

## รายงาน

### การประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนของสมัชชารัฐสภาเอเชีย (The Meeting of the Asian Parliamentary Assembly Standing Committee on Economic and Sustainable Development)

ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๔ คน นำโดย พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ สมาชิกสภา-  
นิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนของ  
สมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย (Asian Parliamentary Assembly - APA) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐  
สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ประกอบด้วย

- |                                    |   |
|------------------------------------|---|
| ๑. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์          | สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>ประธานคณะกรรมการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA                                    |
| ๒. พลเรือเอก อมรเทพ ฌ บางช้าง      | สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>กรรมการการเศรษฐกิจ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA   |
| ๓. นางสาวประเพ็ญพิมพ์ ประจวบจันทึก | อัครราชทูตที่ปรึกษา<br>สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงจาการ์ตา<br>ที่ปรึกษาคณะผู้แทนฯ   |
| ๔. นายกิตติ เสรีประยูร             | นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ<br>กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา<br>สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ<br>เลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ        |
| ๕. นางสาวกัลย์ธีรา ลีลานนท์        | นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ<br>กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา<br>สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ<br>ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |

สำหรับการประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนในคราวนี้ มีผู้เข้าร่วมการประชุม  
จากประเทศสมาชิก จำนวน ๒๑ ประเทศ และจากสำนักงานเลขาธิการ APA โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมการประชุม  
กว่า ๑๐๐ คน โดยสรุปสาระสำคัญของการประชุมได้ดังนี้



### พิธีเปิดการประชุม

พิธีเปิดการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน จัดขึ้นในวันพุธที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรม Inter Continental Mid Plaza โดยนาง Nurhayati Ali Assegaf ประธานคณะกรรมการความร่วมมือรัฐสภานานาชาติ สภาผู้แทนราษฎร สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้กล่าวรายงานการดำเนินการของคณะกรรมการจัดการประชุม โดยกล่าวว่า APA เป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในภูมิภาค โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจที่ทุกประเทศรวมถึงอินโดนีเซียเองก็เผชิญปัญหาดังกล่าว และมีการเตรียมพร้อมเพื่อรับมือ โดยสภาผู้แทนราษฎรได้มีการตั้งกลุ่มเฉพาะ เพื่อติดตามสถานการณ์ในเอเชียร่วมกับ APA นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงความสำเร็จของคณะกรรมการจัดการประชุมที่ทำให้มีประเทศสมาชิก APA เข้าร่วมการประชุมถึง ๒๑ ประเทศ

ต่อมา ดร. Ali Khorram รองเลขาธิการ APA ด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน กล่าวแสดงความขอบคุณผู้เข้าร่วมการประชุม และกล่าวว่าการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นหนึ่งในคณะกรรมการหลัก ๓ ด้าน โดยในระบอบเวลานับแต่มี APA เกิดขึ้น รัฐสภาอินโดนีเซียมีส่วนเกี่ยวข้องและทำงานร่วมกับ APA เป็นอย่างดีมาโดยตลอด นอกจากนี้ ยังกล่าวด้วยว่า ภูมิภาคเอเชียเป็นทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภคหลักด้านพลังงานของโลก ดังนั้น ความร่วมมือเพื่อให้เกิดการรักษาคุณภาพระหว่างการผลิตและการบริโภค จึงเป็นประเด็นที่ควรพิจารณาร่วมกัน อีกทั้งรองเลขาธิการ APA ยังได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่วมกันถึงเป้าหมายแห่งสหประชาชาติที่กำลังจะสิ้นสุดลงและเป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) ที่จะเกิดขึ้นหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ อีกด้วย

จากนั้น นาย Fadli Zon รองประธานสภาผู้แทนราษฎร สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้กล่าวเปิดการประชุมอย่างเป็นทางการ โดยได้เน้นถึงความสำคัญของคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนของ APA และต้อนรับคณะผู้แทนประเทศสมาชิก APA ที่เข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ทุกคน ทั้งนี้ นาย Fadli Zon ได้กล่าวเน้นว่าภูมิภาคเอเชียมีพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่ก่อร่างมาอย่างเข้มแข็ง

