

สรุปการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๔๐ น.

ประธานได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายปรึกษาหารือในประเด็นต่างๆ เพื่อฝากไปยังรัฐบาลให้พิจารณาดำเนินการต่อไป โดยการอภิปรายปรึกษาหารือในวันนี้ ใช้เวลาประมาณ ๔๐ นาที

ต่อจากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจาก เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งในวันนี้มี ๒ เรื่อง คือ

๑. รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณา ศึกษาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา เรื่อง การประกอบธุรกิจค้าปลีก ค้าส่ง

๒. รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามรายงานการพิจารณา ศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง ความครอบคลุมของพระราชบัญญัติที่ใช้กำกับดูแลความปลอดภัยด้านอาหารของประเทศไทย ในห่วงโซ่อาหาร

ซึ่งมีสมาชิกอภิปรายตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาล รับไปดำเนินการต่อไป

ต่อจากนั้น เป็นวาระกระทู้ถามซึ่งในวันนี้ มี ๕ กระทู้

กระทู้แรก เป็นกระทู้ถามด่วน เรื่อง คุ้มครองส่วนลดเครื่องใช้ไฟฟ้า ครั้วเรือนละ ๒,๐๐๐ บาท โดยเจ้าของกระทู้คือ ส.ว. สรุเดช จิระจิตเจริญ ได้ตั้งถามไว้ ๖ ประเด็น คือ

๑. กรองทุนส่งเสริมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน มีการจัดเก็บรายได้ จากแหล่งใดเป็นเงินเท่าไร ต่อปี

๒. กองทุนส่งเสริมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน มีวัตถุประสงค์อย่างไรและการแจกส่วนลดเครื่องใช้ไฟฟ้า หลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ หรือไม่

๓. การแจกส่วนลดเครื่องใช้ไฟฟ้า ครั้วเรือนละ ๒,๐๐๐ บาท มีหลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติอย่างไร

๔. การแจกส่วนลดเครื่องใช้ไฟฟ้า ที่ดำเนินการที่ผ่านมามีปัญหา อุปสรรค อย่างไร และดำเนินการแก้ไข อย่างไร

๕. เครื่องใช้ไฟฟ้า ที่เข้าร่วมโครงการฯ ราคาที่จำหน่ายมีราคาเมื่อใช้ส่วนลดราคามีความเหมาะสม หรือไม่ และ

๖. การแจกส่วนลดเครื่องใช้ไฟฟ้า ตรงตามเจตนารมณ์ของกองทุนส่งเสริมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน อย่างแท้จริง หรือไม่

ต่อจากนั้น นายอารักษ์ ชลธารนนท์ รมว. พลังงาน ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้มาตอบชี้แจง โดย รมว. พลังงาน ได้ชี้แจงว่า ขณะนี้กองทุน มี ๒ กองทุน โดยมีแหล่งรายได้จากการเก็บจากโรงกลั่นและเก็บจากการนำเข้า มีรายได้ปีละ ๗,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนวัตถุประสงค์ของกองทุนก็เพื่อการอนุรักษ์พลังงาน, การใช้สำหรับค้นคว้าวิจัย การอนุรักษ์พลังงานและสนับสนุนโครงการสาธิตและแก้ไขปัญหา

สิ่งแวดล้อม, การประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมและเป็นค่าใช้จ่ายในการอนุรักษ์พลังงาน ส่วนวัตถุประสงค์การแจกคู่มือส่วนลดเครื่องใช้ไฟฟ้า เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ส่วนหลักเกณฑ์ผู้ใช้คู่มือสามารถรับส่วนลดจากร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการ กรมการพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้ติดต่อ ร้านค้าต่างๆ โดยผู้ประสบภัยสามารถนำสำเนาบัตรประชาชนพร้อมคู่มือไปซื้อสินค้าได้ ทั้งนี้ทางกระทรวงได้มีการตรวจสอบบริษัท ห้างร้าน ที่เข้าร่วมโครงการและนำคู่มือไปขึ้นเงินกับทางราชการ

