

จดหมายข่าว  
องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต  
(Global Organization of Parliamentarians Against Corruption : GOPAC Newsletter)  
ประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๘



๑. สมาชิกคณะกรรมการตรวจสอบบัญชีของ GOPAC ร่วมเฉลิมฉลองวันต่อต้านการทุจริตสากลในสาธารณรัฐกินี  
นายอาลิว บาร์รี (Hon. Aliou Barry) สมาชิกรัฐสภากินีและสมาชิกคณะกรรมการตรวจสอบบัญชีของ GOPAC ได้เข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ เนื่องในการรำลึกถึงวันต่อต้านการทุจริตสากล ณ กรุงโกนากรี สาธารณรัฐกินี โดยก่อนการเฉลิมฉลองอย่างเป็นทางการจะเริ่มขึ้น เขาวชนจำนวนกว่า ๕๐ คน ได้ร่วมแข่งขันมินิมาราธอนเพื่อสร้างความตระหนักถึงการต่อต้านการทุจริต นายอาลิว บาร์รี ได้กล่าวในงานแถลงข่าวต่อสื่อมวลชนเกี่ยวกับการทุจริตและผลกระทบเชิงลบของการทุจริตที่มีต่อการพัฒนา ทั้งนี้ ในงานแถลงข่าวยังมีผู้แทนอื่น ๆ เข้าร่วมกับนายอาลิว บาร์รี ด้วย โดยเป็นผู้แทนจากสำนักงานการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (Agence Nationale de Lutte Contre La Corruption) สำนักงานเพื่อความโปร่งใสแห่งกินี (Agence Guinéenne de La Transparence) และโครงการเพื่อความโปร่งใสในอุตสาหกรรมสกัด (Extractive Industries Transparency Initiative : EITI)

วันต่อต้านการทุจริตสากลตรงกับวันที่ ๙ ธันวาคม การประชุมจัดขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างสำนักงาน-โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำกินี (United Nations Development Programme's Office : UNDP in Guinea) และโครงการประสานงานเพื่อบูรณาการเยาวชนสำหรับการพัฒนาในกินี (Coordination des Jeunes Intègres pour le Développement de Guinée : COJID - GUINEE) แห่งมหาวิทยาลัยลันซานา คอนเต ซอนโฟเนีย (Université Général Lansana Conté de Sonfonia) ในการนำเสนอของนายซูลแมน คามาร่า (Mr. Souleyman Camara) ผู้ประสานงานโครงการ COJID - GUINEE ได้อธิบายว่า การทุจริตไม่ได้เป็นเพียงตัวกระตุ้นให้เกิดความไม่เสมอภาคอย่างรุนแรงเท่านั้น แต่ยังมีบทบาทสำคัญในการหยุดยั้งการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการบ่อนทำลายหลักธรรมาภิบาล นายซูลแมน คามาร่า ยืนยันว่า การทุจริตเป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อเยาวชน เพราะเป็นภัยต่ออนาคตและความสามารถที่จะเข้าถึงศักยภาพของเยาวชนได้อย่างเต็มที่

นายอาลิว บาร์รี ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการทุจริตซึ่งสร้างภาระทางการเงินที่เสียหายร้ายแรงให้กับประเทศในแอฟริกา โดยกล่าวว่า ขณะนี้ประเทศในแอฟริกาได้รับความช่วยเหลือด้านการพัฒนาเป็นจำนวนเงิน ๕๐ พันล้านเหรียญสหรัฐต่อปี แต่ก็สูญเสียเงินในแต่ละปีเป็นจำนวนมากกว่า ๑๔๘ พันล้านเหรียญสหรัฐอันเนื่องมาจากการ-

ทุจริต เขาจึงเร่งรื้อให้คนหนุ่มสาวใช้เสียงของตนประณามพฤติกรรมที่ไร้จริยธรรม ซึ่งเป็นการเน้นย้ำว่า พวกเขาสามารถเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงในการต่อสู้เพื่อยุติการทุจริตได้อย่างเกินความคาดหมาย

นายอาลิว แบร์รี่ ยังได้จัดสรรช่วงเวลาการฝึกอบรมให้แก่นักศึกษาเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านมาตรการต่อต้านการทุจริต ช่วยเหลือนักศึกษาให้เข้าใจถึงความสำคัญของหลักนิติรัฐ (Rule of Law) และเพิ่มความตระหนักถึงอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption : UNCAC)



๒. สมาชิกหน่วยประจำชาติคิริบาสใน GOPAC เสนอญัตติสนับสนุนการเรียกคืนทรัพย์สิน

เมื่อฤดูใบไม้ร่วงปี ๒๕๕๗ นายอเล็กซานเดอร์ ทีโบ (Hon. Alexander Teabo) สมาชิกรัฐสภาและสมาชิกหน่วยประจำชาติคิริบาสใน GOPAC ได้เสนอญัตติในสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพยายามค้นหาว่า เงินจำนวนกว่า ๑.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ถูกขโมยไปจากกองทุนของรัฐได้อย่างไร ทั้งนี้ สาธารณรัฐคิริบาสได้เงินจำนวนนี้โดยผ่านกองทุนช่วยเหลือด้านการพัฒนาจากไต้หวันซึ่งมีเจตนาที่จะช่วยเหลือด้านค่าใช้จ่ายสำหรับเรือท้องแบนลำใหม่อย่างโรกี้ดี เงินจำนวนดังกล่าวตามรายงานไม่เคยส่งถึงฟิลิปปินส์ ซัพพลายเออร์ (Filipino Supplier) ผู้รับผิดชอบ

การต่อเรือ ประธานาธิบดีคิริบาสจึงประกาศดำเนินการสอบสวนอย่างเต็มรูปแบบซึ่งนำไปสู่การพักงานเจ้าหน้าที่ระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการเป็นที่เรียบร้อย

นายอเล็กซานเดอร์ ทีโบ เรียกร้องให้มีการปรับปรุงอย่างมีนัยสำคัญเกี่ยวกับวิธีการจัดการความช่วยเหลือด้านการพัฒนาในคิริบาส และกล่าวว่า การขาดสมรรถนะ การดูแลเอาใจใส่และพฤติกรรมความรับผิดชอบอาจจะเป็นเหตุผลส่วนหนึ่งที่ทำให้เงินทุนเหล่านี้หายไป ตามที่ได้อธิบายไว้ในเอกสารแสดงความคิดเห็นว่าด้วยการปรับปรุงการกำกับดูแลในการจัดการความช่วยเหลือด้านการพัฒนา (Improving Oversight in the Management of Development Aid Position Paper) โดย GOPAC สนับสนุนอย่างจริงจังให้สมาชิกรัฐสภารักษาระดับการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานผู้บริจาคและกระบวนการระดมทุนให้อยู่ในระดับสูงเพื่อลดการใช้ประโยชน์จากความช่วยเหลือของผู้บริจาคอย่างไม่สุจริต เพราะเมื่อเงินทุนเหล่านี้ถูกนำไปใช้ในทางที่ผิดหรือสูญหายเนื่องจากการประพฤติทุจริตรัฐบาลจะไม่สามารถจัดการบรรเทาทุกข์ที่จำเป็นให้แก่ประชาชนกลุ่มที่ยากจนที่สุดและเปราะบางมากที่สุดได้



๓. การสร้างการมีส่วนร่วมระดับโลกที่เข้มแข็งเพื่อการเจรจาภายหลังปี ๒๕๕๘

เมื่อก้าวเข้าสู่ปี ๒๕๕๘ การรณรงค์ของภาคประชาสังคมซึ่งมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งและการมีประชาชนเป็นศูนย์กลางตามวาระการพัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘ ได้ดำเนินโครงการภายใต้ชื่อ การเรียกร้องเพื่อการมีส่วนร่วม (Call for Participation) เมื่อต้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีความมุ่งหมายที่จะกระตุ้นให้ผู้นำโลกผลักดันการมีส่วนร่วมอย่างมีความหมายขององค์กรภาคประชาสังคมและประชาชนทุกชนชั้นในกระบวนการเจรจาและนำสู่การปฏิบัติตามวาระการพัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘ อย่างเป็นทางการ

การฝึกปฏิบัติ จำนวน ๖ วัน ได้รับความร่วมมือจากองค์กรจำนวน ๘๒๖ องค์กรจาก ๑๑๐ ประเทศทั่วโลก ทวีปรวมทั้ง GOPAC ทั้งนี้ สามารถดูผลการประชุมฉบับเต็มภายใต้ชื่อ การเรียกร้องเพื่อการมีส่วนร่วมภายหลังปี ๒๕๕๘ (Beyond 2015's Call for Participation) ได้ทาง <http://www.beyond2015.org/news/call-participation-results>





๔. สมาชิกคณะกรรมการอำนวยการของ GOPAC กล่าวในการสัมมนาภาคอุตสาหกรรมสกัด

กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) สถาบันธนาคารโลก (World Bank Institute : WBI) สมาคมรัฐสภาเครือจักรภพ (Commonwealth Parliamentary Association : CPA) สถาบันกำกับดูแลทรัพยากรธรรมชาติ (Natural Resource Governance Institute : NRGi) และโครงการพัฒนา-แห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) ร่วมกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมโลก-ว่าด้วยความโปร่งใสและการตรวจสอบในภาคอุตสาหกรรมสกัด เรื่อง บทบาทของสมาชิกสภานิติบัญญัติ (Global Conference on Transparency and Accountability in Extractive Industries : The Role of the Legislature) ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ ณ อาคารรัฐสภา กรุงเทพมหานคร

ในวันที่สองของการประชุม นางแมรี แคลร์ มิวคาซิน (Hon. Marie Claire Mukasine) สมาชิกวุฒิสภาและคณะกรรมการอำนวยการของ GOPAC ได้เข้าร่วมในการประชุมองค์คณะ (Panel Session) เพื่อพิจารณาบทบาทสมาชิกสภาในการกำกับดูแล ซึ่งสมาชิกสภาจำเป็นต้องแสดงบทบาทดังกล่าวเพื่อเป็นหลักประกันว่า ประชาชนจะได้รับผลประโยชน์จากรายรับที่ได้จากการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นธรรม นางแมรี แคลร์ มิวคาซินอธิบายว่า เนื่องจากรันตามองเห็นการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วของภาคเหมืองแร่ สมาชิกสภาจึงต้องวางมาตรการกำกับดูแลเพื่อเป็นหลักประกันให้กับความชอบธรรมในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ นางแมรี แคลร์ มิวคาซินชี้ให้เห็นว่า การใช้อำนาจที่มีขอบโดยผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจ การดำเนินการสกัดทรัพยากรในพื้นที่ห่างไกลและการขาดระบบธนาคารที่สมบูรณ์เป็นส่วนหนึ่งของตัวขับเคลื่อนที่สำคัญของการทุจริตในขณะนี้ทำให้เกิดภัยพิบัติในภาคเหมืองแร่

นางแมรี แคลร์ มิวคาซิน สมาชิกวุฒิสภายังได้ให้คำแนะนำ ๑๐ ประการว่า สมาชิกสภาควรร่วมกันปฏิบัติงานในการกำกับดูแลภาคทรัพยากร ซึ่งคำแนะนำดังกล่าวได้สรุปความไว้ในเอกสารแสดงความเห็นของ GOPAC ภายใต้ชื่อ ผลประโยชน์ร่วมกันจากความโปร่งใสด้านรายรับจากทรัพยากร (GOPAC's Position Paper, The Shared Benefits of Resource Revenue Transparency)



๕. กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคอาหรับเพื่อการต่อต้านการทุจริตเข้าร่วมในการประชุมโต๊ะกลมว่าด้วยการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูล

กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคอาหรับเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Arab Region Parliamentarians Against Corruption : ARPAC) ร่วมกับสมาคมเพื่อความโปร่งใสแห่งเลบานอน (Lebanese Transparency Association : LTA) จัดการประชุมโต๊ะกลมเพื่อหารือเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลซึ่งมีการนำเสนอเข้าสู่รัฐสภาเลบานอนเมื่อปี ๒๕๕๓ การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเบรุต สาธารณรัฐเลบานอน ในการนี้ สมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุมโต๊ะกลมต่างเห็นพ้องกันว่า การผ่านกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลในเลบานอนเป็นเรื่องสำคัญยิ่งและควรจะอนุญาตให้สื่อมวลชนสามารถรายงานกรณีการทุจริตของประเทศได้อย่างเสรีโดยไม่ต้องกลัวการลงโทษที่รุนแรง นอกจากนี้ สมาชิกรัฐสภายังได้หารือถึงความยากลำบากในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการต่อต้านการทุจริตแห่งเลบานอน (Lebanese Anti - Corruption Commission) และการออกกฎหมายว่าด้วยการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ซึ่งการออกกฎหมายฉบับดังกล่าวจะช่วยให้ประชาชนและกลุ่มประชาสังคมในเลบานอนได้รับข้อมูลสาธารณะและใช้ประโยชน์จากข้อมูลนั้นเพื่อให้รัฐบาลแสดงความรับผิดชอบ

การประชุมครั้งนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการขนาดใหญ่ภายใต้ชื่อ การทุจริตทางการเมือง (Political Corruption) นำโดยพันธมิตรเพื่อการตรวจสอบและความชอบธรรมหรือ AMAN (Coalition for Accountability and Integrity - AMAN) ซึ่งเป็นหน่วยประจำชาติปาเลสไตน์ในองค์การเพื่อความโปร่งใสระหว่างประเทศ (Transparency International's National Palestinian Chapter) โครงการดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มความตระหนักรู้ของรัฐเกี่ยวกับการทุจริตทางการเมืองในโลกอาหรับและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อช่วยพัฒนากลยุทธ์และแผนงานสำหรับการต่อต้านและป้องกันการทุจริต ทั้งนี้ การริเริ่มของ AMAN มุ่งเน้นการวิจัยในสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐเลบานอน สาธารณรัฐเยเมน สาธารณรัฐตูนิเซีย ราชอาณาจักรโมร็อกโกและปาเลสไตน์

สมาคมเพื่อความโปร่งใสแห่งเลบานอน ขอเชิญชวนให้ทุกคนร่วมลงนามในคำร้องเพื่อสนับสนุนการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลในเลบานอนผ่านทาง <http://transparency-lebanon.org/En/PetitionForm/1/26/0>

จัดทำคำแปลและเรียบเรียงจาก <http://gopacnetwork.org/library/archives/>

นางสุมาลี ขำหิรัญ

นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตรวจคำแปลและการเรียบเรียง

นางสาวจิรกาญจน์ สงวนพวง

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร