



รายงานการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗  
ระหว่างวันที่ ๓๐ กันยายน – ๒ ตุลาคม ๒๕๕๙  
ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ กันยายน – ๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ภายใต้หัวข้อ “การเติบโตของ AIPA มุ่งสู่ประชาคมอาเซียนที่ก้าวไกล” โดยมีผู้แทนจากประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียนเข้าร่วมการประชุม จำนวน ๙ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย เมียนมา ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม ทั้งนี้ บรูไนดารุสซาลาม ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการประชุม เนื่องจากอยู่ระหว่างการเลือกตั้งภายในประเทศ นอกจากนี้ ประเทศเจ้าภาพได้เชิญองค์กรต่าง ๆ เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการอาเซียน และเครือข่ายการปราบปรามการค้าสัตว์ป่าและพันธุ์พืชที่ผิดกฎหมายในอาเซียน (ASEAN Wildlife Enforcement Network : ASEAN – WEN)

นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๙ ท่าน เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ๑. พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง ๒. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล ๓. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ๔. นายวิฑูรย์ บุญญสฤติ ๕. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม ๖. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง ๗. พลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงาม ๘. พลเอก มารุต ปัสโชตสังข์ และ ๙. นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์

#### การประชุมคณะกรรมการบริหาร

การประชุมคณะกรรมการบริหาร จัดขึ้นในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ – ๐๙.๓๐ นาฬิกา โดยนายมาน วิน เคียง ธัน (H.E. Mr. Mahn Winn Khaing Thann) ประธานรัฐสภาเมียนมา และประธาน AIPA ทำหน้าที่ประธานในการประชุม นายรานีโอ อี. อาบู (Hon. Mr. Raneo E. Abu) รองประธานสภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์ เป็นรองประธาน และนายซอว์ เตง (Hon. Mr. Zaw Thein) ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภาผู้แทนราษฎรเมียนมา เป็นผู้จัดรายงานการประชุม ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วย

๑. นายพีระศักดิ์ พอจิต - รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง  
หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. นายวิฑูรย์ บุญญสฤติ - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง  
ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง(ขวา) และนายวิวัฒน์ บุญญสถิต(ซ้าย) ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการบริหาร

ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องสำคัญ คือ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๙ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการการศึกษาข้อเท็จจริงของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยการปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติด ครั้งที่ ๑๓ วันที่และสถานที่จัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และการพิจารณารางวัลคุณงามความดีของ AIPA

ในการพิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๙ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม สำหรับการพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการการศึกษาข้อเท็จจริงของสมัชชารัฐสภาอาเซียนว่าด้วยการปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติด ครั้งที่ ๑๓ และวันที่และสถานที่จัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ นั้น สาธารณรัฐฟิลิปปินส์รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม โดยจะแจ้งรายละเอียดในโอกาสต่อไป และการพิจารณารางวัลคุณงามความดีของ AIPA นั้น ที่ประชุมเสนอให้เลื่อนไปพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการบริหารครั้งถัดไป เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านเวลา (มีผู้ได้รับการเสนอชื่อ ๓ ราย โดยอินโดนีเซียเสนอ ๒ ราย และฝ่ายไทยเสนอชื่อนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล)

#### **การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน**

การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน(WAIPA) ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ จัดขึ้นในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๗.๐๐ นาฬิกา และในวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๙.๐๐ – ๑๐.๐๐ นาฬิกา โดยนางซู ซู ลวิน (Hon. Ms. Su Su Lwin) สมาชิกรัฐสภาเมียนมา ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม และนาง พยอน เคที เนียง (Hon. Ms. Pyone Kathy Naing) สมาชิกรัฐสภาเมียนมา เป็นผู้เสนอรายงานการประชุม ทั้งนี้ มีสมาชิกของสมัชชารัฐสภาอาเซียนเข้าร่วมการประชุม ๓๖ คน จาก ๑๐ ประเทศ

การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งนี้ มีคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมการประชุม จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่

๑. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรตม - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ



พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรตม(กลาง) พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล(ซ้าย) และนางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์(ขวา) คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมการประชุม WAIPA

ที่ประชุมมีการพิจารณาร่างข้อมติด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน จำนวน ๓ ฉบับ โดยมีรายละเอียดของร่างข้อมติ ดังนี้

๑. ร่างข้อมติว่าด้วยการแก้ไขข้อบังคับการประชุมสมัชชาสตรีขององค์การรัฐสภาอาเซียน (Draft Resolution on the Amendment to the rules of Procedures of the Women Parliamentarians of AIPO (WAIPO)) เสนอโดยสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน ด้วยเหตุที่ข้อบังคับการประชุมสมัชชาสตรีขององค์การรัฐสภาอาเซียนที่ใช้ในปัจจุบัน จัดทำขึ้นเมื่อ ๑๘ ปีที่แล้ว และมีได้มีการเปลี่ยนแปลงนับตั้งแต่ได้จัดทำขึ้น จึงสมควรได้รับการปรับปรุง ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของข้อบังคับการประชุมฯ เพื่อจัดเตรียมขั้นตอนและวิธีการเพิ่มอำนาจให้กับสมาชิกรัฐสภาสตรี ให้สามารถดำเนินการตามหน้าที่ในเชิงรุกด้านการส่งเสริมความเท่าเทียมกันทางเพศ การคุ้มครองสิทธิสตรีและเด็ก การส่งเสริมผู้ประกอบการสตรี การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ และเป้าหมายในความก้าวหน้าของสตรี รวมทั้ง การสนับสนุนเครือข่ายระหว่างสมาชิก-รัฐสภาสตรีในอาเซียน และการสร้างเครือข่ายกับองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นทางเพศ นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่เป็นเวทีระดมทุนในการดำเนินกิจกรรม สำหรับสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน โดยอ้างอิงข้อมติในการประชุมใหญ่องค์การรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ - ๑๙ คณะทำงานว่าด้วยการร่วมตัวของสมาชิกรัฐสภาสตรีขององค์การรัฐสภาอาเซียน (WAIPO) รวมทั้งข้อบังคับการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีขององค์การรัฐสภาอาเซียน (WAIPO)

ที่ประชุมให้รับรองร่างข้อมติดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ ในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำและเพิ่มเติมรายละเอียดเพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ในส่วนของประเทศไทย พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรตม สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนฯ ในการประชุม WAIPA ฝ่ายไทย เสนอให้เพิ่มเติมรายละเอียดในส่วนของข้อบังคับการประชุม โดยให้สมาชิกรัฐสภาบุรุษของสมาชิกอาเซียนเข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนการทำงานของ WAIPA ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล และนางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เสนอให้เพิ่มเติมในส่วนของระยะเวลาสำหรับระเบียบวาระการประชุมและร่างข้อมติ โดยระบุให้ประเทศเจ้าภาพการประชุม ต้องจัดส่งระเบียบวาระและร่างข้อมติให้ประเทศสมาชิกอย่างน้อย ๖ สัปดาห์ ก่อนการประชุม WAIPA รวมทั้งปรับเปลี่ยนถ้อยคำในส่วนของข้อบังคับการประชุมให้มีความถูกต้องเหมาะสมและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ถ่ายภาพร่วมกับประธาน และผู้เสนอรายงานการประชุม WAIPA

