ดังนี้ ๑) การรับสมัครเจ้าหน้าที่รัฐ เจ้าหน้าที่รัฐในตำแหน่งประจำทุกคนจะต้องผ่านการสอบตามที่กฎหมายได้ระบุไว้ หากไม่ผ่านการสอบหรือไม่มีผลการสอบบุคคลนั้นสามารถทำงานในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ทางการเมืองโดยปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนงานของผู้อำนวยการ ผู้จัดการ และที่ปรึกษา แต่สามารถถูกเลิกจ้างเมื่อใดก็ได้ ในส่วนของเจ้าหน้าที่ในสภาผู้แทนราษฎรมีเจ้าหน้าที่ประจำ จำนวน ๓,๕๐๐ คน และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้ง จำนวน ๑,๓๕๐ คน บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งจะได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานในสำนักงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคน โดยใช้งบประมาณของสมาชิกที่สภาได้จัดสรรในการจ้างบุคลากรของสมาชิกในแต่ละเดือน ๒) ข้อบังคับว่าด้วยเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เจ้าหน้าที่ภาครัฐต้องปฏิบัติตามข้อบังคับซึ่งมีความแตกต่างจากกฎหมายการจ้างงานที่บังคับใช้กับบริษัทเอกชนต่าง ๆ กฎข้อบังคับที่กล่าวถึงนี้ ครอบคลุมถึงสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายที่ริเริ่มโดยหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหารด้านต่าง ๆ ของรัฐบาล ๓) อัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ การระบุหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของอัตราค่าตอบแทนตามกฎหมายจะใช้เกณฑ์ความสามารถเป็นตัวชี้วัดเป็นกรณีไป ซึ่งอาจพิจารณาจากการบริหารงานของผู้มีอำนาจสูงสุดในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ เมื่ออัตราค่าตอบแทนได้มีการระบุตามเงื่อนไขต่าง ๆ ในรัฐธรรมนูญ เจ้าหน้าที่รัฐจะได้รับค่าตอบแทนตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ๔) ค่าใช้จ่ายของบุคลากร จำนวนค่าใช้จ่ายรวมในการปฏิบัติหน้าที่และการเกษียณอายุงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติไม่สามารถเกินร้อยละ ๒.๕ จากรายได้สุทธิของประเทศตามที่กฎหมายได้ระบุไว้ ในส่วนของการได้รับค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าตอบแทนที่เพิ่มขึ้น การบรรจุตำแหน่งใหม่ การเปลี่ยนโครงสร้างการทำงาน และการรับสมัครบุคลากรต้องให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับด้านงบประมาณ เพื่อให้มีการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอตามปีงบประมาณ ๕) การจัดซื้อจัดจ้าง จะต้องอยู่ในรูปแบบของสัญญาภายใต้การเปิดประมูลจากสาธารณะ โดยผู้ที่ยื่นการประมูลจะต้องได้รับความเท่าเทียมกันภายใต้เงื่อนไขต่าง ๆ ยกเว้นการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ตามที่ระเบียบข้อบังคับได้กำหนดไว้ และมีผลบังคับใช้ในหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด และ ๖) การตรวจสอบ ศาลทำหน้าที่ตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดถึงแม้ว่าความเป็นอิสระในการบริหารงานของรัฐสภาบราซิลได้มีการระบุไว้ในมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ โดยให้อำนาจแก่สองสภาในการปกครององค์กรของตนอย่างเป็นอิสระในเรื่องการจัดการอย่างเป็นระบบ การปฏิบัติหน้าที่ การรักษาความปลอดภัย การร่างกฎหมายว่าด้วยค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่สภา การแต่งตั้ง การโยกย้าย และการเพิ่มหรือลดตำแหน่งงานในองค์กร กฎข้อบังคับดังกล่าวนี้ทำให้ทั้งสองสภา ได้กำหนดโครงสร้างขององค์กรให้เอื้ออำนวยต่อกระบวนการดำเนินนิติบัญญัติ

๓) “กฎระเบียบในการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาในการดำเนินงานของรัฐสภาซึ่งสมาชิกรัฐสภามีผลประโยชน์ด้านการเงินทั้งทางตรงและทางอ้อม” (Rules on the participation of Members of Parliament in proceedings in which they have a direct or indirect financial interest) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย

- นาย V. K. Agnihotri ได้เปิดการอภิปรายในประเด็นนี้ โดยเน้นการตระหนักถึงความสำคัญในการสร้าง รักษา และส่งเสริมคุณค่าด้านจริยธรรมในกระบวนการทางประชาธิปไตยซึ่งความน่าเชื่อถือของรัฐสภามีตัวชี้วัดจากพฤติกรรมของสมาชิกรัฐสภา และประเด็นเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของสมาชิกรัฐสภาที่ได้รับความหวังใจจากหลายภาคส่วนทั่วโลก ดังนั้น การสร้างความเชื่อมั่นภาคประชาชนจำต้องให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐปฏิบัติตามหน้าที่อย่างเท่าเทียมกัน ถูกต้อง และเที่ยงธรรมภายใต้กระบวนการตรวจสอบ อันที่จริงแล้ว สมาชิก-รัฐสภาต้องรับใช้ประชาชนเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมในเขตเลือกตั้งที่รับผิดชอบ หากสมาชิกรัฐสภาคิดถึงแต่ผลประโยชน์ส่วนตนจะเป็นการบ่อนทำลายความเชื่อมั่นของประชาชนต่อระบบการเมือง ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากการที่สมาชิกรัฐสภามีธุรกิจเป็นของตนเอง และส่งผลต่อหน้าที่ความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภาในการตั้งคำถามด้านนิติบัญญัติในการประชุม การเข้าร่วมการประชุม และการแปรญัตติ เป็นต้น ดังนั้น เมื่อผลประโยชน์ทับซ้อนได้เกิดขึ้นจากการทุจริต สมาชิกรัฐสภาต้องมีจุดยืนในการดำเนินกิจการงานรัฐสภาอย่างมีคุณธรรมด้วยความซื่อสัตย์และความโปร่งใส ในการนี้ ข้อบังคับว่าด้วยผลประโยชน์ทับซ้อนในกระบวนการทางนิติบัญญัติของสหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา แอฟริกาใต้ ออสเตรเลีย และแคนาดา ฯลฯ มีเป้าประสงค์ในการสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อคุณธรรมของสมาชิกรัฐสภาและสถาบันด้านนิติบัญญัติ และสร้างกลไกให้สมาชิกรัฐสภาได้อธิบายต่อสังคมในการดำเนินกิจการรัฐสภาเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมเหนือกว่าประโยชน์ส่วนบุคคลเพื่อให้ประชาชนได้ตัดสินใจกล่าวหาที่มีต่อสมาชิกรัฐสภา สำหรับข้อบังคับว่าด้วยผลประโยชน์ทับซ้อนของราชยสภาในข้อ ๓ ได้ระบุให้สมาชิกราชยสภาแสดงสินทรัพย์และหนี้สินต่อประธานราชยสภาภายใน ๙๐ วันนับจากวันที่เข้ารับหน้าที่เป็นสมาชิกราชยสภา อีกทั้งราชยสภาได้จัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมโดยให้อำนาจในการตรวจสอบคุณธรรมและจริยธรรมของสมาชิกเป็นกรณีไป เพราะฉะนั้น สมาชิกรัฐสภาต้องมีบทบาทในการดำเนินกิจการรัฐสภาที่ซัดเจน และคงไว้ซึ่งความโปร่งใสโดยปราศจากบทบาทอื่นที่จะกระทบต่อกิจการรัฐสภา และต้องมีกฎระเบียบเพื่อป้องกันสมาชิกใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบในการแสวงหาผลประโยชน์ ดังที่ นาย K. R. Narayanan ประธานราชยสภา ได้กล่าวไว้ว่า “รัฐสภาเป็นหนึ่งในอำนาจอธิปไตยของประเทศที่ต้อง มีการปกป้องเกียรติยศของรัฐสภาโดยการวางกฎระเบียบข้อบังคับ วางแนวทางในการดำเนินงาน ตรวจสอบการดำเนินกิจการ และการมีบทลงโทษโดยรัฐสภาเอง”

- นาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย ได้กล่าวเสริมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทางการเงินของสมาชิกสภาสหพันธรัฐและสมาชิกสภาดูมาว่ากฎหมายแห่งชาติว่าด้วยสถานภาพของสมาชิกสภาสหพันธรัฐและสมาชิกสภาดูมาของรัสเซียห้ามสมาชิกรัฐสภาที่มีความเกี่ยวข้องกับธุรกิจ หรือกิจกรรมใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเงิน นอกจากการสอน การวิจัย และกิจกรรมที่สร้างสรรค์อื่นๆ โดยต้องไม่ได้รับแหล่งทุนจากต่างประเทศ องค์กรระหว่างประเทศ ชาวต่างชาติ หรือบุคคลที่ไร้สัญชาติ นอกจากนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการผ่านร่างกฎหมายแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันการทุจริต และเพิ่มข้อห้ามในกฎหมายดังกล่าวผนวกกับกฎหมายแห่งชาติว่าด้วยสถานภาพของสมาชิกสภาสหพันธรัฐและสมาชิกสภาดูมาโดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ๒ ประการ ดังนี้ ๑) ห้ามมิให้รับค่าตอบแทนใดๆ จากการประสานงานในการปฏิบัติหน้าที่ทางราชการ ซึ่งค่าตอบแทนดังกล่าวมิได้มีการรับรองจากกฎหมายแห่งชาติ เช่น การกู้เงิน การทำธุรกรรมทางการเงิน ค่าตอบแทนอื่นๆ การบริการ ค่ารับรอง หรือค่ายานพาหนะจากบุคคลหรือนิติบุคคลใดๆ ในกรณีที่สมาชิก-รัฐสภาได้รับของขวัญที่เป็นทางการจากการติดต่อประสานงานในราชการ ตามกฎหมายแห่งชาตินั้น ได้ระบุให้ของขวัญดังกล่าวตกเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน และ ๒) ห้ามมิให้เดินทางไปปฏิบัติราชการต่างประเทศด้วยค่าใช้จ่ายของบุคคลหรือนิติบุคคลใดๆ นอกจากการเดินทางที่เป็นทางการตามกฎหมายแห่งชาติ สนธิสัญญา-แห่งชาติ หรือข้อตกลงระหว่างประเทศ ในกรณีที่สมาชิกรัฐสภาได้รับผลประโยชน์ทับซ้อนจากการครอบครองสินทรัพย์ในบริษัทต่างๆ ราชการจะอายัดสินทรัพย์และเงินปันผลที่เกิดขึ้นไว้ตามกฎหมายแห่งชาติ นอกจากนี้

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น รัสเซียได้มีการผ่านกฎหมายแห่งชาติว่าด้วยการตรวจสอบการต่อต้านการทุจริตของกลไกทางกฎหมายและร่างกฎหมายเพื่อลดความเสี่ยงของการทุจริตจากผู้พัฒนากฎหมายและสมาชิกรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการชักชวนให้สนับสนุนในรัสเซียยังเป็นแหล่งแสวงหาผลประโยชน์ที่ผิดกฎหมาย ถึงแม้ว่าการชักชวนให้สนับสนุนเป็นพฤติกรรมที่ต้องห้ามในปัจจุบัน ทั้งนี้หลายภาคส่วนได้ใช้ความพยายามที่จะทำให้การชักชวนให้สนับสนุนมีการเปิดกว้างและมีความถูกต้องตามกฎหมายซึ่งร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าวเคยมีการเสนอในสภาดูมา ในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ พ.ศ. ๒๕๓๘ และ พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่สภาก็ยังไม่ผ่านกฎหมายดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน

- นาย Hossein Sheikholislam หัวหน้าสำนักประธานและผู้อำนวยการกองการระหว่างประเทศของรัฐสภาอิหร่าน ได้เสริมในประเด็นของระเบียบข้อบังคับในการควบคุมผลประโยชน์ทับซ้อนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในหลักปฏิบัติของรัฐสภาอิหร่านว่าการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาจะดำเนินควบคู่ไปกับข้อบังคับที่วางไว้และหลักปฏิบัติที่กำหนดจากพื้นฐานทางสังคมและกฎหมาย ซึ่งจะสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองให้เกิดความโปร่งใสและความซื่อสัตย์ อย่างที่ทราบกันว่ากฎระเบียบข้อบังคับ ถ้าบังคับไม่ได้ทำให้เกิดความโปร่งใสและไม่สามารถจัดระบบทางการเงินได้แต่ควรใช้หลักปฏิบัติดังกล่าวควบคู่กันไป ดังนั้น สาระสำคัญในเป้าประสงค์ของระเบียบข้อบังคับและหลักปฏิบัติของรัฐสภาประกอบด้วย ๑) สนับสนุนงานของสมาชิกรัฐสภาในการเป็นหลักประกันต่อประโยชน์สาธารณะ ๒) สนับสนุนงานของสมาชิกรัฐสภาให้บรรลุภารกิจของรัฐสภา ภารกิจในเขตเลือกตั้ง และภารกิจต่อผู้ออกเสียงลงคะแนน ๓) เสนอแนะแนวทางการดำเนินงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภา ๔) สร้างความโปร่งใส มีการตอบสนอง และสร้างความเชื่อมั่นด้านการตรวจสอบภาคประชาชนโดยการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน และ ๕) นำเสนอบรรทัดฐานร่วมในการจัดตั้งระบบที่เป็นเอกภาพสำหรับการตอบสนองของสมาชิกรัฐสภาต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิก จากสิ่งที่ได้กล่าวมาข้างต้นเมื่อสมาชิกรัฐสภาได้รับเลือกจากประชาชนตามสังคมประชาธิปไตย สมาชิกผู้นั้นต้องปฏิบัติตามภารกิจเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวม และไม่ควรรู้ตำแหน่งหน้าที่การงานแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลหรือเอื้อผลประโยชน์ต่อพรรคพวกหรือครอบครัว ตามปกติ รัฐสภาในหลาย ๆ ประเทศมุ่งเน้นเนื้อหาในหลักปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับระเบียบวินัยทางการเงินและความโปร่งใสทางเศรษฐกิจเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น แสดงรายการทรัพย์สินและแหล่งเงินทุนของสมาชิกรัฐสภา และห้ามมิให้สมาชิกรัฐสภากระทำสัญญาหรือข้อตกลงใดๆ กับบริษัทเอกชน อย่างไรก็ตาม ระบบกฎหมายของอิหร่าน ได้ออกกฎหมายที่หลากหลายในการต่อต้านการทุจริตด้านเศรษฐกิจและติดตามผล แต่กฎหมายเหล่านี้จะบังคับใช้กับสมาชิกรัฐสภาได้ก็ต่อเมื่อไม่ขัดต่อการคุ้มครองเอกสิทธิ์ของสมาชิกรัฐสภาเท่านั้น ดังนั้น รัฐสภาอิหร่านจึงได้จัดตั้งแผนการตรวจสอบในรัฐสภาในกิจการต่างๆ ของสมาชิกรัฐสภา ตัวอย่างเช่น ในมาตรา ๑๗ ของแผนดังกล่าวได้ระบุว่า กฎบัตรด้านจริยธรรมของสมาชิกรัฐสภาได้รวมระเบียบข้อบังคับและเนื้อหาที่ได้ให้การสาบานตนก่อนเข้ารับตำแหน่งสมาชิกรัฐสภาและเนื้อหาที่ระบุในมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญอิหร่านเข้าด้วยกัน โดยมีการเตรียมความพร้อมอย่างน้อย ๓ เดือน ในการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบจากคณะกรรมการร่วมตามมาตรา ๙๐ และข้อบังคับว่าด้วยกิจการภายในรัฐสภาได้ระบุไว้ คณะกรรมการตรวจสอบดังกล่าวประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๗ คน จากประธานคณะกรรมการร่วมตามมาตรา ๙๐ และกรรมการในคณะต่าง ๆ อีกทั้งในมาตรา ๒๕ ของแผนดังกล่าวได้ระบุว่า สมาชิกรัฐสภาต้องแสดงรายได้ทั้งหมดและสินทรัพย์ทั้งสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ของตนเองและคู่สมรสต่อคณะกรรมการตรวจสอบ

