

สรุปการประชุม
การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๓
และการประชุมข้างเคียง (side-events)
นำโดย
นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและกรรมการสภภาพรัฐสภาสตรี
ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๒
ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๓ (The 63rd Session of the Commission on the Status of Women – CSW) จัดขึ้นในวันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา การประชุมนี้จัดขึ้นโดยสภภาพรัฐสภา ร่วมกับองค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ และเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women) หรือ องค์การเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ (UN Women) โดยมีหัวข้อหลักของการประชุมคือ “การลงทุนในความเสมอภาคระหว่างเพศ : การสร้างหลักประกันของรัฐสภาในเรื่องการให้ความคุ้มครองทางสังคม การบริการของรัฐ และโครงสร้างพื้นฐานสำหรับสตรีและเด็กหญิง” (Investing in gender equality: Parliaments ensuring social protection, public services and infrastructure deliver for women and girls) พร้อมกันนี้ ในวันที่ ๑๒ และ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ สภภาพรัฐสภาได้เชิญให้เข้าร่วมการประชุมข้างเคียง (side-events) ภายใต้อำนาจ ๓ หัวข้อ ได้แก่

- การกีดกันทางเพศ การคุกคามทางเพศ และความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภา
- มวลเหตุปัจจัยที่มีผลต่อความเท่าเทียมระหว่างเพศ: สตรีในตำแหน่งที่มีอำนาจตัดสินใจเพื่อทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลง และ
- สตรีกับการเมือง

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย

๑. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์

- สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- รองประธานคณะกรรมการการสังคม เด็กเยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสคนที่สอง

- กรรมการสภภาพรัฐสภาสตรี
- หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒. นางสาวนรินทร์ สังข์โต

- นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
- กลุ่มงานสภภาพรัฐสภา
- สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- เลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กำหนดการประชุม

วันอังคารที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒

- เวลา ๑๑.๓๐ – ๑๒.๔๕ นาฬิกา - การประชุมข้างเคียง หัวข้อ “การกีดกันทางเพศ การคุกคามทางเพศ และความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภา” (Side-event on Sexism, harassment and violence against women in parliament) จัดโดย สมัชชารัฐสภาคณะมนตรียุโรป (PACE) และ คณะผู้แทนถาวรสาธารณรัฐฟินแลนด์ ณ ห้องประชุม หมายเลข ๑ อาคารการประชุม สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ

วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒

- เวลา ๑๐.๐๐ – ๑๐. ๓๐ นาฬิกา - การกล่าวต้อนรับ
- Ms. Phumzile Mlambo-Ngcuka ผู้อำนวยการบริหาร UN Women
 - Ms. Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา
- เวลา ๑๐.๓๐ – ๑๒.๓๐ นาฬิกา - **ช่วงที่ ๑ นโยบายความคุ้มครองทางสังคมที่คำนึงถึงมิติหญิงชายจะมีลักษณะอย่างไร**
- เวลา ๑๒.๓๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา - การนำเสนอเรื่อง “สตรีในรัฐสภา” โดย Ms. Zeina Hilal โครงการหุ้นส่วนทางเพศของสหภาพรัฐสภา
- เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๔.๓๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน
- เวลา ๑๔.๓๐ – ๑๖.๑๕ นาฬิกา - **ช่วงที่ ๒ : การสร้างหลักประกันว่าการบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานจะตอบสนองต่อความต้องการของผู้หญิงและผู้หญิงทุกคนสามารถเข้าถึงได้**
- เวลา ๑๖.๑๕ – ๑๗.๓๐ นาฬิกา - **ช่วงที่ ๓ บทบาทของรัฐสภาในการสร้างหลักประกันถึงเงินที่จะจัดสรรไปในเรื่องความคุ้มครองทางสังคม การบริการสาธารณะ และโครงสร้างพื้นฐานในมิติความเท่าเทียมระหว่างเพศ**
- เวลา ๑๗.๓๐ – ๑๗.๔๕ นาฬิกา - กล่าวปิด