๒. ร่างข้อมติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าสำหรับสตรีในอาเซียนโดยการส่งเสริมการคุ้มครองทางสังคมและโอกาสที่เท่าเทียมกัน (Draft Resolution on Decent Work for Women in ASEAN by Promoting Social Protection and Equal Opportunity) เสนอโดยสมาชิกรัฐสภาเมียนมา โดยมีเนื้อหาเน้นย้ำถึงความสำคัญของความเท่าเทียมกันทางเพศ โอกาสที่เท่าเทียมกัน ความปลอดภัย การดูแลสุขภาพ สิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ และปรับปรุงการเข้าถึงในเรื่องการเงินของสตรีในที่ทำงาน โดยตระหนักว่า สตรีในตลาดแรงงานอาเซียนส่วนใหญ่ได้รับการจ้างงานโดยไม่ได้รับค่าแรง ซึ่งรายได้ของสตรีในส่วนนี้ รวมทั้งแรงงานนอกระบบ จึงไม่ได้สะท้อนในผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ อีกทั้งไม่ได้นำมาคิดคำนวณ และพิจารณาในระดับนโยบายเศรษฐกิจของประเทศ โดยอ้างอิงถึงข้อมติในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๓๖ ในเรื่องการว่าด้วยการตระหนักรู้พัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘ เรื่องความเท่าเทียมกันทางเพศ และข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมวัฒนธรรมของการให้เกียรติและสิทธิของสตรีและเด็กหญิงไปยังทุกภาคส่วน รวมทั้งปฏิญญาทวิภาคีว่าด้วยอาเซียน ๒๕๖๘ สนับสนุนของผู้นำในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และ ๒๙ ซึ่งรับรองแผนงานคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และสนับสนุนข้อริเริ่มของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ซึ่งได้พัฒนายุทธศาสตร์สำหรับกลไกบทบาทหญิงชาย ในสามเสาหลักอาเซียน และการตัดสินใจของที่ประชุมคณะรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ที่ตัดสินใจร่างตราสารอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและการส่งเสริมสิทธิแรงงานข้ามชาติ ก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ในปี ๒๕๖๐

ร่างข้อมติฯ เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกัน เพื่อรับรองโอกาสที่เท่าเทียมกันของสตรี โดยมุ่งเน้นสตรีที่ไม่ได้รับค่าแรง หรือได้รับค่าแรงต่ำกว่ากำหนด และเรียกร้องให้ประเทศผู้รับและประเทศผู้ส่งแรงงานในอาเซียน สร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรภาครัฐ เพื่อปรับปรุงกรอบความคุ้มครองทางสังคมและโอกาสที่เท่าเทียมกัน ให้กับแรงงานข้ามชาติที่เป็นสตรี โดยเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและสมาชิกรัฐสภา ตรวจสอบการปฏิบัติตามอนุสัญญาสากล ข้อตกลงในภูมิภาค กฎหมายและนโยบายภายในประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านแรงงาน อีกทั้งกระตุ้นให้สมาชิกรัฐสภาสตรีของ AIPA ริเริ่มเรื่องทัศนคติทางเพศในกฎหมายที่ออกในรัฐสภาของประเทศของตนเอง รวมทั้งตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายภายในประเทศและอนุสัญญาสากล

ที่ประชุมให้การรับรองร่างข้อมติดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ ในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำและเพิ่มเติมรายละเอียด ตามที่ประเทศสมาชิก AIPA เสนอเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ในส่วนของประเทศไทย พลเรือเอก พลวัฒน์ สิโรตม สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนฯ ในการประชุม WAIPA พร้อมด้วย พลอากาศเอก ชนท รัตนอุบล และนางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอให้มีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำในร่างข้อมติ ให้มีความถูกต้องเหมาะสม และสมบูรณ์มากขึ้น

**๓. ร่างข้อมติว่าด้วยการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับความเป็นมารดาของผู้หญิงทำงานในอาเซียน (Draft Resolution on Extending the Maternity Benefits of Working Women in ASEAN)** เสนอโดยรัฐสภาฟิลิปปินส์ แต่เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านเวลา ร่างข้อมตินี้ จึงเลื่อนไปพิจารณาในวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เนื้อหาในร่างข้อมติ ครอบคลุมถึงตัวบทกฎหมายและสิทธิของสตรี ด้านการคุ้มครองสุขภาพ สิทธิประโยชน์สำหรับมารดาและสิ่งอำนวยความสะดวกในการดูแลเด็กในที่ทำงาน รวมทั้งสิทธิประโยชน์ของบิดา เพื่อกระตุ้นให้บิดามีส่วนรับผิดชอบในการดูแลบุตรของตน อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ปรับปรุงข้อกำหนดภายในประเทศ ด้านการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับความเป็นมารดาให้เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศ แต่ยังคงมีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ยังไม่ดำเนินการตามมาตรฐานสากล อีกทั้งยังคงมีผู้หญิงทำงานในอาเซียน ที่ปฏิเสธสิทธิของตนในผลประโยชน์เรื่องความเป็นมารดา

ร่างข้อมติ อ้างถึงอนุสัญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ซึ่งกำหนดให้ความเป็นมารดาและความเป็นเด็กได้รับสิทธิในการช่วยเหลือและคุ้มครองเป็นพิเศษ และบันทึกบทที่ ๑๐ (๒) ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ที่ระบุว่ามารดาที่อยู่ระหว่างการตั้งครรภ์และหลังจากคลอดบุตรย่อมได้รับการคุ้มครองเป็นพิเศษ รวมทั้งบทบัญญัติของอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นมารดาปี ๒๕๔๓ (ข้อ ๑๘๓) และข้อเสนอแนะ (ข้อ ๑๙๑) ซึ่งกำหนดมาตรฐานที่ครอบคลุมและสูงขึ้นในเรื่องการคุ้มครองประชากร การป้องกันสุขภาพ การลาคลอด การลาหยุดในกรณีเจ็บป่วยหรือโรคแทรกซ้อน สิทธิทางการเงิน การคุ้มครองการจ้างงาน การไม่เลือกปฏิบัติ และการเลี้ยงบุตรด้วยน้ำนมมารดา นอกจากนี้ ยังอ้างอิงถึงกฎบัตรอาเซียน ซึ่งระบุว่าอาเซียนต้องส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดี และการดำรงชีพของประชาชนในอาเซียน โดยจัดเตรียมให้ประชาชนของตนได้รับการเข้าถึงอย่างเป็นธรรมในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สวัสดิการสังคมและความยุติธรรม และ ปฏิญญากัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียน ๒๕๖๘ “มุ่งหน้าไปด้วยกัน” ซึ่งระบุว่าประเทศสมาชิก มีพันธสัญญาในการดำเนินการด้านความสำนึกในประชาคมสังคมวัฒนธรรมของอาเซียน โดยเป็นประชาคมที่เท่าเทียมกัน ส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี การเข้าถึงโอกาสที่เป็นธรรมในทุกด้าน รวมทั้งส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ แรงงานต่างด้าว ผู้ด้อยโอกาสและชนกลุ่มน้อย

ร่างข้อมติ เรียกร้องให้ประเทศสมาชิก AIPA สนับสนุนการจัดทำกฎหมายภายในประเทศด้านการคุ้มครองผู้หญิงทำงานในอาเซียน ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยรับรองว่า ประเทศสมาชิกอาเซียนจะดำเนินการตามนโยบายที่เหมาะสมและจัดทำโครงการสนับสนุนองค์ประกอบหลักของการคุ้มครองความเป็นมารดา นอกจากนี้ยังกระตุ้นให้รัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน ตระหนักถึงสิทธิประโยชน์ของการเพิ่มโครงการความเป็นมารดาสำหรับผู้หญิงทำงาน การส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ การคุ้มครองสุขภาพสตรี การสร้างแรงงานที่ยั่งยืน และการลดการขาดงานในแรงงาน สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยสำหรับการทำงาน เสริมสร้างกลไกที่มีอยู่และจัดสรรเงินทุนเพิ่มเติม รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือและควบคุมดูแลการปฏิบัติตามอนุสัญญาสากล ข้อตกลงในภูมิภาค และกฎหมายในประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับสตรี

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอให้ปรับเปลี่ยนถ้อยคำในร่างข้อมติ ให้มีความถูกต้องและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยนางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เสนอให้ ที่ประชุมทบทวนเรื่องการบรรจุบทบัญญัติของอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นมารดา ปี ๒๕๔๓ (ข้อ ๑๘๓) และข้อเสนอนี้ (ข้อ ๑๘๑) ไว้ในร่างข้อมติ เนื่องจากยังไม่มีประเทศสมาชิกอาเซียนประเทศใดลงนามรับรองอนุสัญญานี้ อย่างไรก็ตามผู้แทนจากรัฐสภาฟิลิปปินส์ ซึ่งเป็นผู้เสนอร่างข้อมติดังกล่าว ได้ชี้แจงว่าการบรรจุบทบัญญัตินี้ เป็นเพียงการอ้างอิงข้อมูลที่เกี่ยวข้องเท่านั้น มิได้เป็นการผูกมัดหรือมีผลผูกพันกับประเทศสมาชิกแต่ประการใด

ที่ประชุมให้การรับรองร่างข้อมติดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำและเพิ่มเติมรายละเอียด ตามที่ประเทศสมาชิก AIPA เสนอเพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบของที่ระลึกแก่ประธานการประชุม WAIPA

### การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๑๕ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา โดยประธานการประชุม คือ นายตัน วิน (Hon. Mr. Than Win (Dr)) และ นายคิน เมือง วิน (Hon. Mr. Khin Maung Win) ทำหน้าที่ผู้นำเสนอรายงานการประชุม ทั้งนี้ คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมประชุมฯ ได้แก่

๑. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. พลเอก มารุต ป็ชโชตะสิงห์ - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ประชุม ได้ร่วมกันพิจารณาร่างข้อมติด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน จำนวน ๑๓ ร่างข้อมติ ตามระเบียบวาระการประชุมด้วยบรรยากาศแห่งความเป็นมิตร โดยที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างข้อมติ จำนวน ๑๑ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างข้อมติว่าด้วย (ก) การสร้างความต่อเนื่องของโครงการร่วมระหว่าง AIPA กับรัฐบาลเยอรมัน ผ่านสมาคมเยอรมันเพื่อการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ (Deutsche Gesellschaft fuer Internationale Zusammenarbeit (GIZ)) (ข) ความร่วมมือระหว่างมูลนิธิฟรีแลนด์และสำนักงานเลขาธิการ AIPA และ (ค) โครงการพัฒนาศักยภาพสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA และสถาบันรัฐสภาของกัมพูชา (Parliamentary institute of Cambodia : PIC)

ที่ประชุมได้พิจารณาโครงการและความร่วมมือต่าง ๆ ระหว่าง AIPA และองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ ประกอบด้วย

๑) โครงการร่วมระหว่าง AIPA และรัฐบาลเยอรมันผ่านสมาคมเยอรมันเพื่อการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ ระยะที่ ๒ และการดำเนินการในปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ ตามที่ได้ลงนามในโครงการร่วมระหว่าง AIPA กับรัฐบาลเยอรมันผ่านสมาคมเยอรมันเพื่อการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์

๒) ความร่วมมือระหว่าง AIPA และมูลนิธิฟรีแลนด์ตามที่ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจเรื่องความร่วมมือระหว่างมูลนิธิฟรีแลนด์และ AIPA

๓) ความร่วมมือระหว่าง AIPA และ PIC ตามที่ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจสำหรับโครงการพัฒนาศักยภาพสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA

จากนั้น ที่ประชุม ได้รับรองร่างข้อมติดังกล่าว อย่างเป็นทางการ

๒. ร่างข้อมติว่าด้วยบันทึกความเข้าใจเพื่อการพัฒนาศักยภาพของ AIPA ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจในด้านต่าง ๆ ระหว่างสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออก (The Economic Research Institute for ASEAN and East Asia : ERIA) และสมัชชารัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter – Parliamentary Assembly : AIPA)

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาร่างข้อมติว่าด้วยบันทึกความเข้าใจระหว่าง ERIA และ AIPA โดยผู้แทนจากรัฐสภาฟิลิปปินส์กล่าวสนับสนุนการทํานบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เนื่องจากเป็นการส่งเสริมศักยภาพของ AIPA สอดคล้องกับผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติไทยที่ได้กล่าวสนับสนุนการจัดทํานบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวเช่นกัน จากนั้น ที่ประชุมได้รับรองร่างข้อมติว่าด้วยบันทึกความเข้าใจเพื่อการพัฒนาศักยภาพของ AIPA ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจในด้านต่าง ๆ ระหว่าง ERIA และ AIPA โดยไม่มีข้อคัดค้านใด ๆ

๓. ร่างข้อมติว่าด้วยการแก้ไขระเบียบของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ AIPA และคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ที่ประชุมได้รับฟังการเสนอแก้ไขระเบียบของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ AIPA ในประเด็นสำคัญ คือ

๑) ยกเลิกตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการ AIPA ตั้งอยู่ในอาคารรัฐสภาอินโดนีเซีย ซึ่งมีการรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวดอยู่แล้ว

๒) เพิ่มตำแหน่งเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญ ให้รับผิดชอบเรื่องการรักษาความปลอดภัยและการบริหารทั่วไปของสำนักงานฯ โดยให้เจ้าหน้าที่จากฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมารับผิดชอบงานในตำแหน่งนี้ โดยไม่ต้องจ้างคนเพิ่มแต่อย่างใด

ทั้งนี้ เมื่อมีการแก้ไขระเบียบของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ AIPA แล้ว จะมีการแก้ไขคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกัน จากนั้น ที่ประชุมได้รับรองร่างข้อมติว่าด้วยการแก้ไขระเบียบของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ AIPA และคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

**๔. ร่างข้อมติว่าด้วยประมาณการงบประมาณสำหรับสำนักงานเลขาธิการ AIPA ในช่วงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และประมาณการรายจ่ายตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ (งบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑)**

ที่ประชุมฯ ได้รับฟังประมาณการรายรับ - รายจ่าย ในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นงบประมาณประจำปีของสำนักงานเลขาธิการ AIPA รวมทั้งประมาณการรายจ่ายเพิ่มเติมของช่วงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ จากนั้น ที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างข้อมติดังกล่าว

**๕. ร่างข้อมติว่าด้วยรายงานการเงินของสำนักงานเลขาธิการ AIPA ในช่วงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙**

ที่ประชุมฯ ได้รับฟังรายงานการเงินของสำนักงานเลขาธิการ AIPA ซึ่งผ่านการตรวจสอบบัญชีเรียบร้อยแล้ว หลังจากนั้น ที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างข้อมติดังกล่าว

**๖. ร่างข้อมติว่าด้วยการรับรองแผนงานประจำปี ๒๕๕๙ ของสำนักงานเลขาธิการ AIPA**

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาแผนการทำงานของสำนักงานเลขาธิการ AIPA ประจำปี ๒๕๕๙ โดยผู้แทนจากรัฐสภาสิงคโปร์ได้กล่าวถึงการเพิ่มเติมแผนการทำงานของสำนักงานเลขาธิการ AIPA นอกเหนือจากการรายงานผลงานในรอบปีของสำนักงานเลขาธิการ AIPA จากนั้น ที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างข้อมตินี้

**๗. ร่างข้อมติว่าด้วยการแต่งตั้งเลขาธิการ AIPA คนที่ ๔**

ที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างข้อมติว่าด้วยการแต่งตั้ง นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ตัวแทนจากประเทศไทย เป็นผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AIPA คนที่ ๔ โดยจะเริ่มปฏิบัติงานอย่างเป็นทางการในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

**๘. ร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณ นายตัน ศรี ดาตุ๊ก ซีรี ปังลิมา ปันดิกา อะมิน มูเลีย (H.E. Tan Sri Datuk Seri Panglima Pandikar Amin Mulia) ในฐานะประธาน AIPA ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๗ - สิงหาคม ๒๕๕๙**

ที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณ นายตัน ศรี ดาตุ๊ก ซีรี ปังลิมา ปันดิกา อะมิน มูเลีย (H.E. Tan Sri Datuk Seri Panglima Pandikar Amin Mulia) ในฐานะประธาน AIPA ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๗ - สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยผู้แทนจากประเทศสมาชิก AIPA ที่เข้าร่วมการประชุม ได้ร่วมกันกล่าวแสดงความขอบคุณและชื่นชมการทำงานของประธาน AIPA ตลอดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่ผ่านมา



๙. ร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณนายมาน วิน เคียง ธัน (H.E. Mr. Mahn Winn Khaing Thann) ในฐานะประธาน AIPA

ที่ประชุมรับรองร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณนายมาน วิน เคียง ธัน (H.E. Mr. Mahn Winn Khaing Thann) ในฐานะประธาน AIPA

๑๐. ร่างข้อมติว่าด้วยการแสดงความขอบคุณการทำงานของนายเปริโอซามี โอธารัม (Hon. Mr. Periowsamy Otharam) เลขาธิการ AIPA คนที่ ๓

ที่ประชุมร่วมกันกล่าวแสดงความขอบคุณ นายเปริโอซามี โอธารัม (Hon. Mr. Periowsamy Otharam) เลขาธิการ AIPA คนที่ ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ในความทุ่มเทการทำงานกับ AIPA มาตลอดระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง หลังจากนั้น ที่ประชุมรับรองร่างข้อมติ

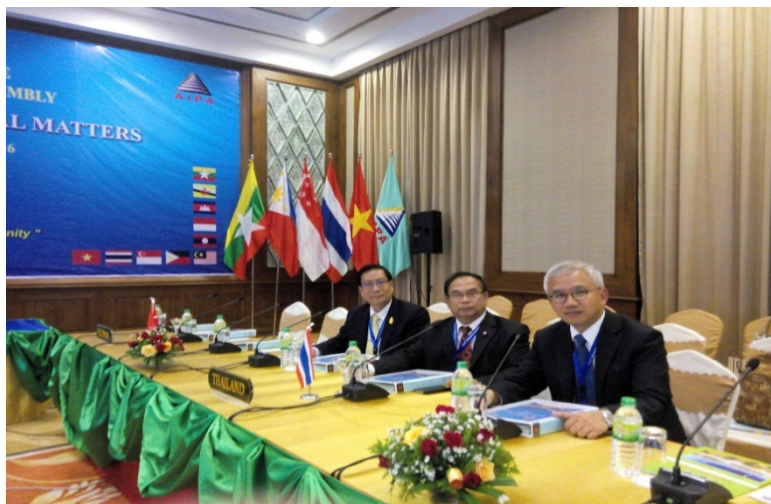
๑๑. ร่างข้อมติว่าด้วยวันที่และสถานที่ของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๘

ที่ประชุมรับฟังการเสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ จากผู้แทนรัฐสภาฟิลิปปินส์ โดยได้จัดทำหนังสือในโอกาสครบรอบการก่อตั้ง ๔๐ ปี ของ AIPA จากนั้น ที่ประชุมรับรองร่างข้อมติ

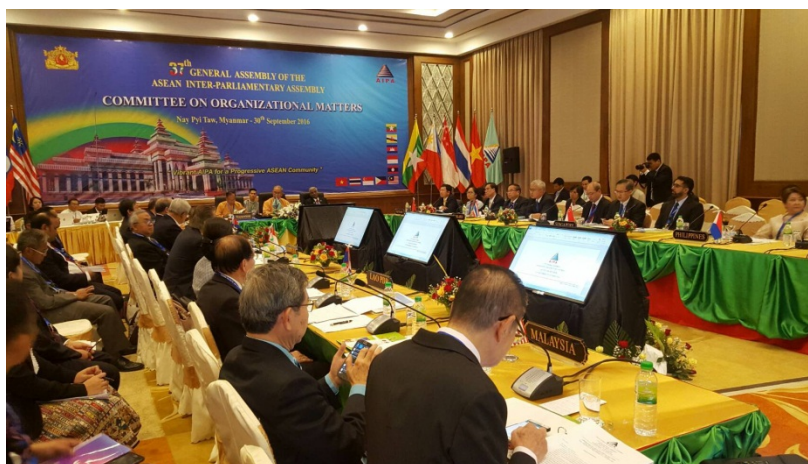
นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) การแต่งตั้งให้รัฐสภาจอร์เจียเป็นผู้สังเกตการณ์ของ AIPA และ ๒) การแต่งตั้งให้รัฐสภายูเครนเป็นผู้สังเกตการณ์ของ AIPA ไปพิจารณาในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๘

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นในเรื่องการรับผู้สังเกตการณ์ของ AIPA กันอย่างกว้างขวาง โดยผู้แทนจากรัฐสภาัมพูชาได้กล่าวเสนอว่า การรับผู้สังเกตการณ์ของ AIPA ควรพิจารณาถึงเรื่องการส่งเสริมให้องค์กรมีความก้าวหน้ามากขึ้น ส่วนผู้แทนจากรัฐสภามาเลเซียและเวียดนามได้กล่าวสอดคล้องกันในการเสนอให้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับผู้สังเกตการณ์ และจัดทำแนวทางการรับผู้สังเกตการณ์ของ AIPA โดยผู้แทนจากรัฐสภาสิงคโปร์ได้กล่าวเสริมว่า ควรให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA เป็นผู้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

ทั้งนี้ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้นำเรื่องการจัดทำแนวทางการรับผู้สังเกตการณ์ของ AIPA เป็นหัวข้อหนึ่งสำหรับการประชุมเชิงปฏิบัติการภายใต้โครงการร่วมระหว่าง AIPA กับรัฐบาลเยอรมันผ่านสมาคมเยอรมันเพื่อการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ (Deutsche Gesellschaft fuer Internationale Zusammenarbeit (GIZ)) เพื่อให้ทุกประเทศได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางดังกล่าว จากนั้น ที่ประชุมเห็นชอบให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA รับผิดชอบการจัดทำแนวทางการรับผู้สังเกตการณ์ของ AIPA โดยประเทศสมาชิก AIPA ร่วมกันให้การสนับสนุน ทั้งนี้ ควรเกิดประโยชน์กับทั้ง AIPA และผู้สังเกตการณ์ของ AIPA เพื่อส่งเสริมความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพระหว่างรัฐสภาผู้สังเกตการณ์และรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ต่อไป



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล พลเอก มารุต ป็ชโชตะสิงห์ และนายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล  
คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมคณะกรรมการธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน



บรรยากาศการประชุมคณะกรรมการธิการด้านกิจการสมัชชารัฐสภาอาเซียน

### การประชุมคณะกรรมการธิการด้านการเมือง

การประชุมคณะกรรมการธิการด้านการเมืองในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ มี นายตุน ตุน เฮน (Hon. Mr. Tun Tun Heinn) สมาชิกรัฐสภาเมียนมา ทำหน้าที่ประธานการประชุม และ นายออง จี ยูน (Hon. Mr. Aung Kyi Nyunt) สมาชิกรัฐสภาเมียนมา ทำหน้าที่ผู้นำเสนอรายงานการประชุม โดยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมคณะกรรมการธิการด้านการเมือง ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ประชุมได้เห็นชอบรายงานและร่างข้อมติการประชุมซึ่งเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านนิติบัญญัติในการสนับสนุนด้านการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน ดังนี้

## ๑. รายงานการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๘

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม AIPA Caucus ครั้งที่ ๘ ซึ่งจัดขึ้นในเดือนสิงหาคม ณ หลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

## ๒. รายงานการประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนและคณะผู้แทนของ AIPA ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนและคณะผู้แทนของ AIPA ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และ ๒๙ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

## ๓. ร่างข้อมติว่าด้วยการจัดการความท้าทายภายในและภายนอกรูปแบบต่าง ๆ ผ่านการปฏิรูปทางประชาธิปไตย และการบรรลุสันติภาพและเสถียรภาพผ่านการปรึกษาหารือ ฉันทามติ และการเจรจาต่อรอง

ที่ประชุมพิจารณาร่างข้อมติซึ่งมีสาระสำคัญในการมุ่งให้อาเซียนส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยเฉพาะการดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ปี ๒๕๗๓ รวมทั้งเห็นชอบให้ประเทศสมาชิกอาเซียนคงไว้ซึ่งการเป็นประชาคมที่พร้อมรับและพร้อมจัดการกับความท้าทายทั้งจากภายในและภายนอก และดำเนินการอย่างต่อเนื่องในกระบวนการสร้างประชาธิปไตยที่ยั่งยืนและเป็นประโยชน์ รวมถึงการเป็นเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์และอาวุธที่มีอานุภาพการทำลายล้างสูง

## ๔. ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือเพื่อสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ในอาเซียน

ที่ประชุมพิจารณาร่างข้อมติซึ่งมีสาระสำคัญเรียกร้องให้ประเทศสมาชิก AIPA ยกระดับความร่วมมือของรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนในการมุ่งสร้างแนวทางด้านกฎหมายร่วมกันในการสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การป้องกันอาชญากรรมทางไซเบอร์ และอาชญากรรมข้ามชาติในอาเซียน และประเทศพันธมิตร ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอปรับถ้อยคำ และข้อมูลในการอ้างถึงการประชุมที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและทันสมัยเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ของข้อมติ อาทิ ANSAC ย่อมาจากคำว่า ASEAN Network Security Action Council ซึ่งเดิมเวียดนามใช้ว่า ASEAN Cyber security Action Council ปรับคำว่า Cyber security เป็น Cybersecurity โดยเอกสารของอาเซียนจะใช้คำหลังเป็นส่วนใหญ่ และการปรับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จากปี ๒๕๕๘ ไปเป็น ปี ค.ศ. ๒๕๖๓

## ๕. ร่างข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงและการปกป้องทรัพยากรทางทะเลในอาเซียน

ที่ประชุมพิจารณาร่างข้อมติซึ่งมีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นส่งเสริมความร่วมมือและการเจรจาอย่างสร้างสรรค์ในประเด็นผลประโยชน์และความห่วงกังวลทางทะเลร่วมกัน รวมถึงสนับสนุนการยกระดับการใช้กลไกของอาเซียน รวมทั้งหลักการและกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ให้ความสำคัญต่อการใช้รัฐสภาเป็นช่องทางสนับสนุนการขยายความร่วมมือทางทะเลระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ การดำเนินการทางเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับระบบนิเวศน์ การรักษาและฟื้นฟูทางทะเล ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอให้เปลี่ยนย่อหน้าที่มีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับเรื่องการทำประมงผิดกฎหมาย (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing – IUU) จากเดิมที่เน้นการจัดการอาชญากรรมข้ามชาติและความท้าทายด้านน่านน้ำ อาทิ IUU และอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการประมง ผ่านการจัดตั้งกฎระเบียบใหม่เป็น การส่งเสริมความร่วมมือในการจัดการความท้าทายด้านน่านน้ำ

อาทิ IUU การทำลายสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล และการแสวงหาแนวทางด้านกฎหมายหรือกฎระเบียบ และสนับสนุนประเด็นดังกล่าวผ่านกรอบการจัดการของอาเซียน

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการด้านการเมืองเห็นพ้องกับข้อเสนอของไทยและให้การรับรองร่างข้อมติดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์



(จากซ้าย) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล พลเรือเอก คักดีลีทธิ์ เชิดบุญเมือง และนายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง

### การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ

การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ มีขึ้นเมื่อวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ในบรรยากาศแห่งความร่วมมือและมิตรภาพ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย

- |                              |                                |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายวิฑูรย์ บุญญสุติธัย    | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๒. พลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงาม | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๓. พลเอก มารุต ปิซโซตะสิงห์  | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ |

ที่ประชุมเห็นพ้องต้องกันว่าประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นหัวใจสำคัญของการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภูมิภาค เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ทั้งในแง่ของการสร้างงาน การคุ้มครองแรงงาน การสร้างบรรยากาศที่ดีและการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ และการเร่งนำข้อตกลงต่าง ๆ ของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติไปสู่การปฏิบัติ ประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นกุญแจสำคัญที่นำความเจริญรุ่งเรืองและความผาสุกมาสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคตอันใกล้ โดยได้พิจารณาข้อมติ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการสร้างโอกาสการทำงานและสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดีในกระบวนการ

ยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ๒) ร่างข้อมติว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเข้าสู่ห่วงโซ่การค้าของโลกโดยการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เทคโนโลยี และนวัตกรรมทางการผลิต และ ๓) ร่างข้อมติว่าด้วยบทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนไปสู่การปฏิบัติ สาระสำคัญของร่างข้อมติแต่ละฉบับมีดังนี้

๑. ร่างข้อมติว่าด้วยการสร้างโอกาสการทำงานและสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดีในกระบวนการยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ที่ประชุมเห็นความสำคัญของการออกนโยบายและกรอบความร่วมมือทางกฎหมายที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายแรงงานระหว่างประเทศ เพื่อปกป้องสิทธิและการกำจัดการกระทำที่เอารัดเอาเปรียบในสถานที่ทำงานกับแรงงานทุกรูปแบบ การพัฒนาโอกาสในการทำงาน ความเท่าเทียมทางเพศ โครงสร้างทางสาธารณสุขภาค การสื่อสารและการคมนาคม การศึกษาสายอาชีพและการเรียนรู้ต่อเนื่องเพื่อเพิ่มผลผลิตตามแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามแดน ยังเน้นย้ำให้ประเทศสมาชิกอาเซียนสร้างโอกาสของการทำงานที่ดีโดยการสนับสนุนแนวทางทางวัฒนธรรมและการสร้างจุดหมายปลายทางท่องเที่ยวเดียวกัน

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติสนับสนุนเนื้อหาและแนวทางการสร้างความร่วมมือตามร่างข้อมติฉบับดังกล่าว โดยตระหนักถึงบทบาทของฝ่ายไทยในฐานะประเทศผู้รับแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน และให้ความสำคัญกับบทบาทของแรงงานข้ามชาติต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยจัดระบบลงทะเบียนให้แรงงานข้ามชาติที่เข้ามาทำงานในประเทศเข้าสู่ระบบการขึ้นทะเบียนแรงงานอย่างถูกต้อง ทั้งหมดนี้เป็นไปตามกฎหมายภายในของประเทศซึ่งยึดหลักการคุ้มครองแรงงานตามแนวทางสากล



บรรยากาศการประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ

๒. ร่างข้อมติว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเข้าสู่ห่วงโซ่การค้าของโลกโดยการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เทคโนโลยี และนวัตกรรมทางการผลิต ที่ประชุมกล่าวถึงความสำคัญของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (MSMEs) ซึ่งเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจในหลายมิติ เช่น การสร้างงาน การขจัดความยากจน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ทุกฝ่ายมีความเห็นตรงกันในการกระตุ้นให้รัฐบาลของประเทศสมาชิกออกนโยบายที่สนับสนุนและอำนวยความสะดวก

สะดวกให้กับธุรกิจ MSMEs โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรอบความร่วมมือทางกฎหมายและเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๘ (ASEAN Strategic Action Plan for the SME Development : ASPAMED 2016 - 2025) เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่ม การเข้าถึงตลาด แหล่งเงินทุน และข้อมูลที่จำเป็น การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเศรษฐกิจ การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม และเข้าไปมีส่วนร่วมในการเจรจาธุรกิจในระดับประเทศและระดับภูมิภาค และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระบบห่วงโซ่มูลค่าโลก (Global Value Chain)

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยพลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงนาม ได้อภิปรายสนับสนุนเนื้อหาของร่างข้อมติ พร้อมทั้งเสนอต่อที่ประชุมให้เพิ่มประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการสร้างบรรยากาศและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การพัฒนาและขยายตัวของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย รวมทั้งการพัฒนาในระยะยาวโดยการตระหนักถึงผลประโยชน์ของการเร่งให้สัตยาบันในพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Protocol on the Legal Framework to Implement the ASEAN Single Window : PLF) ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบและบรรจุข้อเสนอของคณะผู้แทนไทยในเนื้อหาของร่างข้อมติดังกล่าว



(จากซ้าย) พลเอก มารุต ปิชาโชติสังข์ นายวิฑูรย์ บุญญสถิตย์ และพลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงนาม คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ

๓. ร่างข้อมติว่าด้วยบทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนไปสู่การปฏิบัติ ที่ประชุมเรียกร้องให้ประเทศสมาชิก AIPA เร่งกระบวนการดำเนินการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความร่วมมือด้านกฎหมาย การสร้างเครื่องมือตรวจสอบและประเมินผล และการอำนวยความสะดวกในด้านงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายของการนำข้อมติของ AIPA ที่ผ่านมาและการนำข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน ๒๕๕๘ ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาถึงเนื้อหาสาระและประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในส่วนของไทยที่ผ่านมา และเห็นว่ามีความสอดคล้องกับข้อเสนอของฝ่ายไทยในความพยายามที่จะกระตุ้นให้ประเทศสมาชิกเร่งนำร่างข้อมติ AIPA และข้อตกลงในกรอบของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนไปสู่

การปฏิบัติ โดยเฉพาะการอำนวยความสะดวกด้านกฎหมาย จึงสนับสนุนแนวทางการดำเนินการของข้อมติฉบับนี้เพื่อนำไปสู่การดำเนินการของประเทศสมาชิก AIPA ในอนาคตต่อไป

### การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม

การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม จัดขึ้นในวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีคณะผู้แทน-  
สถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย

- |                              |                                |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. พลเรือเอก พลวฒันน์ สีโรตม | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๒. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล  | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๓. นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์  | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ |

ได้ร่วมพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๔ ร่าง คือ ๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือระหว่าง  
รัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ในการเตรียมพร้อมรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสซิกา ๒) ร่างข้อมติว่าด้วย  
การยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการให้เป็น  
รูปธรรมตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการคุ้มครองทางสังคม ๓) ร่างข้อมติว่า  
ด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน และ  
๔) ร่างข้อมติว่าด้วยการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยมีสาระสำคัญของข้อมติแต่ละฉบับ ดังนี้

#### ๑. ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ในการ เตรียมพร้อมรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสซิกา

ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันว่า ปัญหาการแพร่กระจายของไวรัสซิกาเป็นปัญหาสำคัญ และต้อง  
ได้รับการสนับสนุนจากรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ในด้านข้อมูล ผู้เชี่ยวชาญ การพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้อง  
และการร่วมมือกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในการป้องกันและต่อต้านเชื้อไวรัสดังกล่าว การยกระดับความร่วมมือ  
ระหว่าง AIPA และอาเซียนในการสนับสนุนด้านบัญญัติ และการบังคับใช้กฎหมายและนโยบายภายในประเทศ  
สมาชิก รวมทั้งยุทธศาสตร์ และการดำเนินการในระดับภูมิภาคในการป้องกันและควบคุมการแพร่กระจายของเชื้อ  
ไวรัสซิกา ที่ประชุมฯ ยังได้เห็นชอบร่วมกันในการเตรียมความพร้อม และการสร้างกลไกในการรับมือกับการ  
แพร่กระจายของเชื้อไวรัสซิกา รวมทั้งรับทราบแนวคิดที่จะก่อตั้งศูนย์สาธารณสุขอาเซียน เพื่อเป็นศูนย์กลาง  
ในการแจ้งเตือน และเตรียมพร้อมรับมือกับการแพร่กระจายของเชื้อไวรัสซิกา คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เสนอต่อที่ประชุมถึงแนวทางการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์คือ การกำจัดพาหะนำโรค เพื่อเป็นการป้องกันการ  
แพร่กระจายของเชื้อไวรัสซิกา และ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้ผนวกข้อเสนอของไทยในข้อมติดังกล่าว

#### ๒. ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับความร่วมมือระหว่างรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ในการดำเนินการ ตามแผนปฏิบัติการให้เป็นรูปธรรมตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการคุ้มครองทาง สังคม

ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันในการให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองทางสังคม โดยเฉพาะแก่เด็ก สตรี  
เยาวชน ผู้สูงอายุ แรงงานต่างด้าว และคนพิการให้เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ผ่านการสนับสนุนทางกฎหมายต่อฝ่ายบริหาร  
ในการกำหนดนโยบายและมาตรการทางกฎหมายเพื่อมุ่งสู่เป้าหมายวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๗๓  
ซึ่งคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เสนอให้ที่ประชุมตระหนักถึงการคุ้มครองแรงงานที่ถูกกฎหมาย โดย  
เสนอแนะประเทศสมาชิกให้ความสำคัญกับการผลักดันให้แรงงานผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบ เพื่อให้แรงงานอาเซียน  
ผิดกฎหมายได้สิทธิที่เท่าเทียมกันแก่แรงงานที่ถูกกฎหมาย

### ๓. ร่างข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน

ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันในการสนับสนุนอาเซียนผลักดันปฏิญญาว่าด้วยวาระการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมอาเซียนหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการสนับสนุนอาเซียนในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยสิ่งแวดล้อมซึ่งมุ่งเน้นความสำคัญกับการแบ่งปันข้อมูลและประสบการณ์ในการยกระดับความสามารถในการปรับตัว และบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ ที่ประชุมรับทราบแนวทางการจัดตั้งศูนย์วิจัยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่มีเป้าหมายเพื่อเตรียมความพร้อมรับมือ ช่วยเหลือ และบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

### ๔. ร่างข้อมติว่าด้วยการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันในการให้รัฐสภาประเทศสมาชิกสนับสนุนการวางแผนและดำเนินนโยบายในด้านสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และมรดกทางวัฒนธรรมผ่านกระบวนการการสร้างความสอดคล้องทางตัวบทกฎหมาย และการปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยดำเนินการตรวจสอบ ประเมินผล และการรับประกันคุณภาพการบริการด้านการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง ที่ยืนอยู่บนพื้นฐานของการอนุรักษ์ธรรมชาติและพลังงาน โดยผ่านการดำเนินงานกับพันธมิตรที่สำคัญ องค์กรท่องเที่ยวโลก และโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ทั้งนี้ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอต่อที่ประชุมถึงความสำคัญของการสนับสนุนด้านกฎหมายแก่ธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบและผนวกไว้ในข้อมติดังกล่าว



(จากซ้าย) พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรตม และนางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์  
คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมคณะกรรมการธิการด้านสังคม

### การประชุมคณะกรรมการธิการร่างแถลงการณ์ร่วม

การประชุมคณะกรรมการธิการร่างแถลงการณ์ร่วม มีขึ้นเมื่อวันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๖.๓๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา โดยประธานในการประชุมฯ คือ นาย อุ ทิ คุณ มยัต (H.E. U T. Khun Myat) และ



นาย อู ซอ เทียน (Hon. U Zaw Thein) เป็นผู้จัดรายงานการประชุมฯ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย

๑. พลอากาศเอก ชาลี จันท์เรือง - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วม ซึ่งประกอบไปด้วยหัวข้อการประชุมใหญ่สมัชชา-รัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ รายนามหัวหน้าคณะผู้แทนจากรัฐสภาอาเซียน สารสำคัญของสุนทรพจน์ และเนื้อหาของรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ได้แก่ คณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีในสมัชชาอาเซียน คณะกรรมการด้านการเมือง คณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ คณะกรรมการด้านสังคม และคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชาอาเซียน นอกจากนี้ ยังมีวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการ AIPA คนใหม่ ได้แก่ นายอิสรา สุนทรวัฒน์ และการรับรองการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๓๘ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ในปี ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ร่วมตรวจสอบร่างแถลงการณ์ร่วม โดยเสนอให้แก้ไขถ้อยคำเพื่อความถูกต้อง พร้อมทั้งเพิ่มเติมประเด็นที่ยังไม่ครบถ้วน เพื่อความสมบูรณ์ของร่างแถลงการณ์ร่วม ก่อนที่จะนำเข้าสู่พิธีลงนามของหัวหน้าคณะในการประชุมเต็มคณะช่วงที่ ๒ เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ พลอากาศเอก ชาลี จันท์เรือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะสภานิติบัญญัติ-แห่งชาติแทนรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ร่วมพิธีลงนามในแถลงการณ์ร่วม



บรรยากาศในห้องประชุมคณะกรรมการร่างแถลงการณ์ร่วม



พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง  
ช่วงพิธีลงนามในแถลงการณ์ร่วม



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมพิธีลงนามในแถลงการณ์ร่วม



พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงนามในแถลงการณ์ร่วม

นอกจากการเข้าร่วมการประชุมตามกำหนดการแล้ว คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติยังได้มีการหารือระดับทวิภาคีกับคณะผู้แทนจากรัฐสภาแห่งชาติลาว และเมียนมาด้วย ซึ่งการหารือกับคณะผู้แทนจากทั้งสองชาติดังกล่าวเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ และความร่วมมือระหว่างกันในระดับรัฐสภาได้เป็นอย่างดี ซึ่งการหารือกับทั้งสองชาติดังกล่าว สรุปลงได้ดังนี้

**๑) การประชุมทวิภาคีระหว่างคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว**

นายวิฑูรย์ บุญญสฤติย์ นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย ๑) พลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงาม ๒) พลเอก มารุต ปิซโซตะสิงห์ ร่วมด้วย นายชัยณรงค์ กิริติยวงค์ อัครราชทูต สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงย่างกุ้ง รวมจำนวน ๔ ท่าน ร่วมหารือกับคณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว จำนวน ๒ ท่าน ได้แก่ นาย ทันตา กองพาลี (Mr. Thanta Kongphaly) รองประธานคณะกรรมการเศรษฐกิจ แผนงาน และการเงิน และ นายเฟ็ดหล่า ตันทะวงสา (Mr. Phetla Thanthavongsa) ผู้อำนวยการฝ่ายรัฐสภาทวิภาคี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๘.๐๐ – ๑๘.๓๐ นาฬิกา ณ โรงแรม Royal ACE มีประเด็นการสนทนา ต่อไปนี้

**ด้านเศรษฐกิจ** ปัจจุบันสถานะทางเศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวอยู่ในระดับที่ค่อนข้างดี โดยความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศมีการเติบโตเรื่อยมานับแต่สมัยอดีตนายกรัฐมนตรี พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ ปัจจุบันประเทศลาวอยู่ระหว่างการดำเนินนโยบายส่งเสริมการค้าและการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ และวางเป้าหมายการพัฒนาในระดับประเทศให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวพ้นจากการเป็นประเทศที่มีรายได้ต่ำ ภายในปี ๒๕๖๓ ในการนี้ จึงร้องขอให้ประเทศไทยสนับสนุนด้านการเสริมสร้างการลงทุนของนักลงทุนไทยอีกทางหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ทั้งสองประเทศไม่มีอุปสรรคทางภาษาระหว่างกัน ซึ่งจะเอื้อให้ภาคธุรกิจเอกชนเข้ามาลงทุนในลาวได้ง่ายขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจของภูมิภาคให้เติบโตร่วมกัน

**ด้านการคมนาคม** คณะผู้แทนฯ ได้หารือในประเด็นการดำเนินการโครงการรถไฟระหว่าง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวกับสาธารณรัฐประชาชนจีน และคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในรัฐบาลชุดปัจจุบัน ซึ่งเป็นชุดที่ ๘ ได้รับการเลือกตั้งเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา และคงเหลือ ระยะเวลาในการสานต่อโครงการต่าง ๆ อีกประมาณ ๔ ปี โดยฝ่ายลาวได้แสดงความขอบคุณมายังประเทศไทย ที่ให้ความสำคัญในโครงการดังกล่าว เนื่องจากลาวเป็นประเทศที่มีขนาดเล็ก และมีสถานีรถไฟเพียงสถานีเดียว คือ สถานีท่านาแล้ง เขตบ้านดงโพสี ณ เวียงจันทน์ ซึ่งนับเป็นเส้นทางรถไฟสายที่สั้นที่สุด โดยห่างจากสะพาน มิตรภาพไทย – ลาวแห่งแรก เพียง ๓.๕ กิโลเมตร สถานีรถไฟดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์ในการเป็นศูนย์ ขนส่งกระจายสินค้าระหว่างชายแดนของทั้งสองประเทศ สำหรับโครงการรถไฟระหว่างรัฐบาลลาวและจีน ที่ กำลังจะดำเนินการนั้นจะใช้ขนาดรางตามมาตรฐานระหว่างประเทศคือ ๑.๔๓๕ เมตร นอกจากนี้ ประเด็น ดังกล่าวยังมีความเชื่อมโยงกับโครงการพัฒนารถไฟความเร็วสูงของไทยอีกด้วย ซึ่งหากสำเร็จผลจะเอื้อให้ เกิดประโยชน์ทั้งในแง่ของการกระจายการพัฒนาของแต่ละประเทศ รวมถึงเศรษฐกิจการค้าของทั้งสาม ประเทศ ซึ่งถือเป็นเส้นทางสายใหม่ที่สำคัญ

**ด้านการศึกษา** รัฐบาลลาวและไทยได้ร่วมมือกันทางด้านการศึกษามาเป็นระยะเวลายาวนาน ทั้งใน สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานอื่น ๆ โดยคณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาวกล่าวขอบคุณไทยที่ได้ให้ ทุนการศึกษาโดยตลอด พร้อมกันนี้คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเพิ่มเติมว่า ปัจจุบัน มหาวิทยาลัยของไทยได้ออกนอกระบบมากขึ้น เป็นผลให้ช่องทางการให้ทุนมิได้จำกัดเฉพาะในส่วนของ รัฐบาลเท่านั้น แต่มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ยังให้ทุนการศึกษาแก่นักศึกษาต่างชาติมากขึ้นด้วย อาทิ มหาวิทยาลัย รามคำแหง เป็นต้น

**ด้านความร่วมมือในระดับรัฐสภา** คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาวขอความร่วมมือมายังรัฐสภาไทย ในการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกันทั้งในระดับสมาชิกรัฐสภาและระดับเจ้าหน้าที่ผ่านการดำเนิน โครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานในมิติความร่วมมือภายใต้กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย – ลาว รวมถึงความร่วมมือในระดับคณะกรรมการ โดยฝ่ายลาวมีความสนใจเป็นพิเศษในประเด็นของคณะกรรมการ- งบประมาณ อาทิ ด้านการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างการจัดสรรงบประมาณและการคุ้มครองประโยชน์ของแผ่นดิน คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการให้อำนาจในการบริหารจัดการและการจัดสรร งบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากประเทศลาวต้องการเรียนรู้ด้านการแบ่งสรรงบประมาณ ให้กับแขวงต่าง ๆ ซึ่งเป็นส่วนปกครองท้องถิ่น อันจะเป็นการกระจายการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนการ ดำเนินงานทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ หรือคณะกรรมการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง ด้านการ- จัดการและระบบตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น

นอกจากนี้ คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาวยังกล่าวถึงความสำคัญของการร่วมมือกันในระดับเจ้าหน้าที่ โดยผ่านสำนักงานเลขาธิการของรัฐสภาทั้งสองประเทศ รวมถึงด้านการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการสร้าง ความร่วมมือในระดับสภาท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ด้านกระบวนการปฏิบัติงานระหว่างกัน โดยเฉพาะอย่าง ยิงระหว่างเขตชายแดนที่มีการติดต่อกัน อาทิ เมืองปากเซ แขวงจำปาสัก และจังหวัดอุบลราชธานี เป็นต้น

ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐสภาชุดปัจจุบันของประเทศลาวเป็นชุดที่เข้าใหม่ และเพิ่งดำเนินการคัดเลือก สมาชิกรัฐสภาของกลุ่มมิตรภาพฯ ลาว – ไทย แล้วเสร็จ จึงจะแจ้งให้ทางรัฐสภาไทยทราบอีกครั้งหนึ่ง ความ ร่วมมือระหว่างรัฐสภาดังกล่าวนี้จะเป็นการส่งเสริมให้สมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศมีความสัมพันธ์แน่น แฝงมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลประเทศลาวยังต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาบางประการ อาทิ การลักลอบส่งออกไม้ไปยังต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ไม้พะยูน ไม้ประดู่ เป็นต้น ซึ่งส่วนใหญ่เป็นไม้ที่ยังไม่ได้รับการแปรรูป สำหรับประเด็นไม้สักซึ่งเป็นไม้ต้องห้ามของประเทศไทยนั้น ประเทศลาวไม่ประสบปัญหาดังกล่าว เนื่องจากทางตอนเหนือของประเทศเป็นเขตเทือกเขาซึ่งสูงกว่าระดับน้ำทะเลกว่า ๑,๒๐๐ เมตร สภาพภูมิประเทศและภูมิอากาศจึงเอื้อต่อการให้ต้นสักสามารถขึ้นได้โดยง่าย

ทั้งนี้ ในการประชุมทวิภาคีระหว่างคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาวครั้งนี้ ฝ่ายไทยยินดีที่จะนำเรื่องดังกล่าวเข้าหารือในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปรัฐบาลไทยเล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาให้ครอบคลุมทุกด้านไม่เฉพาะภายในประเทศเท่านั้น แต่ยังรวมถึงประเทศเพื่อนบ้านด้วย เพื่อให้สอดคล้องแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบันของประเทศไทย ซึ่งมุ่งเน้นการเป็นภูมิภาคมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยฝ่ายนิติบัญญัติยินดีที่จะสนับสนุนการทำงานของรัฐบาลในทุก ๆ ด้าน ทั้งด้านความร่วมมือและการแก้ไขกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างบทบาทของฝ่ายนิติบัญญัติในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับการดำเนินงานภายใต้กรอบอาเซียนและการพัฒนาภูมิภาคนี้ให้ยั่งยืนร่วมกัน

## ๒) การประชุมทวิภาคีระหว่างคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะผู้แทนรัฐสภาเมียนมา

พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง รองหัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนฯ ประกอบด้วย ๑) นางกาญจนาภรณ์ ลีวิโรจน์ ๒) พลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงาม ๓) นายวิฑูรย์ บุญญสถิตย์ ๔) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ร่วมด้วย นายชัยณรงค์ กิริติยศวงศ์ อัครราชทูต สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง รวมจำนวน ๖ ท่าน ร่วมหารือกับคณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จำนวน ๒ ท่าน ได้แก่ นายตุน ตุน เฮน (Hon. U Htun Htun Hein) รองประธานสภาผู้แทนราษฎร และ นาย ออง จี ยุ้น (Hon. Mr. Aung Kyi Nyunt) ประธานคณะกรรมการด้านการเมือง เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๒.๓๐ นาฬิกา ณ โรงแรม The Hotel Royal ACE โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ฝ่ายไทยได้ชี้แจงถึงความคืบหน้าในการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันไทยอยู่ในระยะที่ ๓ ตามแผนปฏิบัติการ Roadmap กล่าวคือ ภายหลังจากที่ประเทศไทยได้มีการยกร่างรัฐธรรมนูญใหม่ในช่วงที่ผ่านมา และได้มีการให้ลงประชามติไปเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมานั้น ร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวพร้อมคำถามพ่วงได้ผ่านการลงประชามติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการตรวจสอบโดยศาลรัฐธรรมนูญ และฝ่ายนิติบัญญัติอยู่ระหว่างการดำเนินการออกกฎหมายลูกที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกัน โดยจะใช้เวลาประมาณ ๘ - ๙ เดือน และประเทศไทยวางแผนที่จะจัดการเลือกตั้งทั่วไปให้เร็วที่สุด ภายในปลายปี ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ด้านประเด็นการปฏิรูปมีวาระที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ และสอดคล้องกับวาระการพิจารณาของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ สองประการ ได้แก่ การปฏิรูปด้านการท่องเที่ยวซึ่งสอดคล้องกับประเด็นการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการเปลี่ยนชื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ครอบคลุมทั้งด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลรวมถึงการดูแลด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์อีกด้วย

นอกจากนี้ ทั้งไทยและเมียนมา ยังมีความร่วมมือกันทางด้านการทหารในระดับดีมาก โดยทั้งสองประเทศได้มีการแลกเปลี่ยนความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดมาโดยตลอด อีกทั้งมีส่วนช่วยในประเด็นซึ่งเป็นปัญหาสำคัญร่วมกันของภูมิภาคนี้ อาทิ ด้านการปราบปรามยาเสพติด การจัดการแรงงาน การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และการแลกเปลี่ยนการฝึกฝนกำลังพลของทั้งสองประเทศ เป็นต้น จึงถือได้ว่าทั้งสองประเทศนั้น

เป็นหุ้นส่วนความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์รอบด้านที่สำคัญร่วมกันในภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจ

ในการนี้ ฝ่ายเมียนมา ได้กล่าวขอบคุณฝ่ายไทยที่ให้การสนับสนุนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเรื่อยมา ทั้งในมิติการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม รวมถึงการให้ความช่วยเหลือและดูแลแรงงานพม่าเป็นอย่างดีทั้งในด้านสวัสดิการรวมถึงการดูแลต่างๆ

สำหรับสถานการณ์ล่าสุดของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาภายหลังการเลือกตั้งที่ผ่านมา นั้นรัฐสภาเมียนมาอยู่ระหว่างการดำเนินการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงออกประกาศเพื่อบังคับใช้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเป็นประเทศประชาธิปไตยใหม่ จึงต้องมีการเสริมสร้างการตระหนักรู้ให้แก่ประชาชนรับรู้รับทราบในกระบวนการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และขณะนี้รัฐบาลพม่ายังอยู่ระหว่างการดำเนินการสร้างความปรองดอง ให้เกิดขึ้นภายในชาติเช่นเดียวกัน เนื่องจากมีกลุ่มชาติพันธุ์หลายฝ่ายซึ่งอาจต้องใช้เวลาดำเนินการเรื่องดังกล่าวพอสมควรในอนาคต

นอกจากนี้ การที่รัฐสภาของทั้งสองประเทศมีกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาระหว่างกัน จึงเห็นควรให้การสนับสนุนความร่วมมือกันระหว่างรัฐสภาทั้งสอง เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

จากการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ การประชุมคณะกรรมการธิการด้านต่าง ๆ และการหารือระดับทวิภาคี โดยภาพรวมแล้ว ถือว่าการดำเนินงานของคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ประเทศไทยมีบทบาทในการนำเสนอแนวทางและมาตรการในการแก้ไขและจัดการกับปัญหาต่าง ๆ ในมิติด้านรัฐสภาได้เป็นอย่างดี สามารถคงบทบาทนำในเวทีอาเซียนได้อย่างเต็มภาคภูมิ รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่ายบริหารอย่างเต็มที่ สอดกับความมุ่งมั่นของสมัชชารัฐสภาอาเซียนในการสร้างองค์กรให้เข้มแข็ง เพื่อสร้างประชาคมอาเซียนให้ก้าวไปข้างหน้า ตามหัวข้อหลักของการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนในครั้งนี้ คือ “การเติบโตของ AIPA มุ่งสู่ประชาคมอาเซียนที่ก้าวไกล”

---