

# ข้อมูลพื้นฐานของประเทศ

## สหพันธรัฐไมโครนีเชีย (Federated States of Micronesia)

นางฉันทรร อุดมศิริสุข  
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ  
กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

### ข้อมูลทั่วไป

#### ที่ตั้ง

อยู่ในมหาสมุทรแปซิฟิกตอนเหนือ ประกอบด้วย ๔ เกาะ ได้แก่ Chuuk, Kosrae, Pohnpei และ Yap

พื้นที่

#### เมืองหลวง

กรุงपालิเคีย (Palikir) ตั้งอยู่บนเกาะ Pohnpei

#### สภาพภูมิประเทศ

เป็นเกาะ ความยาวชายฝั่งทั้งหมด ๖,๑๑๒ กิโลเมตร

#### สภาพภูมิอากาศ

แบบเขตร้อนชื้น ฝนตกหนักตลอดปี โดยเฉพาะพื้นที่บริเวณหมู่เกาะทางตะวันออกซึ่งอยู่ในแนวไต้ฝุ่น (Typhoon belt) ที่มักจะได้รับความเสียหายจากภัยไต้ฝุ่นอย่างรุนแรง

#### ทรัพยากรธรรมชาติ

ป่าไม้ ผลิตภัณฑ์จากสัตว์ทะเล แร่จากทะเลลึก ฟอสเฟต

#### ภัยธรรมชาติ

พายุไต้ฝุ่นช่วงระหว่างเดือน มิถุนายนถึงธันวาคม

#### ประชากร

๑๐๕,๒๑๖ คน (พ.ศ. ๒๕๕๙)

#### ภาษาทางการ

อังกฤษ

#### ศาสนา

คริสต์



## ประวัติศาสตร์และความเป็นมาของประเทศ

ในอดีต (ประมาณช่วงกลางศตวรรษที่ ๑๙) ไมโครนีเซียเป็นหมู่เกาะในมหาสมุทรแปซิฟิกมีชื่อเรียกว่า หมู่เกาะแคโรไลน์ ที่ถูกรอบครองโดยชาติตะวันตก เช่น สเปน เยอรมนี เพื่อผลประโยชน์ด้านการเผยแพร่ศาสนาและการค้าขายมะพร้าว ต่อมาในช่วงระยะเวลาสงครามโลกครั้งที่สอง ไมโครนีเซียถูกญี่ปุ่นเข้ายึดครอง และทำให้กลายเป็นพื้นที่สนามรบ

ต่อมาในปี ค.ศ. ๑๙๔๗ (พ.ศ. ๒๔๙๐) ไมโครนีเซียเป็นส่วนหนึ่งของ Trust Territory of the Pacific Islands ซึ่งเป็นดินแดนภาวะพึ่งพิงขององค์การสหประชาชาติ ภายใต้การบริหารของสหรัฐอเมริกา ต่อมาในช่วงทศวรรษ ๑๙๗๐ หมู่เกาะนอร์เทิร์นมาเรียนนา หมู่เกาะมาแชลล์ และปาเลา ได้ขอแยกตัวเป็นอิสระจาก หมู่เกาะ Kosrae, Pohnpei, Chuuk และ Yap ซึ่งต่อมา ในปี ค.ศ. ๑๙๗๙ (พ.ศ. ๒๕๒๒) หมู่เกาะทั้งสี่ได้ร่วมกันรับรัฐธรรมนูญก่อตั้งสหพันธรัฐไมโครนีเซียขึ้น

ในปี ๑๙๘๖ (พ.ศ. ๒๕๒๙) สหพันธรัฐไมโครนีเซียได้ยอมรับความตกลง Compact of Free Association กับสหรัฐอเมริกาเพื่อแลกเปลี่ยนกับความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจ โดยสหรัฐฯ รับผิดชอบจัดการนโยบายด้านกลาโหมและความมั่นคง ตลอดจนสิทธิในการตั้งฐานทัพทางทหาร และในปี ๒๕๔๗ สหพันธรัฐไมโครนีเซียได้รับความตกลง Compact of Free Association ฉบับแก้ไข โดยเงื่อนไขการรับความช่วยเหลือเป็นระยะเวลา ๒๐ ปี (ระหว่างปี ๒๕๔๗ - ๒๕๖๗)



