

Inter-Parliamentary Union
125th Assembly and related meetings
Bern, Switzerland
16 - 19 October 2011



รายงาน
คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วม
การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
(The 125th Assembly of the Inter-Parliamentary Union and Related Meetings)
ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ (The 125th Assembly of the Inter-Parliamentary Union) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส โดยการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมสมัชชาใหญ่ประจำปีของสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union : IPU) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีสำหรับสมาชิกรัฐสภาในการแสดงความคิดเห็นและร่วมพิจารณาประเด็นปัญหาต่าง ๆ ทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม สิทธิมนุษยชน ประชาธิปไตย และด้านอื่น ๆ ทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค โดยเน้นมิติ **การดำเนินงานทางด้านรัฐสภา (Parliamentary Dimension)** และหลังจากมีการอภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาได้ลงมติรับรองร่างข้อมติในเรื่องต่าง ๆ ที่ได้อภิปรายไปแล้ว ประเทศสมาชิกจะนำข้อมติไปปฏิบัติหรือแจ้งให้รัฐบาลทราบต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามธรรมเนียมของสหภาพรัฐสภา และรายงานผลการนำข้อมติไปปฏิบัติให้สหภาพรัฐสภาทราบ นอกจากนี้ ผลของการประชุมนอกจากจะช่วยหามาตรการทางรัฐสภาเพื่อแก้ไขปัญหา ระหว่างประเทศ ในประเด็นต่าง ๆ แล้ว ยังก่อให้เกิดความร่วมมือ ความเข้าใจ และสัมพันธภาพอันดีระหว่างสถาบันนิติบัญญัติจากทั่วโลกด้วย

พิธีเปิดการประชุม

พิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ มีขึ้นในช่วงเย็นของวันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม Bernexpo กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส โดยนายของ เรเน่ แกร์มานิเออร์ (Mr. Jean-René Germanier) ประธานสภาแห่งชาติสมาพันธรัฐสวิส กล่าวเปิดการประชุม โดยสรุปว่า นายชาร์ลส-อัลเบิร์ต โกบัต (Mr. Charles-Albert Gobat) อดีตเทศมนตรีกรุงเบิร์นเป็นบุคคลสำคัญที่ช่วยผลักดันการทำงานและบทบาทของสหภาพรัฐสภาจนได้รับรางวัลโนเบลสาขาสันติภาพในปี ค.ศ. ๑๙๐๒ จากการยืนหยัดในการสนับสนุนการแพร่ขยายระบอบประชาธิปไตยและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ส่งผลให้กรุงเบิร์นได้รับการยกย่องและกิจกรรมของสหภาพรัฐสภามีบทบาทสำคัญทางด้านนิติบัญญัติเพิ่มมากขึ้น

จากนั้น นายฮานไฮรี อินเดอร์คัม (H.E. Mr. Hansheiri Inderkum) ประธานสภาแห่งสมาพันธรัฐสวิส กล่าวเพิ่มเติมว่า สภาแห่งรัฐยังคงทำหน้าที่ตามหลักการที่มีมาแต่เดิมคือการเป็นตัวกลางในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท และหาบทสรุปในการปรองดองระหว่างเมืองและหมู่บ้านต่างๆ ในสมาพันธรัฐสวิส ดังนั้น ระบบสภาคู่จึงเป็นระบบ

ที่มีประสิทธิภาพในการช่วยรวมประเทศเข้าด้วยกันและสหภาพรัฐสภาถือเป็นองค์กรที่ช่วยสนับสนุน การเจรจา ระหว่างประเทศให้ประสบความสำเร็จในการทำงานคู่ขนานไปกับองค์การสหประชาชาติ

นายอเล็กซานเดอร์ แชปเพท (Mr. Alexander Tchappat) นายกเทศมนตรีกรุงเบิร์น กล่าวว่า เมืองหลวงของสมาพันธ์รัฐสวิสมีความสำคัญหลายด้าน อาทิ เมืองเก่าของกรุงเบิร์นเป็นสถานที่แรกที่ได้รับการยกย่องให้เป็นมรดกโลกโดยองค์การการศึกษาวิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) และสหพันธ์การไปรษณีย์สากลซึ่งเป็นหนึ่งในองค์กรระหว่างประเทศที่เก่าแก่ที่สุดตั้งอยู่ที่กรุงเบิร์นด้วย

นายธีโอ-เบน กูร์ราบ (Mr. Theo-ben Gurirab) ประธานสหภาพรัฐสภา กล่าวว่า การประชุมหัวข้อต่าง ๆ ที่กำลังจะเกิดขึ้นล้วนเป็นประเด็นความท้าทายสำคัญที่ประเทศต่างๆ กำลังเผชิญหน้าอยู่ในปัจจุบัน อาทิ ประเทศในภูมิภาคแอฟริกาเหนือและตะวันออกกลางที่กำลังจะก้าวผ่านการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญเมื่อประชากรในภูมิภาคดังกล่าวต้องการอิสรภาพและการปกครองในระบอบประชาธิปไตย การถูกกดขี่โดยผู้นำที่ไม่สามารถพัฒนาสันติภาพและความมั่นคงภายในประเทศเหล่านั้นได้ หลายประเทศกำลังเผชิญกับวิกฤติทางเศรษฐกิจและความไม่แน่นอนเกี่ยวกับอนาคตของตน ประชาชนต้องทนทุกข์ทรมานกับวิกฤติการณ์ที่ตนเองไม่ได้เป็นผู้ก่อขึ้น ดังนั้น ในฐานะผู้แทนของปวงชน เราไม่ควรปล่อยให้เหตุการณ์เหล่านี้ดำเนินต่อไป

นายบัน คี มูน (H.E. Mr. Ban Ki-moon) เลขาธิการสหประชาชาติ กล่าวถึงความสำคัญในการเป็นผู้แทนปวงชนของสมาชิกรัฐสภาที่จะช่วยพัฒนาสันติภาพและเสริมสร้างประชาธิปไตยให้เข้มแข็งเพิ่มมากขึ้นในทุกประเทศ นอกจากนี้ ต้องยอมรับว่าปัจจุบัน จำนวนประชากรสตรีเพิ่มมากขึ้นในทุกภาคส่วนและสตรีได้แสดงให้เห็นถึงศักยภาพในการทำงานที่มีประสิทธิภาพ ในอนาคตสตรีจะมีบทบาทสำคัญทางด้านเศรษฐกิจจึงควรเพิ่มบทบาทของสตรีในทางการเมืองตลอดจนบทบาทของสตรีในรัฐสภาเช่นเดียวกัน

นางมิเชลิน คาลมี-เรย์ (H.E. Ms. Micheline Calmy-Ray) ประธานาธิบดีสมาพันธ์รัฐสวิสกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมกว่า ๑,๔๐๐ คนจาก ๑๓๐ ประเทศ และกล่าวว่าสหภาพรัฐสภามีบทบาทสำคัญในการช่วยหาคำตอบให้กับความท้าทายที่แต่ละประเทศตลอดจนประชาคมโลกต้องเผชิญอยู่ การที่สมาชิกรัฐสภาทั่วโลกจำนวนมากมารวมประชุมกันที่กรุงเบิร์นในครั้งนี้เป็นการพิสูจน์ความศรัทธาที่มีต่อองค์กรตลอดจนแสดงบทบาทที่สำคัญในการจัดการกับความท้าทายที่เกิดขึ้น ซึ่งกรุงเบิร์นพร้อมที่จะให้การสนับสนุนการประชุมครั้งนี้อย่างเต็มที่



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕

การแต่งตั้งประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕

ในช่วงเช้าของวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาได้มีฉันทมติแต่งตั้งนายของ เรเน่ แกร์มานิเออร์ (H.E. Mr. Jean-René Germanier) ประธานสภาแห่งชาติสมาพันธ์รัฐสวิส เป็นประธาน-

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ นายของ เรเน่ แกร์มานิเอร์ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ตนเองรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในครั้งนี้ จากนั้นได้ให้นายที. โยโกมิชิ (H.E. Mr. T. Yokomichi) ประธานรัฐสภาญี่ปุ่น กล่าวขอบคุณสมาชิกสหภาพรัฐสภาที่ได้ให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องจากเหตุการณ์ที่ประชาชนชาวญี่ปุ่นประสบภัยแผ่นดินไหวและสึนามิ

การพิจารณาบรรจุระเบียบวาระเร่งด่วนในวาระการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในครั้งนี้มีการเสนอระเบียบวาระเร่งด่วน จำนวน ๓ หัวข้อ ได้แก่

