

รายงานสรุปการปฏิบัติภารกิจ
ของคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุมรัฐสภา
ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23)
เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
ณ มหาวิทยาลัยบอนน์ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี



Deutscher Bundestag

บทนำ

ประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นับเป็นหนึ่งในวาระสำคัญที่ได้รับการผลักดันโดยสหประชาชาติ (United Nations : UN) ซึ่งมีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) เป็นกรอบหลักในการดำเนินการ และมีสำนักเลขาธิการ UNFCCC เป็นหน่วยประสานงานกลางของรัฐภาคีทั้ง ๑๙๗ ประเทศ โดยกำหนดให้จัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Conference of Parties : COP) ในภาคีรัฐบาลเป็นประจำทุกปี เพื่อเป็นเวทีให้รัฐภาคี ได้เจรจาและแสวงหาหนทางผลักดันวาระการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศร่วมกัน

ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภา (Inter – Parliamentary Union : IPU) ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของรัฐสภาระหว่างประเทศ ได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นต่อการส่งเสริมให้สมาชิกรัฐสภา ในฐานะตัวแทนของประชาชน ได้รับทราบข้อมูลและความเคลื่อนไหวของประเด็นระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงได้จัดการประชุมคู่ขนานในภาคีรัฐสภา เรียกว่า “การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” โดยมุ่งหมายให้สมาชิกรัฐสภามีองค์ความรู้ที่จำเป็นต่อการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการกำกับตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐบาล

สำหรับการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) ในครั้งนี้ ซึ่งจัดโดยความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภา รัฐสภาเยอรมนี และรัฐสภาฟิจิ เป็นเวทีการประชุมที่คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แสดงบทบาทตามหลักการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) ทั้งในด้านพิธีการทูต โดยเฉพาะการเข้าแสดงความยินดีกับ Ms. Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่ ซึ่งเข้าดำรงตำแหน่งเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา และในด้านการสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาคมระหว่างประเทศ เกี่ยวกับสิ่งที่ประเทศไทยและสภานิติบัญญัติแห่งชาติดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกที่ประเทศไทยได้ให้คำมั่นสัญญาไว้

นอกจากนี้ คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายที่แสดงถึงความมุ่งมั่นร่วมกันของรัฐสภาสมาชิก ต่อการสนับสนุนรัฐบาลของตนในการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมทั้งเน้นย้ำหลักการสำคัญที่รัฐภาคีของ UNFCCC จัดทำกรมีส่วนร่วมกับประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions : NDCs) ตามกรอบระยะเวลา ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของความตกลงปารีส



บุคคลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดการประชุมถ่ายภาพร่วมกันเป็นที่ระลึก ประกอบด้วย จากซ้ายไปขวา

- (๑) Mr. Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา (๒) Ms. Patricia Espinosa เลขาธิการบริหารของสำนักเลขาธิการ UNFCCC
 (๓) Ms. Claudia Roth รองประธานรัฐสภาเยอรมนี (๔) Ms. Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา
 (๕) Mr. Frank Bainimarama นายกรัฐมนตรีฟีจี และ (๖) Ms. Jiko Luveni ประธานรัฐสภาฟีจี

องค์ประกอบคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑) พลเอก ศุภวุฒิ อดิคมะ | - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๒) นายจุลทรรศน์ ไสกระจำง | - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- เลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |

ภาพรวมของการประชุม

การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) จัดคู่ขนานไปกับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) ในภาคีรัฐบาล ระหว่างวันที่ ๖ – ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ประกอบด้วย วัตถุประสงค์ของการประชุม ๔ ประการ คือ

- ๑) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้รับข้อมูลในประเด็นหลักของการประชุมในภาคีรัฐบาล
- ๒) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้มีโอกาสปฏิสัมพันธ์กับผู้เชี่ยวชาญและนักเจรจาซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับกระบวนการตัดสินใจภายใต้ UNFCCC
- ๓) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้เพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการรัฐสภาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Parliamentary Action Plan on Climate Change) ซึ่งจัดทำโดยสหภาพรัฐสภา
- ๔) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้อภิปรายแนวทางเกี่ยวกับการนำความตกลงปารีสไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

รูปแบบการประชุม จัดขึ้นจำนวน ๑ วัน คือ วันอาทิตย์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ ห้อง Aula ชั้นหนึ่ง มหาวิทยาลัยบอนน์ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๘.๐๐ นาฬิกา โดยมีลำดับการประชุม ประกอบด้วย พิธีเปิดการประชุม การอภิปรายแลกเปลี่ยน การบรรยายพิเศษ การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม และพิธีปิดการประชุม