หลังจากพิธีเปิดเสร็จสิ้นลง ที่ประชุมได้มีการลงมติเลือกองค์คณะผู้ทำหน้าที่ควบคุมการประชุม โดยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยได้ให้การรับรองระเบียบวาระการประชุม และให้การสนับสนุนนาย Fadli Zon รองประธานสภาผู้แทนราษฎร สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เป็นประธานการประชุม และได้ให้การรับรองนาย Gul Mohammad Rasoly สมาชิกวุฒิสภาจากรัฐอิสลามอัฟกานิสถานเป็นรองประธานการประชุม และนาย Tenzin Kama สมาชิกรัฐสภาจากราชอาณาจักรภูฏานเป็นผู้กล่าวรายงานการประชุม



พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA และพลเรือเอก อมรเทพ ฦ บางช้าง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA มอบของขวัญให้แก่ นาย Fadli Zon รองประธานสภาผู้แทนราษฎร สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เพื่อแสดงความยินดีต่อการได้รับเลือกเป็นประธานการประชุมฯ

อนึ่ง ในช่วงพิธีเปิดการประชุมนั้น ดร. Ali Khorram รองเลขาธิการ APA ด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ APA ในการประชุม ได้กล่าวถึงความสำคัญของการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ และการดำเนินการที่ผ่านมาของ APA นอกจากนี้ ดร. Ali Khorram ยังได้กล่าวถึงเหตุการณ์ระเบิดที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ บริเวณแยกราชประสงค์ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทยที่ทำให้มีผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บจำนวนมาก และยังขอให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้ร่วมกันยืนไว้อาลัยและสวดขอพรให้ผู้บาดเจ็บมีความปลอดภัย



ผู้เข้าร่วมการประชุมร่วมยีนไว้อาลัย และสวดขอพรให้ผู้ประสบเหตุระเบิด ณ แยกราชประสงค์ กรุงเทพมหานคร มีความปลอดภัย

การนำเสนอของผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ระหว่างประเทศที่สภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียและ APA เอเชียเข้าร่วมบรรยาย โดยนาย Rizal Ramli รัฐมนตรีช่วยด้านกิจการทางทะเล และศาสตราจารย์ Sudrajad Djwandono อาจารย์ด้านเศรษฐศาสตร์ระหว่างประเทศ ณ ศูนย์ศึกษาระหว่างประเทศ S. Rajaratnam (RSIS) มหาวิทยาลัย Nanyang Technological University ของสิงคโปร์

การนำเสนอของผู้เชี่ยวชาญทั้งสอง ได้กล่าวถึงการพัฒนาทางเศรษฐกิจของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และการดำเนินการที่ผ่านมา สิ่งที่เป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชีย และความสำคัญของภูมิภาคเอเชียที่มีต่อเศรษฐกิจของโลก ตลอดจนพื้นฐานทางเศรษฐกิจของเอเชียที่มีความหลากหลายและมีความแข็งแกร่ง การสร้างความร่วมมือระหว่างกันให้เกิดขึ้นในภูมิภาคมีความสำคัญและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะสร้างความเจริญรุ่งเรืองให้เกิดขึ้นในภูมิภาค และเกิดการพัฒนายั่งยืนในทุก ๆ ด้าน ทั้งทางด้านพลังงาน การยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาค การลดความเสี่ยงพลังงาน การเชื่อมโยงแนวทางการใช้พลังงาน

ผู้เชี่ยวชาญทั้งสองยังได้เน้นย้ำถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่จะได้มีการตกลงและมีการดำเนินการ ภายหลังจากการดำเนินการเป้าหมายแห่งสหัสวรรษจะสิ้นสุดลงในปลายปี ค.ศ. ๒๐๑๕ โดยเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) นับเป็นสิ่งที่ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียควรหยิบยกขึ้นมา เป็นแนวทางในการกำหนดเป้าหมายและนโยบายในการดำเนินการด้านเศรษฐกิจและความร่วมมือระหว่างภูมิภาค เพื่อให้ทั้งภูมิภาคสามารถบรรลุเป้าหมายไปพร้อมกัน

การนำเสนอของหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาประเทศสมาชิก APA ที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อ “การเชื่อมโยงการเติบโตทางเศรษฐกิจสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเพื่อสันติภาพและความรุ่งเรือง”

ในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนในครั้งนี้ เนื่องจากเป็นการประชุมคณะกรรมการที่มีคณะผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิกจำนวนมาก (๒๑ ประเทศ) ซึ่งเกินจาก

ความคาดหวังของรัฐสภาประเทศเจ้าภาพและสำนักงานเลขานุการ APA ทำให้มีความต้องการจากหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกประสงค์ที่จะกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับประเด็น “การเชื่อมโยงการเติบโตทางเศรษฐกิจสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเพื่อสันติภาพและความรุ่งเรือง” โดยหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาของประเทศสมาชิก APA ที่เข้าร่วมประชุม ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการพัฒนาที่ยั่งยืนดังกล่าว

สำหรับประเทศไทย พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยใน APA และหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมครั้งนี้ ได้ขึ้นกล่าวต่อที่ประชุม โดยในตอนต้นได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมการประชุมที่ได้ร่วมสวดขอพร และยืนไว้อาลัยต่อผู้ประสบเหตุระเบิดบริเวณสี่แยกราชประสงค์ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ในถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนได้กล่าวถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐสภาไทยและสมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA) โดยที่รัฐสภาไทยยินดีและคาดหวังความก้าวหน้าของการดำเนินการของ APA นอกจากนี้ พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ยังได้กล่าวแนะนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นหลักดำเนินชีวิตที่ประชาชนชาวไทยได้ยึดถือปฏิบัติในชีวิตประจำวัน และมีส่วนให้ประเทศรอดพ้นจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจที่ผ่านมา อีกทั้งยังเป็นแนวทางที่ทำให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนของเศรษฐกิจอีกด้วย

**การนำเสนอรายงานของเลขานุการ APA เกี่ยวกับการดำเนินการตามข้อมติที่ได้รับการรับรองในการประชุมสมัชชาใหญ่ APA ครั้งที่ ๗ ณ เมืองลาฮอร์ สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน ปี ๒๕๕๗ ประกอบด้วย**

ดร. Ali Khorram รองเลขานุการ APA ได้กล่าวรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยครอบคลุมเนื้อหาประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- การบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย โดยในรายงานได้กล่าวถึงแนวโน้มความเป็นไปได้ในการสร้างความร่วมมือในภูมิภาคเอเชีย หลักการและเหตุผลความจำเป็นที่ประเทศในภูมิภาคเอเชียมีความจำเป็นที่จะต้องมีการบูรณาการตลาดพลังงานร่วมกัน ปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่มีต่อการบูรณาการ ลักษณะของอุปสงค์และอุปทานของตลาดพลังงานในภูมิภาคเอเชีย ตลอดจนแนวคิดการจัดตั้งคณะที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและทำหน้าที่ที่ปรึกษาทางเทคนิคต่อคณะกรรมการ ในการดำเนินการให้เกิดการบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชียให้เกิดอย่างเป็นรูปธรรม

- การลดความยากจนในเอเชีย กล่าวถึงการดำเนินการที่ผ่านมา และการบรรลุผลสำเร็จของเป้าหมายแห่งสหประชาชาติ (MDGs) ที่จะสิ้นสุดลงในปลายปี ค.ศ. ๒๐๑๕ แบ่งเป็น ๘ สาขา ได้แก่ การลดความยากจนและความหิวโหย ความเท่าเทียมกันทางการศึกษา ความเท่าเทียมกันทางเพศ การลดอัตราการตายในแม่และทารกแรกเกิด การลดอัตราการติดเชื้อ HIV การลดอัตราการแพร่เชื้อมาเลเรียและโรคระบาดอื่น ๆ การรักษาสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนของโลก ตลอดจนการนำแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) มาดำเนินการต่ออีก ๑๕ ปี โดยมีเป้าหมาย ๑๗ เป้าหมาย ตลอดจนความคาดหวังของ APA ในการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