- หัวข้อที่ ๑ ความลำบากของประชาชนที่อดอยากในโซมาเลียและความพยายามบรรเทาทุกข์ของสมาชิกสหภาพรัฐสภา (The plight of the people of famine-stricken Somalia and relief efforts by IPU Member parliaments) เสนอโดยสมาชิกรัฐสภานามิเบีย

- หัวข้อที่ ๒ การตระหนักถึงสิทธิของประชาชนชาวปาเลสไตน์ในการปกครองตนเอง (Realizing the right of the Palestinian people to self-determination) เสนอโดยสมาชิกรัฐสภาปาเลสไตน์

- หัวข้อที่ ๓ ความต้องการในการระดมการสนับสนุนเพิ่มเติมจากนานาประเทศในการให้ความช่วยเหลือชาวโซมาเลียจากความอดอยาก (The need to further mobilize international support and strengthen international efforts to assist the Somali people suffering from famine) เสนอโดยสมาชิกรัฐสภาอิหร่าน

ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาปาเลสไตน์และสมาชิกรัฐสภาอิหร่านได้ถอนหัวข้อที่เสนอออกและสนับสนุนหัวข้อ “ความลำบากของประชาชนที่อดอยากในโซมาเลียและความพยายามบรรเทาทุกข์ของสมาชิกสหภาพรัฐสภา” (The plight of the people of famine-stricken Somalia and relief efforts by IPU Member parliaments) ที่เสนอโดยสมาชิกรัฐสภานามิเบีย ที่ประชุมจึงได้มีมติให้บรรจุหัวข้อดังกล่าวในระเบียบวาระเร่งด่วน

การอภิปรายระเบียบวาระเร่งด่วนได้มีขึ้นในช่วงบ่ายของวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ นายของ-เรเน่ แกร์มานิเอร์ (H.E. Mr. Jean-René Germanier) ประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ และ นายเอ็ม. วี. ซิซูลู (H.E. Mr. M.V. Sisulu) ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ในฐานะรองประธานการประชุมสมัชชาฯ พร้อมด้วยประธานรัฐสภา สมาชิกรัฐสภาและผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แสดงความห่วงใยต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในโซมาเลียพร้อมทั้งการให้การสนับสนุนความช่วยเหลือ กระตุ้นให้สมาชิกรัฐสภาส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันโดยมีจุดประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและความหิวโหยของผู้ประสบทุกข์ภัยในภูมิภาคแอฟริกา

การแก้ไขข้อบังคับและระเบียบของสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๘๙ มีมติให้แก้ไขธรรมนูญและข้อบังคับของสหภาพรัฐสภาในมาตรา ๕ ข้อ ๒ และข้อ ๓ เกี่ยวกับบทลงโทษสมาชิกสมทบซึ่งค้างชำระค่าบำรุงหน่วยของสหภาพรัฐสภา

สถิติเกี่ยวกับผู้เข้าร่วมประชุม

การประชุมครั้งนี้มีประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภา (Members) เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๑๒๗ ประเทศ และมีสมาชิกสมทบ (Associate Members) เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๙ องค์กร ประกอบด้วย

๑. สภาแอนเดียน (Andean Parliament)
๒. สภานิติบัญญัติแอฟริกาตะวันออก (East African Legislative Assembly)

๓. สภาประชาคมเศรษฐกิจประเทศแอฟริกาตะวันตก (Parliament of Economic Community of West African States)
๔. สภายุโรป (European Parliament)
๕. สภาลาตินอเมริกา (Latin American Parliament)
๖. คณะกรรมาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศของสหภาพเศรษฐกิจและการเงินแอฟริกาตะวันตก (Inter-Parliamentary Committee of the West African Economic and Monetary Union : WAEMU)

นอกจากนี้ ยังมีผู้สังเกตการณ์จากองค์กรต่าง ๆ ประกอบด้วย

๑. องค์กรภายใต้องค์การสหประชาชาติ (The United Nations System) : องค์การสหประชาชาติ (United Nations : UN) การประชุมว่าด้วยการค้าและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Conference on Trade and Development : UNCTAD) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) สำนักงานกิจการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Department of Economic and Social Affairs : UNDESA) สำนักงานว่าด้วยกลยุทธ์ระหว่างประเทศเพื่อการลดภัยพิบัติแห่งสหประชาชาติ (United Nations International Strategy for Disaster Reduction : UNISDR) สำนักงานเพื่อการลดอาวุธแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office for Disarmament Affairs : UNODA) องค์การเพื่อการห้ามอาวุธเคมี (Organization for the Prohibition of Chemical Weapons : OPCW) องค์การสนธิสัญญาห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Comprehensive Test Ban Treaty Organization : CTBTO) องค์การเพื่อการศึกษา วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization : UNESCO) องค์การกองทุนสงเคราะห์เด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children's Fund : UNICEF) องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) และองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO)
๒. องค์กรระหว่างประเทศเพื่อการย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Immigration : IOM) และองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO)
๓. สหภาพรัฐสภาแอฟริกา (African Parliamentary Union : APU) สหภาพรัฐสภานานาชาติ-อาหรับ (Arab Inter-Parliamentary Union : AIPU) สมัชชารัฐสภาเอเชีย (Asia Parliamentary Assembly : APA) สมาคมวุฒิสภา สภาที่ปรึกษาและมนตรีด้านความเสมอภาคในแอฟริกาและโลกอาหรับ (Association of Senates, Shoor and Equivalent Council in Africa and Arab World : ASSECAA) สมาคมสมาชิกรัฐสภายุโรปกับแอฟริกา (Association of European with Africa : AWEPA) สมาคมรัฐสภาในเครือจักรภพ (Commonwealth Parliamentary Association : CPA) สหพันธ์รัฐสภาแห่งอเมริกา (Confederation of Parliament of the Americas : COPA) สมัชชารัฐสภาระหว่างประเทศแห่งประชาคมเศรษฐกิจยูเรเชีย (Inter-Parliamentary Assembly of the Eurasian Economic Community : EURASEC) คณะกรรมาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศของประชาคมเศรษฐกิจและการเงินแห่งแอฟริกากลาง (Inter-Parliamentary Commission of the Economic and Monetary Community of Central Africa : CEMAC) กลุ่มประเทศอาหรับ (League of Arab States) สหภาพรัฐสภาของกลุ่มรัฐบาลนานาชาติเพื่อการพัฒนา (Inter-Parliamentary Union of the Intergovernmental

Authority on Development : IPU-IGAD) คณะมนตรีที่ปรึกษาากลุ่มประเทศอาหรับตะวันตก (Maghreb Consultative Council) รัฐสภากลุ่มประเทศในแอฟริกา (Pan-Africa Parliaments) สัมัชชารัฐสภาเมดิเตอร์เรเนียน (Parliamentary Assembly of Mediterranean : PAM) สัมัชชารัฐสภาความร่วมมือทางเศรษฐกิจแถบทะเลดำ (Parliamentary Assembly of the Black Sea Economic Cooperation : PABSEC) สัมัชชารัฐสภากลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาตุรกี (Parliamentary Assembly of Turkic-speaking Countries : TURKPA) สัมัชชารัฐสภา-เบลารุสและสหพันธรัฐรัสเซีย (Parliamentary Assembly of Belarus and Russian Federation) และสหภาพรัฐสภาแห่งองค์การประเทศสมาชิกการประชุมอิสลาม (Parliamentary Union of the Organization of the Islamic Conference Member States : PUOICM)

๔. นักสังคมวิทยานานาชาติ
๕. สถาบันนานาชาติเพื่อประชาธิปไตยและการช่วยเหลือการเลือกตั้ง (International IDEA), ศูนย์กลางเจนีวาเพื่อการควบคุมทางประชาธิปไตยของกองกำลังทหาร (DCAF) และคณะกรรมการสากลและสภากาชาด (International Committee of the Red Cross : ICRC)

การประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๑,๒๕๓ คน ประกอบด้วยผู้แทนที่เป็นสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๕๓๔ คน ซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานรัฐสภาจำนวน ๓๕ คน รองประธานรัฐสภาจำนวน ๓๗ คน และเป็นสมาชิกรัฐสภาสตรีจำนวน ๑๕๘ คน (คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๖ ของผู้เข้าร่วมประชุม)

ทั้งนี้ รัฐสภาไทยได้ส่งผู้แทนจำนวน ๑๓ คน เข้าร่วมการประชุม ซึ่งประกอบด้วย

๑. พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย
 - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 - หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๒. นายอลงกรณ์ พลบุตร
 - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 - กรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง
 - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๓. รองศาสตราจารย์ทัศนาศ นุญทอง
 - สมาชิกวุฒิสภา
 - กรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี
 - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๔. นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์
 - ประธานกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา
 - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๕. นายไพโรจน์ ตันบรรจง
 - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๖. นางผุสดี ตามไท
 - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 - ผู้แทนรัฐสภาไทย