บรรยากาศการประชุมโดยทั่วไป

รายงานสรุปการปฏิบัติภารกิจ

พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐสภาคืออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) โดยได้รับฟังถ้อยแถลงในพิธีเปิดการประชุมจากบุคคลสำคัญของสหภาพรัฐสภาและฝ่ายเจ้าภาพจัดการประชุม ได้แก่ (๑) Mr. Frank Bainimarama นายกรัฐมนตรีฟีจี ในฐานะประธานการประชุมรัฐสภาคืออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) ในภาคีรัฐบาล (๒) Ms. Patricia Espinosa เลขาธิการบริหารของสำนักเลขาธิการ UNFCCC (๓) Ms. Jiko Luveni ประธานรัฐสภาฟีจี (๔) Ms. Claudia Roth รองประธานรัฐสภาเยอรมนี และ (๕) Ms. Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา

เมื่อเสร็จสิ้นพิธีเปิดการประชุม พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าแสดงความยินดีแก่ Ms. Gabriela Cuevas Barron สมาชิกวุฒิสภาเม็กซิโก ประธานสหภาพรัฐสภา คนที่ ๒๙ ซึ่งเข้าดำรงตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภา หลังได้รับการเลือกตั้งในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย นับว่าการประชุมในครั้งนี้ Ms. Cuevas Barron ได้ปฏิบัติหน้าที่ประธานสหภาพรัฐสภาเป็นครั้งแรก นับตั้งแต่เข้าดำรงตำแหน่ง



พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
ระหว่างสนทนากับ Ms. Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา

๑. การกล่าวอภิปรายโดยผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การอภิปรายแลกเปลี่ยน ในหัวข้อ “เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ : บทบาทสำหรับผู้ออกกฎหมาย? (Low – carbon economy : What role for legislators?)” เริ่มต้นการอภิปราย โดยการนำเสนอผลการวิจัยของ Mr. Dirk Messner ผู้อำนวยการสถาบันเพื่อการพัฒนาของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และ Ms. Alina Averchenkova หัวหน้านักวิจัยแห่งสถาบันวิจัยแกรนท์แอสตันด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม วิทยาลัยเศรษฐศาสตร์และรัฐศาสตร์แห่งลอนดอน (LSE)

โดยเมื่อเสร็จสิ้นการนำเสนอผลการวิจัยแล้ว Lord Prescott สมาชิกสมัชชารัฐสภาคณะมนตรียุโรป (PACE) ผู้ดำเนินรายการ ได้เปิดเวทีให้ผู้เข้าร่วมการประชุมอภิปราย ซึ่งพลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ขึ้นกล่าวอภิปรายเป็นลำดับแรก โดยได้แถลงให้ที่ประชุมรับทราบว่า ประเทศไทยได้จัดทำแผนปฏิบัติการ (Roadmaps) ในระดับชาติ ประกอบด้วยมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการด้วยความคืบหน้าเพื่อไปสู่เป้าหมายในปี ๒๕๖๓ โดยในปี ๒๕๕๘ ประเทศไทยได้ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกไปแล้ว ร้อยละ ๑๑ ในด้านการปรับตัว มีความจำเป็นอย่างมากที่ควรเพิ่มศักยภาพเพื่อรับมือกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในสาขาที่มีความเสี่ยง เช่น การจัดการน้ำ การลดความเสี่ยงและการป้องกันภัยพิบัติ และความมั่นคงทางการเกษตรและอาหาร เป็นต้น การพัฒนาศักยภาพในสาขาเหล่านี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญต่อการเสริมสร้างการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ



พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ระหว่างกล่าวอภิปรายต่อที่ประชุม

นอกจากนี้ พลเอก ศุภวุฒิ อุดมะ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ยังได้กล่าวถึงบทบาทของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งมีส่วนสำคัญต่อการสนับสนุนการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในหลายแนวทาง นอกเหนือจากการรับรองการให้สัตยาบันสารความตกลงปารีสแล้ว สภานิติบัญญัติแห่งชาติยังได้รับรองข้อเสนอด้านการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับประเทศ ซึ่งมุ่งหมายให้บูรณาการการทำงาน ตลอดจนจัดทำเครื่องมือในด้านเศรษฐกิจและกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ เพื่อผลักดันการพัฒนาไปสู่การลดก๊าซเรือนกระจก และการสร้างความสามารถในการฟื้นตัวจากผลกระทบที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ศึกษาความเป็นไปได้ในการทำให้กฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้องสอดคล้องกัน และการผ่านพระราชบัญญัติด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งรวมถึง พ.ร.บ. ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การประมง งาม้าง สวนป่า และป่าสงวนแห่งชาติ ขณะนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติอยู่ในระหว่างรอพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ ที่เกี่ยวข้องกับการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า อุทยานแห่งชาติ ป่าชุมชน และการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ. เหล่านี้ มุ่งหมายที่จะเป็นแนวทางและเชื่อมโยงประชาชนในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และช่วยให้รัฐบาลมีกลไกทางกฎหมายที่เพียงพอต่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

๒. การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม

ในช่วงการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม และพิธีปิดการประชุม ได้รับฟังการนำเสนอเนื้อหาสาระของร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม จากผู้ร่วมเสนอรายงาน (Co – Rapporteurs) คือ Ms. Bärbel Höhn อดีตสมาชิกรัฐสภาเยอรมนี และ Ms. Mere Vuniwaqa สมาชิกรัฐสภาฟีจี ทั้งนี้ ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมผ่านการรับรองโดยฉันทามติ แม้จะมีการอภิปรายอย่างกว้างขวางจากสมาชิกรัฐสภากลุ่มประเทศแอฟริกา ซึ่งแสดงความประสงค์ให้บรรจุคำว่า “ปฏิญญาราบัต (Rabat Declaration)” ไว้ในร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมด้วย เนื่องจากปฏิญญาราบัต เป็นเอกสารซึ่งรับรองในการประชุมหารือของรัฐสภาแอฟริกา ด้านสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาที่ยั่งยืน (African parliamentary consultation meeting on climate and sustainable development) เมื่อเดือนตุลาคมที่ผ่านมา และระบุหน้าที่ของรัฐสภากลุ่มประเทศแอฟริกา โดยเฉพาะเรื่องการให้มีเงินสนับสนุนโครงการเพื่อบรรเทาปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในทวีปแอฟริกา อย่างไรก็ตาม ประธานสหภาพรัฐสภายืนยันท่าทีการไม่บรรจุถ้อยคำดังกล่าวไว้ในร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม โดยระบุเหตุผลว่าได้กำหนดให้รัฐสภาสมาชิกพิจารณาร่างเอกสารฉบับนี้ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคมจนถึงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ พร้อมทั้งกล่าวว่าร่างเอกสารฉบับดังกล่าวครอบคลุมแนวทางที่เป็นไปได้เพื่อส่งเสริมการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งรัฐสภาสมาชิกสามารถนำไปใช้ดำเนินการได้ทันที



พลเอก ศุภวุฒิ อุดมะ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ
ระหว่างกล่าวอภิปรายต่อที่ประชุม

สำหรับเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมซึ่งได้รับการรับรองโดยที่ประชุม มีสาระสำคัญ ๔ ประการ ดังนี้

๑) สถานการณ์ปัจจุบันด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งพบว่า เป็นเวลาสามปีติดต่อกันที่อุณหภูมิของโลกมีระดับสูงสุดเป็นสถิติ และพื้นที่ส่วนใหญ่ของโลกประสบกับความลำบากอย่างรุนแรงอันเป็นผลกระทบจากภาวะโลกร้อน