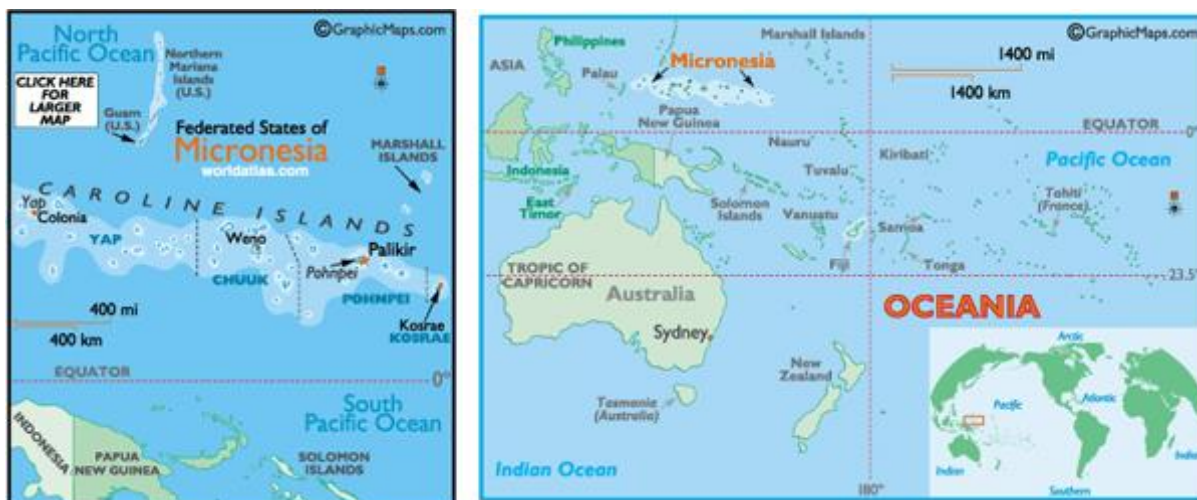
## การเมืองการปกครอง

### รูปแบบการปกครอง

ระบอบสหพันธรัฐ แบบสภาเดียว (Unicameral)

### การแบ่งเขตการปกครอง

๔ รัฐ ได้แก่ Chuuk (Truk), Kosrae (Kosaie), Pohnpei (Ponape), และ Yap



### ฝ่ายบริหาร

ประธานาธิบดีเป็นทั้งประมุขของรัฐและหัวหน้าคณะรัฐบาล คณะรัฐมนตรีประกอบด้วยรองประธานาธิบดีและหัวหน้ากระทรวง ทำหน้าที่บริหาร ๘ กระทรวง ประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดีมาจากการเลือกตั้งโดยสมาชิกรัฐสภาจากวุฒิสมาชิก ๔ คน วาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี และสามารถดำรงตำแหน่งในวาระที่ ๒ ได้

### ฝ่ายนิติบัญญัติ

ระบบสภาเดียว (Unicameral Congress) ประกอบด้วยสมาชิก ๑๔ คน ซึ่ง ๔ คน จะเป็นตัวแทนจากแต่ละมลรัฐ อยู่ในวาระ ๔ ปี อีก ๑๐ คน จะเลือกตั้งตามเขตเลือกตั้ง ๑๐ เขต อยู่ในวาระ ๒ ปี โดยประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดีจะถูกเลือกจากตัวแทนของแต่ละมลรัฐ และแต่งตั้งโดยสภา มีวาระ ๔ ปี

### ฝ่ายตุลาการ

ระบบศาลฎีกา (Supreme Court)

### ระบบกฎหมาย

ประยุกต์มาจาก กฎหมายการดูแลดินแดนในปกครอง (Trust Territory Laws) พระราชบัญญัติจากสภานิติบัญญัติ (Acts of the Legislature) กฎหมายการปกครองส่วนท้องถิ่น (Municipal Laws) กฎหมายจารีตประเพณี (Common Laws) และกฎหมายธรรมเนียมปฏิบัติ (Customary Laws)

### พรรคการเมือง

ไม่มีการตั้งพรรคการเมืองอย่างเป็นทางการ

### ประธานาธิบดี

Mr. Peter M. Christain ได้รับตำแหน่งเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๘

### ประธานรัฐสภา

Mr. Wesley W. Simina ได้รับตำแหน่งเป็นวาระที่สอง เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

## **เศรษฐกิจ**

**ข้อมูลทางเศรษฐกิจ (พ.ศ. ๒๕๕๘)**

**GDP**

๓๑๐.๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

**GDP per capita**

๓,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

**GDP Growth**

ร้อยละ -๐.๒

**อัตราเงินเฟ้อ**

ร้อยละ -๐.๑

**สินค้านำเข้าที่สำคัญ**

อาหาร เครื่องจักร เครื่องดื่ม

**สินค้าส่งออกที่สำคัญ**

ปลา เสื้อผ้าสำเร็จรูป ถั่ว พริกไทยดำ หมาก

**สกุลเงิน**

ดอลลาร์สหรัฐ

**ทรัพยากรธรรมชาติ**

สัตว์น้ำ

**อุตสาหกรรม**

ประมง ท่องเที่ยว

**ตลาดนำเข้าที่สำคัญ**

สหรัฐอเมริกา สิงคโปร์ ญี่ปุ่น ฮองกง ออสเตรเลีย

**ตลาดส่งออกที่สำคัญ**

สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น หมู่เกาะนอร์เทิร์นมาเรียนนา หมู่เกาะมาแชลล์