๗. นายชรินทร์ หาญสีบสาย
 - สมาชิกวุฒิสภา
 - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๘. นางสาวทิพย์ เชาวลิตถวิล
 - ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - เลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๙. นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์
 - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
 - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๑๐. นายปัญญา โคตเถร
 - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
 - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๑๑. นางสาวกัลย์ธีรา ลีลานนท์
 - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
 - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๑๒. นายแสนศักดิ์ แซ่ว่อง
 - นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ
กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
 - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๑๓. สิบเอก ศักดิ์ชัย กรุงเกษม
 - เลขานุการหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

นอกจากนี้รัฐสภาไทยได้แต่งตั้ง นางอาภรณ์ มนัสวานิช เอกอัครราชทูต ณ กรุงเบิร์น เป็นที่ปรึกษา
คณะผู้แทนรัฐสภาไทย

บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยมีบทบาทอย่างยิ่งในการเสนอข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และการแลกเปลี่ยน
ประสบการณ์ในการประชุมตามวาระต่าง ๆ ในครั้งนี้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. การประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ (The ASEAN+3 Group Meeting)

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยนำโดย พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย หัวหน้าคณะ พร้อมด้วย นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นายไพโรจน์ ตันบรรจง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายชรินทร์ หาญสีบสาย สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมประชุมในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ในการประชุมครั้งนี้ นายอลงกรณ์ พลบุตร ผู้แทนรัฐสภาไทยได้รับมติจากที่ประชุมเพื่อเข้าไปคัดสรรให้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาในที่ประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกต่อไป



นาย Anders B. Johnsson เลขาธิการ IPU พบปะผู้แทนรัฐสภาไทยในที่ประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ และการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก



พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย มอบของที่ระลึกแก่ประธานสภาแห่งชาติแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามซึ่งเป็นประธานการประชุม

๒. การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (The Asia-Pacific Group Meeting)

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยที่ได้เข้าร่วมการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ทั้ง ๔ คน ได้เข้าร่วมการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เนื่องจากการประชุมที่จะเกิดขึ้นต่อเนื่องกัน ซึ่งภายหลังจากการประชุมรัฐสภาอินโดนีเซียได้เชิญคณะผู้แทนฯ เข้าร่วมงานเลี้ยงอาหารกลางวัน



บรรยากาศการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

๓. การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม The Bernexpo Convention Centre กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส

การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี (The Coordinating Committee of Women Parliamentarians) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ (The 125th Assembly of the Inter-Parliamentary Union) มีขึ้นในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม The Bernexpo Convention Centre กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส โดยนางเอ็น. อาลี อัฟเซกัฟ (Ms. N. Ali Assegaf) สมาชิกรัฐสภาอินโดนีเซีย เป็นประธานการประชุม และมีนางเอ็ม. เมนซ่า วิลเลียมส์ (Ms. M. Mensah Williams) สมาชิกรัฐสภานามิเบีย เป็นประธานการประชุมคนที่สอง โดยรองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา เป็นผู้แทนรัฐสภาไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวในฐานะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี

การประชุมครั้งนี้มีผลการพิจารณาดังต่อไปนี้

นางเอ็น. อาลี อัฟเซกัฟ (Ms. N. Ali Assegaf) สมาชิกรัฐสภาอินโดนีเซีย เป็นประธานการประชุม

๑. คณะกรรมการฯ ได้รับรองแผนพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับแผนยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐ และมีความพึงพอใจเกี่ยวกับพันธกรณีของสหภาพรัฐสภาที่มุ่งเน้นความเสมอภาคทางเพศ และยังให้ความสำคัญในเรื่องสถานะทางเพศในทุกโครงสร้าง

๒. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาสนับสนุนการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ โดยได้พิจารณาร่างรายงานที่มีการอภิปรายในแต่ละคณะกรรมการสามัญของสหภาพรัฐสภาทั้ง ๓ คณะ โดยได้พิจารณาให้ความสำคัญประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเพศ พร้อมกันนี้ ได้พิจารณาเกี่ยวกับการเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่ แทนคนเดิมที่จะหมดวาระลง ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีการหารือและร่วมกันกำหนดแนวทางการเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่

๓. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแลกเปลี่ยนประสบการณ์และทัศนคติเกี่ยวกับการสนับสนุนภารกิจการประชุมและคณะกรรมการสมาชิกรัฐสภาสตรี ทั้งนี้ ได้เสนอให้มีการพัฒนาโครงการเพื่อสนับสนุนข้อมูลและองค์ความรู้จากประสบการณ์ของกรรมการฯ หรืออดีตกรรมการฯ แก่กรรมการคนใหม่ หรือผ่านเทคโนโลยีสมัยใหม่ นอกจากนี้ ได้สนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการฯ ในประเด็นอื่น ๆ โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการยุติความรุนแรงต่อสตรี ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการจัดตั้งเครือข่ายทูตสตรีแห่งสหภาพรัฐสภา



การประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี
นางเอ็น. อาลี อ็ฟเซกัฟ สมาชิกรัฐสภาอินโดนีเซีย เป็นประธานการประชุมฯ
ในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔



นางเอ็ม. เมนซ่า วิลเลียมส์ สมาชิกรัฐสภานามิเบีย เป็นประธานการประชุมฯ



สมาชิกรัฐสภาสตรีจากประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการประชุมฯ

นางเอ็ม. เมนซ่า วิลเลียมส์ (Ms. M. Mensah Williams) สมาชิกรัฐสภานามิเบีย เป็นประธานการประชุม

๑. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการอภิปรายในคณะกรรมการการสามัญ สหภาพรัฐสภา คณะที่ ๒ และคณะที่ ๓ สำหรับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ โดยหัวข้อ สำหรับการประชุมคณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการการสามัญ คณะที่ ๒) พิจารณาเรื่อง “การกระจายอำนาจใหม่ไม่เฉพาะแต่ความมั่งคั่ง : ความรับผิดชอบร่วมกันต่อวาระการพัฒนาาระหว่างประเทศ” และหัวข้อสำหรับการประชุมคณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (คณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๓) พิจารณา เรื่อง “การเข้าถึง การประกันสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการดำเนินการต่อความท้าทายต่าง ๆ ในการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชน”

๒. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นชอบว่า วาระการอภิปรายร่วมกันระหว่างสมาชิกรัฐสภาบุรุษ และสตรีควรวางหน้าควรพิจารณาในหัวข้อเรื่อง “การสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาสตรีรุ่นใหม่” โดยมีประเด็นการพิจารณา ที่ครอบคลุมในหัวข้อเรื่อง ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการให้ข้อเสนอแนะ เยาวชนสตรี การเป็นตัวแทนของสตรีจาก ชนกลุ่มน้อยและชนบท

๓. ผู้แทนจากกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children’s Fund : UNICEF) ได้นำเสนอข้อมูลต่อคณะกรรมการฯ หลังจากนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาจัดการอภิปรายกลุ่มย่อย ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ ในหัวข้อเรื่อง “บทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการดำเนินการ เกี่ยวกับภาวะขาดสารอาหารของเด็ก (อายุต่ำกว่า ๒ ขวบ)”

๔. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรณีศึกษาเรื่อง “มุมมองของรัฐสภาต่อสถานภาพทางเพศ” ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้สนับสนุนแนวทางการดำเนินงานของรัฐสภาในฐานะสถาบันว่า รัฐสภาควร ดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับการสนับสนุนความเสมอภาคทางเพศ การให้ความสำคัญในเรื่องความต้องการและ สิทธิประโยชน์ของบุรุษและสตรีตามโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งการกำหนดบทบาทและหน้าที่ วิธีการ และภารกิจอื่น ๆ ของบุรุษและสตรี

๕. คณะกรรมการฯ ได้แสดงความยินดีต่อรัฐสภาซาอุดีอาระเบียที่ตัดสินใจให้สิทธิแก่สตรีใน การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งและลงสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการฯ นับว่าเป็นความก้าวหน้าด้านสิทธิมนุษยชน และประชาธิปไตย นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้แสดงความยินดีต่อกษัตริย์ซาอุดีอาระเบียในการตัดสินใจ ครั้งประวัติศาสตร์ และหวังว่าสมาชิกรัฐสภาสตรีจากซาอุดีอาระเบียจะได้มีส่วนร่วมในการประชุมของสหภาพ- รัฐสภา

ในการประชุมครั้งนี้ รองศาสตราจารย์พัฒนา บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา ได้แลกเปลี่ยนข้อคิดและ ข้อเสนอแนะ รวมทั้งแสดงความเห็นต่อที่ประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังต่อไปนี้