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒

- เวลา ๑๐.๐๐ – ๑๑.๑๕ นาฬิกา - การประชุมข้างเคียง หัวข้อ “มวลเหตุปัจจัยที่มีผลต่อความเท่าเทียมระหว่างเพศ: สตรีในตำแหน่งที่มีอำนาจตัดสินใจเพื่อทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลง” (Side event on Critical Mass to Gender Parity: Women in Decision-Making Do Make a Difference!) จัดโดย คณะผู้แทนถาวรรัฐตรีนิแดดและ โตะเบโก the League of Women Voters และ องค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ และเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (UN Women) ณ เอ็กซ์เพรสบาร์ อาคารสมัชชาใหญ่ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ

เวลา ๑๕.๐๐ – ๑๖.๑๕ นาฬิกา - การประชุมข้างเคียง หัวข้อ “สตรีกับการเมือง” (Women in Politics) ณ เอ็กซ์เพรสบาร์ อาคารสมัชชาใหญ่ สำนักงานใหญ่ สหประชาชาติ

วันอังคารที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๑.๓๐ – ๑๒.๔๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุม หมายเลข ๑ อาคารการประชุม สำนักงานใหญ่สหประชาชาตินางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมข้างเคียง (side-events) ของการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๓ (the Parliamentary Meeting on the occasion of the 63rd Session of the Commission on the Status of Women) ณ ห้องประชุม ๑ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ในหัวข้อ “การกีดกันทางเพศ การคุกคามทางเพศ และการใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภา” (Sexism, harassment and violence against women in parliament) ซึ่งจัดโดย สมัชชารัฐสภาคณะมนตรียุโรป (PACE) และคณะผู้แทนถาวรสาธารณรัฐฟินแลนด์

จากการอภิปรายในการประชุมนี้สรุปได้ว่า การใช้ความรุนแรงทางเพศถือเป็นการละเมิดต่อสิทธิมนุษยชน ในบางกรณีมาจากเพื่อนร่วมงานในพรรคการเมืองของสตรีเองถือเป็นภัยคุกคามต่อนักการเมืองสตรี ซึ่งเป็นรูปแบบการกีดกันหรือการล่วงละเมิดทางเพศทั้งที่กระทำต่อบุคคลโดยตรง หรือกระทำผ่านช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ (Social media) จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยแต่ละประเทศควรพิจารณาให้มีกฎหมายเฉพาะเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการต่อสู้กับประเด็นเรื่องการกีดกันทางเพศโดยตรงเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕ โดยรัฐสภาหรือแม้แต่พรรคการเมืองจะต้องตระหนักถึงความรับผิดชอบในการร่วมแก้ไขปัญหานี้และให้มีการติดตามการนำอนุสัญญาที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติ เช่น อนุสัญญาของคณะมนตรียุโรปว่าด้วยการป้องกันและการต่อสู้กับการใช้ความรุนแรงต่อสตรีและการใช้ความรุนแรงในครอบครัว หรือ Istanbul Convention เป็นต้น ภายหลังจากเสร็จสิ้นการประชุม นางสุวรรณณีฯ ได้พบปะกับนางสาว Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภาด้วย



คณะผู้อภิปราย (Panelists) ในการประชุมข้างเคียง (side-events) หัวข้อ “การกีดกันทางเพศ การคุกคามทางเพศ และการใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภา” (Sexism, harassment and violence against women in parliament) ซึ่งจัดโดย สมัชชารัฐสภาคณะมนตรียุโรป (PACE) และคณะผู้แทนถาวรสาธารณรัฐฟินแลนด์



(บนซ้าย-ขวา) นางสาววรรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมข้างเคียง (side-event) หัวข้อ “การกีดกันทางเพศ การคุกคามทางเพศ และการใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภา”

(ล่างขวา) นางสาววรรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าพบปะนางสาว Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา

วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๓ ณ ห้องทรัสตีชีพ เคาน์ซิล สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยในช่วงเวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๓๐ นาฬิกา เป็นการอภิปรายช่วงที่ ๑ **นโยบายความคุ้มครองทางสังคมที่คำนึงถึงมิติหญิงชายจะมีลักษณะอย่างไร** การออกแบบระบบความคุ้มครองทางสังคมที่ผ่านมาสร้างความเหลื่อมล้ำระหว่างเพศ เช่น การที่สตรีจะเข้าถึงการจ้างงานทางการและการจัดการสินทรัพย์เป็นไปอย่างจำกัด สิ่งนี้จะสนับสนุนนโยบายและวิถีปฏิบัติที่จำกัดทางเลือกของผู้หญิง การกำหนดโครงสร้างครอบครัวของผู้หญิง และความเป็นอยู่ของผู้หญิง อาจเป็นการบังคับให้ผู้หญิงยังคงต้องทำงานต่อไปทั้งที่ตนเองอยากจะลาออก อีกทั้งยังเป็นพื้นที่ที่ผู้หญิงประสบเหตุความรุนแรงทางเพศอีกด้วย ภาคการทำงานที่ไม่เป็นทางการและงานบ้านรวมถึงงานดูแลคนในครอบครัวที่ไม่ได้รับค่าจ้างมีสตรีอยู่เป็นส่วนใหญ่ สตรีอาจไม่ได้อยู่ในแผนการให้ความคุ้มครองทางสังคมที่เป็นทางการ แม้เลี้ยงเดี่ยวในหลาย ๆ ประเทศต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายและเลี้ยงลูก การมีผู้ที่มีอาชีพดูแลเด็กหรือผู้สูงอายุในจำนวนที่จำกัด ภาระการดูแลเด็กและผู้สูงอายุจึงตกอยู่กับผู้หญิงเพิ่มขึ้นไปอีก ผู้หญิงที่ออกไปทำงานต่างพื้นที่และสนับสนุนครอบครัวก็ต้องกลับบ้านหรือเดินทางพร้อมคู่สมรสที่ไปทำงานต่างประเทศอาจไม่ได้รับความคุ้มครองทางสังคมรวมถึงอาจไม่ได้รับเงินบำนาญในประเทศของตน ผู้หญิงที่มีอายุในช่วงวัยเจริญพันธุ์และสตรีผู้สูงอายุจึงกลายเป็นผู้ที่มีความเสี่ยงที่จะไม่ได้รับความคุ้มครองทางสังคม

การอภิปรายในช่วงนี้จะเป็นการตรวจสอบกลไกที่มีอยู่และที่ได้มีการเสนอแนะขึ้นมาเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าผู้หญิงควรจะได้รับ การคุ้มครองทางสังคมโดยไม่คำนึงถึงสถานะการจ้างงานและสถานะการสมรส การอนามัยเจริญพันธุ์ หรือบทบาทการดูแลคนในครอบครัว การอภิปรายจะครอบคลุมประเด็นปัญหา เช่น การลาคลอด ซึ่งรวมไปถึงผู้หญิงที่ทำงานอิสระหรืออยู่ในภาคที่ไม่เป็นทางการ และการจัดให้มีแผนโครงการเงินบำนาญที่เป็นธรรมสำหรับสตรีที่ทำงานนอกเวลา หรือที่ได้ทำงานต่างประเทศเป็นพนักงานของประเทศที่เดินทางไปทำงาน หรือได้ทำงานเต็มเวลาในบ้านและงานดูแลที่ไม่ได้รับค่าจ้าง นอกจากนี้ การอภิปรายนี้จะตรวจสอบนโยบายและโครงการใหม่ ๆ ที่ต้องการจะสร้างหลักประกันว่าจะไม่มีใครถูกทิ้งไว้ข้างหลังโดยไม่มีรายได้ เช่น การนำรายได้พื้นฐานสากลมาใช้ซึ่งจะให้สิทธิประโยชน์แก่สตรีโดยเฉพาะ

ภายหลังจากที่ผู้อภิปรายบนเวทีได้นำเสนอแล้ว สมาชิกรัฐสภาและผู้อภิปรายบนเวทีจะได้ถกแถลงและร่วมอภิปรายตามแนวคำถามดังต่อไปนี้

