

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ สมัยสามัญนิติบัญญัติ

วันจันทร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

โดยนางสาวสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มเวลา ๑๐. ๐๕ นาฬิกา ประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา ทั้ง ๒ ท่านขึ้นบัลลังก์ เปิดโอกาสให้สมาชิก ฯ ประชุมหารือ อาทิ นายอนุรักษ์ นิยมเวช ส.ว.แบบสรรหา หารือในที่ประชุมว่า ตามที่มีการพร่องน้ำในเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์ จนทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมที่ อ.เสนา จ.พระนครศรีอยุธยา อยากถามนายกรัฐมนตรีว่าปีนี้น้ำจะท่วมเหมือนปีที่แล้วหรือไม่ และเมื่อคุณแผนป้องกันน้ำท่วมระยะเร่งด่วนปี 2555 นี้แล้ว มีการจัดสรรงบประมาณ 1.25 หมื่นล้านบาท นายกรัฐมนตรีออกมาระบุว่าพร้อมจะดำเนินการได้ทันที แต่มีหน่วยงาน 7 หน่วยงานออกมาประกาศต้องการรับงบประมาณที่จัดสรร แต่เอาเข้าจริง 5 ใน 7 หน่วยงาน ไม่พร้อมรับงบประมาณ ได้แก่ หน่วยงานของกรมชลประทาน กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท ซึ่งมีการขุดลอกคลองใต้แนวสะพาน 4 โครงการ โดยยังไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ ความล่าช้าของหน่วยงานเหล่านี้เป็นสัญญาณที่สะท้อนถึงความรู้ประสิทธิภาพของหน่วยราชการ ในการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ดังนั้นมองว่าภาพความชัดเจนของโครงการในสายตาของประชาชนจึงไม่ชัดเจน และทุกฝ่ายเองก็อยากรู้ว่าการลงทุนล่วงหน้าเพื่อป้องกันน้ำท่วม จะเสร็จเมื่อใด ส่วนประชาชนเองก็รอการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล ปัจจุบันแผนลงทุนของรัฐบาลอยู่ในสถานะติดหล่มที่ไม่สามารถดำเนินการได้ หากเป็นเช่นนี้จะสร้างความเชื่อมั่นได้อย่างไร นายกรัฐมนตรีควรเร่งแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ก่อนที่พายุน้ำจะนำพาคนไทยจมน้ำกันอีกครั้ง นอกจากนี้ก็ได้มีการปรึกษาเรื่องการจัดการระบบการศึกษาตามแนวทางยุบโรงเรียนขนาดเล็กและการปฏิรูปการศึกษาในภาพรวมมองว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาฯยังมีการดำเนินงานล่าช้าอยู่ นอกจากนี้สมาชิกฯ บางคนยังมีความเป็นห่วงเรื่องการรณรงค์ให้เด็ก เยาวชนเข้าใจการวางตัวในสังคมเนื่องในวันวาเลนไทน์ในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ด้วย ซึ่งทั้งหมดในการปรึกษาหารือใช้เวลาประมาณ ๓๐ นาที

จากนั้นได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมเรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ๓ เรื่องคือ ด้วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งว่าตามที่ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภาจำนวน ๓ เรื่องคือ

- แนวทางในการกำหนดกลยุทธ์การพัฒนาระบบการผลิตและการตลาดผลไม้เศรษฐกิจภาคเหนือ กรณีศึกษาผลไม้คือ ลำไยและลิ้นจี่

- แนวทางในการพัฒนามะละกอไทยอย่างยั่งยืน
 - แนวทางในการพัฒนาส้มโอไทยอย่างยั่งยืนไปเพื่อดำเนินการนั้น
- บัดนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการทั้ง ๓ ฉบับแล้วและที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานของคณะกรรมการและผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามรายงานดังกล่าวแล้ว
- รับทราบเรื่อง ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒ สมัยสามัญนิติบัญญัติ วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๑๓ สมัยสามัญนิติบัญญัติ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติอนุมัติพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติพ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว
 - รับทราบเรื่องประธานวุฒิสภาได้ส่งความเห็นของสมาชิกวุฒิสภาเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ ๓ มาตรา ๑๘๕ กรณีพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินพ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคสองหรือไม่ ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำร้องแล้วมีคำสั่งให้รับไว้พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ ๓ มาตรา ๑๘๕ และข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยพ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๗ (๑๑) และในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ ๓ มาตรา ๑๘๕ กรณีพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคต ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ พระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคสองหรือไม่ ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำร้องแล้วมีคำสั่งให้รับไว้พิจารณาเช่นเดียวกัน
 - รับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมได้ ภายในกำหนดเวลา ๑๕ วัน ตามข้อบังคับ ๓ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม จำนวน ๙ กระทู้

- รับทราบเรื่องที่ประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา มีหนังสือแจ้งเปลี่ยนผู้แทนของคณะกรรมการ เพื่อที่จะมาเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาจากนายวิเชียร คันฉ่อง เป็นนายถนอม ส่งเสริม

จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม กระทู้ถาม ๒ เรื่องคือ

๑.กระทู้ถามด่วนเรื่อง โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ้ามโดยพลตำรวจโทมาโนช ไกรวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาว่าโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๓๙๖ แห่งซึ่งกระจายไปทั่วประเทศรัฐบาลมีมาตรการเร่งรัดหรือตรวจสอบความคืบหน้าของโครงการเพื่อให้เป็นไปตามสัญญาที่จะครบในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๕หรือไม่และได้ตรวจสอบความบกพร่องและความไม่โปร่งใสในข้อสัญญาอันอาจเป็นช่องทางของการทุจริตหรือไม่และถ้ามีการทุจริตในโครงการหรือมีการผิดสัญญาการก่อสร้างรัฐบาลจะมีแนวทางแก้ไขปรับปรุงหรือดำเนินการอย่างไร

ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุงรองนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลสำนักงานตำรวจ

แห่งชาติได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรืตอบว่า สำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจที่ถามนั้นขอตอบเบื้องต้นว่าปกติแล้วการดำเนินโครงการตามความเหมาะสมจะต้องมีการเสนอความต้องการการก่อสร้างใหม่จากหน่วยงานในพื้นที่หน่วยล่างสู่หน่วยเหนือซึ่งสถานี ฯและการก่อสร้างต้องเป็นตัวอาคารที่มีอายุการใช้งาน ๓๐ ปีถึงจะก่อสร้างใหม่ได้ แต่กลับกันในการดำเนินการตามที่ได้ถามนี้กลายเป็นว่าหน่วยเหนือเสนอโครงการสู่หน่วยล่าง ซึ่งก็ทำให้ขณะนี้ดูเหมือนว่าความพร้อมในการก่อสร้างมีข้อสงสัยโดยอ้างความล่าช้าของโครงการว่ามีปัญหาน้ำท่วมบ้าง การส่งมอบล่าช้าบ้าง ซึ่งอย่างไรก็ตาม ขณะนี้ได้มีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบทางลับขึ้นแล้วในการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเหตุและผล และเมื่อตั้งแล้วถ้าพบการทุจริต ก็จะต้องมีการเปิดเผย นอกจากนี้ก็ได้มีการเร่งรัดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติดำเนินการสั่งการให้ผู้บัญชาการภูธรภาค ๑ – ๙ และผู้บัญชาการใน ๓ จังหวัดภาคใต้ ผู้บัญชาการนครบาลดูแล และเร่งรัดสำนักงานส่งกำลังบำรุงเร่งรัดการก่อสร้างโดยตรงกับผู้รับจ้างและเร็ว ๆ นี้จะได้มีการเชิญผู้รับจ้างก่อสร้างมาสอบถามว่ามีการเสียค่าคอมมิสชั่นหรือมีการจ่ายเงินใต้โต๊ะหรือไม่และจะดูอีกครั้งว่ากรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานได้มีการเร่งรัดผู้รับจ้างหรือไม่ ถ้าเร่งรัดต้อง

มีหลักฐานแสดงให้เห็นด้วยและที่สำคัญที่สุดจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการก่อสร้างทั้งหมดของสำนักงานส่งกำลังบำรุงให้ดูทั้ง ๓๙๖ สถานีอีก ๑ ชุด และในส่วนของโครงการก่อสร้างตามสัญญาการว่าจ้างที่จะครบสัญญาว่าจ้างก่อสร้างในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ นี้และต่ออีก ๑ เดือนคือในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ นั้นผู้รับเหมาก่อสร้างไม่มีสิทธิที่จะอ้างเหตุผลและความจำเป็นอื่นใดอีกแล้วเมื่อครบสัญญาเนื่องจากรับงานไปแล้วต้องทำให้เสร็จตามสัญญา ถ้าไม่เสร็จก็จะมีมาตรการปรับวันละ ๕ ล้านแปดแสนบาท ส่วนการสืบสวนหาข้อเท็จจริงที่มา ที่ไปของโครงการก่อสร้างครั้งนี้ถ้าพบการกระทำการทุจริตจะจัดการดำเนินคดีอย่างแน่นอน

พลตำรวจโทมาโนช ไกรวงศ์ ถามต่อกรณีถ้าเรียกตำรวจภูธรแต่ละนายในพื้นที่มาตรวจสอบโครงการก่อสร้างอาจจะไม่มีความเชี่ยวชาญโดยตรงเรื่องโครงสร้างด้านโยธา จึงอยากจะให้คณะกรรมการที่แต่งตั้งเป็นผู้ที่อยู่ในพื้นที่และมีความรู้เรื่องโยธาอยู่ด้วย และจากการศึกษาของคณะกรรมการมาธิการวุฒิสภาเองก็เชื่อว่าโครงการทั้งสามร้อยกว่าสถานีนั่นคงจะมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้เรื่องโยธาไม่ครบทั้งหมด

ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุงรองนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลสำนักงานตำรวจ

แห่งชาติขอผลการศึกษาของคณะกรรมการมาธิการฯ ด้วยเพื่อประชุมกับส่งกำลังบำรุงของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาในที่ประชุมที่รอบคอบกว่าในการตรวจสอบโครงการก่อสร้างและพร้อมรับข้อสังเกตในส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของโครงการก่อสร้างเพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินการทางปฏิบัติต่อไป

๒. ระบุถามเรื่อง มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการเล่นพนันออนไลน์ถามโดยนายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราชว่ารัฐบาลมีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการเล่นพนันดังกล่าวอย่างไร

ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุงรองนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลสำนักงานตำรวจ

แห่งชาติ ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ตอบกระทู้ได้ตอบว่า ถ้ามองในด้านกฎหมายนั้นขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายฉบับใดอนุญาตจับนักพนันออนไลน์ได้ซึ่งขณะนี้กำลังให้กองเทคโนโลยีศึกษา สำนักงานตำรวจแห่งชาติดูแล ศึกษาเพื่อแก้ไขกฎหมายให้ครอบคลุมการจับกุมได้อยู่ อย่างไรก็ตามเจ้าหน้าที่ตำรวจเองก็มีมาตรการทางการปกครองในการปราบปรามโดยวิธีการเปิดหน้าเว็บที่ต้องสงสัยโดยให้ตำรวจแฝงตัวสมัครเข้าไปเป็นสมาชิกและโอนเงินขั้นต่ำเข้าบัญชีในรายการการ

เล่นพนัน จากนั้นก็จะได้ตรวจสอบบัญชี แอสเดรสและตรวจการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านธนาคารและประสานงานผ่านปปง.ด้วย ซึ่งหากพบว่าผิดปกติก็น่าจะได้เรียกสอบสวน

นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ ถามต่อว่าแผนการดำเนินงานป้องกันปัญหาในส่วนที่มีเยาวชนจำนวนมากเข้าไปเล่นการพนันออนไลน์มากขึ้น ณ วันนี้ โดยมีเยาวชนที่เข้าถึงและเล่นการพนันออนไลน์ได้ง่าย ซึ่งเยาวชนมีเงินสดเพียง 1,000 บาทเท่านั้น ก็สามารถโอนเงินไปยังผู้รับพนันและขอยูสเซอร์เนม(รหัสเข้าสู่ระบบ) เพื่อเปิดระบบเล่นพนันได้แล้ว ที่สำคัญปัจจุบันมีเด็กอายุเพียง 10 ขวบ ก็สามารถมีบัญชีธนาคารแล้ว จึงเป็นสถานการณ์ที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่ง

ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุงรองนายกรัฐมนตรี กำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ชี้แจงว่า การเล่นพนันออนไลน์ปัจจุบันพัฒนาไปเกินกว่าที่กฎหมายปราบปรามได้ และการจะจับกุมได้นั้นต้องเป็นการเล่นพนันที่ชัดเจน ขณะที่การโฆษณาเพื่อชักชวนให้เล่นการพนัน กฎหมายก็ไม่ให้อำนาจเข้าไปจับกุมได้ จึงขอรับเรื่องไปพิจารณา ศึกษาหาแนวทางอื่นดำเนินการต่อไป โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตั้งคณะทำงานชุดหนึ่งมาพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบัญญัติ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ส่วนการตรวจสอบการเล่นการพนันเจ้าหน้าที่ตำรวจจะทำได้เพียงการตรวจธุรกรรมทางการเงิน ผ่านคณะกรรมการป้องกันการฟอกเงิน (ปปง.) เท่านั้น หากพบว่าบัญชีผู้ใดมีความเคลื่อนไหวผิดปกติ เจ้าหน้าที่จะออกหมายเรียกเจ้าของบัญชีมาสอบสวน แต่ที่ผ่านมามีเจ้าหน้าที่เรียกเจ้าของบัญชีมาตรวจสอบแล้ว มักได้รับคำตอบว่าถูกอ้างชื่อหรือเพื่อนยืมบัญชีไปใช้ โดยไม่ทราบข้อมูลและเหตุผลที่นำบัญชีไปใช้ พร้อมกันนี้ก็ได้อ้างขอข้อมูลและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ของนายสิริวัฒน์ และจะได้นำเสนอแนวทางที่เป็นประโยชน์นี้แจ้งท่านนายกได้ทราบด้วยพร้อมขอเอกสารการศึกษาของนายสิริวัฒน์ประกอบการพิจารณาด้วย และได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่าที่ผ่านมามีสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีมาตรการด้านการปราบปรามการพนันออนไลน์โดยเน้นการใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดมีการสืบสวน จับกุมผู้เป็นเจ้าของที่เปิดเว็บโฆษณาถ้ามีหลักฐานฟังได้ว่ากระทำผิดก็จะมีกระบวนการและช่วงที่ผ่านมามีตำรวจเองโดยกองบังคับการปราบปราม ก็ได้มีการสืบสวนจับกุมผู้กระทำผิดทั้งผู้โฆษณา เผยแพร่เนื้อหาบนเว็บไซต์ซึ่งชักชวนให้ผู้อื่นเล่นการพนันออนไลน์ รวมไปถึงจับกุมผู้จัดการให้มีการเล่นการพนันออนไลน์มาแล้วหลายคดีที่มีหลักฐาน ในขณะที่เดียวกันก็ต้องดำเนินการ