- ประเด็นสิ่งแวดล้อม : ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการปลุกต้นไม้ฉบับล้านต้นทั่วเอเชีย กล่าวถึงข้อตกลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในกลุ่มประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ และการผลักดันข้อตกลงต่าง ๆ เหล่านี้ให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม อาทิ พิธีสารเกียวโต แนวทางการไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนโดยปล่อยอากาศเสียให้เหลือศูนย์ และการคาดการณ์ผลสำเร็จข้อตกลง ณ กรุงปารีส ได้ดำเนินการไปแล้ว

- กิจการการเงินระหว่างประเทศเพื่อรัฐสภาประเทศสมาชิก APA กล่าวถึงรัฐบาลของประเทศในภูมิภาคเอเชียที่ได้มีนโยบายและแนวทางการดำเนินการด้านการเงิน เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และความพยายามที่จะดำเนินการให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

## การรับรองร่างข้อมติว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน

สำหรับร่างข้อมติที่คณะกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาและรับรองให้นำเข้าสู่การรับรองในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ APA ครั้งที่ ๘ ที่จะเกิดขึ้น ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ นี้ประกอบด้วย

- ร่างข้อมติด้านการจัดความยากจนในเอเชีย
- ร่างข้อมติประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการปลูกต้นไม้บนพื้นล้านต้นทั่วเอเชีย
- ร่างข้อมติด้านการบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย
- ร่างข้อมติประเด็นด้านการเงิน : การให้ความมั่นใจในความพยายาม เพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ
- ร่างข้อมติด้านบทบาทของสมาชิกรัฐสภา APA ในการให้การรับรองกฎหมายที่สนับสนุนการดำเนินการเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายและพิจารณาข้อความต่าง ๆ ที่ปรากฏในร่างข้อมติด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ คณะผู้แทนไทยได้ให้การสนับสนุนร่างข้อมติประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการปลูกต้นไม้บนพื้นล้านต้นทั่วเอเชีย ร่างข้อมติด้านการบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย ร่างข้อมติประเด็นด้านการเงิน : การให้ความมั่นใจในความพยายามเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

สำหรับร่างข้อมติด้านบทบาทของสมาชิกรัฐสภา APA ในการให้การรับรองกฎหมายที่สนับสนุนการดำเนินการเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนนั้น คณะผู้แทนไทยโดย พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง ได้ขอเสนอให้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงปรากฏในร่างข้อมติ เนื่องจากหลักปรัชญาดังกล่าวมีความสอดคล้องต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยได้อภิปรายหลักการสำคัญ ๓ ประการในการดำรงชีวิตภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง อันประกอบด้วย ความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันในตัวแล้ว ยังได้กล่าวว่า ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยังสามารถนำมาปรับใช้ได้กับทุกประเทศ โดยเฉพาะประเทศไทยได้มีการนำหลักการนี้มาใช้ในการพัฒนาประเทศมาแล้วกว่า ๖๙ ปี ตลอดการขึ้นครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยมีการดำเนินการมาแล้วกว่า ๓,๐๐๐ โครงการ ซึ่งที่ประชุมให้การยอมรับและบรรจุแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในความหนึ่งของร่างข้อมติ

ในส่วนของร่างข้อมติด้านการจัดความยากจนในเอเชียนั้น ปาเลสไตน์ได้มีการเสนอขอแก้ไขความบางส่วน ซึ่งมีการกล่าวพาดพิงอิสราเอล ทั้งนี้ ยังมีการกล่าวถกเถียงในที่ประชุมเกี่ยวกับข้อความดังกล่าว ทำให้ที่ประชุมเห็นควรนำร่างข้อมตินี้ไปอภิปรายอีกครั้งในการประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนในการประชุมสมัชชาใหญ่ของ APA ครั้งที่ ๘ ณ กรุงพนมเปญ อีกครั้ง โดยในส่วนของคณะผู้แทนไทยได้มีการหารือในระหว่างการประชุม ร่วมกับที่ปรึกษาคณะผู้แทนฯ โดยแจ้งมายังกระทรวงการต่างประเทศ โดยเห็นว่า ความดังกล่าว แม้ยังรับได้ แต่หากตัดการกล่าวถึงอิสราเอลออก ร่างข้อมติจะสามารถรับรองได้ อย่างไรก็ตามการที่ร่างข้อมติดังกล่าวจะยังคงมีการพิจารณาเอาไว้

## บทบาทของคณะผู้แทนไทยในการประชุมครั้งนี้

๑. คำกล่าวอย่างเป็นทางการของหัวหน้าคณะผู้แทนในการอภิปรายทั่วไปต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและหัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้กล่าวต่อที่ประชุม โดยได้แสดงความขอบคุณต่อน้ำใจไมตรีของผู้เข้าร่วมการประชุมที่ได้แสดงความห่วงใยต่อเหตุไม่คาดฝันที่เกิดขึ้นในกรุงเทพมหานคร และกล่าวถึงความร่วมมือของสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยกับ APA ในฐานะประเทศที่ร่วมก่อตั้ง ว่ามีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดมาโดยตลอด การพัฒนาเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นสิ่งจำเป็นและไม่สามารถละเลยได้ เนื่องจากความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจจะนำมาซึ่งการเอารัดเอาเปรียบ การค้ามนุษย์และการค้ายาเสพติดต่อไป



อนึ่ง พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ยังได้กล่าวถึงปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งมีสายพระเนตรที่ยาวไกล และเป็นกษัตริย์ที่สร้างคุณูปการให้แก่ประเทศ โดยปรัชญาดังกล่าวยังสามารถนำมาปรับใช้กับทุกชนชั้นและทุกระดับในสังคม ทั้งนี้ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำเอกสารหนังสือเกี่ยวกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และโครงการในพระราชดำริของมูลนิธิชัยพัฒนาไปเผยแพร่ในที่ประชุมคณะกรรมการธิการดังกล่าว เพื่อให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้เข้าใจเกี่ยวกับหลักปรัชญาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมากยิ่งขึ้น ซึ่งได้รับการตอบรับจากผู้เข้าร่วมการประชุมอย่างดียิ่ง



พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA ขณะกล่าวถ้อยแถลงขอบคุณ และกล่าวถึงความสำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

**๒. คำกล่าวอภิปรายของผู้แทนเกี่ยวกับร่างข้อมติด้านบทบาทของรัฐสภาประเทศสมาชิก APA ในการให้การรับรองกฎหมายที่สนับสนุนการดำเนินการเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน**

สำหรับร่างข้อมติที่คณะกรรมการธิการฯ ได้มีการพิจารณาและรับรองให้นำเข้าสู่การรับรองในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ APA ครั้งที่ ๘ ที่จะเกิดขึ้น ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ นี้ ประกอบด้วย

- ร่างข้อมติด้านการขจัดความยากจนในเอเชีย
- ร่างข้อมติประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการปลูกต้นไม้ฉบับพินลันตันทั่วเอเชีย
- ร่างข้อมติด้านการบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย

- ร่างข้อมติประเด็นด้านการเงิน : การให้ความมั่นใจในความพยายามเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

- ร่างข้อมติด้านบทบาทของรัฐสภาประเทศสมาชิก APA ในการให้การรับรองกฎหมายที่สนับสนุนการดำเนินการเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

โดยในช่วงการพิจารณาร่างข้อมติด้านบทบาทของรัฐสภาประเทศสมาชิก APA ในการให้การรับรองกฎหมายที่สนับสนุนการดำเนินการเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนนั้น พลเรือเอก อมรเทพ ฦ บางช้าง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยได้รับความสนใจจากที่ประชุม และได้รับการบรรจุข้อความปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไว้ในร่างข้อมติดังกล่าว นอกจากนี้ ประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิก APA ที่เข้าร่วมการประชุมยังให้การสนับสนุนแนวคิดปรัชญาดังกล่าว พร้อมน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในประเทศของตน อาทิ จีน ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย คูเวต เป็นต้น



**พลเรือเอก อมรเทพ ฦ บางช้าง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
อภิปรายร่างข้อมติเกี่ยวกับการพัฒนาที่ยั่งยืน และกล่าวถึงหลักการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  
ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว**

ในส่วนของถ้อยแถลงของพลเรือเอก อมรเทพ ฦ บางช้าง นั้น ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับหลักการสำคัญ ๓ ประการ ในการดำรงชีวิตภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง อันประกอบด้วย ความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันในตัวแล้ว ยังได้กล่าวว่า ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงยังสามารถนำมาปรับใช้ได้กับทุกประเทศ โดยสามารถพิสูจน์ได้จากโครงการในพระราชดำริที่มีมากกว่า ๓,๐๐๐ โครงการ ที่มีการดำเนินการนับตั้งแต่การเสด็จขึ้นครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จนถึงปัจจุบันกว่า ๖๙ ปี อีกทั้งเจตนารมณ์สำคัญของหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง คือ การแบ่งปันช่วยเหลือกันและกัน ทั้งในระดับจุลภาคและมหภาค ระดับปัจเจก และระดับนานาชาติ ซึ่งถ้อยแถลงดังกล่าวทำให้ผู้เข้าร่วมการประชุมมีความรู้สึกประทับใจ และให้ความสนใจต่อ



หลักปรัชญาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นอย่างยิ่ง จนนำมาซึ่งการบรรจุชื่อของหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในร่างข้อมติดังกล่าว ซึ่งนับเป็นความสำเร็จของคณะผู้แทนไทยฯ ในครั้งนี้ ที่ได้นำแนวคิดของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวไปเผยแพร่ตลอดจนนำเสนอและได้รับการยอมรับในเวทีระหว่างประเทศ

### ๓. การเผยแพร่หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ในการเดินทางเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน ในครั้งนี้ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการประสานไปยังมูลนิธิชัยพัฒนา เพื่อขอเอกสารเผยแพร่เกี่ยวกับโครงการในพระราชดำริ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำเอกสารดังกล่าวไปแจกจ่ายให้แก่คณะผู้แทนประเทศสมาชิก APA ที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว เพื่อเป็นการแนะนำและเป็นองค์ความรู้พื้นฐานให้แก่คณะผู้แทนประเทศสมาชิก โดยเอกสารดังกล่าว นับเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ผู้เข้าร่วมการประชุม เพื่อให้เข้าใจแนวความคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และรับทราบถึงโครงการในพระราชดำริที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยและเป็นพื้นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน



เอกสารของมูลนิธิชัยพัฒนา เกี่ยวกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และโครงการในพระราชดำริ ที่ได้นำไปเผยแพร่ในประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งได้รับความสนใจจากคณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภา APA ที่เข้าร่วมการประชุม

### ๔. การเข้าพบปะทวิภาคีกับผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการดังกล่าว คณะผู้แทนไทยได้พบปะหารือกับนาง Zhao Baige หัวหน้าคณะผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นร่างข้อมติ และข้อเสนอของไทย ที่ได้เสนอให้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมีส่วนผลักดันให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน และปรากฏในร่างข้อมติด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนร่วมหารือเกี่ยวกับการดำเนินการของจีนและไทยในการสร้างความสัมพันธ์ทั้งทางด้านการค้าและการลงทุนที่มีต่อกัน



(จากซ้าย) พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA นาง Zhao Baige หัวหน้าคณะผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และพลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง ผู้แทนไทยใน APA ถ่ายภาพร่วมกันภายหลังการพบปะหารือแบบทวิภาคี ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน

#### ๕. การเข้าพบปะกับเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงจาการ์ตา



ในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ช่วงบ่าย เมื่อคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA เดินทางถึงกรุงจาการ์ตา คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA ได้เข้าพบเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อหารือประเด็นเกี่ยวกับการประชุม การเตรียมท่าทีต่าง ๆ และการดำเนินการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศอีกด้วย โดยเอกอัครราชทูต ณ กรุงจาการ์ตา ได้มอบหมายให้นางสาวประเพ็ญพิมพ์ ประจันปัจจนึก อัครราชทูตที่ปรึกษา ทำหน้าที่ที่ปรึกษาคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA ตลอดการประชุม และยังได้ให้ความเห็นต่อคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน APA ในระหว่างการประชุมอีกด้วย

## เนื้อหาโดยสรุปของร่างข้อมติว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน

### ๑. ร่างข้อมติด้านการบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย (เอกสารเลขที่ SC - Economic/Res/2015/07 ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘)

ร่างข้อมติเน้นย้ำความสำคัญของการสร้างการบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย ซึ่งภูมิภาคเอเชียเป็นภูมิภาคที่เป็นทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภคพลังงานที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในโลก ประเทศในภูมิภาคเอเชียควรเชื่อมโยงอุปสงค์และอุปทานของพลังงาน และส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างยั่งยืนให้เกิดขึ้น นอกจากนี้ ในร่างข้อมติดังกล่าวยังได้เรียกร้องให้รัฐสภาประเทศสมาชิกได้กระตุ้นฝ่ายบริหารให้สร้างความร่วมมือระหว่างกันในระดับด้านพลังงาน

สำหรับท่าทีของประเทศไทยในฐานะประเทศผู้บริโภคพลังงาน ไม่มีข้อขัดข้องต่อความร่วมมือที่จะเกิดขึ้น หากมีการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันอย่างเป็นรูปธรรม อีกทั้งความร่วมมือดังกล่าวเป็นผลเชิงบวกต่อการใช้พลังงาน และการส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือก พลังงานทดแทน และการรักษาสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ รวมถึงการใช้ทรัพยากรทางธรรมชาติมาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน

### ๒. ร่างข้อมติประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการปลูกต้นไม้ฉบับพหุภาคีในทวีปเอเชีย (เอกสารเลขที่ SC - Economic/Res/2015/08 ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘)

ร่างข้อมติที่กระตุ้นให้เห็นความสำคัญของการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศในทวีปเอเชีย และทำให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะความช่วยเหลือด้านเทคนิคและด้านวิทยาศาสตร์จากประเทศที่มีศักยภาพสูง ในประเด็นที่เกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืนไปสู่ประเทศด้อยพัฒนาในทวีปเอเชีย นอกจากนี้ ในร่างข้อมติเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียให้ความร่วมมือกับการเจรจาภายใต้บริบทของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโต ทั้งนี้ ในร่างข้อมติได้ขอให้สมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียช่วยกันสนับสนุนการยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้เพื่อกระตุ้นให้รัฐบาลบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ

คณะผู้แทนไทยมีท่าทีเห็นด้วยกับการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๙๓ โดยเปรียบเทียบกับปริมาณก๊าซเรือนกระจกเมื่อปี ๒๕๓๓ ในบริบทของการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อที่จะจำกัดภาวะโลกร้อนในศตวรรษนี้ให้ลดลงต่ำกว่า ๒ องศาเซลเซียส หรือ ๑.๕ องศาเซลเซียส ตลอดจนความจำเป็นในการใช้ยุทธศาสตร์ระยะยาวเพื่อการต่อสู้การแปรสภาพเป็นทะเลทราย

### ๓. ร่างข้อมติด้านการจัดความยากจน (เอกสารเลขที่ SC - Economic/Res/2015/09 ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘)

ร่างข้อมติเน้นย้ำให้แต่ละประเทศเห็นความสำคัญของการพัฒนาประเทศเป็นเรื่องเร่งด่วน ตลอดจนการกำจัดความยากจนมีความสำคัญกับการต่อสู้กับการก่อการร้าย การค้ายาเสพติด การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติอื่น ๆ โดยร่างข้อมติได้กระตุ้นให้ประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียสนับสนุนนโยบายเศรษฐกิจที่กำจัดความยากจน โดยการออกกฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ตามข้อเสนอของผู้แทนจากปาเลสไตน์และอินโดนีเซีย ร่างข้อมติได้ยอมรับว่า การกระทำใด ๆ ที่รุนแรงและอยุติธรรม ซึ่งขัดขวางการพัฒนาประเทศ ตลอดจนการพัฒนาอย่างยั่งยืนเป็นสิ่งที่ยอมรับไม่ได้

คณะผู้แทนไทยให้การสนับสนุนการกำจัดความยากจน การลดความไม่เท่าเทียม การรับประกันเกี่ยวกับความมั่นคงทางด้านอาหาร ตลอดจนการเข้าถึงการสาธารณสุข และการให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษา ซึ่งในเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษได้ชี้ให้เห็นว่าเรื่องภาวะความยากจนเป็นเรื่องท้าทายเร่งด่วน

### ๔. ร่างข้อมติด้านประเด็นด้านการเงิน : การให้ความมั่นใจในความพยายามเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (เอกสารเลขที่ SC - Economic/Res/2015/05 ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘)

ร่างข้อมติได้แสดงความเป็นกังวลที่เกิดขึ้นกับผลกระทบของความไม่แน่นอนในตลาดการเงินต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียและความไม่เท่าเทียม ซึ่งบ่งชี้ถึงการเจริญเติบโตของสัมประสิทธิ์การกระจายรายได้ของเศรษฐกิจในทวีปเอเชีย ร่างข้อมติรับทราบว่าสันติภาพและความมั่นคงเป็นตัวเร่งสำหรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยมีการเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกกำหนดนโยบายใหม่

พัฒนาความเข้าใจและยุทธศาสตร์ของนวัตกรรมการเจริญเติบโต ซึ่งมีความจำเป็นต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ ตลอดจนการสร้างสมดุลและการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ร่างข้อมติยังสนับสนุนให้ประเทศสมาชิก สร้างข้อตกลงภายในภูมิภาคเกี่ยวกับวิกฤติทางเศรษฐกิจ ตลอดจนให้มีการลงทุนในกองทุนแห่งชาติและกองทุน-เอกชนภายในทวีปเอเชียมากกว่าในส่วนอื่นของโลก

สำหรับท่าทีของประเทศไทยไม่มีข้อขัดข้องต่อความร่วมมือที่จะเกิดขึ้น เนื่องจากเศรษฐกิจไทย มีแนวโน้มฟื้นตัวต่อเนืองอย่างค่อยเป็นค่อยไปในปี ๒๕๕๘ จากการทยอยฟื้นตัวของการบริโภคและการลงทุนของ ภาคเอกชน

**๕. ร่างข้อมติด้านบทบาทของรัฐสภาประเทศสมาชิก APA ในการให้การรับรองกฎหมายที่สนับสนุน การดำเนินการเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (เอกสารเลขที่ SC - Economic/Res/2015/06 ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘)**

ร่างข้อมติดังกล่าวเน้นถึงความสำคัญของเจตนารมณ์ทางการเมืองอย่างแรงกล้า ความเป็นผู้นำ และความเป็นหุ้นส่วนและพันธสัญญาของรัฐสภาที่มีต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ร่างข้อมติดังกล่าว เน้นถึง การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่มีต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ประเทศไทยได้นำเสนอ APA และยังเรียกร้องให้รัฐสภาประเทศสมาชิกได้นำส่งรายงานความสำเร็จ ในการดำเนินการตาม SDGs เพื่ออภิปรายในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน ครั้งต่อไป

สำหรับท่าทีของประเทศไทยยินดีให้การสนับสนุนต่อร่างข้อมติดังกล่าว เนื่องจากร่างข้อมติดังกล่าวนี้นับว่าได้นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหนทางหนึ่งในการที่จะบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งประเทศไทยเองได้พิสูจน์ผลสำเร็จมาแล้วจากการน้อมนำแนวทางดังกล่าวมาปรับใช้ในชีวิตประจำวัน ของประชาชนชาวไทย

---

นายกิตติ เสรีประยูร  
นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
ผู้จัดทำรายงาน

นางสาวกัลย์ธีรา ลีลานนท์  
นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
ผู้จัดทำรายงาน