## ภาพรวมเศรษฐกิจของประเทศ

เศรษฐกิจของไมโครนีเซียจำเป็นต้องพึ่งพาเงินช่วยเหลือภายใต้กรอบความตกลง Compact of Free Association จากสหรัฐฯ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและภาคบริการ อุตสาหกรรมที่สำคัญของไมโครนีเซีย ประกอบด้วย การทำฟาร์ม การทำประมง รายได้จากการทำแร่บางส่วน (ซึ่งไม่รวมแร่ฟอสเฟต) และผลิตภัณฑ์เครื่องปั้นดินเผาสำหรับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

ไมโครนีเซียไม่มีสินค้าหลักที่จะนำรายได้เข้าประเทศ และต้องนำเข้าสินค้าอุปโภคบริโภคจากต่างประเทศ คิดเป็นเป็นมูลค่าประมาณ ๑๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี รายได้ของรัฐบาลส่วนใหญ่มาจากเงินให้เปล่าจากต่างประเทศ (โดยสหรัฐฯ เป็นประเทศที่ให้เงินช่วยเหลือไมโครนีเซียมากที่สุด) และค่าธรรมเนียมจากการให้สัมปทานประมง (โดยจีนเป็นประเทศหลักในการขอสัมปทานจับปลาทูน่าในน่านน้ำไมโครนีเซีย ตั้งแต่ปี ๒๕๓๓) ด้านการเกษตร ไมโครนีเซียมีพื้นที่เหมาะสมต่อการเกษตร (มีพื้นที่เพาะปลูกประมาณร้อยละ ๕.๗ ของพื้นที่ทั้งหมด) แต่ขาดการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งขาดโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ รัฐบาลปัจจุบันจึงเน้นการพัฒนาการเกษตร อาทิ การปลูกพริกไทยดำ ผลไม้เมืองร้อน ผัก มะพร้าว มันสำปะหลัง การเลี้ยงสุกรและไก่ การประมง และการท่องเที่ยว เพื่อทำรายได้ให้กับประเทศ

ด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวนั้น แม้ไมโครนีเซียจะมีสถานที่ท่องเที่ยวที่สวยงามมากมาย แต่การท่องเที่ยวก็ยังได้รับอุปสรรคจากการขาดโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน ในปี ๒๕๕๕ ธนาคารเพื่อการพัฒนา-แห่งเอเชีย (Asian Development Bank - ADB) ประเมินว่าอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจะเป็นอุตสาหกรรมที่สามารถเติบโตได้มากที่สุดของประเทศ



สถิติที่สำคัญไทย - ไมโครนีเซีย (พ.ศ. ๒๕๕๘)

### มูลค่าการค้า/การลงทุน

ในปี ๒๕๕๘ มูลค่าการค้ารวมอยู่ที่ ๑๔.๕๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ปี ๒๕๕๗ มูลค่าการค้ารวมอยู่ที่ ๑๖.๙๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) มูลค่าการค้าลดลงร้อยละ ๑๓.๘๗ ไทยส่งออก ๕.๑๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (อาหารทะเล กระป๋องและแปรรูป น้ำตาลทราย รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ) นำเข้า ๑๒.๐๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (สัตว์น้ำสด แช่เย็น แช่แข็ง แปรรูปและกึ่งสำเร็จรูป) ไทยขาดดุลการค้า ๙.๔๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

### มูลค่าการลงทุน

ไม่มีข้อมูล

### การท่องเที่ยว

ในปี ๒๕๕๘ มีชาวไมโครนีเซียเดินทางเข้าประเทศไทย ๓๖ คน

## ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

### การต่างประเทศ

สหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่มีความสำคัญและมีอิทธิพลต่อไมโครนีเซียมากที่สุด ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยทั้งสองประเทศได้ลงนามในความตกลง Compact of Free Association ระหว่างกัน โดยสหรัฐฯ ให้ความช่วยเหลือทางการเงิน และทางการทหารแก่ไมโครนีเซีย ซึ่งในระหว่างปี ๒๕๒๙ - ๒๕๔๔ มีมูลค่าประมาณ ๑,๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และความช่วยเหลือทางการเงินนี้ถูกนำไปใช้ในการสนับสนุนงบประมาณของประเทศและใช้ในการพัฒนาประเทศในหลาย ๆ ด้าน

นอกจากนี้ไมโครนีเซียยังมีสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุล ที่วอชิงตัน ฮอนโนลูลู กวม โตเกียวและ ซัวรา รวมทั้งมีคณะทูตถาวรประจำสหประชาชาติที่นครนิวยอร์ก ด้วย