- รัฐสภาจะสามารถอธิบายถึงความคุ้มครองทางสังคมและความต้องการในความมั่นคงทางการเงินของสตรีทั้งหมดได้อย่างไร รวมถึงผู้หญิงที่มีได้ทำงานในภาคงานที่เป็นทางการด้วย
- อะไรคือวิธีปฏิบัติที่ดีที่ยังคงมีอยู่เพื่อทำให้เกิดความมั่นใจว่าผู้หญิงทุกคนจะได้รับความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอตลอดชีวิตโดยเฉพาะอย่างยิ่งความคุ้มครองในความเป็นมารดาโดยไม่คำนึงถึงสถานะการจ้างงาน
- อะไรคือความต้องการของผู้หญิงในความคุ้มครองทางสังคมที่เป็นเรื่องเฉพาะสำหรับผู้หญิงที่ย้ายถิ่นฐานหรือกลับมายังประเทศบ้านเกิดภายหลังจากที่ได้ไปทำงานต่างประเทศ ให้ยกตัวอย่างการดำเนินการของรัฐสภาที่เป็นผลสำเร็จในเรื่องนี้
- ประสบการณ์ในเรื่องการจัดสรรรายได้ขั้นพื้นฐานบอกอะไรเราเกี่ยวกับศักยภาพในการทำให้เกิดความมั่นใจว่าสตรีจะได้รับอำนาจทางเศรษฐกิจและสามารถเข้าถึงความคุ้มครองทางสังคมอย่างเท่าเทียม

ในการนี้ นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมอภิปรายในที่ประชุมโดยกล่าวว่า “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้ให้หลักประกันแก่สตรีโดยระบุว่า รัฐพึงให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาสให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ และคุ้มครองป้องกันมิให้บุคคลดังกล่าวถูกใช้ความรุนแรงหรือปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมถึงต้องให้การบำบัดฟื้นฟูและเยียวยาผู้ถูกกระทำการดังกล่าว นอกจากนี้ยุทธศาสตร์การพัฒนาศรี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ได้สร้างแนวทางเพื่อให้ผู้หญิงเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพรวมถึงทักษะที่เพียงพอและจำเป็นต่อการประกอบอาชีพ สำหรับการคุ้มครองทางสังคมของไทยนั้นครอบคลุมประชากรทุกคนตั้งแต่เกิดจนตาย กฎหมายประกันสังคมมิได้ให้ประโยชน์แก่ผู้เป็นลูกจ้างในระบบการทำงานเท่านั้น หากแต่ยังรวมถึงลูกจ้างที่มีได้อยู่ในระบบที่ต้องการเป็นผู้ประกันตนโดยสมัครใจด้วย ผู้ประกันตนยังได้รับเงินสงเคราะห์บุตรเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตรของผู้ประกันตน”

นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมอภิปรายในที่ประชุมหัวข้อ “นโยบายความคุ้มครองทางสังคมที่คำนึงถึงมิติหญิงชายจะมีลักษณะอย่างไร”





นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมอภิปรายในที่ประชุม หัวข้อ “นโยบายความคุ้มครองทางสังคมที่คำนึงถึงมิติหญิงชายจะมีลักษณะอย่างไร”

เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๖. ๑๕ นาฬิกา เป็นการอภิปรายในช่วงที่ ๒ การสร้างหลักประกันว่าการบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานจะตอบสนองต่อความต้องการของผู้หญิงและผู้หญิงทุกคนสามารถเข้าถึงได้ หลายประเทศได้ให้การรับรองกรอบการดำเนินงานทางกฎหมายเพื่อสร้างหลักประกันการเข้าถึงการศึกษา สาธารณสุข การอนามัย ไฟฟ้า และน้ำประปา สตรีมีแนวโน้มที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับการบริการสาธารณะบ่อยครั้งมากขึ้นกว่าผู้ชายเหตุผลเพราะสตรีมีบทบาทในการเป็นผู้ดูแลคนในครอบครัว และที่ผ่านมาก็ขึ้นอยู่กับงานดูแลที่เป็นการบริการสาธารณะมาก ทุกคนยังคงประสบกับอุปสรรคหลายเรื่องในการเข้าถึงการบริการขั้นพื้นฐานโดยเฉพาะอย่างยิ่งสตรีที่อาศัยอยู่ในเขตชนบท นอกจากนี้ การบริการสาธารณะและระบบโครงสร้างพื้นฐานส่วนใหญ่ไม่ได้ออกแบบมาเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความมั่นคงของสตรี

สตรีและเด็กหญิงยังพบกับอุปสรรคอีกหลายประการที่เกี่ยวข้องเช่น การเลือกปฏิบัติและความรุนแรง พวกเขาต้องการให้การเดินทางไปยังโรงเรียน สถานที่ทำงาน บริการทางการแพทย์ และสาธารณสุขปลอดภัยขั้นพื้นฐาน เช่น การจัดให้มีน้ำประปาที่เพียงพอ มีราคาถูก และปลอดภัย ความต้องการนี้จะต้องสอดคล้องกับการลงทุนในการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศของบุคลากรในการบริการสาธารณะ เช่น ครูและเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ความต้องการเฉพาะของสตรีที่ทำงานด้านการดูแลและความต้องการในด้านสุขภาพทางเพศและสุขภาพการอนามัยเจริญพันธุ์จำเป็นต้องได้รับการพิจารณา โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานในการดูแลเด็กเต็มเวลาเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับผู้หญิงในการทำให้ผู้หญิงสามารถทำงานได้ นอกจากนี้ การให้อำนาจทางเศรษฐกิจแก่ผู้หญิงยังต้องการให้มีหลักประกันการบริการทางการเงินด้วย

ภายหลังจากที่ผู้อภิปรายบนเวทีได้นำเสนอแล้ว สมาชิกรัฐสภาและผู้อภิปรายบนเวทีจะได้ถก
แถลงและร่วมอภิปรายตามแนวคำถามดังต่อไปนี้

- การจัดให้มีการบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐาน (ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่ง ไฟฟ้า ประปา การดูแล
เด็ก ฯลฯ) จะสามารถตอบสนองความต้องการของสตรีทุกคนได้อย่างไรและจะทำให้เกิดความมั่นใจได้
อย่างไรว่าผู้หญิงทุกคนจะสามารถเข้าถึงบริการดังกล่าว
- สิ่งใดที่จำเป็นในการดำเนินการเพื่อให้ผู้หญิงและเด็กหญิงทุกคนสามารถเข้าถึงการดูแลสุขภาพ เช่น การ
อนามัยเจริญพันธุ์และสุขอนามัยทางเพศ อะไรคือบทบาทของรัฐสภาในการดำเนินการดังกล่าวนี้
- สิ่งใดที่ขัดขวางมิให้ผู้หญิงและเด็กหญิงเข้าโรงเรียนหรือเข้าทำงาน รัฐสภาสามารถดำเนินการอย่างใดได้
บ้าง
- อะไรคือข้อก้ำกวมและสิ่งท้าทายเฉพาะของการเข้าถึงบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานสำหรับผู้หญิง
และเด็กหญิงในเขตชนบทและพื้นที่ห่างไกล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริบทที่ประชาชนมีปฏิสัมพันธ์กับการใช้
บริการสาธารณะน้อย การให้บริการทางการเงินจะสามารถดำเนินการได้ดีที่สุดอย่างไรในบริบทนี้
- อะไรคือข้อก้ำกวมและสิ่งท้าทายเฉพาะของการเข้าถึงบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานสำหรับผู้หญิง
และเด็กหญิงในภาวะที่เป็นความขัดแย้งหรือมีภัยพิบัติ