๑. สตรีและบุรุษมีสิทธิเท่าเทียมกันในประเทศไทยทั้งในด้านสังคม การเมือง และเศรษฐกิจ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๒ กำหนดไว้ว่า บุคคลมีหน้าที่ในการไปใช้สิทธิเลือกตั้งบุคคล ซึ่งไปใช้สิทธิหรือไม่ไปใช้สิทธิโดยไม่แจ้งเหตุอันสมควรที่ทำให้ไม่อาจไปใช้สิทธิได้ ย่อมได้รับสิทธิหรือเสียสิทธิ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๒. ประเทศไทยมีกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ความรุนแรงต่อสตรี และมีบทลงโทษ อย่างไรก็ตาม สตรีก็ยังคงได้รับผลกระทบจากความรุนแรงในการเลือกตั้ง ถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔ กำหนดไว้ว่า ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล ย่อมได้รับการคุ้มครอง

๓. ในประเทศไทย คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการเลือกตั้งทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สุจริต และเที่ยงธรรม นอกจากนี้ ยังสนับสนุนบทบาทของสตรีในทางการเมือง รวมทั้งสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วนของสตรีในรัฐสภา

๔. สตรีมีบทบาทในทางการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภาสตรีมีเพิ่มมากขึ้น

๕. ในนามของรัฐสภาไทย ขอสนับสนุนการเพิ่มบทบาทและสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภาสตรีในรัฐสภา



รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมการประชุมฯ



รองศาสตราจารย์ทัศนาศุ บุญทอง มอบของที่ระลึกแก่นางเอ็ม. เมนซ่า วิลเลียมส์ สมาชิกวุฒิสภานามิเบีย และได้รับของที่ระลึกจากนางเอ็ม. เมนซ่า วิลเลียมส์ ในโอกาสการประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

๔. การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๘๘ ในวันที่ ๑๗ และ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม The Bernexpo Convention Centre กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส

การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๘๘ (The 189th Session of the Governing Council of the Inter-Parliamentary Union) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ (The 125th Assembly of the Inter-Parliamentary Union) มีขึ้นในวันที่ ๑๗ และ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม The Bernexpo Convention Centre กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส โดยคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Governing Council) ประกอบด้วย มนตรีสหภาพรัฐสภา (IPU Council) ที่เป็นผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิก ประเทศละ ๓ คน โดยในส่วนของรัฐสภาไทยมีผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๔ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|----------------------|
| ๑. นางผุสดี ตามไท | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร |
| ๒. นายไพโรจน์ ตันบรรจง | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร |
| ๓. รองศาสตราจารย์ทัศนาศุ บุญทอง | สมาชิกวุฒิสภา |
| ๔. นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ | สมาชิกวุฒิสภา |





คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาครั้งนี้มีการกำหนดการประชุมดังนี้

วันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

- เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๑.๓๐ นาฬิกา ➤ คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาวาระแรก
- พิจารณาร่างแผนปฏิบัติการและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕
 - พิจารณารายงานการประชุมวาระพิเศษของสหภาพรัฐสภา

วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

- เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา ➤ คณะกรรมการบริหารฯ ประชุมวาระที่สอง (ประชุมต่อ)
- พิจารณารับรองร่างกิจกรรมและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕
 - พิจารณารับรองแผนยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐
- เวลา ๑๔.๓๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา ➤ คณะกรรมการบริหารฯ ประชุมวาระที่สาม (ประชุมต่อ)
- พิจารณาเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่

ระเบียบวาระการประชุมมีดังนี้

- ๑) การพิจารณารับรองระเบียบวาระการประชุม
- ๒) การพิจารณารับรองผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๘๘
- ๓) การพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับสมาชิกภาพและสถานะผู้สังเกตการณ์ในสหภาพรัฐสภา
 - ๓.๑) ข้อเรียกร้องในการเข้าร่วมเป็นสมาชิก และการกลับเข้าเป็นสมาชิกของสหภาพรัฐสภา
 - ๓.๒) สถานการณ์ของประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภา
 - ๓.๓) สถานะผู้สังเกตการณ์ในสหภาพรัฐสภา
- ๔) การรับทราบรายงานของประธานสหภาพรัฐสภา
 - ๔.๑) การดำเนินงานของประธานสหภาพรัฐสภาตั้งแต่การประชุมคณะกรรมการบริหารฯ ครั้งที่ ๑๘๘
 - ๔.๒) การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

- ๕) การพิจารณารายงานอย่างไม่เป็นทางการโดยเลขาธิการสหภาพรัฐสภาเกี่ยวกับกิจกรรมของสหภาพรัฐสภาตั้งแต่การประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ครั้งที่ ๑๘๘
- ๖) การพิจารณาสถานการณ์ด้านเงินของสหภาพรัฐสภา
- ๗) การพิจารณาร่างกิจกรรมและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕
- ๘) การพิจารณาเรื่องความร่วมมือกับสหประชาชาติ
- ๙) การพิจารณาแผนยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐
- ๑๐) การพิจารณารายงานการประชุมวาระพิเศษของสหภาพรัฐสภา และการประชุมอื่น ๆ
- ๑๑) การพิจารณารายงานการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการและกลุ่มต่าง ๆ ภายใต้สหภาพรัฐสภา
- ๑๑.๑) รายงานการประชุมคณะกรรมการประสานงานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี
- ๑๑.๒) รายงานการประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา
- ๑๑.๓) รายงานการประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง
- ๑๑.๔) รายงานการประชุมกลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างชาย-หญิง (Gender Partnership)
- ๑๒) การพิจารณาการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ ที่จะมีการขึ้นระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม – ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา
- ๑๓) การพิจารณาปฏิทินการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในอนาคต
- ๑๓.๑) การประชุมตามพันธกรณี
- ๑๓.๒) การประชุมวาระพิเศษและกิจกรรมอื่น ๆ
- ๑๔) การพิจารณาแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒ ตำแหน่ง
- ๑๕) การพิจารณาแก้ไขธรรมนูญและข้อบังคับสหภาพรัฐสภา
- ๑๖) การพิจารณาเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภา
- ๑๗) การพิจารณาเลือกตั้งกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

การพิจารณาเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาได้เลือกตั้งนายอับเดลวาฮัด ราดี (H.E. Mr. Abdelwahad Radi) ประธานสภาผู้แทนราษฎรโมร็อกโก เป็นประธานสหภาพรัฐสภา ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี โดยจะหมดวาระลงในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ได้แต่งตั้งนายธีโอ-เบน กูร์ราบ (Mr. Theo-Ben Gurirab) เป็นประธานสหภาพรัฐสภาที่ติมอร์-เลสเต



นายอับเดลวาฮัด ราดี ประธานสภาผู้แทนราษฎรโมร็อกโก
แสดงวิสัยทัศน์ในการสมัครรับเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภา



บรรยากาศในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา

สมาชิกสหภาพรัฐสภา

เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาได้พิจารณาเกี่ยวกับสมาชิกในสหภาพรัฐสภา (Membership of the IPU) และได้รับรองการเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาของรัฐสภาสาธารณรัฐอิเควทอเรียลกินี (Equatorial Guinea) และประเทศไนเจอร์ (Niger)

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้รับรองสถานการณ์เป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาของรัฐสภาแห่งประเทศชาด (Parliament of Chad) รัฐสภาแห่งประเทศฮอนดูรัส (Parliament of Honduras) และได้รับรองการเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาของรัฐสภาแห่งประเทศโคโมโรส และลิเบีย เนื่องจากไม่ได้ชำระค่าบำรุงสหภาพรัฐสภาประจำปีต่อเนื่องติดต่อกันเป็นเวลา ๓ ปี ปัจจุบันสหภาพรัฐสภาที่มีสมาชิกจำนวน ๑๕๙ ประเทศ

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาได้รับรองสถานะผู้สังเกตการณ์ของ Penal Reform International (PRI) the Parliamentary Assembly of the Community of Portuguese-speaking Countries (APCPLP) และ the Partnership for Maternal, Newborn and Child Health (PMNCH)

รายงานกิจกรรมของสมาชิกสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาได้พิจารณารายงานกิจกรรมของสมาชิกสหภาพรัฐสภาจำนวน ๘๐ ประเทศ เกี่ยวกับการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาและการติดตามข้อมติการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ ในหัวข้อเรื่อง การต่อต้านขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติ การพัฒนาในเขตซีกโลกใต้และความร่วมมือสามฝ่าย และการมีส่วนร่วมของเยาวชนในกระบวนการทางประชาธิปไตย นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะมนตรีฯ เห็นว่า การที่มีจำนวนสมาชิกสหภาพรัฐสภาเพิ่มขึ้นจะช่วยสนับสนุนบทบาทของสหภาพรัฐสภาให้บรรลุตามเจตนารมณ์ตามที่ธรรมนูญกำหนดไว้

นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ได้พิจารณารายงานเกี่ยวกับวันประชาธิปไตยสากล (International Day of Democracy) ภายใต้หัวข้อเรื่อง “ประชาชนคาดหวังอะไรจากรัฐสภา” (What do citizens expect from their parliaments?) ซึ่งประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภา จำนวน ๓๓ ประเทศ ได้จัดกิจกรรมฉลองวันประชาธิปไตยสากลขึ้นในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ พร้อมกันนี้ ประธานสหภาพรัฐสภาได้นำเสนอถ้อยแถลงในการประชุมระดับภูมิภาคซึ่งจัดโดยรัฐสภาประเทศอินเดียเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ เนื่องจากมีสาระสำคัญที่น่าสนใจ ๒ เรื่อง คือ ประชาธิปไตย : ความเสมอภาคทางเพศ และความเป็นตัวแทนทางการเมือง

สถานการณ์ด้านการเงินของสหภาพรัฐสภา

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ได้พิจารณาทบทวนสถานการณ์ด้านการเงินของสหภาพรัฐสภา (Financial Situation) ทั้งนี้ ได้ปรับสถานะรายชื่อประเทศที่ไม่ได้ชำระค่าบำรุงสหภาพรัฐสภาประจำปี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งประเทศเหล่านั้นจะไม่มีสิทธิในการลงคะแนนเสียง สำหรับยอดเงินงบประมาณสหภาพรัฐสภา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ปรับลดลงตามสถานะที่เป็นจริง

กิจกรรมและงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ได้พิจารณาร่างงบประมาณสหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และร่างแผนกิจกรรม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาได้เสนอให้ปรับลดงบประมาณลงร้อยละ ๗ ของงบประมาณปกติจาก ๑๓,๕๓๗,๗๐๐ ฟรังก์สวิสสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๑๒,๕๙๓,๗๐๐ ฟรังก์สวิสสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยพิจารณาจากวิกฤติการณ์ทางการเงินของประเทศสมาชิก คณะกรรมการบริหารฯ ได้เสนอให้คณะทำงานเกี่ยวกับการกำหนดอัตราชำระค่าบำรุงสหภาพรัฐสภาจากประเทศสมาชิกได้ประเมินงบประมาณสหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานเงินค่าบำรุงสหประชาชาติของประเทศสมาชิกและศักยภาพการชำระค่าบำรุง

ความร่วมมือกับสหประชาชาติ

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ได้พิจารณากิจกรรมเพื่อพัฒนาความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภา กับสหประชาชาติ รวมทั้งเห็นชอบและรับรองกิจกรรมที่เป็นความร่วมมือระหว่าง ๒ องค์กร

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ได้รับการยืนยันเกี่ยวกับการจัดประชุมรัฐสภา ณ สหประชาชาติ ภายใต้การดำเนินงานของประธานสหภาพรัฐสภาและประธานสมัชชาสหประชาชาติ ระหว่างวันที่ ๒๘ และ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา การประชุมดังกล่าวจะจัดขึ้นภายใต้หัวข้อเรื่อง “การเสริมสร้างศักยภาพการตรวจสอบทางการเมืองเพื่อสันติภาพและความเจริญมั่งคั่งของโลก” ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภาสนับสนุนให้สมาชิก-สหภาพรัฐสภาทุกประเทศเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวข้างต้น

แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ได้พิจารณารับรองแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ โดยฉันทามติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ นายเอ็ม. ซี. นาโก (H.E. Mr. M. C. Nago) ประธาน-รัฐสภาประเทศเบนิน ได้นำเสนอเอกสารในนามของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยกล่าวว่า แผนยุทธศาสตร์ได้รับการอภิปรายและการพิจารณาจากประเทศสมาชิกมาแล้วเป็นเวลา ๒ ปี และแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว มุ่งเน้นความร่วมมือระหว่างรัฐสภานานาชาติกับสหภาพรัฐสภาภายใต้กรอบของรัฐสภา ประชาธิปไตย และความร่วมมือระหว่างประเทศ

แผนยุทธศาสตร์ได้กำหนดพันธกิจเพื่อพัฒนาสหภาพรัฐสภา ๕ ปี ข้างหน้า โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านรัฐสภา โดยมุ่งเน้นการวิจัย การสร้างมาตรฐาน การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ความเสมอภาคทางเพศ และสิทธิมนุษยชน แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวยังสนับสนุนเครือข่ายด้านประชาธิปไตย ภายใต้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศโดยการพัฒนาวิธีการดำเนินงานด้านรัฐสภาต่อการดำเนินงานของสหประชาชาติ การสนับสนุนด้านรัฐสภาเพื่อเป้าหมายการพัฒนาระหว่างประเทศ และสนับสนุนการสร้างสันติภาพ และการป้องกันความขัดแย้ง นอกจากนี้ แผนยุทธศาสตร์ยังสนับสนุนให้สหภาพรัฐสภาเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพด้านความร่วมมือทางด้านนิติบัญญัติ

รายงานการประชุมวาระพิเศษ

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ให้การรับรองรายงานการประชุมวาระพิเศษต่าง ๆ ประกอบด้วย

- ๑) การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศพัฒนาน้อยที่สุด ครั้งที่ ๔
- ๒) การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมระดับสูงแห่งสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเชื้อเอชไอวี
- ๓) การสัมมนาระดับภูมิภาคว่าด้วยสิทธิเด็กสำหรับรัฐสภาของภูมิภาค (CEE-CIS)
- ๔) การสัมมนาระดับภูมิภาคสำหรับรัฐสภาเอเชียว่าด้วยการป้องกันและการตอบโต้ความรุนแรงที่มีต่อสตรีและเด็กหญิง : จากกฎหมายสู่การบังคับใช้ที่มีประสิทธิภาพ
- ๕) การประชุมรัฐสภาว่าด้วยการกำหนดกรอบสังคมสารสนเทศ
- ๖) การประชุมเชิงปฏิบัติการภายใต้กรอบการสัมมนาสาธารณะเกี่ยวกับองค์การการค้าโลก ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔

การประชุมของคณะกรรมการเฉพาะ

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ให้การรับรองรายงานของคณะกรรมการเฉพาะภายใต้สหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย

- ๑) รายงานการประชุมคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี
- ๒) รายงานการประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา
- ๓) รายงานการประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง
- ๔) รายงานการประชุมกลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างชาย-หญิง (Gender Partnership)
- ๕) รายงานการประชุมกลุ่มที่ปรึกษาว่าโรคเอดส์/เชื้อเอชไอวี
- ๕) รายงานการประชุมคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการเคารพกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

การประชุมคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา

ในส่วนของการพิจารณาเรื่องสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย ฝ่ายเลขานุการได้นำส่งเอกสารไปยังสหภาพรัฐสภาเพื่อขอให้คณะกรรมการพิจารณาถอนร่างข้อมติที่ออกจากการพิจารณาเนื่องจากสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศไทยคลี่คลายไปในทางที่ดีแล้ว ประกอบกับขณะที่ทุกภาคส่วนมุ่งสู่กระบวนการสร้างความปรองดองในชาติ และนางผู้สดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายในที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ เสนอขอแก้ไขข้อมติคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา ดังนี้

ข้อความเดิม

3. *Considers*, however, that in the light of their exclusion from those elections a fully effective remedy is no longer available; and decides therefore to close its further examination of the case;

แก้ไขเป็น

3. *Considers*, however, that in the light of the Thai delegation request, based on the present political situation; and decides therefore to close its further examination of the case;

สรุปใจความสำคัญของข้อมติของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาในสหภาพรัฐสภา ที่ได้รับการรับรองในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา คือ สหภาพรัฐสภาประณามไทยในประเด็น

- การจำกัดสิทธิเลือกตั้งของสมาชิกรัฐสภาทั้ง ๑๗๕ คน อย่างไร้ความรับผิดชอบ
- การบังคับใช้กฎหมายย้อนหลังของทหารที่ยึดอำนาจ
- การที่ประเทศไทยไม่ดำเนินการตามพันธสัญญาระหว่างประเทศ

และมีข้อเสนอแนะจากสหภาพรัฐสภาว่า

- ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกของสนธิสัญญาปฏิญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๒๒ และข้อ ๒๕ ซึ่งบัญญัติถึงการปกป้องสิทธิเสรีภาพในการสมาคมและสิทธิในการมีส่วนร่วมโดยตรงในการดำเนินกิจการสาธารณะ
- ขอให้ เลขานุการสหภาพรัฐสภานำส่งข้อมตินี้ไปยังเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจและแหล่งที่มาต่อไป
- ควรมีการตัดสินใจยุติการสืบสวนสอบสวนในคดีนี้ต่อไป

ปฏิทินการประชุมสหภาพรัฐสภาในอนาคต

ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารฯ ได้ให้การรับรองการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาที่จะมีขึ้น ณ กรุงกัมปาลา และกรุงคิวเบก ซีดี นอกจากนี้ ได้พิจารณาหนังสือเชิญจากรัฐสภาเอกวาดอร์ในการจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘ และพิจารณาการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ที่จะมีการขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อการจัดสรรเงินงบประมาณจากสหภาพรัฐสภาและจากองค์กรภายนอกอื่น ๆ พร้อมกันนี้ ได้พิจารณารับรองรายชื่อองค์กรระหว่างประเทศ องค์กรต่าง ๆ ที่สหภาพรัฐสภาจะได้เชิญเพื่อติดตามกิจกรรมของสหภาพรัฐสภาในฐานะองค์กรผู้สังเกตการณ์



ศูนย์การประชุม The Bernexpo Convention Centre กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส
สถานที่จัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

๕. การประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (คณะกรรมการธิการสามัญ คณะที่ ๑)

การประชุมคณะกรรมการธิการสามัญ คณะที่ ๑ มีขึ้นในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยมี นายเอส. เอช. ซอร์ดีร์ (Mr. S.H. Chowdhury) ประธานคณะกรรมการธิการจากบังกลาเทศ ทำหน้าที่ประธานการประชุม และมีนายเอ็ม. กงโยชิ (Mr. M. Gyongyosi) จากฮังการี และนาย เจ.เจ. วิมบู (Mr. J.J. Mwiimbu) จากแซมเบีย ทำหน้าที่ผู้เสนอรายงานซึ่งเสนอร่างรายงานเกี่ยวกับลักษณะองค์ประกอบต่าง ๆ ของการบริหารบ้านเมืองที่ดี ซึ่งมีผลต่อสันติภาพและความมั่นคง นอกจากนี้ ได้มีการวิเคราะห์เหตุการณ์ต่าง ๆ ในปัจจุบันที่เกิดขึ้นในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศตูนิเซียและประเทศอียิปต์ เพื่อให้เป็นกรณีศึกษาถึงการบริหารบ้านเมืองที่ไม่อยู่บนหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี จนนำไปสู่การประท้วงของภาคประชาชน



นายเอส เอช. ซอร์ดีร์ ประธานการประชุมกล่าวเปิดประชุม

ผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ๔๘ ประเทศ และหนึ่งองค์การรัฐสภาส่วนภูมิภาค ได้ร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมีความเห็นร่วมกันถึงความสำคัญของการบริหารบ้านเมืองที่ดีซึ่งหมายถึงความรับผิดชอบทางการเมือง ความพยายามในการต่อต้านการฉ้อราษฎร์บังหลวง และการส่งเสริมความเท่าเทียมกันทางเพศ ผู้เข้าร่วมประชุมได้อภิปรายถึงแนวทางการปฏิบัติที่ดี รวมถึงข้อเสนอแนะในการส่งเสริมหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี ผู้แทนหลายคนได้เน้นย้ำว่าปรากฏการณ์อาหรับสปริงเป็นการแสดงออกของความปรารถนาพื้นฐานของประชาชนเพื่อศักดิ์ศรีและอิสรภาพ และการปฏิวัติในประเทศอาหรับบางประเทศเป็นการตอบสนองธรรมชาติการก่อกวนจากฝ่ายปกครองในอดีตหรือในปัจจุบัน มีผู้แทนบางคนอภิปรายว่าเหตุการณ์ปฏิวัตินี้เกิดจากเหตุผลทางเศรษฐกิจหรือการต่อต้านนิยมุทธศาสตร์ของมหาอำนาจต่างชาติบางประเทศที่ให้การสนับสนุนผู้ปกครองเดิม ด้วยการเหนี่ยวรั้งการพัฒนาประชาธิปไตยในประเทศ เช่น ประเทศตูนิเซียและประเทศอียิปต์

ผู้แทนจากประเทศอาหรับให้ความสนใจกับการปฏิรูปทางการเมืองที่เกิดขึ้นในประเทศของตน ซึ่งในบางกรณีใช้ระยะเวลาหลายปี และได้แสดงความชื่นชมต่อความพยายามของผู้เสนอรายงานในการจับประเด็นสถานการณ์ทางการเมืองที่ซับซ้อนในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ ผู้แทนบางส่วนขอให้มีการวิเคราะห์ให้ลึกยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังมีการเสนอแนะว่าควรมีการแยกแยะความสำคัญของการบริหารบ้านเมืองที่ดีเพื่อส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคง และประเมินสถานการณ์ที่ผ่านมาในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ ซึ่งเกิดจากความซับซ้อนของสิ่งแวดล้อมทางประวัติศาสตร์และการเมือง



พักเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
กล่าวอภิปรายในการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา คณะที่ ๑

ทั้งนี้ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้เข้าร่วมการประชุมและกล่าวอภิปรายชื่นชมการจัดทำรายงานของผู้ร่วมเสนอรายงานจากประเทศฮังการีและประเทศแซมเบีย สำหรับประเทศไทยได้ผ่านความยากลำบากทางการเมืองเนื่องจากการรัฐประหารในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเช่นกัน อย่างไรก็ตาม ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ นี้ ได้มีการจัดการเลือกตั้งทั่วไปโดยพรรคเพื่อไทยได้รับชัยชนะอย่างท่วมท้น ทำให้นางสาว ยิ่งลักษณ์ ชินวัตรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีหญิงคนแรกของไทย รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการปรองดอง โดยจัดให้เป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วน โดยนายกรัฐมนตรีได้ให้สัญญาว่าจะนำพาประเทศสู่ความปรองดอง ความสมานฉันท์ บนหลักการพื้นฐานของความยุติธรรม หลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี การปฏิบัติต่อประชาชนทุกคนอย่างเท่าเทียมกันนอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ของการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อนำถึงการส่งเสริมอำนาจของประชาชน หลักการพื้นฐานของประชาธิปไตย รวมถึงองค์กรอิสระเพื่อประกันหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี ด้วยความพยายามอย่างต่อเนื่องในระยะยาวของทุกภาคส่วนในการส่งเสริมหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี จะทำให้เกิดกระบวนการลดช่องว่างทางสังคมและนำพาประเทศสู่ประชาธิปไตยและความเจริญรุ่งเรืองที่ยั่งยืน อีกทั้ง แสดงความเห็นว่าการตัดการอ้างถึงเหตุการณ์ในประเทศไทยออกเนื่องจากรายงานนี้เป็นการศึกษาจากเหตุการณ์ในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ ในรายงานจึงควรมีเนื้อหาและตัวอย่างเฉพาะที่เกิดขึ้นในภูมิภาคตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือเท่านั้น

๖. การประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า (คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๒)

หัวข้อการอภิปราย คือ “การกระจายอำนาจใหม่ไม่เฉพาะแต่ความมั่งคั่ง : อำนาจเกี่ยวกับกิจการระหว่างประเทศ” (Redistribution of Power, Not just wealth : Ownership of the International Agenda) โดยคณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๒ ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า

การอภิปรายมีขึ้นในช่วงบ่ายของวันอังคารที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยประธานการประชุม คือ นายเอส. อัลฮุสซัยน์ (Mr. S. Alhusseini) สมาชิกรัฐสภาซาอุดีอาระเบีย ผู้ร่วมเสนอรายงานได้แก่ ลอร์ด จัดด์ (Lord Judd) สมาชิกรัฐสภาสหราชอาณาจักร และนายโอ. เบนับดาลลาห์ (Mr. O. Benabdallah) สมาชิกรัฐสภาโมร็อกโก โดยสาระสำคัญของการประชุมสรุปได้ว่าควรมีการจัดระเบียบความสัมพันธ์ในเชิงอำนาจระหว่างรัฐและประชาชน ตลอดจนการจำกัดความหมายและวิธีในการพัฒนาระบบการปกครองระหว่างประเทศ ทั้งนี้ มีความจำเป็นมาก

ที่จะต้องรับรองความโปร่งใสในการตัดสินใจเชิงนโยบายผ่านเสรีภาพของข้อมูลข่าวสารและกลุ่มผู้มีอิทธิพลทางการเมืองทั้งระดับชาติและระหว่างประเทศ

นายชินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวถ้อยแถลงและแสดงท่าทีต่อที่ประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า ในมุมมองของประเทศไทย ซึ่งมีเนื้อหาโดยสรุปว่า ปัจจุบันประเทศไทยยังคงมีปัญหาค่าความเหลื่อมล้ำระหว่างชนชั้นในสังคม การกระจายอำนาจอย่างไม่เป็นธรรม ไม่ยอมรับความแตกต่างในความคิดทางการเมืองระหว่างกันและปัญหาการทุจริตยังเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ อย่างไรก็ตาม เชื่อมั่นว่าวิธีการแก้ไขปัญหาคือการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภาที่ประชาชนเข้าใจและมีความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง



ผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสภาผู้แทนราษฎร คณะที่ ๒

๗. การประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (คณะกรรมการธิการสามัญ คณะที่ ๓) ในหัวข้อเรื่อง “การเข้าถึงการประกันสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญหน้าความท้าทายต่างๆ ในการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชน” (Access to health as a basic right : The role of parliaments in key addressing challenges to securing the health of women and children)

การอภิปรายมีขึ้นในช่วงเช้าของวันอังคารที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยประธานการประชุม คือ นายโอ. ไคยัล-เมนซาห์-บอนซู (Mr. O. Kyei-Mensah-Bonsu) สมาชิกรัฐสภา กานา ผู้ร่วมเสนอรายงานได้แก่ นางพี. ตูร์ยาฮิกายอ (Ms. P. Turyahikayo) สมาชิกรัฐสภา ยูกันดา นางเอส. เอตัลลาห์จัน (Ms. S. Atullahjan) สมาชิกรัฐสภา แคนาดา และนายซี. ซาร์ดินฮา (Mr. C. Sardinha) สมาชิกรัฐสภา อินเดีย สรุปได้ว่าเรื่องสุขภาพมารดาและทารกซึ่งเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนเป็นประเด็นที่สมาชิกรัฐสภาให้ความสนใจเป็นอย่างมาก ระบบการประกันสุขภาพที่ล้มเหลวหรือไม่เพียงพอ การขาดการสนับสนุนทางการเงินและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญโดยเฉพาะถือเป็นสาเหตุของการที่มารดาและทารกมีภาวะสุขภาพอ่อนแอ รัฐสภาควรให้ความสนใจประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสุขภาพ เพศ สุขอนามัยและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสให้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภาเรียกร้องให้มีการแลกเปลี่ยนการอำนวยความสะดวกและความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพโดยคำนึงถึงการพัฒนาโครงสร้างทางด้านนิติบัญญัติควบคู่ไปด้วย

ในการประชุมนี้ ผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมประชุม ได้แก่ นางผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภา โดยนางผุสดี ตามไท ได้กล่าวถ้อยแถลงและแสดงท่าทีต่อที่ประชุม โดยได้ยกตัวอย่างกฎหมายที่ผ่านรัฐสภาเกี่ยวกับการประกันสุขภาพและการกำหนดสิทธิขั้นพื้นฐานให้ประชาชนชาวไทยสามารถเข้าถึงการรักษาพยาบาลและการได้รับบริการด้านสุขภาพอย่างเท่าเทียมกันตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยที่เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะที่ ๓

๘. การประชุมพิเศษว่าด้วยการปฏิรูปตลาดการเงิน

การประชุมพิเศษว่าด้วยการปฏิรูปตลาดการเงินมีขึ้นในวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหาคำตอบให้กับคำถามเช่นระเบียบวาระการปฏิรูปการเงินโลกมีประเด็นที่จำเป็นครบถ้วนแล้วหรือไม่ การนำไปปฏิบัติทันกาลและมีการตรวจสอบที่เพียงพอแล้วหรือไม่ และความร่วมมือระหว่างประเทศมีเพียงพอหรือไม่

นับตั้งแต่วิกฤตการเงินในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ประชาคมระหว่างประเทศสามารถควบคุมกฎเกณฑ์ของตลาดการเงินมาได้ แม้กระนั้น การขาดเสถียรภาพด้านการเงินได้กลับมาเป็นประเด็นสำคัญในหลายเดือนที่ผ่านมา ความวุ่นวายของตลาดและวิกฤตหนี้ในแถบยุโรป ตลอดจนการอภิปรายในสหรัฐฯ เกี่ยวกับการเข้าไปยุ่งระดับของหนี้สิน ค่าเงินที่มีความผันผวนรุนแรง และการนำเงินดอลลาร์สหรัฐฯ ไปซื้อเงินฟรังก์สวิสและทองคำ จนส่งผลให้เกิดความไม่สมดุลไปทั่วโลก



นายอาร์. วอลเตอร์ (Mr. R. Walter) ทำหน้าที่ประธานการประชุม

นายอาร์. วอลเตอร์ (Mr. R. Walter) สมาชิกรัฐสภาสหราชอาณาจักรเป็นประธานการประชุม โดยผู้อภิปรายหลักประกอบด้วย นายโอ. แนนปี (Mr. O. Knapp) เอกอัครราชทูตจากสมาพันธรัฐสวิส ผู้แทนความตกลงการค้าด้านเศรษฐกิจ นายดี. โอลิเวอร์ (H.E. Mr. D. Oliver) ประธานวุฒิสภาและสมาชิกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาแคนาดา นางวาย. ลี (Ms. Y. Li) หัวหน้าฝ่ายหนี้สินและการเงินเพื่อการพัฒนาของที่ประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (อังค์ถัด)

ผู้แทนจากประเทศต่างๆ ร่วมอภิปราย โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสงสัยเกี่ยวกับความเพียงพอของกลไกข้อบังคับตลาดการเงินที่มีอยู่ และความเหมาะสมของสถาบันการเงิน ทั้งนี้ นายดี. โอลิเวอร์ อภิปรายถึงตัวอย่างความสำเร็จของประเทศแคนาดาในการจัดการวิกฤตการเงินที่ผ่านมา โดยการใช้มาตรการใช้สิทธิบังคับซื้อและแนวทางอนุรักษ์นิยมของนโยบายการเงิน นายโอ. แนนปี อภิปรายว่าแม้ค่าเงินฟรังก์สวิสแข็งค่ามากเกินไปอาจส่งผลเสียต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่สมาพันธรัฐสวิสยังจัดการได้ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเปรียบเทียบกับเพื่อนบ้านในแถบยุโรป สมาพันธรัฐสวิสได้รับประโยชน์จากมาตรการความร่วมมือระหว่างประเทศ เช่น การเพิ่มเงินทุนให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศและธนาคารเพื่อการพัฒนา การส่งเสริมความเข้มแข็งของคณะกรรมการเสถียรภาพทางการเงิน การส่งเสริมข้อกำหนดเงินทุนของสถาบันการเงินต่าง ๆ และมาตรการเพื่อปรับปรุงข้อบังคับที่ละเอียดอ่อนในระดับจุลภาคและมหภาค อย่างไรก็ตาม สมาพันธรัฐสวิสไม่เห็นด้วยกับความคิดเกี่ยวกับการโอนเงินภาษี นางวาย. ลี พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องยากที่จะประเมินประสิทธิผลในการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค ที่ประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (อังค์ถัด) จึงได้ริเริ่มส่งเสริมแนวทางปฏิบัติในการให้กู้และยืมที่มีความรับผิดชอบ เนื่องจากความตื่นตระหนกต่อการแผ่ขยายของวิกฤตเศรษฐกิจและการคลังทั่วโลกที่ยากจะแก้ไข เป้าหมายของการริเริ่มนี้เพื่อพัฒนาหลักการร่วมที่ยอมรับได้เกี่ยวกับประเด็นหนี้สาธารณะ โดยเชื่อว่าสมาชิกรัฐสภาทั้งในประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนาควรตรวจสอบประเด็นหนี้สาธารณะอย่างใกล้ชิด และได้เชิญชวนให้ผู้แทนต่าง ๆ ศึกษาร่างเอกสารของที่ประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (อังค์ถัด) ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ

ก่อนปิดการประชุม ผู้เข้าร่วมประชุมมีมติเห็นชอบสำหรับความจำเป็นที่จะต้องมีข้อบังคับเกี่ยวกับตลาดการเงินที่มีประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น โดยหวังว่าสหภาพรัฐสภาจะได้นำเรื่องนี้มาพิจารณาในการประชุมในอนาคต



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยนำโดยพันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย เข้าร่วมการประชุมพิเศษว่าด้วยการปฏิรูปการเงิน