### ความสัมพันธ์ทวิภาคีกับไทย

ไทยกับสหพันธรัฐไมโครนีเซียสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๓๕ ปัจจุบัน สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโตเกียว มีสถานะเป็นจุดติดต่อ ไทยให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ไมโครนีเซีย ภายใต้กรอบ Thailand International Cooperation Program (TICP) ของ สพร. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ โดยไมโครนีเซีย ส่งผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๓ คน

มูลค่าการค้ารวมระหว่างไทยกับไมโครนีเซียในปี ๒๕๕๕ อยู่ที่ ๔๘.๔๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยไทย ส่งออกเป็นมูลค่า ๓.๕๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยสินค้าส่งออกส่วนใหญ่ ได้แก่ อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป น้ำตาลทราย รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ ไทยนำเข้าเป็นมูลค่า ๔๔.๙๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ สินค้านำเข้า ได้แก่ สัตว์น้ำสด แช่เย็น แช่แข็ง แปรรูปและกึ่งสำเร็จรูป ในปี ๒๕๕๕ ไทยขาดดุลการค้า ๔๑.๓๕ ล้านดอลลาร์-สหรัฐฯ ล่าสุดปี ๒๕๕๔ มูลค่าการค้าอยู่ที่ ๓๒.๔๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ไทยส่งออก ๒.๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ นำเข้า ๒๙.๙๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ สถานะ ณ ปัจจุบัน ไทยขาดดุลการค้า ๒๗.๔๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

### ความสัมพันธ์กับรัฐสภาไทย

รัฐสภาไทยและรัฐสภาไมโครนีเซียมีความสัมพันธ์ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี การเยี่ยมชมการจะกระทำในระหว่างการประชุมระหว่างประเทศที่รัฐสภาทั้งสองเป็นสมาชิก ได้แก่ สหภาพรัฐสภา (Inter - Parliamentary Union - IPU) และสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (Asian - Pacific Parliamentarians' Union - APPU) เป็นต้น

### ข้อเสนอแนะในด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ประเทศไทยมีความสัมพันธ์กับประเทศหมู่เกาะแปซิฟิก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ไทยมีฐานะเป็นคู่เจรจา (Dialogue partner) องค์กรการประชุมหมู่เกาะแปซิฟิก (Pacific Islands Forum - PIF) และมีบทบาทนำ ในฐานะผู้ให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาต่างๆ ที่สำคัญแก่ประเทศหมู่เกาะแปซิฟิก เช่น การศึกษา การเกษตร สาธารณสุข ประมง ท่องเที่ยว เป็นต้น ซึ่งบทบาทที่ไทยดำเนินการอยู่นี้ถือได้ว่าสอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนา (South - South Cooperation) ที่องค์การสหประชาชาติให้ความสนใจในแง่การพัฒนาอยู่ด้วยเช่นกัน ดังนั้น ประเทศไทยควรให้ความสำคัญต่อประเทศหมู่เกาะแปซิฟิก เนื่องจากมีความอุดมสมบูรณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ เช่น ป่าไม้ และทรัพยากรทางทะเล เช่น ปลาหูฉลาม ตลอดจนเป็นแหล่งพลังงานก๊าซธรรมชาติและแร่ธาตุมีค่า อีกทั้งมีศักยภาพเป็นตลาดใหม่ให้กับ สินค้าและบริการของไทย เช่น ข้าว น้ำตาล เวชภัณฑ์ และธุรกิจสปา ร้านอาหารไทย

นอกจากนี้ ประเทศไทยและประเทศหมู่เกาะแปซิฟิกยังสนับสนุนบทบาทซึ่งกันและกันในเวทีระหว่าง-ประเทศ โดยเฉพาะในประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการภัยพิบัติ เป็นต้น

#### ข้อเสนอแนะในด้านบทบาทของประเทศไทยต่อสหพันธรัฐไมโครนีเซีย

- ส่งเสริมการให้ความรู้การศึกษาเพื่อการพัฒนาประเทศ ในศาสตร์ที่เหมาะสม เช่น ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน
- สร้างเสริมความร่วมมือในด้านต่างๆ อาทิ การถ่ายทอดประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้องกัน เช่น การประมง การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล การท่องเที่ยว
- สนับสนุนนโยบายส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างกัน โดยเฉพาะสินค้าที่ไมโครนีเซียไม่สามารถผลิตได้ เพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าส่งออกของไทย เช่น อาหารเครื่องดื่ม สินค้าอุตสาหกรรม
- ส่งเสริมบทบาทซึ่งกันและกันในเวทีระหว่างประเทศ เช่น การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการภัยพิบัติ

ที่มา :

กรมอเมริกาใต้และแปซิฟิกใต้ กระทรวงการต่างประเทศ <http://aspa.mfa.go.th>  
สถาบันอาณานิคมศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ <http://www.apecthai.org>