ปรับปรุง แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการพนันที่ประกาศใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบันด้วย อย่างไรก็ตามการใช้มาตรการการปกครองป้องกันปราบปรามจับกุมนั้น มาตรการด้านการป้องกันได้เน้นการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเว็บไซต์พนันบอล เช่นผู้ให้บริการที่สงสัยว่ามีเว็บไซต์ผิดกฎหมาย และล่าสุดรัฐบาลก็ได้ตั้งให้ตนเป็นประธานตรวจสอบเว็บไซต์หมิ่นสถาบันด้วยโดยการดำเนินการบูรณาการงานกับส่วนงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันปราบปรามจับกุมอย่างเข้มงวด

และกล่าวโดยสรุปความร้ายแรงเรื่องการพนันออนไลน์ที่สถิติการจับกุมมีน้อยที่ผ่านมานั้นก็เนื่องจากการพนันออนไลน์เป็นรูปแบบที่จัดให้เล่นทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งส่วนใหญ่มีเซิร์ฟเวอร์อยู่ที่ต่างประเทศทำให้เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวน จับกุมและรวบรวมพยานหลักฐาน นอกจากนี้กฎหมายที่ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ที่ประกาศใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ก็ไม่สามารถปิดกั้นเว็บไซต์การพนันออนไลน์ได้เช่นกัน ซึ่งอุปสรรคนี้ก็จะได้ไปสู่การตั้งคณะกรรมการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อปรับข้อบัญญัติ กฎระเบียบและข้อกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ความร้ายแรงของปัญหาต่อไป

หลังจากจบการตอบกระทู้ถามแล้ว ที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมต่อไปคือการพิจารณาพระราชกำหนด ๒ ฉบับคือพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งทั้ง ๒ ฉบับนี้ได้ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และมาเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมวุฒิสภาวันนี้ ก่อนเริ่มการพิจารณาประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงการถ่ายทอดเสียงการประชุมเพื่อพิจารณาพระราชกำหนดว่า นอกจากการถ่ายทอดเสียงทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา สถานีโทรทัศน์รัฐสภาผ่านดาวเทียม สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยระบบเอ เอ็ม ๘๘๑ กิโลเฮิร์ตซแล้วยังได้อนุญาตให้มีการถ่ายทอดเสียงทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยช่อง ๑๑ ด้วย จากนั้นเริ่มการพิจารณาพระราชกำหนดชี้แจงเหตุผลของการประกาศใช้พระราชกำหนดโดยนายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หลังจากชี้แจงสมาชิกวุฒิสภาก็ได้มีการอภิปรายให้ความคิดเห็นและข้อสังเกตต่อพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับคนละ

๑๕ นาทีตามมติที่ประชุม โดยสมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่อภิปรายเรียกร้องให้รัฐบาลชี้แจงความชัดเจนเกี่ยวกับแผนบริหารความเสี่ยงทางเศรษฐกิจหากมีการกู้เงินตามพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม รวมไปถึงการป้องกันปัญหาการทุจริตระหว่างการใช้งบประมาณเพื่อฟื้นฟูประเทศ โดยนายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงว่า พ.ร.ก. กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อรับและส่งประกันภัยต่อ โดยมีดำเนินการตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยกองทุนนี้มีหน้าที่เป็นผู้รับประกันภัยเฉพาะในกรณีที่บริษัทประกันภัยเอกชนไม่พร้อมที่จะดำเนินการรับประกันภัยเพราะไม่สามารถส่งความเสี่ยงต่อได้ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการธุรกิจประกันภัยขณะนี้มีปัญหา บริษัทประกันภัยภายในประเทศหลายบริษัทไม่มีความพร้อมรับประกันภัยพิบัติ อีกทั้งกองทุนดังกล่าวไม่มีเจตนาจะแข่งขันกับประกันภัยของภาคเอกชนแต่มีภารกิจตามความจำเป็นทั้งระยะสั้นและระยะยาวจนกว่าธุรกิจประกันภัยทั้งระบบจะเข้าสู่สภาวะดำเนินการตามปกติได้ นอกจากนี้ยังกล่าวด้วยว่า ก่อนหน้านี้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีก็ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ตามมาตรา 18 ของพระราชกำหนดดังกล่าวนี้แล้วโดยแต่งตั้ง นายพยุงศักดิ์ ชาติสุทธิผล ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ส.อ.ท.) เป็นประธานกรรมการบริหาร และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีก 4 คน ด้านภัยพิบัติ คือ นายชูเกียรติ ทรัพย์ไพศาล หนึ่งในกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ด้านกฎหมาย นายเสรี จินตนะเสรี ประธานบริษัท เสรี-มานพ แอนด์ ดอลีย์ ด้านการเงิน นายจักรกฤษณ์ พาราพันธกุล ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง และด้านบริหารธุรกิจ นายอิสระ ว่องกุศลกิจ ประธานกรรมการบริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด โดยเชื่อมั่นว่าคณะกรรมการทั้งหมดเป็นผู้มีความสามารถในการดำเนินการด้วยความสุจริต โดยเฉพาะส.อ.ท.ที่เป็นหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตมาโดยตลอด นอกจากนี้ยังยืนยันว่ากองทุนนี้ไม่ได้ให้ความสำคัญเฉพาะภาคอุตสาหกรรมใหญ่เท่านั้น ภาคอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมก็ให้ความสำคัญเท่าเทียมกัน ซึ่งก็ต้องยอมรับว่าภาคอุตสาหกรรมหากได้รับการดูแลให้สามารถเดินต่อไปได้ก็เท่ากับเป็นการรักษาการจ้างงานของแรงงานใน

องค์กรให้สามารถทำงานได้เป็นปกติ และแรงงานเหล่านี้ถือเป็นกำลังซื้อภายในประเทศทั้งระบบ จึงขอยืนยันว่ากองทุนนี้จึงไม่ได้มีวัตถุประสงค์เอื้อประโยชน์ให้ภาคธุรกิจได้กำไรเกินสมควรแต่อย่างใด

สำหรับพ.ร.ก.การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยพ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี กล่าวว่ จากการหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทย(ธปท.) มีความประสงค์ว่าการเพิ่มปริมาณเงินในระดับ 70 % เข้าสู่ระบบประมาณ 2.1แสนล้านบาทนั้นไม่ได้เป็นเงินจำนวนมากจนทำให้ระบบการเงินไม่สามารถรองรับได้ และธปท.จะเป็นผู้พิจารณาเรื่องนี้แต่เพียงผู้เดียวโดยกระทรวงการคลังไม่ได้เข้าไปก้าวก่ายแต่อย่างใด ส่วนการกำหนดให้ความช่วยเหลือเฉพาะกรณีอุทกภัยปี 2554 ไม่รวมความช่วยเหลือในปีนี้นั้นเนื่องจากต้องการให้เกิดการสร้างวินัยทางการเงินที่เข้มแข็งของธนาคารแห่งประเทศไทย อย่างไรก็ตามรัฐบาลก็ไม่ได้ละเลยสำหรับผู้ได้รับความเสียหายที่ไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขตามกฎหมายนี้เนื่องจากเห็นว่ารัฐบาลมีนโยบายปล่อยวงเงินสินเชื่อให้กับประชาชนและผู้ประกอบการขนาดย่อมโดยใช้เงินงบประมาณของรัฐบาล

เมื่อรองนายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงต่อข้อสังเกตและข้อแนะนำของสมาชิกวุฒิสภาสำหรับการบังคับใช้พระราชกำหนดของรัฐบาลแล้ว สมาชิกวุฒิสภาก็ได้มีการลงมติอนุมัติพระราชกำหนด ๒ ฉบับต่อไป

จากนั้นประธานในที่สั่งปิดประชุมเวลา ๑๘.๕๗ นาฬิกา