ส่วนปัญหาอุปสรรค เกิดจากหลายสาเหตุ เช่น ความเข้าใจผิดของประชาชนในการใช้คู่มือฯ การประชาสัมพันธ์เงื่อนไขประชาสัมพันธ์มีระยะเวลาสั้นทำให้ประชาชนได้รับข้อมูลไม่ชัดเจน

สำหรับการแก้ไขปัญหา คือ การขยายระยะเวลาในการรับคู่มือ มีการตรวจสอบปริมาณสินค้ากับบริษัท ห้างร้าน ที่เข้าร่วมโครงการ ส่วนกลุ่มผู้ประสบอุทกภัยที่ไม่มีรายชื่อในฐานข้อมูลนั้นทางราชการจะต้องเพิ่มชื่อลงในฐานข้อมูลให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจในวิธีการใช้คู่มือมากขึ้น ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ประสบภัยมีส่วนในการอนุรักษ์พลังงาน

สำหรับกระทู้ถามที่ ๒ เป็นกระทู้ถามด่วน เรื่อง มาตรการในการป้องกันพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของนักเรียนและการส่งเสริมพฤติกรรมสร้างสรรค์ให้กับนักเรียน ซึ่งตั้งถาม โดย ส.ว. สิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ โดยผู้ตั้งกระทู้ได้ถาม ๒ ประเด็น คือ

๑. รัฐบาลมีมาตรการเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไรและดำเนินการมากน้อยเพียงใด

๒. รัฐบาลมีนโยบาย แผนงาน งบประมาณในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนดังกล่าวอย่างไร

ต่อจากนั้น นายศักดิ์ คางเพชร รมว. กระทรวงศึกษาธิการ ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ได้ชี้แจงว่า ทางกระทรวงจะได้มีมาตรการแยกป่าออกจากน้ำ เช่น กรณีนักเรียนเสพยาเสพติดก็จะได้มีการตรวจสอบและคัดแยกนักเรียนที่มีปัญหาออกมาดูแล รักษา ส่วนนักเรียนที่ขอบยกพวกตีกันนั้น ได้มีการเสนอให้นำเด็กเหล่านี้เข้าฝึกกับทหารที่เขานอกเพื่อปรับพฤติกรรม จะได้มีการส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับนักเรียน นอกจากนี้ทางกระทรวงได้มีมาตรการพัฒนาระบบส่งเสริมความประพฤติ จะได้มีการสอดส่องในสถานการณ์ที่มีความเสี่ยง มอบหมายให้ผู้บริหารสถานศึกษาและครูทุกคนต้องรับผิดชอบด้วย ในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ไม่เหมาะสมกับนักเรียน สนับสนุนให้สถานศึกษาพัฒนาการเรียนรู้เกี่ยวกับการใช้ชีวิตให้เหมาะสมต่อสังคม เร่งรัดพัฒนาเครือข่ายคุ้มครองนักเรียน มีนโยบายเร่งด่วนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อบรมนักเรียน นักศึกษาด้านคุณธรรมจริยธรรมและเสริมสร้างจิตอาสา มีกิจกรรมเสริมหลักสูตรต่างๆ

ส่วน นายสันติ พร้อมพัฒน์ รมว. พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ก็ได้ตอบชี้แจงเช่นกัน โดยกล่าวว่า กระทรวงจะได้มีมาตรการเพื่อส่งเสริมให้เด็กเยาวชนได้เห็นคุณค่าของตนเอง โดยมีการจัดเวทีสิทธิเด็กทุกปี เพื่อรับฟังปัญหาต่างๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติและดำเนินการอย่างเหมาะสมและได้วางยุทธศาสตร์ไว้ ๑๑ ด้าน รวมถึงมีมาตรการต่างๆ เช่น การให้ความรู้เรื่องเพศศึกษา, การประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง, จัดให้มีคลินิกสำหรับเด็กตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงพัฒนาสังคมฯ จะได้ร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของนักเรียนต่อไปและขณะนี้ได้มีการตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือ เด็ก เยาวชน ที่ประสบเคราะห์กรรมให้สามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างยั่งยืน

สำหรับกระทู้ถามเรื่องต่อมา เป็นของ พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ได้ตั้งถามเรื่อง การดำเนินนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ ร.ต.อ. เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี มาตอบชี้แจง โดยรองนายกฯ กล่าวว่า ทางกระทรวงยุติธรรมได้มีการปรับปรุงร่างกฎหมายอาญาได้อนุวัตตามอนุสัญญา สหประชาชาติ ว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ โดยจะเสนอในแผนการตรากฎหมาย ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ และจะเร่งรีบเสนอร่าง พ.ร.บ. ๓ ฉบับ ต่อสภาฯ คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา, ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดและร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับนโยบายเกี่ยวกับ “การขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐ ในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง” นั้น รัฐบาลได้มีมาตรการต่างๆ เช่น มาตรการเชิงป้องกัน, ส่งเสริมทัศนคติและค่านิยมที่ถูกต้องต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกันคนไว้เป็นพยาน เป็นต้น

ส่วนกระทู้ถามเรื่องถัดมา เป็นของ ส.ว. เจตน์ ศิรธรานนท์ ได้ตั้งถามเรื่อง การดำเนินนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด โดยเจ้าของกระทู้ ได้ถามในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการต่อนักโทษยาเสพติด รวมถึงมาตรการป้องกันปัญหายาเสพติด ซึ่ง ร.ต.อ. เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงเกี่ยวกับมาตรการป้องกันปัญหายาเสพติด โดยจะได้เร่งรัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการให้เข้มงวดมากขึ้น ทั้งนี้ รองนายกฯ กล่าวว่า จะต้องมีการบูรณาการระหว่างผู้ว่าราชการ, ตำรวจและพี่น้องประชาชน ร่วมมือกันเพื่อประสิทธิภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ส่วนเรื่อง เรือจมและการบริหารจัดการ ต่อนักโทษยาเสพติด นั้น รองนายกฯ กล่าวว่า จะได้มีการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์บางประการ เพื่อความเหมาะสม เช่น ค่าอาหารที่ปัจจุบันมีการจัดสรรให้นักโทษน้อยเกินไป, การจัดบริเวณเรือนจำ, การแยกนักโทษยาเสพติดออกจากนักโทษอุกฉกรรจ์ เป็นต้น

ทั้งนี้ ส.ว. เจตน์ ศิรธรานนท์ เจ้าของกระทู้ได้ตั้งข้อสังเกตและเสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่จัดให้ ผู้เสพเป็นผู้ป่วย ซึ่งรองนายกฯ แจ้งว่าจะได้รับข้อเสนอของเจ้าของกระทู้ไปปรับปรุงต่อไป

ต่อมา เป็นกระทู้ของ ส.ว. อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ซึ่งตั้งถามเรื่อง การดำเนินการติดตามรักษาผู้ป่วยวัณโรคในแรงงานต่างด้าวของกระทรวงสาธารณสุข โดยผู้ที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้มาตอบชี้แจง คือ นายแพทย์สุรวิทย์ วรรณสมบูรณ์ รมธ. สาธารณสุข ทั้งนี้ นายแพทย์สุรวิทย์ ได้ชี้แจงว่า ขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายดูแลแรงงานต่างด้าวให้เท่าเทียมกับคนไทย โดยใช้หลักมนุษยชน ซึ่งเป็นการปกป้องคนไทยที่จะติดเชื้อจากแรงงานต่างด้าว โดยมีมาตรการในการจัดเจ้าหน้าที่เข้าไปดูแลสุขภาพให้แรงงานต่างด้าว ส่วนการป้องกัน ได้ใช้แผนเชิงรุกโดยจัดหน่วยเข้าไปตรวจค้นหาผู้ติดเชื้อวัณโรค ในแรงงานต่างด้าว รวมทั้งรับรักษาผู้ติดเชื้อและผู้มีความเสี่ยงต่อโรควัณโรค ปัจจุบันแรงงานต่างด้าว ประมาณ ๒,๐๐๐ คน เป็นวัณโรค ขณะนี้คนไทยมีจำนวนผู้ติดเชื้อทั้งเก่าและใหม่ ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ราย ทั้งนี้ รัฐบาลมีมาตรการรักษาให้เร็วที่สุด ซึ่งกรณีคนงานต่างด้าวนั้น จะได้ใช้งบประมาณกองทุนสังคมสงเคราะห์ของรัฐบาลและในอนาคตกำลังประสานกับองค์การอนามัยโลก เพื่อจัดเจ้าหน้าที่เข้าไปให้ความรู้แก่ชุมชนแรงงานต่างด้าว ส่วนผู้ที่ติดเชื้อรุนแรงจะได้ส่งตัวกลับประเทศต้นทาง เพื่อป้องกันไม่ให้แพร่เชื้อโรคให้คนไทย ส่วนการดำเนินงานนี้ ทางกระทรวงสาธารณสุขได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงแรงงาน, ตำรวจและกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทั้งนี้ รัฐบาลจะได้ปรับปรุงดูแลรักษาวัณโรคและโรคเอดส์ จะต้องดูแลควบคู่กันไปเพื่อป้องกันการแพร่เชื้อมายังคนไทยด้วย