ที่ประชุมได้อภิปรายถึงการจัดให้มีการบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การขนส่ง
ไฟฟ้า ประปา การศึกษา และการสาธารณสุข เนื่องจากสตรีเป็นกลุ่มที่มีแนวโน้มในการใช้บริการสาธารณะ
มากขึ้นกว่าผู้ชายเพราะมีบทบาทในการเป็นผู้ดูแลคนในครอบครัวตามที่ได้กล่าวข้างต้น นอกจากนี้ รัฐสภาควร
คำนึงถึงการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในด้านการศึกษาโดยสนับสนุนให้โรงเรียนต่าง ๆ มีความพร้อมด้าน
อุปกรณ์การเรียนการสอนซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือเด็กหญิงที่ยากจนที่เข้าเรียนด้วย และรัฐสภาควรคำนึงถึงการ
พิจารณางบประมาณในการช่วยเหลือเหยื่อจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพราะเหยื่อส่วนใหญ่คือผู้หญิงและเด็ก
พวกเขาควรได้รับการชดเชยค่าเสียหายที่เพียงพอเพื่อให้สามารถกลับมาใช้ชีวิตได้อย่างปกติ



บรรยากาศในที่ประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๓
ณ ห้องประชุมทรัสตีชีพ เคาน์ซิล สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

เวลา ๑๖.๑๕ – ๑๗.๓๐ นาฬิกา เป็นการอภิปรายในช่วงที่ ๓ **บทบาทของรัฐสภาในการสร้างหลักประกันด้านเงินทุนที่จะจัดสรรเพื่อรองรับความคุ้มครองทางสังคม การบริการสาธารณะ และโครงสร้างพื้นฐานในมิติความเท่าเทียมระหว่างเพศ** การตัดสินใจในเรื่องการจัดสรรงบประมาณ การจัดเก็บภาษี และการกระจายรายได้ เป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งในการแก้ไขความเหลื่อมล้ำที่ยังมีอยู่ในสังคม งบประมาณในการดูแลและบริการประชาชน ได้ถูกวางช่องทางให้ผ่านระบบการคุ้มครองทางสังคมและการลงทุนในการบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม ขณะที่ทั้งหญิงและชายมีสิทธิเข้าถึงการได้รับความคุ้มครองทางสังคมเพิ่มมากขึ้น เช่น ได้รับเงินบำนาญ สิทธิประกันสังคม หรือการจ่ายเงินโดยตรงให้กับผู้ที่มีสิทธิได้รับ และเข้าถึงการบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานโดยโครงการจำนวนมากที่มีอยู่ทั่วโลกขณะนี้กำลังประสบปัญหาที่จำนวนที่ลดลงจากมาตรการรัดเข็มขัดของรัฐบาล โดยภาคงานเหล่านี้จะสามารถดำเนินการให้เกิดความเท่าเทียมระหว่างเพศที่มีประสิทธิผลได้นั้น การมีทรัพยากรที่เพียงพอ การประสานงานที่เข้มแข็ง และการมีส่วนร่วมของสตรีจะเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง การจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติหญิงชาย (Gender –responsive budgeting) จะเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้บรรลุผลสำเร็จได้ และการจัดเก็บข้อมูลจำแนกเพศของผู้ได้รับประโยชน์จากการบริการและโครงสร้างพื้นฐานจะทำให้เกิดความมั่นใจถึงการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรมพร้อมกับการสร้างหลักประกันว่ามิติของสตรีและเด็กหญิงจะได้รับการพิจารณาอย่างสำคัญเมื่อมีการระบุงการบริการสาธารณะโดยการกำหนดว่าการลงทุนกรณีใดจำเป็นที่สุดและควรออกแบบการบริการให้ออกมาในรูปแบบใด การจัดการบริการหรือให้ค่าตอบแทนของรัฐในภาคงานต่าง ๆ ที่มีผู้หญิงอยู่จำนวนมากจะสามารถเปลี่ยนแปลงไปสู่การบรรลุความเท่าเทียมระหว่างเพศได้ ยกตัวอย่างเช่น เมื่อรัฐจัดให้มีการดูแลเด็กในฐานะที่เป็นการบริการสาธารณะที่สามารถหาซื้อได้และเป็นสากลหรือเมื่อรัฐจัดให้มีการชดเชยเป็นเงินและมีความคุ้มครองทางสังคมสำหรับผู้หญิงที่มีหน้าที่ในการดูแลครอบครัวและดูแลงานบ้าน รัฐก็จะให้ทั้งหญิงและชายมีโอกาสเท่าเทียมกันในทางเศรษฐกิจและสามารถกำหนดวิธีการด้านการเงินด้วยตัวเอง

ภายหลังจากที่ผู้อภิปรายบนเวทีได้นำเสนอแล้ว สมาชิกรัฐสภาและผู้อภิปรายบนเวทีจะได้ถกแถลงและร่วมอภิปรายตามแนวคำถามดังต่อไปนี้

- อะไรคือวิธีปฏิบัติทางรัฐสภาที่ดีที่สุดเพื่อทำให้เกิดความมั่นใจว่างบประมาณในการดูแลและบริการประชาชนจะช่วยส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศในสังคมและในเศรษฐกิจ รวมถึงการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติหญิงชาย อะไรคืออุปสรรค
- รัฐสภาจะสามารถสร้างอิทธิพลต่อการลงทุนของรัฐในการบริการและโครงสร้างพื้นฐานจากมุมมองมิติหญิงชายได้อย่างไร เช่น โครงสร้างพื้นฐานในการดูแลเด็ก การสาธารณสุข หรือการขนส่ง
- นโยบายด้านภาษีจะสามารถส่งเสริมพลังอำนาจด้านเศรษฐกิจของสตรีได้อย่างไร
- โอกาสอะไรที่ยังคงมีอยู่ รวมถึงโดยเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อทำให้แน่ใจว่าการลงทุนในความคุ้มครองทางสังคมที่คำนึงถึงมิติหญิงชาย การบริการสาธารณะ และระบบโครงสร้างพื้นฐาน เป็นทั้งความเท่าทันที่ยั่งยืนและเท่าทันในทางเศรษฐกิจ

นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมอภิปรายในที่ประชุม โดยกล่าวว่า “ปัจจุบัน การจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติหญิงชายได้สะท้อนอยู่ในบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญของไทย ในการจัดสรรงบประมาณ รัฐพึงคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคล ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรม รัฐสภาสามารถใช้กลไกทางรัฐสภาที่มีอยู่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายของรัฐบาลว่าเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญข้างต้นหรือไม่โดยการตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม การจัดทำงบประมาณโดยคำนึงถึงมิติทางเพศหรือ Gender Responsive Budgeting สำหรับประเทศไทยยังเป็นเรื่องใหม่จึงจำเป็นต้องเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยงานต่างๆ ในทุกระดับ ส่วนการใช้

นโยบายด้านภาษีเพื่อเสริมสร้างพลังอำนาจทางเศรษฐกิจให้กับสตรีนั้นมีความสำคัญแต่ควรต้องพิจารณาให้อยู่ในมาตรการที่เหมาะสม”



(บนซ้าย-ขวา) นางสาวสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภา-
สถานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกล่าวอภิปรายในหัวข้อ
“บทบาทของรัฐสภาในการสร้างหลักประกันถึงเงิน
ที่จะจัดสรรไปในเรื่องความคุ้มครองทางสังคม การ
บริการสาธารณะ และโครงสร้างพื้นฐานในมิติความ
เท่าเทียมระหว่างเพศ”

(ล่างขวา) นางสาวสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภา-
สถานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายภาพร่วมกับนางสาว
Gabriela Cuevas Barron ประธานสหภาพรัฐสภา



วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๑.๑๕ เป็นการประชุมข้างเคียง (side-event) หัวข้อ “มวลเหตุปัจจัยที่มีผลต่อความเท่าเทียมระหว่างเพศ: สตรีในตำแหน่งที่มีอำนาจตัดสินใจเพื่อทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลง” (Side event on Critical Mass to Gender Parity: Women in Decision-Making Do Make a Difference!) จัดโดย คณะผู้แทนถาวรสาธารณรัฐตรีเนดัดและโตเบโก the League of Women Voters และ องค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ และเพิ่มพลังอำนาจของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (UN Women) ณ เอ็กซ์เพรสบาร์ อาคารสมัชชาใหญ่ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