๒) ความตกลงปารีส ซึ่งเป็นวาระแห่งการปรับเปลี่ยนโลกทัศน์ในด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม การเงิน มุ่งหมายเพื่อปกป้องและคุ้มครองสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนนับเป็นครั้งแรกที่รัฐภาคีร่วมกันผลักดันความตกลงปารีส ซึ่งเป็นพันธกรณีทางกฎหมายให้เกิดการปฏิบัติ โดยเฉพาะการควบคุมอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า ๒ องศาเซลเซียสจากระดับอุณหภูมิช่วงก่อนยุคอุตสาหกรรม และพยายามทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค ในการจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิ ๑.๕ องศาเซลเซียสจากระดับอุณหภูมิช่วงก่อนยุคอุตสาหกรรม ตลอดจนการที่รัฐภาคีได้ให้สัตยาบัน (Ratification) ด้วยความกระตือรือร้น เป็นผลให้สามารถบังคับใช้ความตกลงปารีสได้ในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ความตกลงปารีสยังเปิดให้มีการสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศที่มีศักยภาพน้อยกว่า เพื่อที่จะสามารถใช้มาตรการการบรรเทา (Mitigation) และการปรับตัว (Adaptation) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) จุดหมายปลายทางต่อไป กล่าวถึงเส้นทางความสำเร็จนับแต่ที่ความตกลงปารีสได้รับการรับรองในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ (COP21) ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ไปสู่การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) ณ เมืองมารราเคช ราชอาณาจักรโมร็อกโก ซึ่งแสดงสัญญาณทางการเมืองอย่างชัดเจนเพื่อไปสู่เส้นทางพัฒนาความตกลงปารีส จากนั้น จุดหมายปลายทางต่อไป ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ที่ประชุมจะร่วมกันสร้างรากฐานเพื่อนำไปสู่การจัดทำ “คู่มือกติกาฉบับเข้มข้น (Robust rulebook)” และจะได้นำไปรับรองในที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ในปี ๒๕๖๑ ต่อไป

๔) ทรศนะของสมาชิกรัฐสภาต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กล่าวถึงสมาชิกรัฐสภาในฐานะผู้มีบทบาทสนับสนุนอยู่เบื้องหลังจะร่วมกันทำหน้าที่เพื่อให้บรรลุเป้าหมายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเห็นวาระระดับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของโลกไม่เพิ่มสูงขึ้นในช่วงหลายปีที่ผ่านมา เป็นนิมิตหมายที่ดีซึ่งรัฐสภายึดมั่นการสนับสนุนให้ใช้พลังงานแห่งอนาคต เพื่อปรับเปลี่ยนโครงสร้างการใช้พลังงานในปัจจุบัน ตลอดจนการมีมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อบรรลุเป้าหมายการบรรเทาตามที่กำหนดไว้ในความตกลงปารีส โดยพบว่าพลังงานทางเลือกมีราคาต่ำกว่าพลังงานจากซากดึกดำบรรพ์ เป็นเหตุผลให้การใช้พลังงานทางเลือกเป็นแนวทางที่เหมาะสมในทางเศรษฐศาสตร์มากกว่าการใช้พลังงานจากซากดึกดำบรรพ์

บทสรุป

๑. การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) เป็นเวทีการประชุมที่มีวัตถุประสงค์ในเชิงสร้างสรรค์ มุ่งหมายให้สมาชิกรัฐสภาร่วมกันอภิปรายแลกเปลี่ยนทรศนะ และแสวงหาแนวทางในการจัดการปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งเป็นปัญหาที่ทุกประเทศทั่วโลกกำลังเผชิญ โดยตลอดการประชุมซึ่งมีระยะเวลา ๑ วัน สมาชิกรัฐสภาได้แสดงความคิดเห็น สอบถาม และตั้งข้อสังเกตเชิงวิพากษ์ต่องานวิจัยที่น่าเสนอในการประชุมอย่างกระตือรือร้น แม้ว่างานวิจัยที่น่าเสนอในการประชุมแสดงถึงผลการวิจัยที่มีรายละเอียดทางวิชาการเฉพาะด้าน และสมาชิกรัฐสภาส่วนใหญ่ไม่ได้มีพื้นฐานความรู้เชิงลึกในด้านการวิจัยทางวิทยาศาสตร์ก็ตาม

๒. Ms. Gabriela Cuevas Barron สมาชิกวุฒิสภาเม็กซิโก ประธานสหภาพรัฐสภา คนที่ ๒๙ ซึ่งได้รับการเลือกตั้งล่าสุด ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานสหภาพรัฐสภาเป็นครั้งแรก พร้อมทั้งแสดงบทบาทอย่างกระตือรือร้น และมีไหวพริบ ในระหว่างกำกับการประชุม โดยเฉพาะในช่วงของการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม และพิธีปิดการประชุม ซึ่งสมาชิกรัฐสภากลุ่มประเทศแอฟริกาได้เรียกร้องให้บรรจุคำว่า “ปฏิญญาราบัต (Rabat Declaration)” ไว้ในร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม โดย Ms. Cuevas Barron ได้อธิบายต่อที่ประชุมอย่างละมุนละม่อม ตามหลักการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) แสดงถึงภาวะของการเป็นผู้นำที่อาศัยหลักการประนีประนอม อันเป็นคุณสมบัติสำคัญของประธานสหภาพรัฐสภา ในฐานะผู้นำองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศซึ่งมีจำนวนสมาชิกมากที่สุดของโลก

ข้อสังเกต

จากการเข้าร่วมการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) ประกอบกับบทสรุปข้างต้น ปรากฏเป็นข้อสังเกต ดังนี้

๑. บรรยากาศการประชุมซึ่งเปิดโอกาสให้มีการแสดงความคิดเห็นเชิงวิพากษ์ ทำให้ได้รับทราบ ท่าทีที่แตกต่างกันไปของรัฐสภาสมาชิกกลุ่มประเทศต่าง ๆ สำหรับรัฐสภาสมาชิกกลุ่มประเทศ G20^๑ ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศที่มีขนาดเศรษฐกิจรวมกันแล้วมากกว่าร้อยละ ๘๐ ของการค้าทั้งหมดในโลก เข้าร่วมการประชุม เพียงจำนวนครึ่งหนึ่งของสมาชิกกลุ่มทั้งหมด ตลอดจนแสดงออกด้วยท่าทีที่สุขุม และใช้โอกาสอภิปรายโดยให้ความสำคัญต่อการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศพัฒนาแล้วกับประเทศกำลังพัฒนา ขณะที่รัฐสภาสมาชิกกลุ่มประเทศแอฟริกา ค่อนข้างแสดงออกด้วยท่าทีที่แข็งกร้าว และใช้โอกาสอภิปรายโดยเรียกร้องเพื่อมรรคผลที่เป็นประโยชน์ต่อภูมิภาคของตน เนื่องจากทวีปแอฟริกาอยู่ในสถานการณ์ที่ยากลำบากมากกว่า ท่าทีดังกล่าวสะท้อนภาพเหรียญสองด้านของกลุ่มประเทศซึ่งประสบกับสถานการณ์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่แตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบต่อสุขภาพในการรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ประเทศพัฒนาแล้วมีเงื่อนไขต่อรองกับประเทศกำลังพัฒนา

๒. สถานที่จัดการประชุม ณ ห้อง Aula ชั้นหนึ่ง มหาวิทยาลัยบอนน์ ซึ่งจัดรูปแบบการประชุม ลักษณะรับฟังการบรรยายรายวิชาในมหาวิทยาลัย ไม่ได้สะท้อนบรรยากาศการประชุมในระดับองค์การรัฐสภา-ระหว่างประเทศที่ควรจะเป็น จึงประเมินได้ถึงนัยของการให้ความสำคัญต่อการจัดการประชุมของรัฐสภาเจ้าภาพ ซึ่งแตกต่างจากการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ (COP21) ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยครั้งนั้น จัดการประชุม ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส ๑ วัน และห้องประชุมวุฒิสภาฝรั่งเศส ๑ วัน

๓. งานวิจัยที่นำเสนอในการประชุม ซึ่งเน้นย้ำเฉพาะการแสดงผลการวิจัยภายใต้มุมมองและความเชี่ยวชาญของผู้วิจัยเพียงมิติเดียว ไม่ครอบคลุมการศึกษาตัวแปรบางประการที่อาจมีความสำคัญต่อการพิสูจน์สมมติฐานเพื่อให้งานวิจัยสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เมื่องานวิจัยได้รับการนำไปใช้เป็นเครื่องมือให้สมาชิกรัฐสภาสื่อสารเพื่อสร้างความตระหนักรู้ไปยังประชาชน โดยเฉพาะประชาชนที่อาศัยในพื้นที่เสี่ยงต่อผลกระทบด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แต่ผลการวิจัยไม่ครอบคลุมการศึกษาตัวแปรอย่างครบถ้วนรอบด้าน การสร้างความตระหนักรู้ดังกล่าวโดยสมาชิกรัฐสภาอาจไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ

^๑ กลุ่มประเทศ G20 คือ กลุ่มประเทศซึ่งมีขนาดเศรษฐกิจรวมกันแล้วมากกว่าร้อยละ ๘๐ ของการค้าทั้งหมดในโลก สมาชิกกลุ่มประกอบด้วย อาร์เจนตินา ออสเตรเลีย บราซิล แคนาดา จีน ฝรั่งเศส เยอรมนี อินเดีย อินโดนีเซีย อิตาลี ญี่ปุ่น เม็กซิโก รัสเซีย ซาอุดีอาระเบีย แอฟริกาใต้ เกาหลีใต้ ตุรกี สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา และสหภาพยุโรป