๔) “เหตุการณ์และงานในช่วงรัฐสภาหมดวาระและปิดสมัยประชุมสภา” (Events and tasks at the end of a Parliament and of parliamentary sessions) ดำเนินการอภิปรายโดย นาง Claressa Surtees ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย

- นาง Claressa Surtees ได้เปิดการอภิปรายในประเด็นนี้ โดยเริ่มจากการสร้างความเข้าใจองค์ประกอบของรัฐสภาออสเตรเลียตามรัฐธรรมนูญที่มีสมเด็จพระราชินี วุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร ในการนี้ สมเด็จพระราชินีจะมอบหมายให้ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ปฏิบัติหน้าที่กล่าวประกาศพระบรมราชโองการเปิดประชุมรัฐสภา ปิดประชุม และยุบสภา ทั้งนี้ ภายหลังจากเลือกตั้งทั่วไปของรัฐสภาและมีการรับรองสถานะของการเป็นสมาชิกรัฐสภาเป็นที่เรียบร้อยแล้วนั้น การเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกจะกระทำภายใน ๓๐ วัน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี นับจากการประชุมครั้งแรก หรืออาจดำรงตำแหน่งน้อยกว่า ๓ ปี ในกรณีที่มีการยุบสภา สำหรับการยุบสภานั้น นายกรัฐมนตรีจะเสนอต่อผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนในการประกาศพระบรมราชโองการยุบสภา ทั้งนี้ ขั้นตอนการหมดวาระของรัฐสภาที่มีการประกาศพระบรมราชโองการปิดประชุมหรือการยุบสภาโดยผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ได้เริ่มปฏิบัติมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งก่อนที่จะกล่าวประกาศการปิดประชุมหรือการยุบสภา ผู้สำเร็จราชการฯ จะเดินทางไปทำเนียบรัฐบาลเพื่อรับเรื่องจากนายกรัฐมนตรี และเรียกประชุมคณะมนตรีบริหารในการออกคำสั่งจัดการเลือกตั้งทั่วไป จากนั้นผู้สำเร็จราชการฯ จะประกาศพระบรมราชโองการปิดประชุมรัฐสภาในเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา และมีการยิงสลุตโดยปืน ๑๙ กระบอก และปืนใหญ่ ๔ กระบอก ณ บริเวณหน้าอาคารรัฐสภา โดยกองกำลังป้องกันชาติของออสเตรเลีย เมื่อเสร็จพิธีดังกล่าว เลขาธิการรัฐสภาจะนำสำเนาพระบรมราชโองการปิดประชุมรัฐสภาติดประกาศ ณ ประตูทางเข้ารัฐสภา ภายหลังจากปิดประชุมรัฐสภานั้น นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีจะทำหน้าที่รักษาการจนกระทั่งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ที่ได้มาจากกระบวนการเลือกตั้งทั่วไปจะสาบานตนต่อผู้สำเร็จราชการฯ ซึ่งในระหว่างนั้น รักษาการคณะรัฐมนตรีจะพยายามหลีกเลี่ยงการตัดสินใจที่สำคัญ เช่น การประกาศและดำเนินนโยบายใหม่ที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงานของคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ สำหรับตำแหน่งประธานรัฐสภานั้น จะต้องปฏิบัติหน้าที่จนถึงวันที่สมาชิกชุดใหม่ได้เลือกตั้งประธานรัฐสภาคนใหม่

- นาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย ได้กล่าวว่าสภาสหพันธรัฐรัสเซียมีการทบทวนกิจการงานของสภาปีละสองครั้ง คือในช่วงฤดูใบไม้ผลิและฤดูใบไม้ร่วง และการปิดสมัยประชุมของสภาสหพันธรัฐจะอยู่ในขั้นตอนของที่ประชุมรัฐสภา ในระเบียบวาระการประชุมรัฐสภาที่มีการปิดสมัยประชุมของสภาสหพันธรัฐจะมีการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมของการประชุมครั้งสุดท้ายของสภาดูมา พิจารณาระเบียบวาระการประชุมของสภาสหพันธรัฐในสมัยประชุมต่อไป และพิจารณารางวัลอันทรงคุณค่าสำหรับบุคคลและองค์กรต่าง ๆ ในการพัฒนาด้านกิจการของสมาชิกรัฐสภา การออกกฎหมายแห่งชาติหรือภูมิภาค องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ความมั่นคงของประเทศ การปฏิบัติงานตามนโยบายด้านสังคมและเศรษฐกิจ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ วัฒนธรรม และศิลปะ การประสานงานกับนานาประเทศและองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ และจุดยืนในการปฏิบัติงานเพื่อสาธารณชน อีกทั้งประธานสภาสหพันธรัฐจะกล่าวแถลงการณ์สรุปผลการดำเนินงานของสภาที่ผ่านมาโดยย้ถึงเหตุผลของกฎหมายที่ไม่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา ประเมินผลการดำเนินการต่อประเด็นโครงสร้างทางกฎหมายและระบบบริหารงานของประเทศ การประสานงานในส่วนของสหพันธรัฐและภูมิภาค ความร่วมมือจากนานาประเทศและรัฐสภาระหว่างประเทศ และข้อมูลด้านแผนงานและภาระหน้าที่ของสหพันธรัฐในสมัยประชุมครั้งต่อไป อีกทั้งประธานรัฐสภาจะจัดการแถลงข่าวเพื่อตอบคำถามผู้สื่อข่าวที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาของประเทศในประเด็นต่าง ๆ เช่น การเมือง สังคม และเศรษฐกิจ ทั้งนี้ รองประธานสภาสหพันธรัฐ ประธานคณะกรรมาธิการต่าง ๆ ของสภาสหพันธรัฐ และสมาชิกสภาสหพันธรัฐมีการทำงานใกล้ชิดกับผู้สื่อข่าวเพื่อให้สัมภาษณ์และให้ข้อคิดเห็นในการดำเนินกิจการของสภา และการทำงานร่วมกับสภาดูมา รัฐบาล และประธานาธิบดีจากสมัยประชุมที่ผ่านมา ในระหว่างปิดสมัยประชุมนั้น เจ้าหน้าที่สภาสหพันธรัฐจะจัดทำสรุปผลการดำเนินงานจากสมัยประชุมที่ผ่านมา โดยเลขาธิการสภาสหพันธรัฐจะเรียกหัวหน้าหน่วยงานต่าง ๆ ของสำนักงานเข้าร่วมประชุมในระดับเจ้าหน้าที่ครั้งสุดท้ายของสมัยประชุม ซึ่งจะมี

การแลกเปลี่ยนข้อมูลของผลสำเร็จและจุดอ่อนที่ควรปรับปรุงในการดำเนินงานสนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งมีกระบวนการให้รางวัลเจ้าหน้าที่สภาสหพันธรัฐและผู้ช่วยสมาชิกสภาในการปฏิบัติงานยอดเยี่ยม

- นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย กล่าวเสริมในความสำคัญของเหตุการณ์และงานในช่วงรัฐสภาหมดวาระและปิดสมัยประชุมสภา โดยต้องมีการสร้างความเข้าใจต่อปัญหาด้านกระบวนการและเอกสารที่หลากหลาย สำหรับการหมดวาระของโลกสภานั้น มีเหตุจากการครบวาระ ๕ ปี โดยนับจากการประชุมโลกสภาครั้งแรก หรือจากที่ประธานโลกสภาประกาศยุบสภา และเมื่อมีการประกาศยุบสภาของโลกสภาไปแล้วนั้น จะไม่มีการเปลี่ยนแปลงผลของการประกาศไม่ว่ากรณีใดๆ ก็ตาม ในช่วงหลังจากการประกาศดังกล่าว งานของโลกสภาและคณะกรรมการการของโลกสภาจะถูกระงับและจะไม่นำมาพิจารณาหรือดำเนินการต่อในการประชุมโลกสภาและการประชุมคณะกรรมการโลกสภาชุดใหม่ สำหรับการเลือกตั้งทั่วไปนั้น ตามรัฐธรรมนูญให้กระทำได้ล่วงหน้า ๖ เดือนก่อนที่จะหมดวาระของโลกสภา จากนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งจะประกาศรายชื่อสมาชิกโลกสภาชุดใหม่ที่ได้รับเลือกจากเขตเลือกตั้งต่าง ๆ เพื่อรับรองสถานภาพการเป็นสมาชิกโลกสภาของบุคคลนั้น ๆ สำหรับความสำคัญของเหตุการณ์และงานในช่วงรัฐสภาหมดวาระและปิดสมัยประชุมสภาที่เกี่ยวข้องกับระบบรัฐสภาอินเดียมีความสำคัญดังนี้ ๑) ในกรณีที่มีผู้ร้องเรียนเกี่ยวกับการปลดตำแหน่งผู้พิพากษาในช่วงหลังการประกาศหมดวาระของโลกสภาชุดนั้น ๆ จะไม่มีการถูกระงับตามมาตรา ๑๑๘ และมาตรา ๑๒๔ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้มีข้อถกเถียงเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยประธานโลกสภา (ชุดที่ ๙) ได้รับการเสนอญัตติถอดถอนประธานศาลฎีกา เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ โดยศาสตราจารย์ Madhu Dandavate และสมาชิกโลกสภา จำนวน ๑๐๗ คน กล่าวหาว่าประธานศาลฎีกาผู้นี้มีส่วนเกี่ยวพันในการใช้อำนาจหน้าที่ในทางมิชอบทางด้านการเงินและการบริหาร ซึ่งประธานโลกสภาได้เห็นชอบต่อญัตติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๓๔ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสอบสวนในกรณีนี้ ต่อจากนั้น ประธานโลกสภาชุดที่ ๙ ได้ประกาศยุบสภา ในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๓๔ ทั้งนี้ โดยอ้างอิงถึงมาตราดังกล่าวที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น ส่งผลให้ญัตตินี้ยังมีผลบังคับใช้และคณะกรรมการดังกล่าวสามารถดำเนินกิจการได้ต่อไป จนกระทั่งสมาชิกโลกสภาชุดที่ ๑๐ เริ่มปฏิบัติหน้าที่เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๔ คณะกรรมการได้เสนอรายงานการสอบสวนต่อประธานโลกสภา (ชุดที่ ๑๐) ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๓๔ ๒) ในกรณีของราชยสภานั้น เมื่อราชยสภาได้พิจารณาร่างกฎหมายและมีการให้ความเห็นชอบจะส่งร่างกฎหมายต่อโลกสภาตามกระบวนการด้านนิติบัญญัติ หากมีการประกาศยุบสภาของโลกสภาแล้วนั้น ร่างกฎหมายดังกล่าวจะถือเป็นอันตกไป ๓) หากว่าราชยสภายังมิได้ส่งร่างกฎหมายดังกล่าวต่อโลกสภาก่อนที่จะมีการยุบสภานั้น จะถือว่าร่างกฎหมายถูกระงับชั่วคราวเพื่อรอการเลือกตั้งของสมาชิกโลกสภาชุดใหม่ ๔) กรณีที่โลกสภาได้พิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อย และประธานโลกสภาได้ส่งร่างกฎหมายกลับคืนราชยสภาเพื่อพิจารณาทบทวน จากนั้นประธานโลกสภาจะประกาศยุบสภา ถือว่าร่างกฎหมายดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ต่อไปตามกระบวนการด้านนิติบัญญัติ ๕) สำหรับกรณีของคณะกรรมการร่วมและคณะกรรมการวิสามัญร่วมจากสมาชิกโลกสภาและสมาชิกราชยสภา หากมีการยุบสภาของโลกสภาแล้วนั้น คณะกรรมการดังกล่าวถือเป็นอันยุติ ๖) กรณีที่ร่างกฎหมายที่ผ่านหรือไม่ผ่านความเห็นชอบในที่ประชุมร่วมกันของสองสภา แล้วมีการยุบสภาของโลกสภานั้น ถือว่าร่างกฎหมายดังกล่าวยังไม่เป็นอันยุติ ๗) สำหรับขั้นตอนในการปิดสมัยประชุม ประธานสภาเป็นผู้มีอำนาจในการปิดสมัยประชุม ก่อนที่จะมีการปิดสมัยประชุมโลกสภานั้น ประธานโลกสภาจะนำเรื่องดังกล่าวแจ้งต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนายกรัฐมนตรีจะเรียกหาหรือกับคณะรัฐมนตรี จากนั้นจะนำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการกิจการรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบในการปิดสมัยประชุม โดยหน่วยงานกิจการรัฐสภาจะนำมติของรัฐบาลเสนอต่อเลขาธิการโลกสภา ขั้นตอนต่อไป เลขาธิการโลกสภาจะทำบันทึกที่มีการลงนามโดยเลขาธิการโลกสภาเพื่อขอความเห็นชอบจากประธานโลกสภาในคำสั่งปิดประชุมโลกสภาที่ส่งถึง

เลขานุการประธานโลกสภาพร้อมกับคำสั่งปิดสมัยประชุมโลกสภาที่จะให้ประธานโลกสภาลงนาม ซึ่งคำสั่งดังกล่าวจะต้องมีการลงนามของประธานโลกสภาและเลขาธิการโลกสภาในวันเดียวกัน ในส่วนของสมาชิกโลกสภาจะทราบคำสั่งดังกล่าวจากกระดานประกาศในโลกสภาและตามสื่อต่าง ๆ รวมทั้งหนังสือแจ้งเวียนตามกระทรวงต่าง ๆ ของรัฐบาล ๘) กรณีร่างกฎหมายที่มีการระงับจากรัฐสภาและคณะกรรมการธิการร่วมของโลกสภาหรือจากสองสภา จะไม่ถือเป็นอันยุติจากการปิดสมัยประชุม ๙) กรณีที่มีการเสนอขอเลื่อนการเสนอร่างกฎหมายจะไม่ถือเป็นอันยุติจากการปิดสมัยประชุม และจะไม่มี การเสนอเรื่องดังกล่าวใหม่ในสมัยประชุมต่อไป ยกเว้นหากมีข้อเสนอแนะ ที่มีความสอดคล้องภายใต้รัฐธรรมนูญต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ๑๐) ในระหว่างการปิดสมัยประชุม คณะกรรมการธิการสามารถดำเนินกิจการของคณะกรรมการในอำนาจหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบได้ ๑๑) ในกรณีที่คณะกรรมการได้จัดทำรายงานเป็นที่เรียบร้อยแล้วแต่ยังไม่เปิดสมัยประชุม นั้น ประธานคณะกรรมการจะนำรายงานดังกล่าวเสนอต่อประธานโลกสภาก่อนที่จะมีการเสนอรายงานต่อที่ประชุมโลกสภาในสมัยประชุมต่อไป พร้อมทั้งเลขาธิการโลกสภาจะเสนอผลกระทบจากรายงานดังกล่าวต่อประธานโลกสภาเช่นกัน ๑๒) บางครั้งฝ่ายรัฐบาลจะเรียกประชุมหัวหน้าพรรคการเมืองเพื่อตกลงในการแก้ไขปัญหาการผ่านร่างกฎหมายที่สำคัญในสมัยประชุมต่อไป ๑๓) ร่างกฎหมายที่จะบรรจุเข้าระเบียบวาระในสมัยประชุมต่อไป จะมีการนำเสนอต่อหน่วยงานกิจการรัฐสภาอย่างน้อย ๑ เดือน ก่อนสมัยประชุมต่อไปจะเริ่มต้น ๑๔) ในการปิดสมัยประชุมของสองสภานั้น ประธานของแต่ละสภาจะกล่าวถ้อยแถลงขอบคุณสมาชิก หัวหน้าพรรคการเมือง และหน่วยงานต่าง ๆ ที่ให้ความร่วมมือต่องานของรัฐสภา จากนั้นเพลงชาติก็จะเริ่มต้น ๑๕) หลังจากที่ได้มีบทสรุปของสมัยประชุมแล้วนั้น เลขาธิการราชยสภาจะเรียกประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของสำนักงานฯ เพื่อทราบแผนการดำเนินงานในสมัยประชุมต่อไป และในการประชุมดังกล่าว นั้น จะมีการกล่าวถึงสาเหตุปัญหาที่เกิดขึ้นจากสมัยประชุมที่ผ่านมา ซึ่งสามารถช่วยให้สำนักงานฯ ได้เรียนรู้ปัญหาต่าง ๆ และมีแนวทางแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเพื่อนำไปสู่การดำเนินกิจการงานของราชยสภาได้อย่างสัมฤทธิ์ผลต่อไป

- นาย Hossein Sheikholislam หัวหน้าสำนักประธานและผู้อำนวยการกองการระหว่างประเทศของรัฐสภาอิหร่านได้กล่าวเสริมในประเด็นที่รัฐสภาอิหร่านใกล้หมดวาระว่า รัฐสภาอิหร่านพยายามนำร่างกฎหมายที่ถูกระงับมาบรรจุเข้าระเบียบวาระเพื่อให้ร่างกฎหมายมีผลบังคับใช้ และรัฐบาลมักจะใช้การรวมตัวทางการเมืองและการพึ่งพากายในรัฐสภาในขั้นตอนการพิจารณาผ่านร่างกฎหมายโดยขอคำปรึกษาและความร่วมมือจากการสนับสนุนของสมาชิกรัฐสภาก่อนนำเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภาต่อไป โดยธรรมเนียมปฏิบัติแล้วรัฐสภาต้องการให้ร่างกฎหมายผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ และจะพยายามเลี่ยงกระบวนการที่นำไปสู่การพิจารณาในรัฐสภาชุดต่อไป ทั้งนี้ ความไม่ชัดเจนในการรวมตัวทางการเมืองของสมาชิกรัฐสภาชุดใหม่นั้น ก่อให้เกิดความล่าช้าในการทำงานของรัฐสภา จนกว่ารัฐสภาชุดใหม่จะมีรูปแบบที่ชัดเจน อีกทั้งสมาชิกรัฐสภาใหม่คือปัจจัยสำคัญในการเปลี่ยนแปลงท่าทีของรัฐบาลเช่นกัน เนื่องจากความสำเร็จในการผ่านร่างกฎหมายต่าง ๆ ของรัฐบาลขึ้นอยู่กับจำนวนของผู้สนับสนุนรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาล ในการนี้ พรรคการเมืองที่สนับสนุนรัฐบาลในรัฐสภาสามารถผลักดันร่างกฎหมายต่าง ๆ ของรัฐบาลให้บรรจุในระเบียบวาระของรัฐสภาได้อย่างรวดเร็ว ในส่วนการรณรงค์หาเสียงสำหรับการเลือกตั้งทั่วไปของสมาชิกรัฐสภาอิหร่านนั้น อันที่จริงแล้วได้มีการเริ่มในช่วงก่อนหมดวาระของรัฐสภา โดยสมาชิกรัฐสภาจะใช้เวลาของรัฐสภาก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระในการกล่าวถึงประเด็นต่าง ๆ และปัญหาที่ต้องการให้ภาครัฐช่วยเหลือในเขตเลือกตั้งของตนต่อที่ประชุมรัฐสภาซึ่งเป็นการมุ่งประเด็นไปในส่วนย่อย ๆ มากกว่าที่จะมองภาพรวมของประเทศ อีกทั้งในช่วงหมดวาระของรัฐสภาจะส่งผลกระทบต่อปฏิสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกและกลุ่มต่าง ๆ ภายนอกรัฐสภาซึ่งพยายามที่จะตระหนักต่อเป้าหมายเชิงนโยบายในการส่งเสริมสมาชิกให้เสนอแผนด้านนิติบัญญัติทั้งด้านการเงินและด้านการเมืองในรัฐสภาชุดต่อไป



- นาย Frantisek Jakub เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐเช็ก ได้กล่าวถึงการหมดวาระของวุฒิสภาสาธารณรัฐเช็กว่าจะมีกระบวนการการเลือกตั้งทั่วไปสำหรับสมาชิกวุฒิสภาชุดใหม่ อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐเช็กระบุว่าวุฒิสภาไม่สามารถยุบสภาได้ การเลือกตั้งของสมาชิกวุฒิสภานั้นจะมีการประกาศโดยประธานวุฒิสภาก่อนวันเลือกตั้ง ๙๐ วัน โดยวิธีการนับคะแนนจากเสียงส่วนมาก การประกาศการเลือกตั้งนั้นจะกระทำทุก ๆ ๒ ปี โดยจะต้องมีจำนวนสมาชิกหมดวาระมากกว่า ๑ ใน ๓ ของสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด สาธารณรัฐเช็กได้แบ่งเขตการเลือกตั้งออกเป็น ๘๑ เขต โดยต้องการสมาชิกวุฒิสภา ๑ คน ต่อ ๑ เขตเท่านั้น สำหรับการเลือกตั้งจะมีคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้กำกับดูแลการเลือกตั้งที่ต้องประสานงานในการเตรียมความพร้อม จัดรูปแบบการดำเนินงาน และฝึกอบรมในการเลือกตั้ง และต้องดำเนินงานควบคุมในการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งของสาธารณรัฐเช็ก รวมทั้งจัดการระบบรายงานผลการเลือกตั้งภายใน ๑-๒ ชั่วโมงหลังจากการปิดหน่วยการเลือกตั้ง เมื่อทราบผลการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาอย่างเป็นทางการแล้วนั้น เจ้าหน้าที่วุฒิสภาต้องสามารถแนะนำสมาชิกใหม่ให้เรียนรู้เกี่ยวกับระบบงานวุฒิสภาได้ทันที รวมถึงสถานที่ อุปกรณ์ เอกสาร และข้อมูลต่าง ๆ ที่จำเป็นในการดำเนินงานของสมาชิก ทั้งนี้ สมาชิกวุฒิสภาสามารถดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์ก็ต่อเมื่อสมาชิกได้กล่าวปฏิญาณตน ซึ่งจะมีวาระในการเป็นสมาชิก ๖ ปี นับจากวันที่ประกาศผลการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการ ในวันแรกของการเป็นสมาชิกวุฒิสภานั้น สมาชิกจะได้รับการติดต่อจากเจ้าหน้าที่วุฒิสภาในการกรอกแบบฟอร์มเกี่ยวกับประวัติบุคคลเพื่อจัดเตรียมบัตรแสดงตน หนังสือเดินทางทูต และบัตรลงคะแนน รวมถึงการรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการเงินของสมาชิกด้วยเช่นกัน สำหรับการประชุมครั้งแรกของสมาชิกใหม่จะเริ่มขึ้นภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่การประกาศผลการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการ โดยจะมีการปฏิญาณตน การเลือกประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา การจัดตั้งคณะกรรมการและคณะกรรมการต่าง ๆ และการเลือกคณะผู้แทนถาวรประจำรัฐสภา ในส่วนของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะช่วยสนับสนุนสมาชิกในการจัดเตรียมเอกสารต่าง ๆ รวมถึงร่างสัญญาจ้างผู้ช่วยสมาชิกวุฒิสภา และสัญญาเช่าสำนักงานและอุปกรณ์สำนักงานในภูมิภาคต่าง ๆ หลังจากการประชุมครั้งแรกของสมาชิกวุฒิสภาใหม่นั้น สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะจัดสัมมนาสำหรับสมาชิกวุฒิสภาและผู้ช่วยสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ในสำนักงานฯ จะนำเสนอภาระหน้าที่ที่รับผิดชอบในกิจการของวุฒิสภา โดยเริ่มจากเลขาธิการวุฒิสภา และตามด้วยหัวหน้าของหน่วยงานต่าง ๆ

### ค) สาระสำคัญของการนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)

๑) “การตรวจสอบของรัฐสภาต่ออำนาจฝ่ายบริหารในอุรุกวัย” (Parliamentary oversight of the Executive power in Uruguay) โดย นาย Jose Pedro Montero รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอุรุกวัย และรองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ตามประวัติศาสตร์ การเริ่มต้นกระบวนการทางนิติบัญญัติที่มีมาจากขุนนางอังกฤษได้นำระบบอำนาจนิติบัญญัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของภาษีจากประเทศอังกฤษสมัยกษัตริย์ John Lackland ซึ่งสมัยนั้นไม่มีการควบคุมตามแนวทางที่กษัตริย์ได้กระทำ แต่การออกกฎหมายทั้งหลายได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา อีกทั้งอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาต้องควบคุมการดำเนินงานของฝ่ายบริหาร (อำนาจบริหารของกษัตริย์) ซึ่งเรื่องเหล่านี้ได้เกิดขึ้นในสมัยกลางศตวรรษที่ ๑๔ ทั้งนี้ ในระบบรัฐธรรมนูญของอุรุกวัยนั้น มี ๓ แนวทางในการควบคุมอำนาจฝ่ายบริหารและหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ตามวิถีปฏิบัติของฝ่ายนิติบัญญัติดังนี้

(๑) การเรียกข้อมูลและรายงาน มาตรา ๑๑๘ ของรัฐธรรมนูญได้ระบุว่าสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสามารถใช้สิทธิในการเป็นสมาชิกรัฐสภาเรียกข้อมูลและรายงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่รับผิดชอบจากบุคคลหรือหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงหน่วยงานด้านตุลาการได้เช่นกัน การเรียกข้อมูลและ

รายงานต้องจัดทำเป็นลายลักษณ์อักษร และต้องผ่านความเห็นชอบจากประธานสภา ทั้งนี้ กฎหมายหมายเลข ๑๗๖๗๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้อธิบายถึงเงื่อนไขในการเรียกรายงานต่าง ๆ โดยระบุว่า ในระยะเวลา ๔๕ วันทำการ บุคคลหรือหน่วยงานใดๆ ต้องส่งข้อมูลและรายงานในกรณีที่มีการเรียกจากสมาชิกรัฐสภา ในกรณีที่ ไม่สามารถส่งข้อมูลและรายงานในระยะเวลาดังกล่าวได้นั้น ก่อนที่จะสิ้นสุดระยะเวลาที่กำหนดไว้ บุคคลดังกล่าวต้องส่งรายงานอธิบายสาเหตุของความล่าช้าต่อประธานสภาและสมาชิกรัฐสภาเจ้าของเรื่อง รวมทั้งให้จัดส่งข้อมูลและรายงานให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันทำการ ในกรณีที่พ้น ๓๐ วัน และไม่มีการส่งเรื่องดังกล่าวแก่สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสามารถเรียกข้อมูลและรายงานดังกล่าวผ่านที่ประชุมสภา ในกรณีที่สภาเห็นชอบ บุคคลดังกล่าวจะต้องส่งข้อมูลและรายงานดังกล่าวภายใน ๓๐ วันทำการ หากไม่มีคำตอบใดๆ อีก บุคคลดังกล่าวต้องถูกดำเนินการตามอำนาจในมาตรา ๑๑๙ และ ๑๒๑ ของรัฐธรรมนูญ

(๒) การเรียกประชุมหรือการตั้งกระทู้ถาม และการไม่ยอมรับทางรัฐสภา ในงานของรัฐสภา รัฐมนตรีสามารถถูกตั้งกระทู้ถามในวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร ในกรณีที่รัฐมนตรีดังกล่าวไม่สามารถตอบกระทู้ได้นั้น จะนำไปสู่การไม่ยอมรับทางรัฐสภา ตามมาตรา ๑๑๙ ที่ได้ระบุว่า มติการลงคะแนนเสียงของสมาชิก ๑ ใน ๓ ของแต่ละสภาสามารถเรียกรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมเพื่อซักถามหรือควบคุม ถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญอุดรภูวัยได้ระบุโดยใช้คำว่า “การเรียกประชุม” ของรัฐมนตรี แต่สามารถหมายถึงการซักถามตามระบบรัฐสภาได้เช่นกัน ดังนั้น รัฐสภาและหน่วยงานย่อยของรัฐสภานอกจากจะมีอำนาจตามรัฐธรรมนูญไม่เพียงแต่การออกกฎหมาย แต่ยังคงครอบคลุมถึงอำนาจในการควบคุมอำนาจฝ่ายบริหารด้วยเช่นกัน กระทู้ถามที่สมาชิกถาม รัฐมนตรีและการที่รัฐมนตรีตอบกระทู้ถามในสภานั้นจะไม่มีกำหนดเวลาในการพูด เมื่อรัฐมนตรีได้ตอบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สภาจะประเมินความพึงพอใจ หรือพิจารณาความครบถ้วนจากการตอบดังกล่าว อีกทั้ง หากเสียงส่วนใหญ่ของสภาเห็นว่ารัฐมนตรีได้กระทำผิดกฎหมาย ไม่มีความสามารถในการบริหารงาน หรือกระทำการใด ๆ ที่ไม่เหมาะสม ก็จะถูกดำเนินการตามมาตรา ๑๔๗ และ ๑๔๘ ซึ่งจะมีผลทางกฎหมายให้รัฐมนตรีผู้นั้นลาออกจากตำแหน่ง

(๓) คณะกรรมการสอบสวนของรัฐสภา รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๐ ได้ให้อำนาจสองสภา ในการจัดตั้งคณะกรรมการสอบสวนของรัฐสภาและคณะกรรมการศึกษาข้อมูลด้านนิติบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการของรัฐสภามีทั้งหมด ๔ ประเภท คือ ๑) คณะกรรมการสามัญ ๒) คณะกรรมการวิสามัญ ๓) คณะกรรมการสอบสวน และ ๔) คณะกรรมการศึกษาข้อมูลด้านนิติบัญญัติ หน้าที่ของคณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการวิสามัญทำหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะต่อสภาและศึกษาร่างกฎหมาย ซึ่งจะนำไปใช้ใน ที่ประชุมสภาและให้โอกาสสำคัญต่าง ๆ ในส่วนของคณะกรรมการสอบสวนคือกระบวนการหนึ่งที่ให้ข้อเสนอแนะต่อสภาโดยมีอำนาจทางนิติบัญญัติในการพิจารณาในเรื่องต่าง ๆ เพื่อควบคุมฝ่ายบริหาร และดำเนินการสอบสวนเพื่อจัดทำรายงานในสิ่งที่ผิดปกติหรือผิดกฎหมาย ประเด็นหลักในการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนมีดังนี้ ๑) การดำเนินงานตามอำนาจฝ่ายบริหาร ๒) การบริหารงานของสภาหรือคณะกรรมการบริหารตามอำนาจฝ่ายนิติบัญญัติ ๓) การดำเนินงานตามอำนาจตุลาการ ๔) การดำเนินงานขององค์กรอิสระ และหน่วยงานส่วนภูมิภาค ๕) การดำเนินงานของศาลปกครอง และ ๖) การดำเนินงานของศาลการเลือกตั้ง ในกระบวนการดำเนินงานของคณะกรรมการสอบสวน ผู้แทนจะต้องทำการร้องเรียนเป็นลายลักษณ์อักษรต่อประธานรัฐสภา และคณะกรรมการสอบสวนควบคู่กันไป จากนั้นคณะกรรมการสอบสวนจะจัดตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๓ คน ซึ่งคณะอนุกรรมการดังกล่าวจะรายงานต่อสภาในเรื่องที่ได้รับมอบหมายภายในระยะเวลา ๔๘ ชั่วโมง โดยในรายงานจะบ่งชี้ถึงนัยสำคัญของการร้องเรียน ความรุนแรงของปัญหาที่เกิดขึ้น โอกาส และการให้ข้อมูลทางการสอบสวน โดยสภาจะเป็นผู้พิจารณาการรับเรื่องร้องเรียน และมอบหมายให้คณะกรรมการสอบสวนเป็นผู้ดำเนินการสอบสวนต่อไป โดยประธานรัฐสภาจะหารือกับ