ที่ประชุมอภิปรายถึงจำนวนของสตรีที่อยู่ในตำแหน่งที่มีอำนาจตัดสินใจ โดยเฉพาะตำแหน่งในรัฐสภาซึ่งผู้นำการอภิปรายส่วนใหญ่เห็นว่าควรได้มีการนำระบบโควต้ามาใช้เพื่อเพิ่มจำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรี โดยผู้ร่วมอภิปรายได้นำเสนอตัวอย่างของประเทศต่างๆ ในประเด็นนี้ นางสาวสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภา-
สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกับที่ประชุมว่า การนำระบบโควต้ามาใช้อาจจำเป็นต้องพิจารณา

ถึงบริบททางสังคมของประเทศต่างๆ นอกจากนี้ นางสุวรรณีฯ ยังได้ยกประเด็นเรื่องจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งในประเทศต่างๆ ซึ่งผู้มีสิทธิออกเสียงหญิงมีจำนวนมากกว่าชาย หากจำนวนสมาชิกรัฐสภายังมีน้อยจึงเสนอให้ UN Women และ IPU อาจทำการวิจัยและศึกษาในเชิงลึกให้ครอบคลุมทุกประเทศว่าเหตุใดยังมีผู้หญิงลงสมัครรับเลือกตั้งน้อยและเหตุใดผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งจึงไม่เลือกผู้สมัครที่เป็นผู้หญิง



(บนสุด) คณะผู้อภิปราย (Panelists) การประชุมข้างเคียงของวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ เอ็กซ์เพรสบาร์ อาคารสมัชชาใหญ่ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ

(กลางซ้าย-ขวา) นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมข้างเคียง (Side-events)

(ล่างซ้าย) นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกล่าวแสดงความคิดเห็นและตั้งประเด็นคำถามต่อคณะผู้อภิปราย

จากนั้น เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๖.๑๕ นาฬิกา มีการประชุมข้างเคียง หัวข้อ “สตรีกับการเมือง” (Women in Politics) ที่ประชุมอภิปรายถึงจำนวนสตรีในภาคการเมืองที่เพิ่มมากขึ้นกว่าในอดีต การก้าวเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองของผู้หญิงอาจเป็นข้อท้าทายความคิดแบบเหมารวมที่มีต่อผู้หญิงในอดีต การเพิ่มขึ้นของจำนวนนักการเมืองที่เป็นผู้หญิงจะทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทั้งนี้ การทำงานร่วมกันทางการเมืองของผู้หญิงและผู้ชายจะเป็นการนำศักยภาพของทั้งสองฝ่ายมาเสริมซึ่งกันและกัน

การเข้าร่วมงานเลี้ยงรับรอง ณ ทำเนียบเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ

วันจันทร์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองซึ่งจัดขึ้นโดย นายวิฑูรย์ ศรีวิหค เอกอัครราชทูตและผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ณ ทำเนียบเอกอัครราชทูตฯ ในโอกาสที่นางสาวรณิฯ ได้เดินทางเข้าร่วมการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๓ (the Parliamentary Meeting on the occasion of the 63rd Session of the Commission on the Status of Women) และการประชุมคู่ขนาน (Side events) ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยได้ร่วมรับประทานอาหารค่ำกับคณะผู้แทนไทยจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นำโดย พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ในโอกาสนี้ นางสาวรณิฯ ได้ลงนามในสมุดเยี่ยม และมอบของที่ระลึกแก่เอกอัครราชทูตฯ พร้อมทั้งข้าราชการของคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์กด้วย



(บนซ้าย-ขวา) นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมงานเลี้ยงรับรอง ณ ทำเนียบเอกอัครราชทูตและผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก

(ล่าง) นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ลงนามในสมุดเยี่ยม



(บนซ้าย) นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ถ่ายภาพเป็นที่ระลึกร่วมกับเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก และคณะผู้แทนไทยจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นำโดย พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(บนขวา) นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบของที่ระลึกเพื่อเป็นการขอบคุณให้กับนายวิทวัส ศรีวิหค เอกอัครราชทูตและผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก