

รายงานสรุปการปฏิบัติภารกิจ  
ของคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุมรัฐสภา  
ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ  
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24)  
ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ ธันวาคม ๒๕๖๑  
ณ สาธารณรัฐโปแลนด์



Inter-Parliamentary Union  
For democracy. For everyone.



## บทนำ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ยืนยันจุดยืนของรัฐสภาไทยต่อประชาคมโลกเกี่ยวกับการให้ความสำคัญกับประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การออกกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ ด้วยการส่งคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์โดยตรงในด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม นำโดย ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว รองประธานคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมคนที่สี่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (Parliamentary Meeting on the occasion of the United Nations Climate Change Conference : COP24) ซึ่งจัดโดยสหภาพรัฐสภา (Inter – Parliamentary Union : IPU) ร่วมกับสภาผู้แทนราษฎรโปแลนด์ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระหว่างเวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา<sup>๑</sup> ณ โรงแรมปาร์ค อินน์ บาย เรดิสัน คราคอฟ (Park Inn by Radisson Kraków) เมืองคราคอฟ สาธารณรัฐโปแลนด์ หลังจากที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมในรอบนี้ตามคำเชิญของสหภาพรัฐสภาและรัฐสภาประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘



โรงแรมปาร์ค อินน์ บาย เรดิสัน คราคอฟ สถานที่จัดการประชุมรัฐสภา  
ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ  
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24)

<sup>๑</sup> เวลาที่ปรากฏในเอกสารฉบับนี้เป็นเวลาท้องถิ่น ณ สาธารณรัฐโปแลนด์

ในภาคีรัฐบาล ปฏิเสธไม่ได้ว่า ในการเปิดโต๊ะเจรจาประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแต่ละครั้ง รัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) ประสบกับความยากลำบากในการได้มาซึ่งข้อสรุปในการเจรจาดังนั้น ผลสัมฤทธิ์ของความตกลงปารีส (Paris Agreement) เมื่อปลายปี ๒๕๕๘ อันเป็นความตกลงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับสากลที่โลกรอคอย จึงเป็นสัญญาณเชิงบวกที่ประชาคมโลกให้การต้อนรับและยกย่องสรรเสริญ

อย่างไรก็ดี ภายหลังจากที่สหรัฐอเมริกาแสดงท่าทีเชิงวิพากษ์ต่อความตกลงปารีส และประสงค์ที่จะออกจากความตกลงปารีส จึงเกิดความไม่แน่ชัดเกี่ยวกับการบรรลุเป้าหมายเพื่อรักษาระดับอุณหภูมิของโลกให้อยู่ในระดับที่ปลอดภัย ส่งผลต่อระดับความคาดหวังและความเชื่อมั่นของประชาคมโลก นอกจากนี้ ในรายงานพิเศษฉบับล่าสุดของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Intergovernmental Panel on Climate Change : IPCC) เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ยังสะท้อนถึงข้อมูลทางสถิติซึ่งรวบรวมจากกิจกรรมชาติในทศวรรษที่ผ่านมา พิสูจน์ว่า ในช่วงระหว่างปี ๒๕๗๓ - ๒๕๙๕ อุณหภูมิเฉลี่ยของโลกจะเพิ่มขึ้นจากระดับอุณหภูมิช่วงก่อนยุคอุตสาหกรรม ดังนั้น ปัจจัยต่าง ๆ ที่กล่าวมานี้ นับเป็นเครื่องยืนยันว่าประชาคมโลกไม่อาจนิ่งนอนใจให้โลกตกอยู่ในสถานการณ์เช่นนี้ได้อีก

ปัจจุบัน บทบาทของภาคีรัฐสภาไม่อาจจำกัดเพียงในฐานะผู้ออกกฎหมายเท่านั้น เนื่องจากประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นสถานการณ์ที่ซับซ้อนและเชื่อมโยงกับประเด็นอื่น ๆ ด้วย ดังนั้น รัฐสภาจึงต้องเสนอตนในฐานะผู้ให้การอำนวยความสะดวกในอีกช่องทางหนึ่ง พร้อมทั้งเป็นสื่อกลางประสานงานและรับฟังผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและภาคประชาสังคม เพื่อให้กฎหมายที่รองรับประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสามารถนำมาบังคับใช้ได้ตรงตามเจตนารมณ์มากที่สุด ซึ่งที่ประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ได้อภิปรายเกี่ยวกับบทบาทในภาคีรัฐสภาอย่างกว้างขวางตลอดระยะเวลาการประชุมซึ่งจัดในรูปแบบการอภิปรายเป็นเวลา ๑ วันเต็ม

ในโอกาสนี้ ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมในช่วงการอภิปราย จำนวน ๒ ช่วง เกี่ยวกับประเด็นด้านการบังคับใช้กฎหมายภายในของประเทศ รวมถึงประสบการณ์และแนวปฏิบัติต่อสังคมซึ่งอาจแตกต่างกันตามบริบทของแต่ละประเทศ โดยคาดหวังว่าการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวปฏิบัติดังกล่าวอาจเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงข้อกฎหมายภายในของประเทศอื่น ๆ ให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น และเกี่ยวกับประเด็นด้านการสร้างโอกาสให้แก่ประเทศที่ไม่สามารถเข้าถึงพลังงานหมุนเวียนที่มีมูลค่าสูงเนื่องจากเงื่อนไขทางเศรษฐกิจและข้อจำกัดอื่น ๆ

นอกจากนี้ ตามรูปแบบของการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศครั้งที่ผ่านมา ที่ประชุมได้ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายแสดงถึงท่าทีร่วมกันของรัฐสภาต่อสถานการณ์ปัจจุบันในประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อย่างไรก็ตาม ผู้แทนรัฐสภาบางประเทศได้แสดงความเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าว ตลอดจนท่าทีและแนวปฏิบัติซึ่งผู้เสนอรายงาน (Rapporteur) ได้แสดงออกในระหว่างการนำเสนอร่างเอกสารนี้ ความเห็นดังกล่าวสะท้อนออกมาในเชิงลบ มุ่งไปที่ระดับความเป็นมืออาชีพของผู้เสนอรายงาน โดยเฉพาะการไม่แจ้งล่วงหน้าต่อที่ประชุมว่าร่างเอกสารดังกล่าวได้รับการปรับเปลี่ยนและเพิ่มเติมถ้อยคำในบางย่อหน้า ระหว่างการประชุมหรือร่วมกันระหว่างผู้เสนอรายงานกับรัฐสภาบางประเทศในช่วงรับประทานอาหารกลางวัน ซึ่งส่งผลให้เกิดความไม่พึงพอใจในวิธีการบริหารการประชุมของเจ้าภาพจัดการประชุม ในท้ายที่สุด ที่ประชุมได้รับทราบว่ารรัฐสภาประเทศที่ไม่เห็นด้วยกับประเด็นใดในร่างเอกสารดังกล่าว ให้รับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมโดยการตั้งข้อสงวนอย่างไรก็ดี ในภายหลังไม่ปรากฏรายชื่อรัฐสภาประเทศใดตั้งข้อสงวนในเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม

อนึ่ง นอกเหนือจากการเข้าร่วมการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) แล้ว คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ยังได้เดินทางไปยังศูนย์การประชุมนานาชาติ (International Conference Centre) เมืองคาโตวีเซ เมื่อวันเสาร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อเยี่ยมชมขบวนการและกิจกรรมคู่ขนานของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ในภาครัฐบาล อีกด้วย



ศูนย์การประชุมนานาชาติ เมืองคาโตวีเซ สถานที่จัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ในภาครัฐบาล

### องค์ประกอบคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ จากซ้ายไปขวา ประกอบด้วย

- (๑) พลเอก สุภาวุฒิ อุตมะ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ
- (๒) ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ
- และ (๓) พลอากาศเอก ทงธรรม โชคคณาพิทักษ์ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ประกอบด้วย

- |                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| ๑) ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว        | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ                                  |
|                                     | - รองประธานคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คนที่สี่ |
|                                     | สถานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
|                                     | - หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ                       |
| ๒) นางคันสนีย์ สหัสสรังษี           | - เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน                                  |
|                                     | - ที่ปรึกษาคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ                     |
| ๓) พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์ | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ                                  |
|                                     | - รองประธานคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คนที่สาม |
|                                     | สถานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
|                                     | - ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ                                 |
| ๔) พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ              | - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ                                  |
|                                     | - เลขาธิการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น                          |
|                                     | สถานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
|                                     | - ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ                                 |
| ๕) นายจุลทรรศน์ ไสกระจำง            | - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ                                      |
|                                     | กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา   |
|                                     | สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ                                 |
|                                     | สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร                                 |
|                                     | - เลขาธิการคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ                     |
| ๖) นายณัฐภูมิ พลสนะ                 | - นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ                                    |
|                                     | กลุ่มงานภาษาอังกฤษ  |
|                                     | สำนักภาษาต่างประเทศ   |
|                                     | สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  |
|                                     | - ผู้ช่วยเลขาธิการคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ              |

### ภาพรวมของการประชุม

การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) จัดโดยสหภาพรัฐสภาร่วมกับสภาผู้แทนราษฎรโปแลนด์ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมปาร์ค อินน์ บาย เรดิสัน คราคอฟ โดยมีคณะผู้แทนรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ จำนวน ๔๔ ประเทศเข้าร่วม พร้อมด้วยองค์กรสมาชิกสมทบและผู้สังเกตการณ์ อนึ่ง การประชุมนี้จัดในช่วงเวลาที่สาธารณรัฐโปแลนด์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ในภาคีรัฐบาล ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติ เมืองคาโตวีเซ

วัตถุประสงค์ของการประชุม ๔ ประการ ประกอบด้วย

- ๑) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้รับข้อมูลในประเด็นหลักของการประชุมในภาครัฐบาล
- ๒) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้มีโอกาสปฏิสัมพันธ์กับผู้เชี่ยวชาญและนักเจรจาซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับกระบวนการตัดสินใจภายใต้ UNFCCC
- ๓) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้เพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการรัฐสภาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Parliamentary Action Plan on Climate Change) ซึ่งจัดทำโดยสหภาพรัฐสภา
- ๔) เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้อภิปรายแนวทางเกี่ยวกับการนำความตกลงปารีสไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

รูปแบบการประชุม จัดขึ้นเป็นเวลา ๑ วัน ณ ห้อง Alfa ชั้นหนึ่ง โรงแรมปาร์ค อินน์ บาย เรดิสัน คราคอฟ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา โดยมีลำดับการประชุม ประกอบด้วย พิธีเปิดการประชุม การปาฐกถาพิเศษและการปราศรัยนำ การอภิปรายทั่วไป การอภิปรายในสาขาที่สนใจ และการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมและพิธีปิดการประชุม

### รายงานสรุปการปฏิบัติการกิจ

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เข้าร่วมการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

#### พิธีเปิดการประชุม

เมื่อเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา พิธีเปิดการประชุมได้เริ่มต้นขึ้นอย่างเป็นทางการ ด้วยการรับฟังถ้อยแถลงจากบุคคลสำคัญของสหภาพรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรโปแลนด์ และสำนักเลขาธิการ UNFCCC ได้แก่

๑) Ms. Beata Mazurek รองประธานสภาผู้แทนราษฎรโปแลนด์ ในประเด็นเกี่ยวกับบทบาทของสาธารณรัฐโปแลนด์ และความสำคัญของการประชุมที่เมืองคาโตวีเซ ต่อการบรรลุความตกลงปารีส ทั้งยังกล่าวถึงเทคโนโลยี ป่าไม้ และทรัพยากรมนุษย์ในฐานะองค์ประกอบสำคัญในการไปสู่การจัดการกับปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประชาคมโลก ซึ่งทั้งหมดนี้ ประชาคมโลกต้องทำความเข้าใจการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการปรับตัวกิจกรรมและกิจกรรมของตนเอง และพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อแก้ไขปัญหา

๒) Ms. Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา ในประเด็นเกี่ยวกับรายงานทางสถิติต่าง ๆ โดยเฉพาะรายงานพิเศษฉบับล่าสุดของ IPCC ที่พิสูจน์ว่าอุณหภูมิโลกมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามความตกลงปารีส และจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก จึงต้องสนับสนุนการลงทุนด้านสิ่งแวดล้อม นวัตกรรมด้านเทคโนโลยี และผลักดันความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งรัฐสภามีบทบาทต่อการจัดการกับปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเช่นกัน ในฐานะผู้ใช้กลไกตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน และในฐานะองค์กรที่อยู่ระหว่างประชาชนและรัฐบาล และ

๓) Ms. Hafida Lahiouel ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย สำนักเลขาธิการ UNFCCC ในประเด็นเกี่ยวกับการแสวงหาหนทางเพื่อระดมความร่วมมือจากทุกฝ่ายเพื่อจัดการกับปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งขณะนี้ ความพยายามในการแก้ไขปัญหาที่ยังไม่เพียงพอ นอกจากนี้ การส่งเสริมปฏิสัมพันธ์ต่อเรื่องนี้ในทุกกระดับ โดยเฉพาะในระดับชุมชน จำเป็นต่อการจัดการกับปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยหยิบยกกรณีศึกษาอันเป็นแนวปฏิบัติที่ดีจากกลุ่มประเทศเครือจักรภพ ซึ่งได้ออกกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมและปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวอย่างเคร่งครัด



บรรยากาศระหว่างพิธีเปิดการประชุม



Ms. Beata Mazurek  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎรโปแลนด์



Ms. Gabriela Cuevas Barron  
ประธานสหภาพรัฐสภา



Ms. Hafida Lahiouel  
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย  
สำนักเลขาธิการ UNFCCC

### การปาฐกถาพิเศษและการปราศรัยนำ (Key note/Setting the scene)

เมื่อเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา ที่ประชุมได้รับฟังการปาฐกถาพิเศษและการปราศรัยนำ (Key note/Setting the scene) โดย Mr. Niklas Hagelberg ผู้ประสานงานประจำโครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme : UNEP) ในหัวข้อ “การนำความตกลงปารีสไปปฏิบัติร่วมกับการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด : ประเด็นหลักที่ควรจัดการผ่านกระบวนการทางกฎหมายและนโยบายภายในประเทศ (Moving into the implementation of the Paris Agreement with ambitious Nationally Determined Contributions : Key areas to be addressed through national laws and policies)” ซึ่งกล่าวเกี่ยวกับอุณหภูมิของโลกได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๒ – ๓ องศาเซลเซียสเมื่อเทียบกับอุณหภูมิของโลกเมื่อ ๓ ล้านปีที่แล้ว โดยมีแนวโน้มที่อุณหภูมิของโลกจะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องหากประชาคมโลกไม่ให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหา จึงต้องพยายามอีกหลายเท่าตัวเพื่อที่จะจำกัดให้อุณหภูมิของโลกอยู่ในระดับไม่เกิน ๑.๕ – ๒ องศาเซลเซียส ซึ่งเป็นระดับที่ปลอดภัย ด้วยการจำกัดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การสนับสนุนการสร้างเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพในการจำกัดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และการผลักดันนโยบายด้านการเงินและการคลังที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคาคาร์บอน อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศไม่ได้ถือเป็นปัญหาใหม่ และปัญหานี้มีสาเหตุหลักจากการกระทำของมนุษย์ซึ่งได้ทำลายสิ่งแวดล้อมมาเป็นระยะเวลานานแล้ว



Mr. Niklas Hagelberg  
ผู้แทน UNEP



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างรับฟัง  
การปาฐกถาพิเศษและการปราศรัยนำ

### การอภิปรายทั่วไป (General discussion)

เมื่อเวลา ๑๐.๔๕ นาฬิกา ที่ประชุมได้รับฟังการอภิปรายทั่วไป (General discussion) ในหัวข้อ “การพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกรอบกฎหมายและกฎระเบียบ เพื่อสร้างสถานะแวดล้อมที่เอื้ออำนวยสำหรับการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศในระดับชาติ (Developing and strengthening legal and regulatory frameworks as enabling environments for climate action at the national level)” ซึ่งมี Ms. Claudia Roth รองประธานรัฐสภาเยอรมนี ทำหน้าที่ผู้ดำเนินรายการ พร้อมด้วยผู้อภิปราย ดังนี้

๑) Ms. Maria Socorro Manguiat หัวหน้าฝ่ายกฎหมายระดับชาติด้านสิ่งแวดล้อม โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme : UNEP) ได้กล่าวว่า ประชาคมโลกต้องทำความเข้าใจว่าการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นปัญหาซึ่งมีผลกระทบต่อโลกมากกว่าที่ทุกคนคาดคิด ซึ่งรัฐบาลและรัฐสภาของประชาคมโลกต้องร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยเริ่มต้นจากการทำความเข้าใจปัญหาเพื่อไปสู่การแก้ไขปัญหาในขั้นตอนต่อไป ซึ่งรัฐสภาจำเป็นต้องออกกฎหมายที่สามารถบังคับใช้โดยมีเจตนารมณ์ให้ประชาชนปฏิบัติตามเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ขณะที่รัฐบาลจำเป็นต้องออกนโยบายที่ช่วยส่งเสริมความร่วมมือของทุกฝ่าย

๒) Dr. Alina Averchenkova หัวหน้านักวิจัย สถาบันวิจัยแกรน্থัมแอมด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม วิทยาลัยเศรษฐศาสตร์และรัฐศาสตร์แห่งลอนดอน (Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, London School of Economics and Political Science) ได้กล่าวถึงกรณีศึกษาของสหราชอาณาจักรและรัฐแม็กซิโก ซึ่งนับว่าประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะการจัดตั้งคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อย่างอิสระและมีอำนาจเต็ม ไม่ขึ้นตรงกับบุคคลหรือพรรคการเมืองใดที่อาจใช้อำนาจเข้ามาแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ และ

๓) Mr. Matthew Moorhead ที่ปรึกษาอาวุโสด้านกฎหมาย สำนักเลขาธิการเครือจักรภพ (Commonwealth Secretariat) ได้กล่าวว่า สำนักเลขาธิการเครือจักรภพได้จัดทำเว็บไซต์ร่วมกับ UNFCCC และ UNEP เรียกว่า “Law and Climate Change Toolkit” โดยมุ่งหมายที่จะให้เว็บไซต์ดังกล่าวเป็นกลไกและเป็นศูนย์กลางเพื่อสนับสนุนข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการออกกฎหมายของประเทศต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติภายใต้ความตกลงปารีส ประกอบด้วย ฐานข้อมูลที่ออกแบบสำหรับรัฐบาล รัฐสภา และองค์กรระหว่างประเทศ และชุดเครื่องมือ (Toolkit) ซึ่งสามารถใช้ประเมินระดับและประสิทธิภาพของกฎหมายภายในประเทศว่าเพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศหรือไม่



บรรยากาศระหว่างการอภิปรายทั่วไป

ในโอกาสนี้ ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้สอบถามไปยังผู้อภิปรายในประเด็นเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งโดยปกติกฎหมายจะนำมาบังคับใช้กับสังคมทุกกลุ่มภายในประเทศ แต่เนื่องจากสังคมดังกล่าวมีความหลากหลายทางวัฒนธรรมและความเชื่อ ดังนั้น จะมีมาตรการหรือองค์ความรู้เพื่อให้สังคมเกิดความเข้าใจและปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างไร



ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ระหว่างสอบถามไปยังผู้อภิปราย

### การอภิปรายในสาขาที่สนใจ (Discussion on focus areas) หัวข้อที่หนึ่ง

เมื่อเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ที่ประชุมได้รับฟังการอภิปรายในสาขาที่สนใจ (Discussion on focus areas) หัวข้อที่หนึ่ง “การสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการลงทุนพลังงานหมุนเวียน (Enabling environments for renewable energy investments)” ซึ่งมี Mr. Andries Gryffroy สมาชิกวุฒิสภาเบลเยียม ทำหน้าที่ผู้ดำเนินรายการ พร้อมด้วยผู้อภิปราย ดังนี้