๙. การประชุมคณะกรรมการสิทธิการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ครั้งที่ ๕๑ วันอาทิตย์ที่ ๑๖ และวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม The Bernexpo Convention Centre กรุงเบิร์น การประชุมคณะกรรมการสิทธิการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ครั้งที่ ๕๑ (The 51st Session of the Committee on Middle East Questions) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ (The 125th Assembly of the Inter-Parliamentary Union) มีขึ้นในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ และวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ศูนย์การประชุม The Bernexpo Convention Centre กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส โดย นายเอ. ไคลด์ (Mr. A. Clwyd) สมาชิกรัฐสภาจากสหราชอาณาจักร เป็นประธานการประชุม

ในการประชุมครั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย

- ๑) นายเอฟ. เอ็กซ์. ดี ดอนเนล (Mr. F.-X. de Donnea) สมาชิกรัฐสภาเบลเยียม และสมาชิกถาวร
- ๒) นายเอ. แวน มิลเทนเบิร์ก (Mr. A. Miltenburg) สมาชิกรัฐสภาเนเธอร์แลนด์ และสมาชิกถาวร
- ๓) **นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาไทย และสมาชิกถาวร**
- ๔) นายเจ. วินเกลอร์ (Mr. J. Winkler) สมาชิกรัฐสภาเยอรมนี และสมาชิกสมทบ
- ๕) นายเฟลิก กัตสวิลเลอร์ (Mr. Felix Gutzwiller) สมาชิกรัฐสภาสวิตเซอร์แลนด์ และสมาชิกสมทบ
- ๖) นายแซด. เบนารัส (Mr. Z. Benarous) สมาชิกรัฐสภาแอลจีเรีย



นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสิทธิการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง
ในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

การประชุมครั้งนี้มีกำหนดการประชุมดังนี้

วันอาทิตย์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา

➤ คณะกรรมการฯ ประชุมวาระแรก

วันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

เวลา ๑๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา

➤ คณะกรรมการฯ ประชุมวาระที่สอง (ต่อ)

การประชุมครั้งนี้มีระเบียบวาระการประชุมดังนี้

- ๑) พิจารณารับรองระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการฯ
- ๒) การหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการเกี่ยวกับสถานการณ์ในภูมิภาคตะวันออกกลาง
- ๓) การเจรจาร่วมกันระหว่างผู้แทนรัฐสภาประเทศอิสราเอล และปาเลสไตน์ ผู้แทนจากประเทศอื่น ๆ
- ๔) การพิจารณาบทบาทของคณะกรรมการฯ ในอนาคตและภารกิจของคณะกรรมการฯ ที่จะมีต่อภูมิภาคตะวันออกกลาง
- ๕) การรับรองรายงานของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ในวันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

ผลการประชุมสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) คณะกรรมการฯ ได้เชิญคณะผู้แทนรัฐสภาอิสราเอล ปาเลสไตน์ และจอร์แดน เพื่อหารือหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแผนสันติภาพในภูมิภาคอาหรับ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ หวังว่าการหารือร่วมกันในครั้งนี้จะเกิดผลที่เป็นรูปธรรม และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนสันติภาพในภูมิภาคอาหรับนี้จะเกิดขึ้นได้ในอนาคต

๒) คณะกรรมการฯ ได้ร้องขอให้เลขาธิการสหภาพรัฐสภาจัดการประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการในช่วงแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อสนับสนุนให้มีการหารือร่วมกันระหว่างรัฐสภาอิสราเอล ปาเลสไตน์ และรัฐสภาโลกอาหรับ โดยประเด็นสำคัญของการประชุมครั้งนี้ คือ การสร้างแผนสันติภาพในโลกอาหรับ

๓) คณะกรรมการฯ ได้ร้องขอให้เลขาธิการสหภาพรัฐสภาจัดกิจกรรมที่เป็นภารกิจของคณะกรรมการฯ ในประเทศอิสราเอลและปาเลสไตน์

ข้อสังเกต

๑) คณะกรรมการฯ ได้ตระหนักถึงการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) ว่าจะเป็นการกระบวนกรในการเอื้ออำนวยต่อการสร้างสันติภาพในภูมิภาคตะวันออกกลางผ่านการเจรจาระหว่างประเทศอิสราเอลและปาเลสไตน์ รวมทั้งองค์กฤษฎีบัญญัติจากภูมิภาคอาหรับ และคณะกรรมการฯ มีความหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การเจรจาทางด้านรัฐสภา (Parliamentary Dialogue) จะมีขึ้นในอนาคต

๒) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ แม้คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนรัฐสภาอิสราเอล ปาเลสไตน์ และประเทศในภูมิภาคอาหรับเข้าร่วมประชุมเพื่อหารือร่วมกันในการกำหนดแผนสันติภาพอาหรับ (Arab Peace Plan) แต่คงดำเนินการได้ยาก เนื่องจากประเทศในโลกอาหรับมีความเห็นที่แตกต่างกันมาก

๓) ในที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีการถกเถียงกันอย่างรุนแรงระหว่างผู้แทนรัฐสภาอิสราเอลและปาเลสไตน์ โดยต่างฝ่ายต่างกล่าวหากันและยึดผลประโยชน์ของตนเองเป็นหลัก

๔) คณะกรรมการฯ มีความพยายามที่จะสนับสนุนให้รัฐสภาประเทศสมาชิกดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อสร้างความสัมพันธ์ ความไว้วางใจ และความเป็นหุ้นส่วนร่วมกันของรัฐสภาปาเลสไตน์และรัฐสภาอิสราเอล

๕) คณะกรรมการฯ หวังว่า การจัดกิจกรรมที่จะเป็นภารกิจของคณะกรรมการฯ ในประเทศอิสราเอลและปาเลสไตน์จะเป็นอีกบทบาทหนึ่งในการสนับสนุนแผนสันติภาพในตะวันออกกลาง



นายอลงกรณ์ พลบุตร ผู้แทนรัฐสภาไทยพบปะพูดคุยกับผู้แทนประเทศสวีเดน

การหารือทวิภาคี



คณะผู้แทนรัฐสภาไทยและคณะผู้แทนรัฐสภาบาห์เรนเข้าร่วมหารือทวิภาคี
ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
ในวันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

นายซอแลห์ อาลี โมฮัมหมัด อับดุลราห์มาน (Mr. Salah Ali Mohammed Abdulrahman) ประธาน-คณะกรรมการการต่างประเทศ กลาโหม และความมั่นคงแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาแห่งชาติราชอาณาจักรบาห์เรน หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาบาห์เรนได้พบหารือกับคณะผู้แทนรัฐสภาไทย โดยกล่าวว่าราชอาณาจักรไทยและราชอาณาจักรบาห์เรนมีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน ประชาชนชาวบาห์เรนนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวที่เมืองไทยเป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรสนับสนุนให้ชาวไทยไปท่องเที่ยวที่บาห์เรนเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากในบาห์เรนไม่มีปัญหาเรื่องการเลือกปฏิบัติเกี่ยวกับความแตกต่างระหว่างชาติพันธุ์ ศาสนาและเพศ ทุกคนจะได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน นอกจากนี้ ความสัมพันธ์ทางด้านรัฐสภาอยู่ในระดับดี สมาชิกรัฐสภาทั้งสองฝ่ายได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันเมื่อไม่นานมานี้

ประเด็นที่ควรสนับสนุนให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๑. ประเด็นเกี่ยวกับร่างรายงานที่มีการนำเสนอในคณะกรรมการสิทธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (คณะกรรมการสิทธิการสามัญ คณะที่ ๑) จะถูกหยิบยกไปเป็นร่างข้อมติในการประชุมครั้งต่อไป ดังนั้น รัฐสภาไทยจึงควรติดตามรายงานดังกล่าวว่าจะมีการแก้ไขเนื้อหาที่มีการกล่าวถึงประเทศไทย เกี่ยวกับเหตุการณ์ทางการเมือง การทำรัฐประหาร ตลอดจนการกล่าวถึงสถาบันพระมหากษัตริย์ของไทยหรือไม่

๒. ประเด็นการหารือหรือทวิภาคีตามที่ประชุมคณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้มีการเสนอความคิดเห็นในการประชุมหารือหรือทวิภาคีกับมิตรประเทศต่าง ๆ ควรมีการวางแผนและการวางยุทธศาสตร์ในการหารือกับประเทศต่าง ๆ ด้วย โดยกำหนดเป็นแผนร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ และส่งผลเป็นรูปธรรมในการกระชับความสัมพันธ์กับต่างประเทศ นอกจากนี้ ควรให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับฝ่ายรัฐบาลด้วย

รายชื่อผู้รายงาน

- | | |
|-----------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์ | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นายปัญญา โคตเถร | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ |
| ๓. นางสาวกัลลีย์รา ลีลานนท์ | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ |
| ๔. นายแสนศักดิ์ แซ่ว่อง | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ปฏิบัติการ |

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

ผู้ตรวจรายงาน

นางสายทิพย์ เชาวลิตถวิล

ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร