

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๔๐ น.

โดยพลเอกธีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา ได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือต่อที่ประชุมโดยใช้เวลา ๓๐ นาที ต่อจากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ เรื่องแรกเป็นเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งในวันนี้มี ๒ เรื่อง คือ

- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลวุฒิสภา เรื่องกรณีนโยบายของนิคมอุตสาหกรรมโรงกลึงเหล็กอำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

-รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษา การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ต่อมาเป็นวาระ กระทู้ถามซึ่งถูกบรรจุไว้ ๕ เรื่อง แต่ประธานแจ้งว่ารัฐมนตรีติดภารกิจไม่สามารถมาตอบชี้แจงกระทู้ที่ ๕ คือ กระทู้เรื่องโครงการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจเชื่อมสองฝั่งทะเลได้ จึงขอเลื่อนกระทู้ดังกล่าวออกไปก่อน จากนั้นเป็นการถามตอบกระทู้ถามเรื่องแรก

ทั้งนี้ กระทู้ถามแรกเป็นกระทู้ของ ส.ว. ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ตั้งถาม เรื่อง การจัดทำโมเดลแก้ปัญหาทุจริตคอร์รัปชันแบบบูรณาการ One stop Service โดยผู้ตั้งกระทู้ได้ถามว่าจะเป็นไปได้หรือไม่ ที่รัฐบาลจะจัดทำโมเดลการป้องกันคอร์รัปชันแบบบูรณาการขึ้น โดยเริ่มที่การจัดซื้อจัดจ้างของกระทรวงกลาโหมและเพื่อเป็นการให้เกียรติหน่วยงานแรกที่จัดทำโมเดลนี้ อาจเรียกว่า”กลาโหม โมเดล” วิธีการคือให้มีการบูรณาการ การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานในกระทรวงกลาโหมที่จะมีการจัดซื้อจัดจ้างอาวุธยุทโธปกรณ์ในปีงบประมาณต่อไป โดยมีการตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและผู้บริหารจาก ๓ เหล่าทัพ เป็นผู้พิจารณา มีกรรมการที่ปรึกษาประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ป.ป.ช.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน (ส.ผ.ผ.) สำนักงานงบประมาณแห่งละ ๒ - ๓ ท่าน รวมทั้งให้ภาคเอกชน เช่น อาจารย์มหาวิทยาลัยหรือข้าราชการที่เกษียณอายุและมีความเชี่ยวชาญในหน่วยงานนั้นๆ เป็นผู้ให้คำแนะนำการจัดซื้อจัดจ้าง (One stop service) โดยกำหนดมาตรการรักษาความลับทางราชการและสามารถเริ่มทำโมเดลนี้ให้เป็นแบบอย่างแก่หน่วยงานอื่นๆ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และปีต่อไป ได้หรือไม่

จากนั้น พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงว่ากระทรวงมีการจัดซื้อจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ ตามระเบียบพัสดุ และได้มีความพยายามทำอย่างที่ผู้ตั้งกระทู้เสนอแต่ติดที่แต่ละหน่วยงานเป็นนิติบุคคลซึ่งมีระเบียบเฉพาะแต่ละหน่วยงาน ดังนั้นหากจะจัดซื้อจัดจ้างแบบรวมตามที่คุณตั้งกระทู้เสนอนั้น คงต้องคุยกับสำนักงานงบประมาณก่อนว่าจะสามารถทำได้หรือไม่ หรือมีวิธีการใดที่จะนำไปสู่กระบวนการดังกล่าวได้

กระทู้ถามเรื่องต่อมา เป็นกระทู้ถามของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วรวิทย์ บารู ถามเกี่ยวกับ เหตุการณ์อาสามัครทหารพรานกราดยิงชาวบ้านตำบลบุโละบุโย อำเภอนองจิก จังหวัดปัตตานี ทำให้ชาวบ้านเสียชีวิต ๔ คน และบาดเจ็บอีก ๔ คน เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๕ นั้น ก่อให้เกิดความกังวลต่อทุกภาคส่วนที่เฝ้านโยบายสันติวิธีว่ากระบวนการสันติวิธีไม่เพียงแต่หยุดชะงัก หากแต่ทำให้ถอยหลังไปอย่างมาก เนื่องจากกรณีดังกล่าวมีการปกป้องพวกพ้องและโยนความผิดให้กับประชาชนอย่างไม่รับผิดชอบ ดังนั้นผู้ตั้งกระทู้ถามจึงขอลถามว่า รัฐบาลจะมีมาตรการป้องกันเหตุการณ์ความรุนแรงที่ก่อขึ้นโดยอาสามัครทหารพรานในพื้นที่ อย่างไร

พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีกลาโหม ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงว่า ทหารที่ถูกส่งไปปฏิบัติการในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นได้รับการฝึกอบรมทุกคน เพื่อให้เข้าใจธรรมเนียมประเพณีของภาคใต้ ไม่ว่าจะเป็นทหารพรานหรือทหารบ้าน ส่วนการป้องกันความรุนแรงนั้น ทหารต้องหลีกเลี่ยงการปะทะและในกรณีดังกล่าวทหารถูกโจมตีก่อนแต่ทุกอย่างก็ต้องเป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม

จากนั้น ส.ว. วรวิทย์ บารู ได้กล่าวว่าชาวบ้านต้องการทหารบ้านมากกว่าทหารพราน เนื่องจากทหารพรานได้รับการฝึกฝนด้วยระยะเวลาอันสั้น ทำให้ไม่สามารถปรับตัวเข้ากับชาวบ้านได้ ทั้งนี้ ส.ว. วรวิทย์ ได้เสนอว่าจากกรณีทหารพรานยิงชาวบ้านนั้น ขอให้ทางราชการเปิดเผยความคืบหน้า การสอบสวนต่อสาธารณะเป็นระยะด้วย จึงขอลถามว่า รัฐบาลจะสามารถดำเนินการอย่างไรจึงได้ด้วยการรายงานให้ประชาชนทราบเป็นระยะๆ ได้หรือไม่

ทั้งนี้ พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รมต. กลาโหม ตอบชี้แจงว่าได้มีการสั่งให้รายงานผลภายใน ๑๐ วัน และจะได้ประสานไปยังกองทัพภาคที่ ๔ ให้ ทั้งนี้ได้มีการตั้งกรรมการ ๒ ชุด ขณะนี้มีการสอบสวนแล้ว ๓ ครั้ง และผลการสอบสวนจะเป็นอย่างไรนั้น ทุกฝ่ายต้องยอมรับและยืนยันว่าจะประสานให้แม่ทัพภาค ๔ ดำเนินการเปิดเผยต่อสาธารณะเป็นระยะ เพื่อให้ประชาชนทราบความคืบหน้าในการสอบสวน แต่ต้องพิจารณาว่าจะต้องเป็นข้อมูลที่สามารถเปิดเผยได้ ส่วนการที่ผู้ตั้งกระทู้ขอให้คงกำลังทหารหลักไว้และขอให้ถอนทหารพรานออกจากพื้นที่นั้น รมต. กลาโหมกล่าวว่าทหารพรานนั้น ได้รับการฝึกหนักกว่าทหารหลัก ส่วนการประจำการของทั้งทหารพรานและทหารหลักนั้นได้มีการสับเปลี่ยนกำลังเป็นระยะ ส่วนปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นเป็นปัญหาของแต่ละบุคคล อย่างไรก็ตามจะได้ปรึกษากับผู้บัญชาการกองทัพบก ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

สำหรับกระทู้ถามเรื่องต่อมา เป็นกระทู้ถามของ ส.ว. สุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ได้ตั้งถามเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งผู้ตั้งกระทู้ได้กล่าวถึงกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่เมื่อประกาศใช้แล้วปรากฏว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีข้อจำกัดหลายประการส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่ได้รับชำระหนี้ ค่าพิพาทของศาลไม่อาจบังคับได้เกิดภาวะสับสนอย่างรุนแรง กรมบังคับคดีจึงเสนอให้แก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวและคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงใหม่ ซึ่งผู้ตั้งกระทู้ได้ตั้งถามไว้ ๒ ประเด็นคือ

๑. กระทรวงยุติธรรมมีแนวทางในการบริหารจัดการการขายทอดตลาดทรัพย์สินในระหว่างที่ กฎกระทรวงยังแก้ไขไม่แล้วเสร็จหรือไม่ อย่างไร

๒. กระทรวงยุติธรรมมีมาตรการเร่งรัดให้แก้ไขกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จอย่างรวดเร็วอย่างไร และจะดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จเมื่อใด

พลตำรวจเอกประชา พรหมนอก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้ตอบชี้แจงโดยยอมรับว่า กฎกระทรวงดังกล่าวมีปัญหาจริง ทำให้การขายทอดตลาดทรัพย์สินไม่คล่องตัว ดังนั้น จึงได้มีการร่าง กฎกระทรวงใหม่โดยมีการปรับปรุงแก้ไขใน ๔ ประเด็น ขณะนี้อยู่ในขั้นการตรวจของกฤษฎีกาและจะได้ ประกาศใช้ต่อไป ซึ่งจะใช้เวลาไม่นานและระหว่างรอกฎกระทรวงใหม่นั้น ก็ต้องใช้กฎกระทรวงเดิมไปก่อน โดย รมต. ยุติธรรม เชื่อว่าหากประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับใหม่ก็จะสามารถคลี่คลายปัญหาดังกล่าวซึ่งคาดว่าจะสามารถประกาศใช้ได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ นี้ ทั้งนี้ขณะนี้กรมบังคับคดีได้เร่งรัดในการประกาศ ขายทอดตลาดทรัพย์สิน ซึ่งดำเนินการได้ ๓,๐๐๐ คดีแล้ว และจะได้นำข้อเสนอของผู้ตั้งกระทู้ไปพิจารณา ดำเนินการต่อไป

ต่อจากนั้น เป็นวาระถามตอบกระทู้ถามเรื่องสุดท้ายในวันนี้ ซึ่งเป็นกระทู้ถามด่วน เรื่อง นโยบายการรับนักเรียนปีการศึกษา ๒๕๕๕ ตั้งถามโดย ส.ว. ดวง อันทะไชย ทั้งนี้ผู้ตั้งถามได้แสดงความ เป็นห่วงต่อนโยบายรัฐบาลที่ให้สถานศึกษาสามารถรับเงินบริจาคและเปิดห้องเรียนให้นักเรียนที่บริจาคเงินนั้น อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ก่อให้เกิดค่านิยมที่ผิดๆ ทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมเป็นการ ขยายช่องว่างทางการศึกษาระหว่างคนรวยกับคนจนมากขึ้น เพราะเป็นการตัดโอกาสเด็กที่มีความสามารถ แต่ฐานะทางเศรษฐกิจไม่เอื้อในการเข้าเรียน จึงได้ถามเป็นกระทู้ไว้ ๒ ประเด็น คือ

๑. รัฐบาลมีนโยบายรับนักเรียนประจำปีการศึกษา ๒๕๕๕ อย่างไร

๒. รัฐบาลยังคงยืนยันนโยบายให้สถานศึกษารับเงินบริจาคเพื่อให้ได้สิทธิเข้าเรียนหรือไม่ อย่างไร

จากนั้น รมต. สุชาติ ชาติดำรงเวช รมว. ศึกษาธิการ ได้ตอบชี้แจงโดยกล่าวว่าตนเองไม่มี นโยบายรับฝากนักเรียน ไม่ส่งเสริมแป๊ะเจี๊ยะหรือการแจกเงินใต้โต๊ะแลกกับที่นั่งนักเรียน โดย รมว. ศึกษาธิการ ได้อธิบายว่าสื่อมวลชนเผยแพร่ข้อมูลไม่ชัดเจนทำให้เกิดความเข้าใจผิดในวงกว้าง ทั้งนี้ รมว. ศึกษาธิการ ได้เน้นว่าตนได้สั่งการ กำชับไปยังสถานศึกษาต่างๆ เกี่ยวกับการสอบของบุคลากรในสถานศึกษานั้น ให้ยกเลิกการสอบสัมภาษณ์เพื่อป้องกันการใช้จ่ายซื้อตำแหน่ง ส่วนเรื่องการบริจาคเงินให้สถานศึกษานั้น รมว. ศึกษาธิการ เห็นว่า แตกต่างจากค่าแป๊ะเจี๊ยะ ซึ่งการบริจาคเงินให้สถานศึกษานั้นจะเป็นประโยชน์ ต่อโรงเรียน แต่ค่าแป๊ะเจี๊ยะเป็นการใช้จ่ายเงินแลกกับที่นั่งนักเรียน ซึ่ง รมว. ศึกษาธิการ กล่าวว่า กระทรวงไม่ สนับสนุนการจ่ายค่าแป๊ะเจี๊ยะแต่สนับสนุนให้มีการบริจาคให้สถานศึกษาโดยสามารถนำไปลดหย่อนภาษีได้ ส่วนหลักเกณฑ์การรับนักเรียนนั้น เป็นไปตามประกาศของกระทรวงศึกษาธิการและจะได้ปรับปรุงให้ผลงาน นักเรียนเชื่อมโยงกับการได้รับความดีความชอบของครูด้วย เพื่อแก้ไขปัญหาครูจ่ายเงินใต้โต๊ะเพื่อแลกกับการ ได้รับการพิจารณาขั้นพิเศษและจะได้รับข้อเสนอของผู้ตั้งกระทู้ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ภายหลังจบวาระกระทู้ถามแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการเป็นการไปแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ๒ ประเด็น คือ ๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มตำแหน่งรองอธิบดีผู้พิพากษาศาล และ ๒. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของอธิบดีผู้พิพากษาศาล และรองอธิบดีผู้พิพากษาศาล เพื่อให้การบริหารจัดการคดีและการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลยุติธรรมเป็นไปโดยสะดวก รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนและคู่ความในคดี

ทั้งนี้ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสมาชิกอภิปรายตั้งข้อสังเกตพอสมควร เช่น เรื่องงบประมาณ, เรื่องความเป็นอิสระของศาล, จำนวนรองอธิบดีผู้พิพากษาศาล, หากเพิ่มจำนวนรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลจะทำให้การพิจารณาคดีรวดเร็วขึ้นได้มากน้อยเพียงใด, การกำหนดจำนวนรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลควรให้เหมาะสมกับจำนวนคดีของแต่ละภาค จากนั้นตัวแทนจากศาลได้ตอบชี้แจงและอธิบายเหตุผลเรื่องต่างๆ ตามที่สมาชิกตั้งข้อสังเกตจนครบถ้วนแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม จากนั้นเลขานุการวิปวุฒิสภาเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระสองเต็มสภา แต่มีสมาชิกบางท่านทักท้วงว่าอาจมีปัญหาในแง่ข้อกฎหมายได้ อย่างไรก็ตามที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการพิจารณาเต็มสภา จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรมในวาระ ๒ เต็มสภา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมี ๗ มาตรา มีสมาชิกอภิปรายกันอย่างกว้างขวางโดยเฉพาะ มาตรา ๓ แต่ก็ไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติม ภายหลังพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนครบทั้ง ๗ มาตราแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรมในวาระ ๓

ต่อจากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศ ในทางแพ่งเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิควบคุมดูแลเด็ก พ.ศ. ... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ส่วนหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการให้มีกฎหมายว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศ ในทางแพ่งเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิควบคุมดูแลเด็กเพื่อปกป้องคุ้มครองเด็กให้พ้นจากภัยอันตรายอันเกิดจากการถูกพาไปหรือกักตัวไว้โดยมิชอบและส่งคืนเด็กกลับสู่ประเทศ ซึ่งเป็นถิ่นที่อยู่ปกติโดยเร็ว รวมทั้งรับรองให้มีการคุ้มครองสิทธิในการพบและเยี่ยมเยียนเด็ก ประกอบกับประเทศไทยได้เป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยลักษณะทางแพ่งในการลักพาเด็กข้ามชาติ ค.ศ. ๑๙๘๐ แล้ว จึงมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาดังกล่าวในเรื่องต่างๆ ทั้งนี้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสมาชิกอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยสมาชิกตั้งข้อสังเกตและเสนอแนะหลายประการและภายหลังผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติตอบชี้แจงจนครบถ้วนแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในทางแพ่งเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิควบคุมดูแลเด็ก พ.ศ. ... และตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๒๖ ท่าน กำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน

จากนั้นประธานสั่งปิดประชุม เวลา ๑๗.๓๐ น.