ทั้งนี้ ส.ว. อนันต์ เจ้าของกระทู้ได้เสนอแนะให้รัฐบาลดูแลแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายด้วย เพื่อป้องกันการแพร่เชื้อในวงกว้าง ซึ่ง ร.ม.ธ. สาธารณสุข กล่าวว่าจะได้รับข้อเสนอแนะของ ส.ว. ไปพิจารณา ดำเนินการต่อไป

ภายหลังจบวาระกระทู้ถามแล้ว ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อ ซึ่งเป็น วาระเรื่องด่วน โดยมีการบรรจุ ร่าง พ.ร.บ. ๓ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ...
๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ...
๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ...

ซึ่งร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ ได้ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ทั้งนี้ ประธาน ได้หารือที่ประชุมวุฒิสภาว่าจะขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ ไปพร้อมกันเนื่องจากมีวาระ คล้ายกัน ส่วนการลงมติให้ลงมติทีละฉบับ ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ต่อจากนั้น เลขาธิการวุฒิสภาได้อ่านหลักการ และเหตุผลของร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ หลังจากนั้นประธาน กมธ. การยุติธรรมและการตำรวจวุฒิสภาได้ชี้แจง รายงานต่อที่ประชุมถึงผลการพิจารณาของ กมธ. ตามที่วุฒิสภาได้มอบหมายให้ กมธ. การยุติธรรมและการ ตำรวจวุฒิสภา นำร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ ไปพิจารณาก่อนหน้านี้ ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณา ร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ ในวาระแรก (ในเอกสาร) โดยมีสมาชิกอภิปรายกันอย่างกว้างขวางมีประเด็นข้อสงสัย และข้อสังเกตหลากหลายประเด็น เช่น การตัดบางจังหวัดออกจากเขตอำนาจศาล, หลักเกณฑ์การจัดตั้ง ศาลปกครอง, ความพร้อมของบุคลากรในการบริการประชาชน เป็นต้น ซึ่งผู้ที่มาตอบชี้แจงสมาชิกวุฒิสภา ในวันนี้มีทั้ง ตัวแทนรัฐบาลคือ น.พ. สุรวิทย์ ควรสมบูรณ์ และตัวแทนจากศาลปกครอง ได้ชี้แจงโดยสรุป เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนโดยคำนึงถึงความเหมาะสมตามสภาพพื้นที่ ตามหลักเกณฑ์ของ การจัดตั้งศาลปกครอง รวมถึงได้มีการแก้ปัญหาคดีล่าช้า โดยใช้มาตรการต่างๆ ทั้งนี้ หลังจากปิดอภิปรายแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต, ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง ศาลปกครองเพชรบุรีและร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ ตามลำดับ

ต่อจากนั้น เลขาธิการวิปวุฒิสภาได้เสนอให้ตั้ง กมธ. เต็มสภา เพื่อพิจารณา ร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ ในวาระ ๒ เรียงตามมาตราและลงมติในวาระ ๓ โดยให้เหตุผลว่า ร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๓ ฉบับ มีจำนวน มาตราไม่มากและเพื่อความรวดเร็วในการพิจารณา ซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาไม่ขัดข้อง จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาซึ่ง ได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองทีละฉบับโดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในวาระ ๒ และลงมติ ในวาระ ๓ ซึ่งที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างของสภาผู้แทนราษฎร ทั้ง ๓ ฉบับ จากนั้นประธานสั่งปิด ประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.