๑) Mr. Henk Rogers ผู้ก่อตั้งและประธานกรรมการ มูลนิธิบลูแพลนเน็ต (Blue Planet Foundation) ได้กล่าวว่า หลายประเทศได้ตั้งเป้าหมายการใช้พลังงานหมุนเวียนอย่างสมบูรณ์ ภายในปี ๒๕๙๓ แต่ตนกลับเห็นว่า ควรเร่งรัดการดำเนินการและตั้งเป้าหมายดังกล่าว ภายในปี ๒๕๘๘ เนื่องจากปีดังกล่าวเป็นปีแห่งการครบรอบ ๑๐๐ ปี การสถาปนาสหประชาชาติ การใช้พลังงานหมุนเวียน เช่น พลังงานแสงอาทิตย์หรือพลังงานลมจะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ดังนั้น เพื่อสร้างอนาคตให้กับชนรุ่นหลัง ผู้ใหญ่ต้องให้ความรู้แก่เยาวชนในยุคนี้ ให้คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม โดยหวังผลให้เยาวชนเติบโตด้วยจิตสำนึกในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมต่อไป และ

๒) Ms. Elizabeth Press ผู้อำนวยการด้านการวางแผนและสนับสนุนโครงการ ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA) ได้กล่าวว่า พลังงานหมุนเวียนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ช่วยยกระดับเศรษฐกิจของประเทศ ทุกประเทศจึงควรให้ความสำคัญกับการใช้พลังงานหมุนเวียน นอกจากนี้ การใช้พลังงานหมุนเวียนจะช่วยอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และจะส่งผลในเชิงบวกต่อการจัดการปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประเทศทั้งหลายจึงควรริเริ่มการลงทุนหรือขยายการลงทุนพลังงานหมุนเวียน เนื่องจากค่าใช้จ่ายสำหรับการลงทุนพลังงานหมุนเวียนได้ลดลงอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๐ ปีแล้ว นอกจากนี้ การลงทุนและการใช้พลังงานหมุนเวียนมีผลต่อการขยายการจ้างงานในตลาดแรงงานที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจด้านพลังงานหมุนเวียนและในสาขาที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม



บรรยากาศระหว่างการอภิปรายในสาขาที่สนใจ หัวข้อที่หนึ่ง

ในโอกาสนี้ ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้สอบถามไปยังผู้อภิปรายในประเด็นเกี่ยวกับการสร้างโอกาสให้แก่ประเทศที่ไม่สามารถเข้าถึงพลังงานหมุนเวียนที่มีมูลค่าสูง เนื่องจากเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ ซึ่ง Mr. Henk Rogers ได้ตอบคำถามว่าเดิมค่าใช้จ่ายเพื่อลงทุนในพลังงานหมุนเวียนมีมูลค่าสูงมาก แต่ค่อย ๆ มีมูลค่าต่ำลง จึงควรออกกฎหมายรองรับการใช้พลังงานหมุนเวียนให้พร้อมเมื่อพลังงานหมุนเวียนมีค่าใช้จ่ายซึ่งอยู่ในระดับที่สามารถลงทุนได้ ขณะที่ Ms. Elizabeth Press ได้ตอบคำถามในทำนองเดียวกันโดยเห็นว่าปัญหาสำคัญคือการสร้างแรงจูงใจให้มีการลงทุนในพลังงานหมุนเวียน ซึ่ง IRENA เป็นหนึ่งในองค์กรระหว่างประเทศที่เข้าร่วมให้ความช่วยเหลือประเทศไทยอยู่ด้วย และต้องการทราบความท้าทายที่ไทยกำลังเผชิญ เพื่อจะได้ร่วมกันหาแนวทางไปสู่การจัดการเรื่องนี้ต่อไป



ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ  
ระหว่างสอบถามไปยังผู้อภิปราย

### การอภิปรายในสาขาที่สนใจ (Discussion on focus areas) หัวข้อที่สอง

เมื่อเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ที่ประชุมได้รับฟังการอภิปรายในสาขาที่สนใจ (Discussion on focus areas) หัวข้อที่สอง “เครื่องมือทางเศรษฐกิจภายใต้กฎหมายและนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมระดับชาติ (Economic instruments in national environmental laws and policies)” ซึ่งมี Mr. Stephen Julius Masele รองประธานสภาแห่งแอฟริกา คนที่หนึ่ง ทำหน้าที่ผู้ดำเนินรายการ พร้อมด้วยผู้อภิปราย คือ Mr. Daniel Besley ผู้เชี่ยวชาญอาวุโสด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งกล่าวว่า ปัจจุบัน โลกประสบกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ จากการกระทำของมนุษย์ต่อสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม เครื่องมือทางเศรษฐกิจเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญต่อการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประชาคมโลกต้องให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและการใช้เทคโนโลยีเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก นอกจากการสนับสนุนทางด้านเทคโนโลยีแล้ว แต่ละประเทศต้องกำหนดนโยบายเพื่อวัตถุประสงค์ในการลดค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนของพลังงานหมุนเวียน ตลอดจนการออกกฎหมายว่าด้วยภาษีคาร์บอน ซึ่งมีประสิทธิภาพในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งในหลายประเทศพบว่า กฎหมายดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา และเมื่อออกกฎหมายนี้แล้ว ควรออกกฎหมายประกอบหรือนโยบายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมารองรับ เพื่อสนับสนุนกฎหมายว่าด้วยภาษีคาร์บอนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นด้วย



