

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันเสาร์ที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๒๕ น.

พลเอก ชีรเดช มีเพียร รองประธานรัฐสภาทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ซึ่งวันนี้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม ต่อเป็นวันที่ ๖ โดยในช่วงเช้าที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับมาตรา ๒๙๑/๔ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ ส.ส.ร. ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากการคัดเลือกโดยที่ประชุมของรัฐสภา ปรากฏว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างของกรรมาธิการ ต่อจากนั้นที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้พิจารณา มาตรา ๒๙๑/๕ ซึ่งกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมหลายประเด็นและมีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็นรวมถึงมีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติเป็นจำนวนมาก มาตรา ๒๙๑/๕ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๙๑/๑ (๑) ให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดสิบห้าวัน นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาตามวรรคสอง มีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดวันสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รัฐสภามีมติให้มีการจัดการทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ตามหมวดนี้ โดยให้มีระยะเวลาสมัครรับเลือกตั้งไม่เกินยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับ พระราชกฤษฎีกาตามวรรคสองให้กำหนดวันเลือกตั้งไว้ด้วย โดยต้องกำหนดไม่เกินสี่สิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาสมัครรับเลือกตั้งและต้องกำหนดเป็นวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร หลักเกณฑ์และวิธีการในการเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญให้นำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับโดยอนุโลม ในการนี้ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจประกาศกำหนดบทบัญญัติใดแห่งกฎหมายดังกล่าวที่ไม่จำเป็นต้องนำมาใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาด้วย คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามมาตรา ๙๙ (๑) และ (๒) และมาตรา ๑๐๐ (๑) (๓) และ (๔) และต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตจังหวัดมาแล้วเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันเลือกตั้ง ในกรณีที่มีการย้ายทะเบียนบ้านออกจากเขตจังหวัดหนึ่งไปยังอีกเขตจังหวัดหนึ่ง อันทำให้บุคคลมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตจังหวัดเป็นเวลาติดต่อกันน้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันเลือกตั้ง ให้บุคคลนั้นมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งในเขตจังหวัดที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านครั้งสุดท้ายเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เมื่อได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้ง โดยให้ผู้สมัครที่ได้รับคะแนนสูงสุดในการเลือกตั้งแต่ละจังหวัดเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญของจังหวัดนั้น การวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับการคัดค้านตัดสิทธิการเลือกตั้ง การเพิกถอนผลการเลือกตั้งทั้งก่อนและหลังการประกาศรับรองผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของศาลอุทธรณ์ พิจารณาพิพากษาให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้อง” ทั้งนี้ในมาตรา ๒๙๑/๕ นี้กรรมาธิการเสียงข้างมากมีการแก้ไขเพิ่มเติม ๒ จุดใหญ่คือ วิธีการเลือกตั้ง ส.ส.ร. กรรมาธิการแก้ไขโดยให้นำกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแทนการใช้วิธีการเลือกตั้ง ส.ส แบบแบ่งเขต ซึ่งบัญญัติในร่างเดิม รวมถึงกรรมาธิการได้เพิ่มเติมให้อำนาจศาลอุทธรณ์พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับการคัดค้านตัดสิทธิการเลือกตั้ง การเพิกถอน

ผลการเลือกตั้ง ทั้งก่อนและหลังการประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง ส.ส.ร. โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้อง ซึ่งนายสามารถ แก้วมีชัย ประธานกรรมการได้ชี้แจง กรณีการนำกฎหมายการเลือกตั้งท้องถิ่นมาใช้แทนที่ การเลือกตั้ง ส.ส.ร. เป็นการเลือกตั้งเฉพาะกิจและ ส.ส.ร. มีกำหนดเวลาในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายใหม่ แต่หากใช้กฎหมาย เลือกตั้ง ส.ส. ก็จะไม่เหมาะสม ส่วนกรรมการเสียงข้างน้อยและสมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย ไม่เห็นด้วยกับกรรมการ โดยให้เหตุผลที่หลากหลาย เช่น ลำดับศักดิ์ของกฎหมายที่นำมาแทนกันรวมถึง รายละเอียดของกฎหมายที่นำมาแทนอาจก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการเลือกตั้ง และเงื่อนไขในการ พิจารณาของศาลอุทธรณ์ว่า เป็นการกำหนดเวลาที่สั้นเกินไป เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาได้ปรึกษาต่อที่ประชุมเป็นระยะ เกี่ยวกับวันเวลาการประชุมและได้มอบหมายให้วิปทั้ง ๓ ฝ่าย และกรรมการไปประชุมหารือเพื่อความ ชัดเจน ภายหลังจากการหารือของทั้ง ๔ ฝ่ายแล้ว วิปวุฒิสภาและวิปรัฐบาลได้เรียนต่อประธานรัฐสภาและ แจ้งต่อที่ประชุมทราบว่าทางกรรมการจะยอมผ่อนผันตามผู้ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๒๙๑/๕ และ ๒๙๑/๑๓ เพื่อให้การประชุมกระชับขึ้นและไม่ต้องใช้เวลาอภิปรายนาน แต่กรรมการต้องขอหารือกับ กกต. ในวันจันทร์ก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง จากนั้นประธานสั่งปิดประชุม เวลา ๑๖.๕๕ น.