พรรคการเมืองในการแต่งตั้งตัวบุคคลในคณะกรรมการการสอบสวน เมื่อการสอบสวนของคณะกรรมการการเป็นอันสิ้นสุด คณะกรรมการจะจัดทำรายงานต่อสภาโดยใช้หลักฐานประกอบ นอกจากนี้ คณะกรรมการศึกษาข้อมูลด้านนิติบัญญัติคืออีกหน่วยงานหนึ่งที่ให้ข้อเสนอแนะต่อสภาในการดำเนินงานตามอำนาจนิติบัญญัติและปฏิบัติตามที่ได้รับมอบหมายให้สอบสวนกิจการใด ๆ ที่ไม่มีข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับเรื่องที่ผิดปกติหรือผิดกฎหมาย

**๒) “ศักยภาพของวุฒิสภาของสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก : การปรับปรุงการบริการให้ทันสมัยและการใช้ระบบคอมพิวเตอร์ในการให้บริการ” (Exploits of the Senate of the Democratic Republic of Congo : Towards the modernization and computerization of services)**  
โดย นาย David Byaza-Sanda Lutala เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก

เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ที่ใช้ในวุฒิสภาคองโก ได้เริ่มมาจากการสนับสนุนอุปกรณ์จากผู้แทนสหภาพยุโรปและสถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศส ส่งผลให้ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๔๘ วุฒิสภาได้ติดตั้งอุปกรณ์คอมพิวเตอร์จำนวน ๙๔ เครื่อง กระจายตามจุดต่าง ๆ ของวุฒิสภา และได้มีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่องเพื่อใช้ในการสนับสนุนกิจการงานของวุฒิสภา โดยมีขั้นตอนดังนี้

- ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ วุฒิสภาได้มีพัฒนาการในการใช้เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์เชื่อมต่อกับอินเทอร์เน็ต โดยให้บริการแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม คือ สมาชิกวุฒิสภาและเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารของวุฒิสภา

- เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้เริ่มโครงการจัดตั้งระบบคอมพิวเตอร์

- เดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานฯ ให้ผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานภายนอกเข้ามาพัฒนาระบบงานคอมพิวเตอร์ และต่อมาสำนักงานฯ ได้จัดซื้อคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ ๑๑๐ เครื่อง ปริ้นเตอร์ ๖๘ เครื่อง สแกนเนอร์ ๑ เครื่อง เครื่องถ่ายเอกสาร ๑๓ เครื่อง และคอมพิวเตอร์แบบพกพา ๑๒๒ เครื่อง เพื่อรองรับการใช้งานของสมาชิกวุฒิสภาและคณะกรรมการ อีกทั้งจัดซื้อเครื่องนับการลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา

- ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานฯ ได้พัฒนาคู่มือแนะนำสำหรับผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดตั้งระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์

- เดือนมีนาคม ๒๕๕๒ ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ได้มีการเชื่อมต่อทุกหน่วยงานในสังกัดของวุฒิสภา โดยผ่านการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ด้านเทคนิคของวุฒิสภา

- เดือนมิถุนายน ๒๕๕๒ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme – UNDP) ได้สนับสนุนคอมพิวเตอร์ ๒๐ เครื่อง เครื่องสำรองไฟฟ้า (Un-interruptible Power Supply – UPS) ๒๐ เครื่อง ปริ้นเตอร์เครือข่าย ๔ เครื่อง ปริ้นเตอร์ HP รุ่น P1006 ๔ เครื่อง สแกนเนอร์ ๒ เครื่อง และเครื่องเล่น DVD-VCR ๒ เครื่อง แก่วุฒิสภาคองโก

- เดือนกันยายน ๒๕๕๒ UNDP ได้สนับสนุนคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ ๓ เครื่อง คอมพิวเตอร์แบบพกพา ๓ เครื่อง เครื่องอัดเสียง ๕ เครื่อง และเครื่องขยายเสียง ๕ เครื่อง

- เดือนกันยายน ๒๕๕๓ วุฒิสภาได้เริ่มใช้เครื่องถอดรหัสเสียง (Transcript) เพื่อใช้ในการผลิตบันทึกการประชุมของรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วยอุปกรณ์ในการบันทึกการอภิปราย คอมพิวเตอร์ ๖ เครื่อง และคอมพิวเตอร์หลักในระบบเครือข่าย ๑ เครื่อง

- ปัจจุบัน ฝ่ายเลขานุการการประชุมมีการจัดทำบันทึกการประชุมของรัฐสภาอย่างเป็นระบบและรวดเร็วหลังจากมีการลงทะเบียนการบันทึกเสียงเพื่อนำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์

ทั้งนี้ อุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีที่ใช้ในการสนับสนุนงานของวุฒิสภาในขณะนี้ ประกอบด้วยคอมพิวเตอร์ ๑๗๕ เครื่อง เครื่องสำรองไฟฟ้า ๑๒๖ เครื่อง สแกนเนอร์ ๓ เครื่อง เครื่องถ่ายเอกสาร ๒๔ เครื่อง เครื่องโรเนียวเอกสาร ๒ เครื่อง คอมพิวเตอร์แบบพกพา ๑๒๒ เครื่อง ปริ้นเตอร์ ๒๐ เครื่อง อีกทั้งมีการใช้ระบบ

อินทราเน็ต การเชื่อมต่อระบบอินเทอร์เน็ต เว็บไซต์ของวุฒิสภา ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ของวุฒิสภา (senatrdcongo@senat.cd) ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ของสมาชิก และโครงการฝึกอบรมการใช้งานคอมพิวเตอร์ สำหรับสมาชิก และเจ้าหน้าที่

สำหรับความทันสมัยในด้านอื่น ๆ ของวุฒิสภาคองโกจะเกี่ยวข้องกับการปรับปรุงซ่อมบำรุง อาคารสถานที่ อุปกรณ์ และยานพาหนะ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ วุฒิสภาได้รับมอบอาคารที่เคยใช้เป็นสถานที่ ในการจัดงานด้านวัฒนธรรมและการประชุมระหว่างประเทศ ซึ่งตัวอาคารไม่ได้ถูกสร้างมาเพื่อรองรับมาตรฐาน ที่ใช้สำหรับการดำเนินกิจการทางรัฐสภา ทั้งนี้ กระทรวงการโยธาสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับการ สนับสนุนจากสหภาพยุโรปได้จัดสร้างห้องสำนักงานจำนวนหนึ่งสำหรับสมาชิกวุฒิสภา จากปี พ.ศ.๒๕๔๙ จนถึงทุกวันนี้ วุฒิสภามีแนวคิดที่จะปรับปรุงการบริการให้มีความทันสมัยและปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงานให้ดีขึ้น เพื่อทดแทนสิ่งก่อสร้างที่ทำมาจากไม้ อีกทั้งได้มีการติดตั้งเครื่องปรับอากาศที่ทันสมัยทดแทนเครื่องปรับอากาศ เครื่องเดิม สำหรับยานพาหนะที่ใช้ในปัจจุบันของวุฒิสภามีดังนี้ รถยนต์สำหรับเจ้าหน้าที่ ๗ คัน รถมินิบัส ๕ คัน รถบัส ๕ คัน รถกระบะ ๑๙ คัน รถยนต์สำหรับเจ้าหน้าที่บริหารอาวุโส ๑๕ คัน และรถจักรยานสำหรับ เจ้าหน้าที่บริหาร ๒๔ คัน

สำหรับในอนาคต วุฒิสภามีแผนพัฒนาด้านคอมพิวเตอร์และการปรับปรุงเพื่อความทันสมัยดังนี้ ๑) การก่อสร้างห้องประชุมวุฒิสภาและห้องประชุมคณะกรรมการให้แล้วเสร็จในระยะเวลาอันสั้น ๒) การจัดซื้อ คอมพิวเตอร์ ๑ เครื่อง ต่อ ๑ คน ๓) จัดหาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ใช้งานและโปรแกรมต่อต้านไวรัสคอมพิวเตอร์ และ ๔) เสนอแผนการในการจัดเก็บถ้อยแถลงของสมาชิกในที่ประชุมลงในคอมพิวเตอร์ได้ทันทีเพื่อที่จะนำมาผลิต เป็นเอกสารให้สมาชิกคนอื่น ๆ ได้ทราบข้อมูลที่ครบถ้วนจากการประชุม

**๓) “การกล่าวถ้อยแถลงต่อรัฐสภาโดยหัวหน้ารัฐบาลหรือประมุขของประเทศที่มาเยือน” (Address to Parliament by visiting head of Government or State) โดย นาง Claressa Surtees ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย**

การเข้าห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลียได้มีการจำกัดให้เฉพาะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเจ้าหน้าที่ของสภาบางส่วนเท่านั้น ในบางโอกาส สภาผู้แทนราษฎรได้มีแขกผู้มีเกียรติที่เป็นระดับผู้นำประเทศ ผู้นำรัฐบาล หรือประธานรัฐสภาจากประเทศที่มาเยือนเข้าร่วมการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรโดยต้องผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ ในระเบียบข้อบังคับของสภา ไม่มีการอนุญาตให้บุคคลอื่นนอกเหนือจากสมาชิกพูดในที่ประชุม อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมา สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้มีการเชิญแขกพิเศษเพื่อกล่าวถ้อยแถลงต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด ๗ ครั้ง คือ ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ๓ คน ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๓๙ และ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ นายกรัฐมนตรีสหราชอาณาจักร ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ นายกรัฐมนตรีแคนาดา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประธานาธิบดีอินโดนีเซีย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีตัวอย่างขั้นตอนในการดำเนินงานดังกล่าวดังนี้

- การกล่าวถ้อยแถลงของประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน เริ่มจากสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้เชิญนาย Hu Jintao ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน เข้าร่วมประชุมและกล่าวถ้อยแถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันศุกร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งจะแจ้งให้ทราบกำหนดเวลาโดยประธานสภาผู้แทนราษฎรต่อไป จากนั้นสภาผู้แทนราษฎรได้เชิญวุฒิสภาเข้าร่วมประชุมกับสภาผู้แทนราษฎรในการเข้าร่วมประชุมและกล่าวถ้อยแถลงของประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งมีขั้นตอนการประชุมดังกล่าวดังนี้ ๑) ประธานสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม ๒) นายกรัฐมนตรีกล่าวต้อนรับ ๓) ผู้นำฝ่ายค้านกล่าวต้อนรับ

๔) ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนกล่าวถ้อยแถลง (ซึ่งอาจมีการแปลโดยล่ามหรือล่ามส่วนตัวของประธานาธิบดี) โดยผู้เข้าร่วมประชุมจะได้รับชุดหูฟังเพื่อรับฟังการแปลจากภาษาจีนเป็นภาษาอังกฤษ และ

๕) ประธานสภาผู้แทนราษฎรกล่าวสรุปการประชุม ทั้งนี้ ก่อนที่ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนจะกล่าวถ้อยแถลงต่อสภานั้น นาย George W. Bush ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาเคยได้รับเกียรติในการกล่าวถ้อยแถลงต่อสภาเช่นกัน แต่ในระหว่างการกล่าวถ้อยแถลงนั้น สมาชิกวุฒิสภา ๒ คน ได้สร้างความปั่นป่วนในที่ประชุม โดยประธานในที่ประชุมได้มีคำสั่งให้สมาชิกดังกล่าวออกจากที่ประชุม แต่บุคคลทั้งสองไม่ปฏิบัติตาม ในช่วงที่ประธานกล่าวสรุปการประชุมนั้น ได้มีการประกาศชื่อของบุคคลทั้งสอง และมีการลงโทษโดยห้ามบุคคลทั้งสองเข้ามาในบริเวณสภาเป็นเวลา ๒๔ ชั่วโมง ข้อหาฝ่าฝืนคำสั่งประธานในที่ประชุม จึงส่งผลให้สมาชิกวุฒิสภาทั้งสองไม่สามารถเข้าร่วมรับฟังการกล่าวถ้อยแถลงของนาย Hu Jintao ในวันต่อมาได้

- การกล่าวถ้อยแถลงของประธานาธิบดีอินโดนีเซีย โดยเริ่มจากสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้เชิญนาย Susilo Bambang Yudhoyono ประธานาธิบดีอินโดนีเซียเข้าร่วมและกล่าวถ้อยแถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา และได้เชิญสมาชิกวุฒิสภามาเป็นแขกเข้าร่วมการประชุม ซึ่งมีขั้นตอนการประชุมดังนี้ ๑) ในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ จะมีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามระเบียบวาระปกติ จนถึงเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ๒) การประชุมจะเริ่มอีกครั้งหนึ่งในเวลาประมาณ ๑๔.๐๐ นาฬิกา ๓) นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านเป็นผู้กล่าวต้อนรับ ๔) ประธานาธิบดีอินโดนีเซียกล่าวถ้อยแถลง ทั้งนี้ ประธานาธิบดีได้ใช้ภาษาอังกฤษในการกล่าวถ้อยแถลง ๕) เรียกประชุมสภาอีกครั้งหนึ่งในเวลา ๑๙.๓๐ นาฬิกา

ทั้งนี้ จะสังเกตเห็นว่าการประชุมในครั้งนี้ มีการระบุให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นแขกเข้าร่วมการประชุมแทนที่จะเข้าประชุมร่วมกัน เพื่อป้องกันเหตุการณ์ในกรณีเดียวกับประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา และให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้ทำหน้าที่สังเกตการณ์การดำเนินการประชุมของประธานในที่ประชุม ในส่วนที่เป็นกิจกรรมในด้านอื่นๆ นอกบริเวณสภาของแขกที่มาเยือนนั้น ส่วนมากจะเป็นการรับประทานอาหารเที่ยงร่วมกัน และงานเลี้ยงรับรอง รวมทั้งการเข้าพบปะหรือส่วนตัวกับบุคคลหรือหน่วยงานต่าง ๆ

๔) “โครงการฝึกอบรมและเผยแพร่งานรัฐสภาในการสร้างประชาธิปไตยที่แท้จริงมากขึ้น” (Parliamentary training and outreach programs for a more mature democracy) โดย นาย Kwon Oh Eul เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี

รัฐสภาควรเป็นสถานที่ในการศึกษาและแบ่งปันคุณค่าด้านประชาธิปไตย ในประเทศประชาธิปไตย การเมืองเสมือนเป็นกระจกเงาของประชาชนในประเทศนั้นเพราะการเลือกตั้งนักการเมืองมาจากประชาชน ดังนั้น จึงควรให้ความรู้พลเมืองดั่งเป็นพลเมืองของประชาธิปไตย ซึ่งจากแนวความคิดนี้รัฐสภาได้จัดตั้งสำนักงานฝึกอบรมด้านรัฐสภาเพื่อดำเนินงานในโครงการการศึกษาที่มีความหลากหลายและเพื่อส่งเสริมให้การดำเนินงานของรัฐสภาทั้งในบทบาทและหน้าที่ไปในทางที่ดีขึ้น

- กรณีที่ ๑: การเสริมสร้างความโปร่งใสและตรวจสอบได้ – สภาท้องถิ่นและประชาธิปไตยในระดับรากหญ้าที่สมบูรณ์ รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีมีโครงการฝึกอบรมด้านรัฐสภาแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมประชาธิปไตยในระดับรากหญ้า ซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นจะเป็นผู้ที่อยู่อาศัยและทำงานในถิ่นฐานนั้นๆ สาธารณรัฐเกาหลีได้เริ่มระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นในปี พ.ศ.๒๕๔๕ แต่ถูกระงับในปี พ.ศ. ๒๕๐๔ จากการบริหารแบบเผด็จการ และกลับมาฟื้นฟูระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นอีกครั้งในปี พ.ศ.๒๕๓๔ ซึ่งระบบนี้ยังต้องพึ่งพาอำนาจการตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญจากรัฐบาลส่วนกลางใน ๒ ทศวรรษที่ผ่านมา ทำให้เกิดข้อจำกัดในควมมีอิสระในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ต่อมา รัฐสภาได้เป็นผู้สนับสนุนสภาท้องถิ่นตามโครงการฝึกอบรมด้านรัฐสภาสำหรับสมาชิกสภาท้องถิ่นเพื่อให้มีความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานด้าน-

นิติบัญญัติจากสมาชิกรัฐสภา โครงการนี้ยังเสริมสร้างการสร้างเครือข่ายระหว่างสมาชิกสภาท้องถิ่นทั่วประเทศ สร้างความเป็นผู้นำ และฝึกอบรมการตัดสินใจต่าง ๆ ในระบอบประชาธิปไตยโดยนำเสนอวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศ ในงานด้านนิติบัญญัติ ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมในโครงการดังกล่าวจะมีความเข้าใจเกี่ยวกับความโปร่งใสและความซื่อสัตย์ว่าเป็นหัวใจสำคัญในการดำเนินงานของสภาท้องถิ่นและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อประชากรในท้องถิ่นนั้น ๆ นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จนถึงปัจจุบัน รัฐสภาได้จัดโครงการดังกล่าวมาแล้ว ๕๑ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕,๔๔๖ คน ทั้งนี้ รัฐสภาได้วางแผนให้สภาท้องถิ่นได้สร้างความเชี่ยวชาญด้านข้อมูลข่าวสารด้านรัฐสภานานาชาติจากการนำเสนอประเด็นอภิปรายในการประชุมสมาคมเลขาธิการ-รัฐสภา (ASGP) และจะส่งเสริมให้สภาท้องถิ่นได้ทำงานใกล้ชิดกับประชาชนมากยิ่งขึ้น โดยผ่านระบบสารสนเทศความรู้ด้านนิติบัญญัติ เช่น ร่างงบประมาณ ร่างกฎหมาย และรายงานการประชุมดิจิทัล

- กรณีที่ ๒: การส่งเสริมความเข้าใจในการเป็นเจ้าของ – การฝึกอบรมด้านรัฐสภาเพื่อพลเมือง ซึ่งพลเมืองทางประชาธิปไตยในอนาคตต้องมีพื้นฐานในการสร้าง รักษา และพัฒนาประชาธิปไตย ในความหมายของรัฐสภาในภาษาเกาหลียังมีอีกความหมายหนึ่งที่แปลว่า สถานที่ทางประชาธิปไตย ซึ่งเด็ก ๆ สามารถเข้ามาเรียนรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยได้โดยตรงและเป็นระบบเพื่อสร้างพื้นฐานความเข้าใจในการเป็นเจ้าของอย่างแท้จริง โดยอยู่ในหลักของเหตุและผล และมีความเคารพต่อรัฐสภาในฐานะที่ทำหน้าที่แทนประชาชนทุกคน ทั้งนี้ รัฐสภาได้จัดโครงการรัฐสภาเด็กขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยให้นักเรียนในระดับประถมศึกษาได้เรียนรู้กระบวนการด้านนิติบัญญัติเป็นเวลา ๗ - ๘ เดือน อีกทั้งได้สร้างและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านนิติบัญญัติ โครงการนี้ได้สร้างความคุ้นเคยด้านวัฒนธรรมประชาธิปไตยอย่างยั่งยืนโดยผ่านบทสนทนา การยอมรับ และการสร้างความเข้าใจการเมืองของรัฐสภาและกระบวนการด้านนิติบัญญัติ อีกทั้งรัฐสภาได้มีโครงการวิทยาลัยรัฐสภาสำหรับนักศึกษาในระดับมหาวิทยาลัย ซึ่งจะมีการสนทนากับผู้นำของรัฐสภา ศึกษากระบวนการด้านนิติบัญญัติ เรียนรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ในโครงสร้างด้านนิติบัญญัติ และเรียนรู้ประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา ที่ผ่านมามีนักศึกษาจำนวน ๑,๖๖๘ คน ผ่านการฝึกอบรมจากโครงการนี้ซึ่งมีการฝึกอบรมไปแล้ว ๒๙ ครั้ง ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน และรัฐสภาได้มีโครงการฝึกอบรมด้านรัฐสภาสำหรับนักศึกษาวิชากฎหมายเพื่อส่งเสริมให้นักกฎหมายในอนาคตมีความเข้าใจยิ่งขึ้นเกี่ยวกับกระบวนการด้านนิติบัญญัติในกระบวนการทางประชาธิปไตยมากกว่าที่จะมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายเพียงอย่างเดียว นอกจากนี้ รัฐสภาได้มีโครงการฝึกอบรมด้านรัฐสภาสำหรับอาจารย์ในระดับประถมและมัธยมต้น เพื่อสร้างโอกาสให้แก่อาจารย์ในการแนะนำนักเรียนไปสู่ภาวะผู้นำในอนาคต และเพื่อสร้างคนรุ่นต่อไปที่เข้าใจถึงคุณค่าทางประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภาอย่างแท้จริง โครงการนี้ได้มีการจัดขึ้น ๔๑ ครั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ โดยมีจำนวนอาจารย์ที่เข้าร่วมทั้งหมด ๑,๗๒๓ คน

- กรณีที่ ๓: การแบ่งปันประสบการณ์ประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา – ความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภามีแผนที่จะจัดโครงการฝึกอบรมสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภาจากประเทศต่างๆ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการจัดทำระบบรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์และระบบที่ใช้สนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติ อีกทั้งต้องการที่จะมอบโอกาสให้รัฐสภาต่าง ๆ ได้เข้ามาเรียนรู้การดำเนินงานด้านนิติบัญญัติของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี ตลอดจนงานการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาเกาหลี ขณะนี้รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีได้มอบคอมพิวเตอร์แก่รัฐสภาของประเทศที่กำลังพัฒนาเพื่อช่วยเหลือในด้านรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ และกำลังจะขยายไปถึงการช่วยเหลือในเรื่องโปรแกรมที่ใช้สนับสนุนระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ ระบบการลงคะแนนเสียงในห้องประชุมใหญ่ และฐานข้อมูลด้านนิติบัญญัติ

๕) “ประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐสภา” (Code of ethics for parliamentary officials) โดย นาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย

ในรัสเซีย ระบบและหน้าที่ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ภาครัฐมีความสำคัญมากยิ่งขึ้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการสร้างพื้นฐานทางจรรยาบรรณและหลักศีลธรรมที่มีความยั่งยืน จากผลการสำรวจความคิดเห็นในรัสเซียและจากประเทศอื่นๆ พบว่าประชาชนตัดสินประสิทธิภาพการบริหารของรัฐบาลจากผลของการดำเนินงาน และจรรยาบรรณของรัฐบาล อีกทั้ง จำนวนมากกว่าร้อยละ ๔๐ ของประชากรรัสเซียจะได้รับผลพวงต่อการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ภาครัฐควรสร้างพฤติกรรมอันดีเพื่อเป็นตัวอย่างแก่ประชาชนทั่วไป ซึ่งในขณะนี้ นโยบายของรัฐบาลได้มีการออกกฎหมายเพื่อรองรับการสร้างมาตรฐานทางศีลธรรมของเจ้าหน้าที่ภาครัฐเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

สำหรับความประพฤติของเจ้าหน้าที่รัฐสภามีการรับรองโดยกฎหมายว่าด้วยเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ได้ระบุถึงมาตรฐานความประพฤติของเจ้าหน้าที่ภาครัฐซึ่งจะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์และมีประสิทธิภาพ ปราศจากการครอบงำของบุคคลหรือองค์กรต่างๆ และต้องไม่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตน ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ประธานาธิบดีได้เพิ่มเนื้อหาในระเบียบวินัยของเจ้าหน้าที่ภาครัฐจากการที่ให้เจ้าหน้าที่ได้รายงานสิ่งที่เป็นแรงกระตุ้นในการกระทำที่ทุจริตต่อหน้าที่ โดยนำผลการรายงานดังกล่าวมาสังเคราะห์เป็นแผนการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ และคำสั่งประธานาธิบดี สิ่งที่สำคัญที่สุดในการควบคุมวินัยของเจ้าหน้าที่ภาครัฐคือการออกมาตรฐานประมวลจริยธรรม และความประพฤติของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นที่มีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ กระบวนการการพัฒนาประมวลจริยธรรมได้มาจากการศึกษาวิธีปฏิบัติของแต่ละประเทศที่เกิดประสิทธิผลและสามารถเป็นเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาระดับจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ภาครัฐได้จริง

ภายหลังที่รัฐบาลได้ออกมาตรฐานประมวลจริยธรรม สภาสหพันธรัฐได้ออกประมวลจริยธรรมของตนเองว่าด้วยจริยธรรมและความประพฤติซึ่งมีความสอดคล้องกับการนำมาประยุกต์ใช้ของเจ้าหน้าที่รัฐสภาและผู้ช่วยสมาชิกสภาเพื่อใช้ในการจัดการกับผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นหลักในการต่อต้านการทุจริต ส่งเสริมในการปรับปรุงจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ยกย่องอำนาจหน้าที่ของสภา และสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนรัสเซีย อีกทั้งบุคคลที่เข้าบรรจุใหม่เป็นเจ้าหน้าที่ของสภาต้องเรียนรู้และต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมดังกล่าวในการทำงาน ทั้งนี้ ประธานสภาสหพันธรัฐได้มีคำสั่งให้รองเลขาธิการสภาสหพันธรัฐ คนหนึ่ง เป็นผู้รับผิดชอบกำกับดูแลคณะกรรมการด้านวินัยของเจ้าหน้าที่สภาสหพันธรัฐ ต่อมา คณะกรรมการได้จัดให้มีสายด่วนเพื่อรับแจ้งการกระทำผิดของเจ้าหน้าที่ ที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่มีการกระทำผิดที่น้อยมาก ในกรณีนี้คณะกรรมการได้รับแจ้งการกระทำผิดดังกล่าว จะมีการเร่งดำเนินการนำบุคคลนั้นมาสอบสวนทันทีซึ่งจะทำให้เจ้าหน้าที่อื่น ๆ ไม่กล้าที่จะกระทำความผิด

๖) “การพินสมัชชิกภาพของสองสภาในรัฐสภาสหราชอาณาจักร” (Relinquishing membership of the two Houses of the United Kingdom Parliament) โดย นาย David Natzler เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด้านนิติบัญญัติ และนาย Rhodri Walters รองเลขาธิการวุฒิสภา สหราชอาณาจักร

*การพินสมัชชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภามีประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้*

- การประพจน์มิชอบในการเป็นสมาชิกวุฒิสภาและได้รับการยืนยันโดยมติของวุฒิสภาว่าสมาชิกผู้นั้นได้กระทำผิดจริงซึ่งจะส่งผลให้พินสมัชชิกภาพ

- การปฏิรูปรัฐธรรมนูญและร่างกฎหมายการปกครองของรัฐบาลพรรคแรงงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๓ ได้ให้อำนาจวุฒิสภาในการขับสมาชิกวุฒิสภาออกจากตำแหน่ง อย่างไรก็ตาม บทบัญญัตินี้ยกเลิกไปในช่วงใกล้การเลือกตั้งทั่วไป

- เมื่อเร็วๆ นี้ คณะทำงานของสมาชิกรัฐสภาได้สนับสนุนโครงการอนุญาตให้ลาหยุดงานเนื่องจากสมาชิกรัฐสภาไม่สามารถลาออกได้

- การปฏิรูปสมาชิกภาพจะต้องมีการพิจารณาในเรื่องการเกษียณอายุ

*การฟื้นสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีประเด็นที่เกี่ยวข้องดังนี้*

- การมีข้อถกเถียงในประเด็นที่ส่งผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องขอลาออก

- การขับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรออกจากตำแหน่ง

- รัฐบาลกำลังร่างกฎหมายเพื่อเพิกถอนสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งกระทำความผิดอย่างร้ายแรง

- ที่นั่งในสภาว่างลงจากการที่ศาลเลือกตั้งพบว่าสมาชิกกระทำผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

- รัฐบาลได้มีการประกาศความตั้งใจที่จะให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขาดคุณสมบัติเนื่องจากการป่วยทางจิต

ดังนั้น การฟื้นสมาชิกภาพของสมาชิกรัฐสภามีเหตุดังนี้คือ ๑) *การขอลาออก* เป็นวิธีที่ไม่ซับซ้อนทำได้โดยการเขียนบันทึกถึงประธานสภาและเป็นสิ่งที่มักจะกระทำกันในรัฐสภาต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม ในวุฒิสภาของอังกฤษ สมาชิกไม่สามารถยื่นขอลาออกได้ ยกเว้นอาร์คบิชอป ๒ คน และบิชอปอาวุโส ๒๔ คน แห่งนิกาย Church of England ได้ให้การรับรองการลาออกของสมาชิกนั้น สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น จะต้องยื่นการลาออกกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในทันทีที่มีการลงนามยินยอม ถือว่าการลาออกของสมาชิกผู้นั้นมีผลบังคับใช้ทันที ๒) *การถึงแก่ความตาย* ของสมาชิกรัฐสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ถือเป็น การฟื้นสมาชิกภาพได้ทันที ๓) *การขับออกจากการเป็นสมาชิก* ในวุฒิสภา ไม่มีอำนาจใด ๆ ที่จะขับสมาชิกได้ สำหรับสภาผู้แทนราษฎรนั้น การขับออกจากการเป็นสมาชิกกระทำได้ในสภา แต่แทบจะไม่มีเหตุการณ์เหล่านี้เกิดขึ้น และไม่เคยมีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๗ ๔) *การขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภาจากการกระทำความผิดทางกฎหมาย* ในวุฒิสภา หากสมาชิกผู้ใดถูกพิพากษาในข้อหากบฏ หรือต้องโทษจำคุกจากการกระทำความผิดทางกฎหมายใดๆ ถือว่าสมาชิกผู้นั้นฟื้นสมาชิกภาพ สำหรับสภาผู้แทนราษฎรนั้น คำพิพากษาว่ามีความผิดข้อหากบฏมีความผิดต้องโทษจำคุกมากกว่า ๑ ปี มีความผิดฐานทุจริตในหน้าที่ หรือมีความผิดฐานผิดกฎหมายการเลือกตั้ง ถือว่าบุคคลเหล่านั้นฟื้นสมาชิกภาพ ๕) *การขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภาจากการล้มละลาย* ทั้งสองสภาถือว่าฟื้นสมาชิกภาพ และ ๖) *การขาดคุณสมบัติด้านสัญชาติ* สัญชาติของสมาชิกทั้งสองสภาต้องมาจากประเทศในเครือจักรภพเท่านั้น

๗) **“บทบาทการบริการของรัฐสภาในการให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติ”**  
(The role of the parliamentary service in informing the legislative process) โดย นาย Sadettin Kalkan เลขาธิการรัฐสภาแห่งชาติตุรกี

รัฐสภาของเกือบทุกประเทศมีหน้าที่หลัก ๓ ประการ คือ ๑) การออกกฎหมาย ๒) การตรวจสอบฝ่ายบริหาร และ ๓) ให้ความเห็นชอบงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งความต้องการพื้นฐานด้านความรู้หรือข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติหน้าที่เหล่านั้นเป็นสิ่งที่จำเป็น ตามรัฐธรรมนูญตุรกีนั้น รัฐสภามีหน้าที่เบ็ดเสร็จในการออกกฎหมาย ซึ่งร่างกฎหมายมาจากสมาชิกรัฐสภาหรือมาจากรัฐบาลก็ได้ จากนั้นผู้เชี่ยวชาญด้านนิติบัญญัติที่ได้รับคัดเลือกมาจากด้านต่าง ๆ เช่น กฎหมาย การเงิน เศรษฐกิจ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการจัดการสาธารณสุข ซึ่งอยู่ประจำคณะกรรมการในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจะเป็นผู้ตรวจสอบการร่างกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ อีกทั้งผู้เชี่ยวชาญเหล่านี้มีความพร้อมให้ข้อเสนอแนะด้านเทคนิคและขั้นตอนแก่สมาชิกรัฐสภาในการร่างกฎหมายเช่นกัน แต่จะไม่ทำหน้าที่เพิ่มเติมเนื้อหาในการร่างกฎหมาย เมื่อเสร็จสิ้น



การตรวจสอบดังกล่าวแล้วนั้น ร่างกฎหมายจะส่งไปยังคณะกรรมการเพื่อให้คณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ในขั้นตอนนี้ประธานคณะกรรมการสามารถเชิญผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือในการปรับปรุงเนื้อหาของร่างกฎหมาย ซึ่งจะเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการรับฟังความต้องการจากสาธารณะและการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็น เมื่อคณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการวิสามัญเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าว คณะกรรมการสามัญจะทำรายงานถึงประธานรัฐสภาเพื่อบรรจุเข้าในระเบียบวาระของการประชุมรัฐสภา ในที่ประชุมรัฐสภานั้น ส่วนมากสมาชิกรัฐสภาจะเสนอการแปรญัตติในระหว่างการอภิปรายของคณะกรรมการ เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการแก้ไขร่างกฎหมายตามมติที่ประชุมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวข้างต้นจะดำเนินการตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง และเสนอขอความเห็นชอบจากประธานรัฐสภา เมื่อประธานรัฐสภาลงนามและนายกรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาจะถือว่ากฎหมายนั้นมีผลบังคับใช้ได้ทันที

รัฐสภาตุรกียังมีหน่วยงานด้านวิจัยที่มีผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวข้างต้นให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารแก่สมาชิกรัฐสภาซึ่งสามารถผลิตผลงานทางวิชาการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบของรัฐสภาและประเด็นทางการเมืองปัจจุบัน ซึ่งในปัจจุบัน คณะกรรมการมีปริมาณการขอใช้บริการข้อมูลดังกล่าวเพิ่มขึ้น โดยสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาจะวางแผนการปรับปรุงการให้บริการดังกล่าวในอนาคตต่อไป อีกทั้งยังมีห้องสมุด หน่วยงานด้านรายงานการประชุม และหน่วยงานด้านเอกสารและจดหมายเหตุมารองรับการให้บริการฐานข้อมูลแก่สมาชิกที่ร้องขอเอกสารในอดีตหรือข้อมูลการอภิปรายในที่ประชุมที่ผ่านมา

นอกจากนี้ รัฐสภาตุรกีมีหน่วยงานด้านวิเทศสัมพันธ์และพิธีการทูตเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการรับรองคณะผู้แทนจากต่างประเทศที่มาเยือนหรือเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะผู้แทนรัฐสภาตุรกีในการเดินทางไปปฏิบัติงานต่างประเทศ โดยเจ้าหน้าที่เหล่านี้จะเป็นผู้เตรียมข้อมูลต่าง ๆ ที่ใช้ในการประชุมให้แก่คณะผู้แทนเช่นกัน

**๘) “การขาดคุณสมบัติของสมาชิกจากการย้ายพรรคการเมือง” (Disqualification of Members on grounds of defection) โดย นาย T. K. Viswanathan เลขาธิการโลกสภาอินเดีย**

การย้ายชั่วคราวทางการเมืองของสมาชิกสภานิติบัญญัติเป็นสิ่งที่น่าห่วงใยต่อระบบการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เนื่องจากความมั่นคงในการดำเนินงานของรัฐบาลจะขึ้นอยู่กับการสนับสนุนของพรรคการเมืองต่าง ๆ ในสภา อีกทั้งการย้ายชั่วคราวทางการเมืองในอินเดียยังมีปรากฏให้เห็นทั้งในสภาส่วนกลางและในสภาของรัฐต่าง ๆ ซึ่งจะนำไปสู่ความไม่มั่นคงทางการเมือง

ในการนี้ เคยมีการขอแก้ไขรัฐธรรมนูญอินเดียในปี พ.ศ. ๒๕๒๘ ในบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภาและสภานิติบัญญัติของรัฐต่าง ๆ เพื่อพิจารณากลไกทางกฎหมายเพื่อจะป้องปรามการย้ายสังกัดพรรคการเมืองของสมาชิกสภานิติบัญญัติ โดยมีกรณีจากประสบการณ์ต่าง ๆ ในอินเดีย ดังนี้

- สมาชิกสมัครใจที่จะขอลาออกจากพรรคการเมืองที่ตนสังกัด ถือว่าขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา
- สมาชิกลงคะแนนเสียงหรือออกเสียงโดยเป็นการสวนทางกับมติพรรคการเมืองที่ตนสังกัด ถือว่าขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา
- สมาชิกที่มาจากกาเลือกตั้งต้องการที่จะย้ายสังกัดพรรคการเมืองภายหลังการเลือกตั้ง ถือว่าขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา

- สมาชิกที่มาจาก การแต่งตั้งต้องการที่จะย้ายเข้าสังกัดพรรคการเมืองอื่นภาย หลังหมดวาระการ ดำรงตำแหน่ง ๖ เดือน ถือว่าขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา

- ในกรณีที่สมาชิกของพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง ที่รวมกลุ่มกันโดยมีจำนวน มากกว่า ๑ ใน ๓ ของสมาชิกพรรคทั้งหมด ต้องการที่จะแยกตัวออกจากพรรคการเมืองนั้น ถือว่าไม่ขาด คุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา

- ในกรณีที่พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง ต้องการที่จะรวมกับอีกพรรคการเมืองหนึ่ง หากว่ากลุ่มสมาชิกของพรรคการเมืองดังกล่าว ต้องการย้ายพรรคการเมืองหรือจัดตั้งพรรคใหม่โดยสมาชิก จำนวน ๒ ใน ๓ ในพรรคการเมืองนั้นมีมติเห็นชอบ ก็สามารถกระทำได้โดยไม่ขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิก- รัฐสภา

- ผู้ดำรงตำแหน่งประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา ประธานโลกสภา ประธานราชยสภา รองประธานโลกสภา รองประธานราชยสภา ประธานสภาแห่งรัฐ และรองประธานสภาแห่งรัฐที่ได้รับเลือกจาก สภานั้น ๆ ต้องปฏิบัติตัวเป็นกลางและสามารถไม่ปฏิบัติตามมติพรรคการเมืองที่ตนสังกัดได้ และหากว่ามี การ- เลือกตั้งทั่วไปในสมัยต่อไปผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวสามารถลงเลือกตั้งในนามพรรคที่ตนเองสังกัดอยู่เดิมได้โดย ไม่ขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา

- ประธานราชยสภา และ/หรือประธานโลกสภาเป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจขาดในประเด็น การขาดคุณสมบัติของสมาชิกในการย้ายพรรคการเมือง อย่างไรก็ตามต้องผ่านความเห็นชอบจากศาลสูงหรือ ศาลสูงสุดด้วยเช่นกัน จึงจะถือว่าคำตัดสินดังกล่าวมีผลบังคับใช้

- ในกรณีที่สมาชิกถูกขับออกจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองที่ตนเองสังกัด ไม่ถือว่าขาด คุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา

### ๙) “ยุทธศาสตร์ ๕ ปี ของสภาผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถาน” (Five Year Strategy of the House of Representatives of Afghanistan) โดย นาย Ghulam Hassan Gran เลขาธิการสภา- ผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถาน

แผนยุทธศาสตร์ของสภาผู้แทนราษฎรอัฟกานิสถานได้ระบุถึงภาระหน้าที่ที่สำคัญที่จะ ก่อให้เกิดประสิทธิผล เป็นประโยชน์ และมีความท้าทาย ในระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งประกอบด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยมชั้นนำ การดำเนินงานและการควบคุม และเป้าหมายยุทธศาสตร์ ๖ เป้าหมาย

#### วิสัยทัศน์

สร้างหลักการประชาธิปไตยในรัฐธรรมนูญอัฟกานิสถาน และเป็นแบบอย่างและรักษาไว้ซึ่ง มาตรฐานสูงสุดของรัฐ

#### พันธกิจ

เป็นตัวแทนความต้องการของชาวอัฟกานิสถาน และเป็นสภาผู้แทนราษฎรที่ตรวจสอบได้ ผลักดันบทบาทขององค์กรด้านนิติบัญญัติแห่งชาติ และตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐบาล

#### ค่านิยมชั้นนำ

ได้แก่ ผลประโยชน์แห่งชาติอยู่เหนือสิ่งอื่นใด เคารพสิทธิมนุษยชนและความเท่าเทียมกันทางเพศ ความโปร่งใสตรวจสอบได้ ความมีศักยภาพและประสิทธิผลต่อการปฏิบัติงาน และการส่งเสริมศักดิ์ศรีของรัฐสภา

### การดำเนินงานและการควบคุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ คณะกรรมการบริหารเป็นผู้ควบคุมกระบวนการดำเนินการของแผน และประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ประสานการดำเนินงานและการควบคุมทั้งหมด

### เป้าหมายยุทธศาสตร์ ๖ เป้าหมาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ว่าด้วยการปรับปรุงกระบวนการด้านนิติบัญญัติในสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วย

- จัดทำคู่มือด้านนิติบัญญัติ
- จัดฝึกอบรมสมาชิกวุฒิสภาด้านการแปรญัตติ
- จัดฝึกอบรมสมาชิกวุฒิสภาด้านการเสนอกฎหมาย
- สร้างศักยภาพแก่เจ้าหน้าที่ยกร่างกฎหมาย
- สร้างศักยภาพแก่คณะกรรมการในกระบวนการด้านนิติบัญญัติ
- พัฒนาให้กระบวนการด้านนิติบัญญัติมีการเปิดกว้างและมีความโปร่งใส
- พัฒนาระบบการติดต่อสื่อสารกับฝ่ายบริหารในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับด้านนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพ
- ปรับปรุงศักยภาพในการทบทวนและวิเคราะห์งบประมาณ
- การนำระบบนิติบัญญัติไปปฏิบัติ
- พัฒนาการประเมินผลกระทบทางสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ว่าด้วยการปรับปรุงศักยภาพของสภาผู้แทนราษฎรในการตรวจสอบฝ่ายบริหารที่มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

- จัดทำคู่มือและจัดเตรียมการฝึกอบรมสมาชิกวุฒิสภาในการตรวจสอบฝ่ายบริหาร
- เพิ่มการตรวจสอบฝ่ายบริหารโดยใช้กลไกทางคณะกรรมการ
- ส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการการตรวจสอบฝ่ายบริหาร
- เพิ่มช่องทางการติดต่อสื่อสารและการประสานงานกับฝ่ายบริหารในการตรวจสอบ
- ส่งเสริมการวิจัยค้นคว้าให้แก่สมาชิกวุฒิสภาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- จัดตั้งคณะกรรมการการตรวจสอบสาธารณะ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ว่าด้วยการเสริมสร้างภาวะผู้นำและบทบาทการเป็นผู้แทนของสมาชิกวุฒิสภา ประกอบด้วย

- พัฒนาคู่มือสำหรับสมาชิกวุฒิสภาและจัดการฝึกอบรมด้านการเป็นผู้แทน
- เพิ่มศักยภาพของการประชุมทางการเมืองของสตรี
- ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มผลประโยชน์ในสภาผู้แทนราษฎร

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ว่าด้วยการขยายงานนอกสภา ประกอบด้วย

- พัฒนายุทธศาสตร์ด้านการสื่อสาร
- พัฒนาสถานีวิทยุและโทรทัศน์
- ผลิตเอกสารข่าวและสื่อข้อมูลข่าวสารเพื่อการเผยแพร่
- ส่งเสริมโครงการในโรงเรียน
- พัฒนาเว็บไซต์ของรัฐสภา

- ส่งเสริมการสื่อสารผ่านสื่อ
- ขยายปฏิสัมพันธ์กับองค์กรประชาสังคมต่างๆ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มศักยภาพด้านสถาบันของรัฐสภา ประกอบด้วย

- ส่งเสริมสถาบันรัฐสภาอัฟกานิสถาน (Afghanistan Parliamentary Institute – API)
- ประเมินความต้องการของการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่
- สร้างกลไกการติดต่อสื่อสารกับรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ที่มีประสิทธิภาพ
- พัฒนารัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์
- พัฒนาประมวลจริยธรรมของสมาชิกรัฐสภา
- ให้ความสำคัญต่อความเท่าเทียมทางเพศในสภาผู้แทนราษฎร
- สร้างความเชื่อมั่นในการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ
- สร้างความเชื่อมั่นในก้าวต่อไปของการบริหารรัฐสภาแบบพึ่งตนเอง
- ขยายความร่วมมือระหว่างประเทศและการทูต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ว่าด้วยการสร้างความเชื่อมั่นในโครงสร้างพื้นฐานด้านกายภาพที่มีมาตรฐานสูงของรัฐสภา ประกอบด้วย

- สร้างความเชื่อมั่นในโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพสูงของอาคารรัฐสภาใหม่
- มีการถ่ายทอดการประชุมสภาผ่านโทรทัศน์
- ปฏิบัติการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานของการพิมพ์
- สร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานของรัฐสภาให้เป็นไปด้วยความปลอดภัยและมีประสิทธิผล

#### การดำเนินงาน การควบคุม และการประเมินผล

ในการสร้างประสิทธิภาพนั้น กิจกรรมงานต่างๆ เกิดขึ้นจากแผนยุทธศาสตร์โดยมีการดำเนินงาน การควบคุม และการประเมินผล ดังนั้น เป้าหมายยุทธศาสตร์ แผนการดำเนินงาน และกลยุทธ์ แผนการดำเนินงานประจำปีจะเป็นตัวบ่งชี้ถึงความสำเร็จและระบุถึงภาระงานที่ต้องดำเนินการ

#### **๑๐) “การขับสมาชิกรัฐสภาจากพรรคการเมือง” (Implications of the expulsion of a Member from his or her political party) โดย นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย**

ภาวะผู้นำของพรรคการเมืองมีความสำคัญต่อสมาชิกพรรคเป็นอย่างมากโดยต้องควบคุมสมาชิกพรรคให้ปฏิบัติตามนโยบาย โครงการ และแนวความคิดต่าง ๆ ของพรรค เพื่อสร้างประโยชน์ต่อพรรคการเมือง ในกรณีที่สมาชิกของพรรคมีความคิดที่สวนทางกับพรรค จะส่งผลให้การบริหารระเบียบวินัยของพรรคขาดความน่าเชื่อถือ ซึ่งผู้บริหารของพรรคอาจมีมติให้สมาชิกผู้นั้นออกจากพรรคการเมืองได้

ผลกระทบในการขับสมาชิกรัฐสภาจากพรรคการเมืองที่ตนสังกัดเคยมีความเชื่อมโยงกับกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการย้ายพรรคการเมืองที่ได้ระบุในรัฐธรรมนูญของอินเดียโดยให้มีการขาดคุณสมบัติของการเป็นสมาชิกรัฐสภาและสมาชิกสภานิติบัญญัติของรัฐในกรณีที่สมาชิกผู้นั้นประสงค์ที่จะย้ายพรรคการเมืองที่ตนสังกัด อย่างไรก็ตามในกฎหมายดังกล่าว ไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยกรณีที่สมาชิกถูกขับออกจากการเป็นสมาชิกพรรคและมีผลต่อการขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภา ทั้งนี้ เคยมีการยื่นร่างกฎหมายว่าด้วยการขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภาในกรณีที่สมาชิกถูกขับออกจากพรรคการเมืองที่ตนสังกัดแต่ร่างกฎหมายนี้ไม่ผ่านความเห็นชอบของโลกสภา อีกทั้งได้มีการกรณีของพรรค Janata Dal ที่มีมติขับนาย Shri Shivraj V. Patil ออกจากพรรค ในปี พ.ศ.๒๕๓๖ ซึ่งตรงกับสมัยโลกสภาที่ ๑๐ โดยประธานโลกสภาได้วินิจฉัยว่า

“เป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้องและไม่เป็นไปตามกฎหมายที่จะให้สมาชิกรัฐสภาที่ถูกขับออกจากพรรคการเมืองหมดสมาชิกภาพของการเป็นสมาชิกรัฐสภา อีกทั้งไม่มีบทบัญญัติใดๆ ในรัฐธรรมนูญรับรองการขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกรัฐสภาจากการกระทำดังกล่าว” อย่างไรก็ตาม ในการประชุมโลกสภา ตำแหน่งที่หนึ่งของสมาชิกผู้นั้นจะแยกออกจากที่นั่งของพรรคที่ตนเคยสังกัด สำหรับราชยสถานัน มีหลักปฏิบัติเช่นเดียวกับโลกสภา รวมถึงศาลสูงสุดของอินเดียได้ขยายความกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการย้ายพรรคการเมืองว่า สมาชิกรัฐสภาที่ถูกขับออกจากพรรคการเมืองโดยนิตินัยแล้วถือว่าสมาชิกผู้นั้นยังคงเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองนั้นอยู่ถึงแม้ว่าโดยพฤตินัยจะไม่ใช้ก็ตาม แต่เมื่อใดก็ตามที่สมาชิกผู้นั้นได้เข้าร่วมกับพรรคการเมืองอื่นจะมีผลตามกฎหมายให้สมาชิกผู้นั้นพ้นจากการเป็นสมาชิกรัฐสภา

การขับสมาชิกออกจากพรรคการเมืองจะไม่ส่งผลกระทบต่อการดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่าง ๆ รวมถึงตำแหน่งประธานคณะกรรมการหรือกรรมการของรัฐสภาถึงแม้ว่าตำแหน่งดังกล่าวจะได้รับการจัดสรรจากพรรคการเมืองตามสัดส่วนจำนวนสมาชิกของพรรคการเมืองในสภา อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่สมาชิกผู้นั้นขอลาออกจากพรรคการเมืองหรือกรรมการสามารถกระทำได้โดยทำเรื่องขอลาออกดังกล่าวต่อประธานสภา ในกรณีที่สมาชิกผู้นั้นต้องการที่จะดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไป พรรคการเมืองต้นสังกัดจะรอจนถึงการหมดวาระของคณะกรรมการซึ่งโดยทั่วไปจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ทุก ๆ ปี เพื่อให้เกิดการหมุนเวียนงานของประธานคณะกรรมการและกรรมการ ทั้งนี้ โลกสภามีกรณีตัวอย่างจากพรรค Bharatiya Janata ซึ่งขับสมาชิกที่ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการตรวจสอบสาธารณะออกจากพรรคการเมือง ซึ่งประธานสภาได้ปฏิเสธการลาออกจากคณะกรรมการตามที่พรรคได้ร้องขอ แต่กรณีนี้สิ้นสุดโดยสมาชิกดังกล่าวสมัครใจขอลาออกจากพรรคการเมืองและมีการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการคนใหม่มาดำรงตำแหน่งแทน และในกรณีของราชยสถานันต่อพรรค Samajwadi นั้น พรรคได้ขับสมาชิกที่ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการสวัสดิการสุขภาพและครอบครัวออกจากพรรค และสมาชิกผู้นี้ได้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจนหมดวาระประจำปีของคณะกรรมการ แต่ในกรณีที่สมาชิกรัฐสภาไม่เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการสองครั้งติดต่อกันขึ้นไปโดยไม่ได้รับความเห็นชอบจากประธานคณะกรรมการนั้น ๆ สมาชิกผู้นั้นอาจถูกขับจากเป็นสมาชิกคณะกรรมการ ส่วนในกรณีที่ประธานคณะกรรมการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้นั้น สามารถแต่งตั้งให้ประธานคณะกรรมการคนใหม่มาปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการแทนได้

**๑๑) “ยุวชนฝึกหัดรัฐสภาอัฟกานิสถานชุดแรก” (The first Afghan Youth Training Parliament) โดย นาย Mohammad Kazim Malwan เลขาธิการวุฒิสภาอัฟกานิสถาน**

*ภูมิหลังรัฐสภาแบบดั้งเดิมและประสบการณ์ของรัฐสภาอัฟกานิสถาน*

- รัฐสภาแบบดั้งเดิมได้เริ่มมีการพัฒนาจากระดับหมู่บ้านมาจนถึงระดับชาติโดยมีการปฏิบัติเพื่อแก้ไขและตัดสินใจในประเด็นต่างๆ ในด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนมาแล้วหลายทศวรรษ
- ในปี พ.ศ. ๒๔๖๕ รัฐสภาได้นำหลักประชาธิปไตยมาใช้ในการเลือกตั้งและจัดตั้งรัฐสภา
- ในปี พ.ศ. ๒๔๗๔ รัฐสภาได้แบ่งการทำงานเป็น ๒ ส่วน คือ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
- ในปี พ.ศ. ๒๕๐๖ - ๒๕๑๖ ถือเป็นทศวรรษประชาธิปไตยของอัฟกานิสถานเนื่องจากการดำเนินงานของรัฐสภามีรูปแบบความเป็นประชาธิปไตยมากขึ้นโดยใช้หลักของควมมีอิสระ ความเรียบง่าย การรักษาความลับ และการเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง
- ในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ - ๒๕๔๘ ได้มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองจากภาวะสงครามและความไม่มั่นคงในประเทศ ส่งผลให้งานของรัฐสภาที่อาศัยหลักประชาธิปไตยได้ยุติลงเป็นเวลาเกือบ ๓ ทศวรรษ

- ในเดือนธันวาคม ๒๕๔๘ ประธานาธิบดีของอัฟกานิสถานได้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาขึ้นใหม่อีกครั้งหนึ่ง

*ที่มาของการฝึกอบรมยุวชนฝึกหัดรัฐสภาอัฟกานิสถาน*

แนวความคิดในการจัดตั้งยุวชนฝึกหัดรัฐสภาอัฟกานิสถานเป็นความร่วมมือระหว่างสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาอัฟกานิสถาน สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ องค์การเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของสหรัฐอเมริกา ต่อมาสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาอัฟกานิสถานเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการจัดตั้งโครงการดังกล่าว ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และข้อมูลข่าวสาร และคณะกรรมการการเลือกตั้งในการให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย ความโปร่งใส และการเลือกตั้งที่เป็นกลางต่อเด็กนักเรียนระดับมัธยมปลายจากสถานศึกษา ๙๗ แห่งในอาณาบริเวณเมืองหลวงของประเทศ (โดยยังไม่เปิดโอกาสให้นักเรียนจาก ๓๓ จังหวัดในประเทศเข้าร่วมโครงการ) มีนักเรียนที่ได้รับเลือกเข้าร่วมโครงการจำนวน ๑๐๑ คน ซึ่งนักเรียนที่เข้าร่วมโครงการเป็นนักเรียนหญิงมีจำนวนมากกว่านักเรียนชาย และนักเรียนหญิงเหล่านี้มีความตื่นตัวในบทบาทและการเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ที่สำคัญ เช่น การเป็นคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการ และประธานคณะกรรมการต่างๆ ในช่วง ๒ ปีแรกของโครงการ นักเรียนหญิงได้ทำหน้าที่เป็นรองประธาน คนที่หนึ่ง และผู้ช่วยเลขานุการของยุวชนฝึกหัดรัฐสภา และในปีที่ ๓ นักเรียนหญิงได้รับเลือกเป็นประธานยุวชนฝึกหัดรัฐสภา ในส่วนของระยะเวลาการดำเนินกิจกรรมของโครงการ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ใช้ระยะเวลา ๕ วัน และในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ ใช้ระยะเวลา ๓ วัน โดยสมาชิกยุวชนฝึกหัดรัฐสภาจะได้ปฏิบัติ ๓ หน้าที่หลักของรัฐสภา คือ ๑) การยกร่างกฎหมายและให้ความเห็นชอบกฎหมาย ๒) การตรวจสอบฝ่ายบริหาร และ ๓) การเป็นผู้แทนของประชาชน

*วัตถุประสงค์หลักของยุวชนฝึกหัดรัฐสภา*

การจัดตั้งยุวชนฝึกหัดรัฐสภาคือสิ่งสำคัญทางประวัติศาสตร์ต่อสังคมชาวอัฟกานิสถานและเยาวชนของประเทศในการเดินทางไปสู่ประชาธิปไตยและการสร้างประชาสังคมจากการก้าวข้ามภาวะสงครามวิกฤตการณ์ และระบบที่ขาดความเป็นประชาธิปไตยในระยะเวลา ๓ ทศวรรษ ที่ผ่านมา

*วัตถุประสงค์ของยุวชนฝึกหัดรัฐสภา*

- เพื่อสร้างประโยชน์ต่อประชาชน โดยเฉพาะเยาวชนของประเทศในการเข้าร่วมเชิง-ปฏิบัติในการดำเนินงานของประเทศและกระบวนการทางประชาธิปไตย และเพื่อสร้างความคุ้นเคยต่อเยาวชนในหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐสภาที่เป็นสถาบันนิติบัญญัติสูงสุดและศูนย์รวมด้านประชาธิปไตยของประเทศ

- เพื่อนำเสนอการฝึกอบรมในงานของรัฐสภาแก่เยาวชนที่มีอนาคตเป็นผู้นำของประเทศ และเพื่อพัฒนาความรู้และประสบการณ์ในด้านนิติบัญญัติ การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของชาวอัฟกานิสถาน

- เพื่อสร้างความเท่าเทียมกันต่อเยาวชนในการแสดงความคิดเห็น และแลกเปลี่ยนมุมมองในประเด็นที่สำคัญของประเทศ

- เพื่อให้ข้อมูลต่อเยาวชนต่อหลักการพื้นฐานของประชาธิปไตยและประชาสังคม และให้มีการดำเนินการตามหลักการดังกล่าวในการพิจารณาต่อบริบทของอัฟกานิสถาน

*แผนงานในการจัดยุวชนฝึกหัดรัฐสภาอัฟกานิสถานรุ่นต่อไป*

ให้โอกาสเยาวชนในจังหวัดต่าง ๆ ของประเทศมีส่วนร่วมในโครงการนี้ โดยจะไม่ให้ข้อบกพร่องเกิดขึ้นซ้ำอีก

### ง) การนำเสนอกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภาในปัจจุบัน

แผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาองค์กรของสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๓ ยุทธศาสตร์ เพื่อบรรลุเป้าประสงค์ภายในระยะเวลา ๕ ปี และจะมีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ใน ๒ ปีแรก โดยมีการคำนึงถึงการดำเนินการตามลำดับความสำคัญ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะมีการแบ่งเป็นแผนการดำเนินงานและงบประมาณรายปีหรือครึ่งปีที่เกี่ยวข้องกับระดับของรายได้จากการบริจาคของสมาชิกและรายได้ในส่วนอื่น ๆ ของสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวเป็นการวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนของสหภาพรัฐสภา ในบริบทของการปฏิบัติงาน ความท้าทายต่าง ๆ และการเปรียบเทียบข้อได้เปรียบจากข้อสังเกต ข้อวิพากษ์วิจารณ์ และข้อเสนอแนะของสมาชิกรัฐสภา กลุ่มการเมืองในภูมิภาคต่าง ๆ คณะกรรมาธิการในสหภาพรัฐสภา และคณะกรรมการบริหาร-สหภาพรัฐสภา โดยแผนยุทธศาสตร์นี้จะก่อให้เกิดความชัดเจน เป็นจุดรวมความสนใจ และความเข้าใจต่อหน่วยงานภายในและภายนอกสหภาพรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการดำเนินงานในอนาคต และความเป็นไปได้ของแผนการจัดสรรทรัพยากรและการปฏิบัติงาน

#### *วิสัยทัศน์*

- เป็นองค์กรที่มีความเป็นสากล ความกระตือรือร้น และศักยภาพเพื่อสร้างความก้าวหน้าด้านวัฒนธรรม คุณค่า และสถาบันต่าง ๆ ทางประชาธิปไตยโดยผ่านความร่วมมือระหว่างรัฐสภาของประเทศต่าง ๆ
- เพื่อให้สามารถสนับสนุนงานของรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาทุก ๆ ภาคส่วนทั่วโลกเพื่อเป็นส่วนเชื่อมและตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อความต้องการของประชาชนและความปรารถนาในการสร้างสันติภาพ สิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมกันทางเพศ และการพัฒนา
- เพื่อได้รับการตอบรับและการสนับสนุนจากสมาชิกรัฐสภาในการจัดเตรียมมุมมองทางรัฐสภาต่อสหประชาชาติและสถาบันพหุภาคีอื่น ๆ

#### *พันธกิจ*

- สหภาพรัฐสภาเป็นเวทีขององค์กรรัฐสภาทั่วโลกที่ใช้ในการอภิปรายแสดงความคิดเห็นในการสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐสภา สร้างความก้าวหน้า สนับสนุนรัฐสภา และช่วยเหลือสมาชิกรัฐสภาในทุกภาคส่วนทั่วโลก เพื่อเติมเต็มอำนาจหน้าที่ของรัฐสภา

#### *ทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การสร้างรัฐสภาให้ดีขึ้นและความมั่นคงทางประชาธิปไตย*

- การสร้างความมั่นคงทางประชาธิปไตยผ่านรัฐสภาต่าง ๆ รัฐสภาคือหัวใจสำคัญของประชาธิปไตยในการรับมือกับอำนาจจากประชาชนและทำหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภาเป็นการส่งเสริมให้รัฐสภากระจายความเป็นประชาธิปไตยและตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภาได้พัฒนาเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อประยุกต์ใช้กับกิจการของรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาและการดำเนินการของกิจกรรมทั้งหมด โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้ ๑) ทำให้สหภาพรัฐสภาเป็นศูนย์กลางของแหล่งข้อมูลทางรัฐสภาและประชาธิปไตย ๒) ส่งเสริมการรับรู้และการดำเนินงานตามมาตรฐานให้มีรัฐสภาประชาธิปไตย ๓) สร้างความเข้มแข็งต่อรัฐสภา โดยให้ความช่วยเหลือด้านข้อเสนอแนะและโครงการต่าง ๆ ๔) ส่งเสริมรัฐสภาให้เป็นมากกว่าผู้แทนของความหลากหลายทางสังคม ๕) สนับสนุนรัฐสภาในการพัฒนากลไกที่มีประสิทธิภาพในการตรวจสอบการดำเนินงานของฝ่ายบริหาร และ ๖) บังคับแนวทางที่มีประสิทธิภาพต่อรัฐสภาในการพัฒนาความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับประชาชน

- การพัฒนาความเท่าเทียมกันทางเพศ ความเท่าเทียมกันทางเพศเป็นปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งในการพัฒนารัฐสภาให้ดีขึ้นได้ ซึ่งสหภาพรัฐสภามียุทธศาสตร์สนับสนุนความร่วมมือของสตรีทางการเมือง สร้างศักยภาพของสมาชิกรัฐสภาในสหภาพรัฐสภา และช่วยเหลือรัฐสภาที่มีภาระหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับความ-

เท่าเทียมกันทางเพศ โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้ ๑) รักษาไว้ซึ่งสถานะสตรีทางการเมืองให้มีมาตรฐานสากล ๒) พัฒนายุทธศาสตร์ของประเทศ โดยเปิดโอกาสให้สตรีเข้ามาทำงานในรัฐสภา และสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาสตรีให้มีส่วนร่วมในการจัดทำนโยบายของประเทศ ๓) สนับสนุนการเปลี่ยนแปลงนโยบายเกี่ยวกับประเด็นความอ่อนไหวในเรื่องความเท่าเทียมทางเพศ และ ๔) สนับสนุนรัฐสภาในการแก้ไขกฎหมายความไม่เท่าเทียมกันทางเพศ และส่งเสริมศักยภาพของรัฐสภาในการต่อต้านความรุนแรงต่อสตรี

- การปกป้องและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน รัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาคือผู้ปกป้องสิทธิมนุษยชน โดยผ่านหลักนิติบัญญัติและดูแลรับผิดชอบในการสร้างความเชื่อมั่นต่อการเคารพต่อสิทธิมนุษยชน ซึ่งสหภาพรัฐสภาได้ให้ความช่วยเหลือรัฐสภาที่มีภาระหน้าที่ในการปกป้องสิทธิของสมาชิกรัฐสภาและจัดเตรียมข้อมูลข่าวสาร ความรู้ และฝึกอบรมให้สมาชิกรัฐสภาได้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้ ๑) ยกย่องศักยภาพของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสหภาพรัฐสภา ในการกล่าวถึงการละเมิดสิทธิมนุษยชน ๒) สร้างความเข้มแข็งในการช่วยเหลือรัฐสภาในการส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน ๓) ช่วยเหลือรัฐสภาในการเป็นหลักประกันต่อการเคารพต่อสิทธิเด็ก และ ๔) ส่งเสริมการให้สัตยาบันและการนำข้อตกลงว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมไปปฏิบัติ

*ทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ส่งเสริมความสัมพันธ์รัฐสภาระหว่างประเทศให้มากยิ่งขึ้น*

- การพัฒนามุมมองทางรัฐสภาต่อการดำเนินงานของสหประชาชาติและสถาบันพหุภาคีอื่น ๆ สหภาพรัฐสภาได้ดำเนินการตามกลยุทธ์ที่สนับสนุนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับข้อตกลงพหุภาคีและการตรวจสอบรัฐบาล ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภาได้ทำงานใกล้ชิดและมีความร่วมมือกับสหประชาชาติ องค์การการค้าโลก และสถาบันเบรตตันวูดส์ โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้ ๑) ยกย่องมุมมองของรัฐสภาต่อการดำเนินงานของสหประชาชาติ ๒) พัฒนางค์ประกอบทางรัฐสภาที่มีจุดแข็งกับการดำเนินงานของโครงสร้างสหประชาชาติใหม่ และกระบวนการหลักของสหประชาชาติ ๓) สร้างจุดแข็งในมุมมองของรัฐสภาต่อการดำเนินงานขององค์การการค้าโลกและการค้าระหว่างประเทศ และ ๔) สร้างจุดแข็งในการดำเนินงานทางรัฐสภาในประเด็นทางเศรษฐกิจและการเงิน

- การสนับสนุนทางรัฐสภาต่อเป้าหมายการพัฒนาระหว่างประเทศ รัฐสภามีบทบาทสำคัญต่อการดำเนินงานในการขจัดปัญหาความยากจนและบรรลุผลด้านการพัฒนา สมาชิกรัฐสภาต้องเป็นหลักประกันว่าแผนการพัฒนาเชิงนโยบายและโครงการต่างๆ มาจากความต้องการของประชาชน รวมทั้งมาจากการร้องเรียนของกลุ่มคนยากจน กลุ่มคนด้อยโอกาส และชนกลุ่มน้อย ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภามีเป้าประสงค์ในการสนับสนุนรัฐสภาต่าง ๆ ให้บรรลุเป้าหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงว่าด้วยการพัฒนาระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ดังนี้ ๑) ช่วยเหลือรัฐสภาในการกำหนดนโยบายและโครงการต่าง ๆ ว่าด้วยสุขภาพแม่และเด็ก ๒) กำหนดความเป็นผู้นำโลกในการดำเนินงานทางรัฐสภาต่อโรคมะเร็งปากช่อง (โรคเอดส์) ๓) สนับสนุนรัฐสภาให้มีหลักประกันต่อประสิทธิภาพของการช่วยเหลือที่ดีขึ้น ๔) ขับเคลื่อนการสนับสนุนต่อการนำแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (Istanbul Programme of Action) ไปปฏิบัติ ๕) ส่งเสริมการดำเนินงานของรัฐสภาในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- การมีส่วนร่วมในการสร้างสันติภาพและการป้องกันความขัดแย้ง รัฐสภาเป็นตัวแทนทุกภาคส่วนของสังคม และเป็นหัวใจของอำนาจด้านนิติบัญญัติและตรวจสอบฝ่ายบริหารเพื่อก่อให้เกิดความสงบสุขและความยั่งยืน ซึ่งเป็นเหตุผลที่ทำให้การดำเนินงานของสหภาพรัฐสภาต้องสร้างรัฐสภาให้ดีขึ้น และมีประชาธิปไตยที่เข้มแข็งเพื่อดำเนินงานในด้านสร้างสันติภาพและการป้องกันความขัดแย้ง อีกทั้ง สหภาพรัฐสภาได้ให้การสนับสนุนเพิ่มเติมต่อรัฐสภาในหลายประเทศที่เผชิญกับความขัดแย้ง การดำเนินการของสหภาพรัฐสภามีการประสานงานร่วมกับสหประชาชาติและคณะกรรมการสร้างสันติภาพแห่งสหประชาชาติเพื่อผลักดันให้ประเด็น



ที่มีความขัดแย้งทางการเมืองทั้งหลายเกิดกระบวนการปรองดองโดยผ่านกระบวนการทางรัฐสภา โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ ๑) ช่วยเหลือรัฐสภาให้มีการเปิดโอกาสในการเจรจาให้มากขึ้นและมีความครอบคลุมเพื่อสร้างความปรองดอง และความมั่นคงในการปกครอง และ ๒) สนับสนุนการแก้ไขความขัดแย้งโดยผ่านกระบวนการรัฐสภา

*ทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ที่ ๓ : สหภาพรัฐสภาเป็นเครื่องมือของความร่วมมือทางรัฐสภาที่มั่นคงยิ่งขึ้น*

- การเปิดรับสมาชิกภาพทั่วโลกและการยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิก สหภาพรัฐสภา เป็นการประชุมระดับโลกที่มีลักษณะเฉพาะเพื่อการอภิปรายและความร่วมมือทางรัฐสภา ในอีก ๕ ปีข้างหน้า สหภาพรัฐสภาจะทำให้ห้องกรรมาธิการมีความเป็นสากลมากขึ้น ปรับปรุงการมีส่วนร่วมในการประชุมสหภาพรัฐสภา ทำให้การประชุมสมัชชาประจำปีมีประสิทธิภาพมากขึ้นและเข้าถึงความต้องการของสมาชิก และสร้างความเชื่อมโยงต่อความร่วมมือทางรัฐสภา โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ ๑) การเพิ่มสมาชิกภาพทั่วโลก ๒) สร้างจุดแข็งในการมีส่วนร่วมของรัฐสภาต่อการดำเนินงานของสหภาพรัฐสภา ๓) กำหนดแนวทางว่าด้วยคุณภาพของเทศและการเมือง ในคณะผู้แทนรัฐสภา ๔) ปรับปรุงโครงสร้างของสหภาพรัฐสภาและวิธีการทำงาน ๕) เป็นหลักประกันให้มีการติดตามและการดำเนินงานให้ดีขึ้น และได้รับข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากสหภาพรัฐสภา ๖) สร้างความเชื่อมโยงให้ดีขึ้น ในความร่วมมือระหว่างรัฐสภาทั่วโลก

- การยกระดับวิสัยทัศน์ของสหภาพรัฐสภาผ่านยุทธศาสตร์การติดต่อสื่อสารที่ทันสมัย สหภาพรัฐสภา ใช้นโยบายด้านการติดต่อสื่อสารในการสนับสนุนทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ ๓ ทิศทางเพื่อสร้างโอกาสในการเผยแพร่ การดำเนินงานของรัฐสภา สมาชิกรัฐสภา และสหภาพรัฐสภาต่อสาธารณชนให้มีความก้าวหน้าทางประชาธิปไตย โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้ ๑) ทำให้เว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภาทันสมัย และเป็นแหล่งติดต่อสื่อสาร ๒) ทางสำหรับ ชุมชนรัฐสภาทั่วโลก ๒) สร้างผลผลิตด้านข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัยและเข้าถึงความต้องการของสมาชิกรัฐสภา และ ๓) การปฏิรูปนโยบายด้านการขยายสื่อของสหภาพรัฐสภา

- การปรับปรุงการจัดการในการดำเนินงาน การควบคุม และการตรวจสอบภายใน การจัดเตรียมการบริการ แก่สมาชิกรัฐสภาต้องมีความทันสมัย ซึ่งต้องมีการทบทวนหลักในการปฏิบัติที่จะกระทบต่อต้นทุนด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และการตรวจสอบ ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภาได้พัฒนาระบบการจัดการและกระบวนการในการจัดการ- ทรัพยากรมนุษย์ ระบบการเงิน และการติดต่อสื่อสาร โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้ ๑) เป็นหลักประกันในการส่งเสริม ความเท่าเทียมกันทางเพศ ๒) ปกป้องและให้เกียรติความเป็นมนุษย์ และยกระดับความสามารถและการตรวจสอบ ของสถาบันภาครัฐให้มีการเคารพและส่งเสริมต่อสิทธิความเป็นมนุษย์ ๓) ปรับปรุงระบบการจัดการของสหภาพรัฐสภา ให้ดีขึ้น และดำเนินการด้วยระบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ๔) ส่งเสริมการควบคุมและตรวจสอบภายใน

## จ) การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร

ในการประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมได้มีการเลือกตั้งกรรมการบริหารของสมาคมฯ ที่ว่างอยู่ ๒ ตำแหน่ง ซึ่งผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งได้แก่ นาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย และนาย Austin Zvoma เลขาธิการรัฐสภาซิมบับเว

## ฉ) การนำเสนอร่างระเบียบวาระการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส

สำหรับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส นั้น มีร่างระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

(ก) การอภิปรายทั่วไป (General Debate)

หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- “การวางแผนงานในห้องประชุม – ช่องทางในการตัดสินใจและการจัดตารางเวลาอย่างไม่เป็นทางการ” (Planning Chamber business – informal channels for decision-making and timetabling) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Marc Bosc รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแคนาดา
- “แนวคิดเกี่ยวกับรัฐสภาที่มีปฏิสัมพันธ์กับประชาชนและตอบสนองความต้องการของประชาชน” (The concept of an activist Parliament) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Zingile Dingani เลขาธิการรัฐสภาแอฟริกาใต้

(ข) การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)

หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- “การพักการเข้าประชุมสภาของสมาชิก” (Suspension of a Member from attending proceedings of the House) โดย นาย V. K. Agnihotri เลขาธิการราชยสภา อินเดีย
- “การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างรัฐบาลและรัฐสภา” (Information exchange between Government and Parliament) โดย นาง Jacqueline Biesheuvel - Vermeijden เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเนเธอร์แลนด์
- “นโยบายการเข้าร่วมประชุมของสมาชิกรัฐสภา : ประสบการณ์ของแอฟริกาใต้” (Attendance policy for Members of Parliament: The South African experience) โดย นาย Kamal Mansura เลขาธิการสมัชชาแห่งชาติแอฟริกาใต้
- “สถาบันรัฐสภาของกัมพูชา : หลักการและแผนปฏิบัติการ” (Parliamentary Institute of Cambodia (PIC): Rationale and activity plan) โดย นาย Sarith Oum เลขาธิการวุฒิสภากัมพูชา
- “คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญต่อพระราชบัญญัติของรัฐสภา” (Constitutional Court rulings in respect of Acts of Parliament) โดย นาย Eric Phindela เลขาธิการสภาแห่งชาติแอฟริกาใต้ประจำมณฑล
- “กฎของการใช้เครื่องมือวิจัยของรัฐสภาในทางที่เหมาะสมและไม่เหมาะสม” (Rules for the use and misuse of research facilities in Parliament) โดย นาย Ulrich Scholer รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี
- การนำเสนอระบบงานรัฐสภาของสมาพันธ์รัฐสวิส (Presentation on the parliamentary system in Switzerland) โดย นาย Christoph Lanz เลขาธิการสภาแห่งชาติสมาพันธ์รัฐสวิส
- การนำเสนอพัฒนาการล่าสุดของสหภาพรัฐสภา (Presentation on recent developments in the Inter-Parliamentary Union) โดย นาย Martin Chungong
- หัวข้ออภิปรายใหม่และร่างระเบียบวาระการประชุมฯ ครั้งต่อไป (การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๕ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา)

ประมวลภาพการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๔



นายพิฑูร พุ่มหิรัญ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา และ นางอุมาสีวี สอาดเอี่ยม รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) ณ กรุงปานามา



คณะผู้แทนไทยร่วมถ่ายภาพหมู่กับผู้เข้าร่วมประชุมบนเรือที่ล่องในคลองปานามาก่อนถึงประตูกั้นน้ำ Miraflores และร่วมงานเลี้ยงอาหารกลางวัน ณ อาคาร Miraflores Visitors Center โดยมี เลขาธิการรัฐสภาปานามาเป็นเจ้าภาพ