บรรยากาศระหว่างการอภิปรายในสาขาที่สนใจ หัวข้อที่สอง

### การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมและพิธีปิดการประชุม

เมื่อเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา ที่ประชุมได้รับฟังบทสรุปจากคำกล่าวของ Prof. Michal Sewerynski รองประธานวุฒิสภาโปแลนด์ ซึ่งกล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมการประชุมที่ได้ร่วมแสดงทรรศนะและข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ระหว่างการประชุม จากนั้น Ms. Anna Paluch สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโปแลนด์ ซึ่งได้รับมอบหมายจากสภาผู้แทนราษฎรโปแลนด์ให้ทำหน้าที่ผู้เสนอรายงาน (Rapporteur) และผู้กร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม (Draft Outcome Document) ได้กล่าวชี้แจงร่างเอกสารดังกล่าว ซึ่งในเบื้องต้น ได้ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (The IPU Standing Committee on Sustainable Development, Finance and Trade) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๙ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (The 139<sup>th</sup> IPU Assembly and related meetings) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมได้รับการปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นของที่ประชุมดังกล่าว ก่อนนำเข้าสู่ที่ประชุมแห่งนี้ อย่างไรก็ตาม Ms. Anna Paluch ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า จากที่ได้ประชุมหารือร่วมกันระหว่างผู้เสนอรายงานกับรัฐสภาบางประเทศในช่วงรับประทานอาหารกลางวัน จึงเสนอให้ที่ประชุมเห็นชอบการปรับเปลี่ยนและเพิ่มเติมถ้อยคำในบางย่อหน้า อย่างไรก็ตาม ผู้แทนรัฐสภาบางประเทศกลับมีปฏิกิริยาไม่เห็นด้วยต่อคำชี้แจงดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่าไม่ได้รับแจ้งเรื่องนี้ล่วงหน้า อีกทั้งขั้นตอนปฏิบัติไม่เป็นไปตามมาตรฐานของการประชุมระหว่างประเทศ จึงแสดงท่าทีไม่ยอมรับต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม แม้ว่า Ms. Anna Paluch จะพยายามอย่างสุดความสามารถเพื่อให้ผู้เข้าร่วมการประชุมเข้าใจเจตนารมณ์ของการปรับเปลี่ยนและเพิ่มเติมถ้อยคำดังกล่าว แต่ความพยายามกลับไม่เป็นผล ที่ประชุมจึงประสบปัญหาในการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม

ท้ายที่สุด Ms. Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา จึงขอให้ที่ประชุมดำเนินการประชุมจนเสร็จสิ้นระเบียบวาระ โดยรัฐสภาประเทศที่ไม่เห็นด้วยกับประเด็นใดในร่างเอกสารดังกล่าว สามารถรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมโดยการตั้งข้อสงวน อย่างไรก็ตาม ในภายหลังไม่ปรากฏรายชื่อรัฐสภาประเทศใดที่ตั้งข้อสงวนในเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม



Ms. Anna Paluch

ผู้เสนอรายงานระหว่างนำเสนอ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม



บรรยากาศระหว่างการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมและพิธีปิดการประชุม

สำหรับเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมซึ่งได้รับการรับรองโดยที่ประชุม มีสาระสำคัญ ๘ ประการ ดังนี้

**๑) สถานการณ์ปัจจุบันด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ** ซึ่งพบว่า การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจ ที่ซับซ้อนซึ่งโลกกำลังเผชิญ และเป็นภัยคุกคามต่อการพัฒนาของโลก ความมั่งคั่ง และสันติภาพระหว่างประเทศในภายภาคหน้า

**๒) รายงานพิเศษฉบับล่าสุดของ IPCC** ซึ่งระบุถึงความรู้ทางวิทยาศาสตร์เกี่ยวกับสาเหตุ ระดับ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความรู้เหล่านี้เป็นพื้นฐานของการปฏิบัติที่รวดเร็วและแน่วแน่ อย่างไรก็ตาม ด้วยความเร่งด่วนของการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่สะท้อนจากรายงานพิเศษฉบับนี้ จึงเน้นย้ำการรักษาอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า ๒ องศาเซลเซียสจากระดับอุณหภูมิช่วงก่อนยุคอุตสาหกรรม และไปสู่การจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า ๑.๕ องศาเซลเซียสจากระดับอุณหภูมิช่วงก่อนยุคอุตสาหกรรม

**๓) ความตกลงปารีสกับการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)** ซึ่งระบุว่าความตกลงปารีสเป็นโอกาสไปสู่การพัฒนาเพื่อสันติภาพ การเปลี่ยนแปลง และการสร้างสมดุลบนโลกตามกรอบที่กำหนดไว้ในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

**๔) ความตกลงปารีสกับการบังคับใช้** ซึ่งระบุว่าความตกลงปารีสมีหลักการเป็นกลไกภาคสมัครใจเพื่อการลดก๊าซเรือนกระจกทั้งระยะสั้น - ยาว การบังคับใช้ความตกลงปารีสจะไม่สัมฤทธิ์ผลหากรัฐภาคีทั้งหมดยังไม่รับรองและนำพันธกรณีของรัฐภาคีประกาศไว้มาปฏิบัติ ตามหลักความยุติธรรมและความหลากหลาย

**๕) คู่มือกติกาปารีส (Paris rulebook)** ซึ่งระบุว่าคู่มือกติกาปารีสเป็นระบบเพื่อให้มั่นใจเกี่ยวกับความโปร่งใสและการเปรียบเทียบระดับการลดก๊าซเรือนกระจกของรัฐภาคี ตลอดจนตรวจสอบปริมาณก๊าซเรือนกระจก และทบทวนมาตรการที่ดำเนินการ

**๖) นโยบายพลังงานและเศรษฐกิจ** ซึ่งระบุว่านโยบายพลังงานและเศรษฐกิจต้องสอดคล้องกับเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก โดยกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าวด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพและลดการบริโภคพลังงาน และการพัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนเพื่อไปสู่เศรษฐกิจสีเขียว ในขณะที่เดียวกันต้องพัฒนาเครื่องมือและโครงการเพื่อสนับสนุนภูมิภาคที่มีความเปราะบางให้เปลี่ยนผ่านไปสู่การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

**๗) การปรับตัว (Adaptation)** ซึ่งระบุว่า การปรับตัวควรเป็นองค์ประกอบสำคัญของนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความร่วมมือระหว่างประเทศในสาขานี้ เช่น การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และการสนับสนุนแหล่งเงินทุนเพื่อส่งเสริมมาตรการการป้องกันสึนามิและภัยพิบัติอื่น ๆ จะสามารถช่วยยกระดับการพัฒนาในเรื่องการปรับตัวได้

**๘) บทบาทของสมาชิกรัฐสภา** ซึ่งระบุว่าสมาชิกรัฐสภามีบทบาทในการออกกฎหมายเพื่อไปสู่การกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และสังคม ซึ่งจะเป็นเครื่องมือกรอบกฎหมายที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียว จึงเรียกร้องให้การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นประเด็นสำคัญในรัฐสภาทั้งระดับชาติและระดับภูมิภาค และให้กลุ่มทางการเมืองทุกฝ่ายมีส่วนร่วมกับการกิจในประเด็นดังกล่าว โดยไม่ให้ประเด็นทางการเมืองเป็นอุปสรรคขัดขวาง

### การปฏิบัติภารกิจอื่น ๆ

#### การเยี่ยมชมขุมนิทรรศการและกิจกรรมคู่ขนานของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ในภาคีรัฐบาล ณ เมืองคาโตวีเซ

เมื่อวันเสาร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ เมืองคราคอฟ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้รับการต้อนรับและอำนวยความสะดวก ตลอดจนรับฟังการบรรยายสรุปจากนายจอร์จ คัตตี้ ป้อมสุวรรณ ที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ

จากนั้น คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เดินทางไปยังศูนย์การประชุมนานาชาติ เมืองคาโตวีเซ เพื่อเยี่ยมชมขุมนิทรรศการและกิจกรรมคู่ขนานของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ในภาคีรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลไทย โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพหลักการจัดขุมนิทรรศการของประเทศไทย

ในโอกาสนี้ เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เยี่ยมชมขุมนิทรรศการของประเทศไทย ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้ความสำคัญกับการใช้เทคโนโลยีธรรมชาติและพันธุ์ไม้จำลองประดับตกแต่งขุมนิทรรศการฯ ภายใต้หัวข้อหลัก “Catalyst for Change” พร้อมด้วยธีม (Theme) ซึ่งเน้นย้ำว่าการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศควรได้รับการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือที่มีพลังมากพอเพื่อให้เกิดผลลัพธ์เป็นความสำเร็จเช่นเดียวกับที่ทั้งโลกร่วมกันให้ความช่วยเหลือในปฏิบัติการและกู้ภัยถ้าหลวงของทีมหมู่ป่า ๑๓ ชีวิต

สำหรับรายละเอียดอื่น ๆ ภายในขุมนิทรรศการของประเทศไทย ได้แก่ การจัดแสดงตัวอย่างสินค้าจากผลผลิตทางการเกษตร การจัดขุมนิทรรศการและของว่างสำหรับผู้เข้าร่วมกิจกรรม และของที่ระลึก เช่น โปสการ์ด เป็นต้น ตลอดจนการจัดให้มีกิจกรรมการบรรยายโดยผู้เชี่ยวชาญจากทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร รัชกาลที่ ๙ และในด้านนวัตกรรมพลังงานหมุนเวียน ซึ่งได้รับความสนใจเป็นอย่างมากจากผู้เข้าร่วมกิจกรรม

นอกจากนี้ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้รับฟังการบรรยายสรุปกิจกรรมภายในนิทรรศการฯ จากนางสาวสวาทิรี ศรีสุข ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม นางศุภวรรณ วงษ์ประยูร ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และ ดร. ปรียาพร พรหมพิทักษ์ ข้าราชการบำนาญ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ถ่ายภาพร่วมกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง  
ในการจัดประชุมทริทรรศการของประเทศไทย

จากนั้น คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เยี่ยมชมประชุมทริทรรศการซึ่งจัดโดยประเทศและองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ อาทิ (๑) สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งนำเสนอแผนการดำเนินงานในระดับชาติด้านต่าง ๆ เพื่อต่อสู้กับสภาวะโลกร้อน (๒) ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งนำเสนอเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนที่เหมาะสมกับการดำรงชีวิตของมนุษย์และสิ่งมีชีวิตอื่น ๆ โดยไม่ทำลายระบบนิเวศ (๓) สหภาพยุโรป ซึ่งนำเสนอการอภิปรายพร้อมทั้งเอกสารวิเคราะห์โครงการที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ความตกลงปารีส (๔) กองทุนภูมิอากาศสีเขียว (Green Climate Fund : GCF) ซึ่งนำเสนอบทบาทหน้าที่ของการดำเนินงานเพื่อเป็นกลไกสำหรับประเทศกำลังพัฒนาในการรับแหล่งเงินทุนเพื่อต่อสู้กับสภาวะโลกร้อน และ (๕) สาธารณรัฐโปแลนด์ ซึ่งนำเสนอสินค้าที่ผลิตโดยใช้วัตถุดิบจากไม้ทั้งหมด



บรรยากาศระหว่างที่คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เยี่ยมชม  
ประชุมทริทรรศการซึ่งจัดโดยประเทศและองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ

**เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำรับรองเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทน-  
สถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ**

เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๙.๓๐ นาฬิกา ณ ร้านอาหาร Wentzl เมืองคราคอฟ นางคันสนีย์ สหัสสระรังษี เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ ในฐานะที่ปรึกษาคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำรับรองเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ในโอกาสที่ เอกอัครราชทูตฯ และคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้หารือข้อราชการเกี่ยวกับสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของสาธารณรัฐโปแลนด์ ตลอดจนชุมชนชาวไทยในสาธารณรัฐโปแลนด์



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ถ่ายภาพเป็นที่ระลึกร่วมกับ  
เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ ข้าราชการประจำสถานเอกอัครราชทูต  
ณ กรุงวอร์ซอ และผู้สนับสนุนการปฏิบัติราชการของสถานเอกอัครราชทูตฯ

**บทสรุป ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะ**

ประเด็นสำคัญจากการปฏิบัติการกิจของคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ในการประชุมรัฐสภา ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) สามารถรวบรวมเป็นบทสรุป ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้ใช้โอกาสในระหว่างการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24) สอบถามไปยังผู้อภิปรายเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ แนวปฏิบัติที่ดี และเทคโนโลยี ตลอดจนการเข้าถึงพลังงานสะอาด ซึ่งเป็นที่ยอมรับว่าองค์ความรู้ที่จำเป็นจะช่วยยกระดับการสร้างความรู้ให้แก่ประชาชนทุกกลุ่มในด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม อีกทั้งจำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกฝ่ายหันมาใช้พลังงานสะอาด เพื่อไปสู่การบรรลุความตกลงปารีสและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ซึ่งจากการสอบถามดังกล่าว ที่ประชุมได้รับทราบเจตนารมณ์ของรัฐสภาไทย โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมขีดความสามารถในการเข้าถึงองค์ความรู้และพลังงานสะอาดของประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาน้อยที่สุด

๒) คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการด้านนิติบัญญัติ ในประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะข้อมูลทางสถิติ และฐานข้อมูลด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งในด้านกฎหมายและนโยบาย ซึ่งจัดทำโดยองค์การระหว่างประเทศ กลไกทั้งหมดที่กล่าวมาเป็นเครื่องมือที่รัฐสภาสามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณากฎหมายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นอกจากนี้ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ยังได้รับฟังข้อมูล ประสบการณ์ ทั้งในด้านจุดแข็งและข้อจำกัดจากผู้แทนรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ในการดำเนินการของภาคีรัฐสภาต่อประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนรับทราบทำที่ในระดับสากลเกี่ยวกับการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่งและเป็นกรณีศึกษาที่สามารถนำมาเป็นบทเรียนเพื่อยกระดับการบริหารการประชุมองค์การรัฐสภา-ระหว่างประเทศของรัฐสภาได้ในอนาคต

๓) คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้ใช้โอกาสในวาระที่เหมาะสมปฏิบัติภารกิจเพื่อยกระดับปฏิสัมพันธ์กับภาคีรัฐบาล โดยเฉพาะในระหว่างเยี่ยมชมขุมนิทรรศการและกิจกรรมคู่ขนานของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ สมัยที่ ๒๔ (COP24) ในภาคีรัฐบาล ส่งผลให้คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้รับทราบบทบาทของรัฐบาลไทย ในการนำเสนอแนวปฏิบัติและรูปแบบการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร รัชกาลที่ ๙ สู่สายตาประชาคมโลก ผ่านการจัดขุมนิทรรศการของประเทศไทย จึงเห็นว่า ในอนาคต รัฐสภาอาจประสานงานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเจ้าภาพหลักการจัดขุมนิทรรศการฯ เพื่อร่วมจัดกิจกรรมการนำเสนอแนวปฏิบัติที่ดีในด้านการออกกฎหมายและการบังคับใช้เพื่อแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้เกิดผลเป็นรูปธรรมหรือกิจกรรมอื่น ๆ ที่เห็นสมควรและเหมาะสม

-----

#### จัดทำโดย

ฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ในการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคี  
อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง  
สภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (COP24)

*Brief สรุปผลการปฏิบัติการจัดการประชุมรัฐสภาฯ COP24 (ปรับตาม ผบ 3.1.62)*