

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๙ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันพุธที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มขึ้นในเวลา ๑๓.๑๐ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ เปิดโอกาสให้สมาชิก ทั้งฝ่ายรัฐบาล และฝ่ายค้านปรึกษาหารือที่ประชุมเกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่ของสมาชิก ที่สะท้อนสู่ส่วนกลางผ่านฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อแก้ไข รวมทั้งฝากข้อสังเกตของการหาแนวทางแก้ไขปัญหาของประเทศด้วยอาทิ การจัดการดูแลและป้องกันภัยธรรมชาติทุกประเภททั้งในระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว ใช้เวลาปรึกษาหารือประมาณ ๑ ชั่วโมง

จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาพระราชกำหนด ๒ ฉบับคือ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาทและพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งฉบับนี้เป็นการโอนหนี้จำนวน ๑.๑๔ ล้านล้านบาท จากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ไปยังธนาคารแห่งประเทศไทย ภายหลังจากศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยให้พระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับนี้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและได้ส่งเรื่องกลับมายังสภาผู้แทนราษฎรซึ่งตามขั้นตอนสภาผู้แทนราษฎรต้องพิจารณาเพื่ออนุมัติโดยทันทีเมื่อเปิดประชุมสภา ฯ

การอภิปรายต่อพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับนี้ ที่ประชุมมีมติให้มีการพิจารณารวมทั้ง ๒ ฉบับ โดยเริ่มการชี้แจงเบื้องต้นของนายกิตติรัตน์ ณ ระนองรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงสำหรับการตราพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับว่ารัฐบาลมีความจำเป็นต้องเร่งฟื้นฟู เยียวยาในส่วนปัญหาอุทกภัยในช่วงปีที่ผ่านมา ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อหลายภาคส่วนของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นภาคส่วนเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าความเสียหายเกินกว่า ๑ ล้าน ๔ แสนล้านบาท นอกจากนี้ยังเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลต้องเร่งสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างประเทศด้วย ซึ่งอย่างไรก็ตามรัฐบาลก็จะดูแลหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู ฯ ไม่ให้เกิดภาระกับงบประมาณของแผ่นดิน

ด้านนายกรณ์ จาติกวณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ อภิปรายต่อพระราชกำหนดว่า เบื้องต้นยอมรับว่าเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นผ่านมาได้สร้างความเสียหายเป็นอย่างมาก แต่อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการดูแลปัญหานั้นรัฐบาลมีการบริหารงานที่ผิดพลาดพอสมควรโดยมีแผนการรองรับความเดือดร้อนที่ไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง นอกจากนี้ยังมองว่าการตราพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับนี้ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องทำลักษณะนี้และจะเป็นการสร้างภาระหนี้สินให้กับประเทศเพิ่มขึ้นอีกด้วย นอกจากนี้ยังเชื่อว่าวงเงินที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหาร

จัดการน้ำ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาทที่รัฐบาลจะต้องกู้ใช้ให้หมดภายในกรอบเวลาที่ระบุไว้ในพระราชกำหนดคือภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ นั้นรัฐบาลจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ภายในกำหนดเวลานอกจากนี้ก็ยังเรียกร้องให้รัฐบาลเปิดเผยข้อมูลโครงการบริหารจัดการน้ำให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนทราบและจะได้หาทางป้องกันกับผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ส่วนพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินหรือพระราชกำหนดโอนหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู ฯ ไปยังธนาคารแห่งประเทศไทยนั้น ฉบับนี้มองว่าจะทำให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความเชื่อมั่นที่สำคัญในส่วนการดูแลหนี้ของประเทศ

ด้านร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุงรองนายกรัฐมนตรีได้อภิปรายชี้แจงว่าการที่ฝ่ายค้านกล่าวว่าการตราพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับของรัฐบาลนี้ไม่ถูกต้องนั้นตรงนั้นไม่เห็นด้วยเนื่องจากเป็นที่ทราบกันดีว่าศาลรัฐธรรมนูญได้มีการวินิจฉัยออกมาแล้วว่า รัฐบาลสามารถออกพระราชกำหนดในความจำเป็นเร่งด่วนที่ได้แสดงเหตุผลไว้ในพระราชกำหนด ซึ่งก็ทำตามรัฐธรรมนูญอย่างถูกต้อง และการที่ฝ่ายค้านบอกว่ารัฐบาลฉวยโอกาสออกพระราชกำหนดนั้นก็ยอมรับว่าเป็นความจริงแต่เป็นความจริงที่ว่ารัฐบาลฉวยโอกาสออกพระราชกำหนดเพื่อให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมปีที่ผ่านมาได้รับประโยชน์จากพระราชกำหนดอย่างแท้จริงและทั่วถึง พร้อมยืนยันว่ารัฐบาลมีแผนงานที่ชัดเจนในการดำเนินการตามพระราชกำหนดในวงเงินงบประมาณจึงได้ตราพระราชกำหนดขึ้นมาบังคับใช้

จากนั้นที่ประชุมได้มีการอภิปรายสลับทั้งฝ่ายค้านและรัฐบาลต่อพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับโดยสมาชิก ฯ ฝ่ายรัฐบาลส่วนใหญ่อภิปรายสนับสนุนพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับโดยกล่าวว่า คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญยืนยันได้ว่ารัฐบาลตราพระราชกำหนดถูกต้องแล้วควรที่จะมีการเดินหน้าดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำในส่วนการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันอย่างเร่งด่วน เนื่องจากรัฐบาลมีเวลาจำกัดในการที่จะดำเนินการก่อนที่จะมีฤดูน้ำหลากมาอีกครั้งหนึ่งเร็วๆนี้ สำหรับสมาชิก ฯ พรรคฝ่ายค้านส่วนใหญ่อภิปรายไม่เห็นด้วยกับการตราพระราชกำหนดของรัฐบาลทั้ง ๒ ฉบับเนื่องจากมองว่ารัฐบาลไม่จำเป็นต้องออกเป็นพระราชกำหนดเนื่องจากเห็นว่าไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนและสามารถออกเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้เกิดความรอบคอบและชัดเจนโปร่งใสได้ รวมทั้งอยากให้รัฐบาลชี้แจงรายละเอียดในแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดในการฟื้นฟูและป้องกันภัยพิบัติที่อาจจะเกิดขึ้นอีกอย่างชัดเจน

ที่ประชุมใช้เวลาอภิปรายพอสมควร ประธานที่ประชุมได้สั่งพักการในเวลา ๐๐.๑๕ นาฬิกาเพื่อพิจารณาต่อในเช้าวันพฤหัสบดีที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