

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันอังคารที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๕๐ น.

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา เปิดประชุมแล้ว ได้อนุญาตให้สมาชิกรัฐสภาอภิปรายปรึกษาหารือเรื่องความเดือดร้อนของประชาชนโดยใช้เวลาประมาณ ๓๐ นาที จากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระโดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมซึ่งเป็นเรื่องที่ค้างจากวันศุกร์ที่แล้วคือ รับทราบคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญกรณีศาลรัฐธรรมนูญได้รับคำร้องให้พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๘ ทั้งนี้ ก่อนที่ประธานจะดำเนินการประชุมต่อ ประธานได้หารือต่อที่ประชุมว่าเพื่อให้บรรยากาศการประชุมเป็นไปด้วยดี สอดคล้องกับนโยบายปรองดอง ดังนั้นประธานจึงปรึกษาที่ประชุมว่าจะยุติการอภิปรายในเรื่องดังกล่าวได้หรือไม่ และจะได้พิจารณาเรื่องด่วนซึ่งเป็นกรอบการเจรจาระหว่างประเทศทั้ง ๖ เรื่อง ให้แล้วเสร็จ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเสนอพระราชกฤษฎีกาปิดสมัยประชุมในวันอังคารที่ ๑๕ มิถุนายนแล้ว ส่วนการลงมติว่าจะรับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมในวาระ ๓ นั้น ประธานได้หารือต่อที่ประชุมว่าจะเลื่อนการลงมติไปในสมัยประชุมหน้า คือสมัยประชุมสามัญทั่วไป รวมทั้งจะไม่นำร่างพระราชบัญญัติปรองดอง ทั้ง ๔ ฉบับบรรจุในระเบียบวาระในสมัยประชุมนี้ จากนั้นประธานได้อนุญาตให้สมาชิกรัฐสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อข้อหาดังกล่าว ซึ่งก็มีสมาชิกอภิปรายเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย ขณะที่สมาชิกสภาบางท่านเสนอให้ดำเนินการลงมติวาระ ๓ ว่าเห็นชอบกับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่ยังค้างอยู่ โดยเสนอญัตติให้ที่ประชุมลงมติว่าคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญผูกพันต่อรัฐสภาหรือไม่ ทำให้มีสมาชิกทั้ง ๒ ฝ่ายอภิปรายอย่างกว้างขวางโดยสมาชิกฝ่ายค้านไม่เห็นด้วยกับญัตติดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่าศาลรัฐธรรมนูญยังไม่มีคำวินิจฉัยว่าร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวขัดต่อรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันหรือไม่ ตามที่มีผู้ร้องขอและศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้รอการดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขรัฐธรรมนูญไว้ก่อนจนกว่าศาลรัฐธรรมนูญจะมีคำวินิจฉัยหรือคำสั่งและเห็นว่าหากดำเนินการลงมติตามที่ผู้เสนอญัตติเสนออาจเป็นการขัดรัฐธรรมนูญภายหลังได้อภิปรายแล้วประธานได้ขอมติตามที่ผู้เสนอญัตติให้ที่ประชุมลงมติว่าคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญมีผลผูกพันต่อรัฐสภาหรือไม่ ทั้งนี้สมาชิกฝ่ายค้านไม่เห็นด้วยและได้ใช้วิธีการวอร์คเอาท์ คือเดินออกจากห้องประชุมก่อนการลงมติดังกล่าวเพื่อเป็นการยืนยันความไม่เห็นด้วยต่อญัตติดังกล่าว ต่อจากนั้นประธานได้ถามที่ประชุมว่าจะอนุญาตให้นำเรื่องอื่นๆ คือญัตติเสนอให้ที่ประชุมลงมติมาพิจารณาในวันนี้หรือไม่ เนื่องจากไม่ถูกบรรจุในระเบียบวาระการประชุม ปรากฏว่าที่ประชุมลงมติอนุญาตด้วยเสียงไม่เกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกรัฐสภา ทำให้ญัตติที่มีผู้เสนอให้ที่ประชุมลงมติว่าคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญผูกพันต่อรัฐสภาหรือไม่ ต้องตกไป

ต่อจากนั้น ประธานได้ดำเนินการประชุมต่อไป โดยเข้าสู่วาระเรื่องด่วน ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญ โดยบรรจุในระเบียบวาระ ๖ เรื่อง เรื่องแรกคือกรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองภายใต้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองรายสาขา รวม ๖ กลุ่มผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ประธานได้หารือต่อที่ประชุมว่าจะขอให้พิจารณาไปพร้อมกับเรื่องด่วนที่ ๒ หรือไม่เนื่องจากมีลักษณะในทำนองเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง สำหรับเรื่องด่วนที่ ๒ คือความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบและ

การควบคุมปริมาณไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน โดยสาระสำคัญของเรื่องดังกล่าวเป็นการจัดทำกรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองกับประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่จะอำนวยความสะดวกต่อการค้าเสรีด้วยการขจัดอุปสรรคอันเกิดจากการบังคับใช้มาตรฐานหรือกฎระเบียบทางเทคนิคเกินความจำเป็นให้สอดคล้องกับแนวทางสากลขององค์การการค้าโลก ประเทศไทยจึงร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการเกี่ยวกับการปรับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองที่แตกต่างกันในแต่ละประเทศสมาชิกให้สอดคล้องกัน การจัดทำความตกลงเพื่อยอมรับร่วมในผลการดำเนินงานด้านการมาตรฐานระหว่างกันเพื่อลดความซ้ำซ้อน การพัฒนาระบบและความร่วมมือทางวิชาการด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองในภูมิภาคเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการมาตรฐานของมวลประเทศสมาชิกให้สามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้อย่างสอดคล้องกัน ทั้งภูมิภาคโดยสาระของความตกลงควรครอบคลุมจุดมุ่งหมายดังต่อไปนี้

๑. ปกป้องคุ้มครองผู้บริโภค ดูแลสุขภาพ ความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สินรวมทั้งป้องกันการนำเข้าสินค้าด้อยคุณภาพหรือหลอกลวงผู้บริโภคเพื่อให้เข้าถึงผู้บริโภคที่ขาดข้อมูลหรือกำลังซื้อ
๒. รักษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนเพื่อคุณภาพชีวิตและสังคมที่ดี
๓. รักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
๔. ส่งเสริมอุตสาหกรรมและอำนวยความสะดวกในการส่งออกสินค้าไทยในตลาดอาเซียน ภูมิภาคอื่นและตลาดโลกอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม
๕. ร่วมสร้างอาเซียนให้เป็นฐานผลิตที่มีคุณภาพมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับและต้องการในตลาดโลก พร้อมส่งเสริมสินค้าจากฐานผลิตอาเซียนให้มีการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีและเป็นธรรม
๖. ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๗. เอื้ออำนวยต่อการนำไปปฏิบัติหรือบังคับใช้โดยสอดคล้องกับความตกลงที่ไทยมีพันธกรณีอยู่กับองค์การระหว่างประเทศ เช่น ความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช
๘. มีมาตรการเยียวยาที่จำเป็นและเหมาะสมต่อผู้ได้รับผลกระทบ
๙. มีแนวทางในการระงับข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้น

สำหรับกรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองรายสาขา รวม ๖ กลุ่มผลิตภัณฑ์ มีดังนี้

๑. ผลิตภัณฑ์ยา

เป็นการเจรจาด้านยาแผนปัจจุบันซึ่งรวมถึงวัคซีนและชีววัตถุ โดยสาระของความตกลงต้องครอบคลุมจุดมุ่งหมายที่อ้างถึงในหลักการ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแนวทางในการเจรจาของกรอบการเจรจาหลัก โดยมีข้อเพิ่มเติมในเรื่องการเจรจาให้มาตรฐานผลิตภัณฑ์ยาแผนปัจจุบันยังคงไว้ซึ่งคุณภาพประสิทธิภาพและปลอดภัยต่อชีวิต

๒. ยาแผนโบราณและผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร

เป็นการเจรจาด้านยาแผนโบราณและผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร ตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ และพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยสาระของความตกลงต้องครอบคลุมจุดมุ่งหมายที่อ้างถึงในหลักการ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแนวทางในการเจรจาของกรอบการเจรจาหลัก โดยมีข้อเพิ่มเติมดังต่อไปนี้ คือ ๑. การเจรจาให้ยาแผนโบราณและผลิตภัณฑ์เสริมอาหารยังคงไว้ซึ่งคุณภาพ ประสิทธิภาพและความปลอดภัยต่อผู้บริโภค ๒. การคำนึงถึงความแตกต่างด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นและความพร้อมของกฎหมายในประเทศ

๓. ผลิตภัณฑ์เครื่องมือแพทย์

เป็นการเจรจาด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองภายใต้ ACCSQ สำหรับผลิตภัณฑ์เครื่องมือแพทย์ โดยสาระของความตกลงต้องครอบคลุมจุดมุ่งหมายที่อ้างถึงในหลักการ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแนวทางในการเจรจาของกรอบการเจรจาหลัก โดยมีข้อเพิ่มเติมในเรื่องการส่งเสริมให้มีการเข้าถึงเครื่องมือแพทย์ที่มีคุณภาพและมีความปลอดภัยในระดับที่มีความจำเป็นสำหรับประชาชน

๔. ผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป

เป็นการเจรจาความตกลงหรือความร่วมมือด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองกลุ่มผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป โดยสาระของความตกลงควรครอบคลุมจุดมุ่งหมายดังต่อไปนี้

๑. การเจรจาเป็นไปเพื่อให้มาตรฐานของกลุ่มผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูปคงไว้ซึ่งคุณภาพและความปลอดภัยทางด้านอาหาร โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อปกป้องชีวิตและคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภค

๒. การอำนวยความสะดวกในการนำสินค้าและส่งออกสินค้าไทยอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

๓. การป้องกันการนำเข้าผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูปที่ด้อยคุณภาพจากต่างประเทศ

๔. การส่งเสริมและพัฒนาภาคอุตสาหกรรมของประเทศไทย โดยไม่ละเลยวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๕. การส่งเสริมให้อาเซียนเป็นฐานการผลิตที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน เป็นที่ยอมรับและต้องการของตลาดโลก

๖. การเอื้ออำนวยต่อการนำไปปฏิบัติหรือบังคับใช้ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องและความพร้อมของกฎหมายภายในประเทศและพันธกรณีที่ไทยมีต่อองค์การการค้าโลกอันได้แก่ ความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าและความตกลงว่าด้วยการบังคับใช้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

๗. แนวทางในการระงับข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้น

๕. ผลิตภัณฑ์ยานยนต์และชิ้นส่วน

เป็นการเจรจาด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองสำหรับสินค้ายานยนต์และชิ้นส่วนโดยสาระของความตกลงต้องครอบคลุมจุดมุ่งหมายอ้างถึงในหลักการ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแนวทางในการเจรจาของกรอบการเจรจาหลัก

๖. ผลกระทบที่ยาว

เป็นการเจรจาตามมาตรฐานและการตรวจสอบรับรอง สำหรับสินค้าผลิตภัณฑ์ยางที่มีกฎระเบียบทางเทคนิคที่เกี่ยวกับความปลอดภัย สุขอนามัยและสิ่งแวดล้อม/มาตรฐานบังคับที่อยู่ในตลาดอาเซียนและมีฐานการผลิตและค้าขายระหว่างกันในอาเซียน ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ยาง ยางดิบ วัตถุดิบและสารเคมีที่ใช้ในยาง รวมทั้งวิธีทดสอบ โดยสาระของความตกลงครอบคลุมถึงจุดมุ่งหมายที่อ้างถึงในหลักการวัตถุประสงค์ เป้าหมายและแนวทางในการเจรจาของกรอบการเจรจาหลัก

ทั้งนี้ การพิจารณากรอบการเจรจาและความตกลงดังกล่าวมีสมาชิกสนใจอภิปรายอย่างกว้างขวาง โดยได้ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะหลากหลายประเด็น เช่น กรอบการเจรจาที่เสนอมาไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจน, การเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนยังไม่มี การดำเนินการที่จริงจังเท่าที่ควร, การใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ในการเตรียมความพร้อม การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนยังไม่มีประสิทธิภาพ กรอบเวลาในการเจรจา, ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น เป็นต้น จากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตอบชี้แจงและกล่าวว่าได้รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกรัฐสภาไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ภายหลังปิดการอภิปรายแล้วที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ลงมติให้ความเห็นชอบต่อกรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองภายใต้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียนและกรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองรายสาขา รวม ๖ กลุ่ม ผลิตภัณฑ์ รวมทั้งความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบและการควบคุมปริมาณไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน

ต่อจากนั้น ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้พิจารณากรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศ โดยเป็นการพิจารณาควบคู่ไปกับกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางบกระหว่างไทย - ลาว - จีน ทั้งนี้ สาระสำคัญของกรอบการเจรจาการบินเป็นการเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศ ควรสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลไทย กฎหมายข้อบังคับภายในประเทศ รวมถึงข้อเสนอแนะแนวทางขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและยึดหลักการต่างตอบแทนระหว่างไทยและรัฐภาคีโดยมุ่งให้เกิดประโยชน์โดยรวมสูงสุดแก่ประเทศไทย ซึ่งโดยทั่วไปการตกลงจะเป็นในรูปแบบการเจรจาการบินหรือการโต้ตอบทางหนังสือ โดยจัดทำเป็นเอกสาร ๓ ประเภทหลักในการตกลงและใช้ประกอบกันซึ่งครอบคลุมประเด็นหลัก ดังนี้ ๑. ความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศ ๒. บันทึกความเข้าใจ และ ๓. หนังสือโต้ตอบระหว่างเจ้าหน้าที่การเดินอากาศหรือระหว่างรัฐบาลของภาคีที่เกี่ยวข้อง ส่วนสาระสำคัญของกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางบกระหว่างไทย - ลาว - จีน นั้น เป็นกรอบการเจรจาทางด้านสิทธิการจราจร การอำนวยความสะดวกพิธีการข้ามแดน, การขนส่งบุคคลข้ามแดน, การขนส่งสินค้าข้ามแดน, การยอมรับรถและเรื่องเบ็ดเตล็ดต่างๆ ทั้งนี้ เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนและอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและคนโดยสารระหว่าง ไทย - ลาว - จีน ในเส้นทาง R๓ (กรุงเทพฯ - สปป. ลาว - กุ๋นหมิง) ซึ่งจะร่วมย่นระยะเวลา ลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งและทำให้ประชาชนในอนุภูมิภาคสามารถเดินทางไปมาหาสู่กันได้สะดวกยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ในการพิจารณากรอบการเจรจาทั้ง ๒ เรื่อง มีสมาชิกสนใจอภิปรายพอสมควร โดยสมาชิกอภิปรายเสนอแนะว่าควรเตรียมความพร้อมหน่วยราชการที่ตรวจโรคพืช โรคสัตว์ให้เพียงพอ, ควรปรับปรุงค่าโดยสารของการบินไทยให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้, รัฐบาลควรระมัดระวังในการบริหารจัดการ ไทยสไมล์ ซึ่งเป็นสายการบินของไทยที่จัดตั้งขึ้น

เพื่อแข่งขันกับสายการบินโลว์คอส หรือสายการบินราคาประหยัดของประเทศอื่นๆ เป็นต้น จากนั้นรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงและรับข้อสังเกตและข้อห่วงใยของสมาชิกไปพิจารณาดำเนินการต่อไปและเมื่อปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ลงมติเห็นชอบกับกรอบการเจรจาทั้ง ๒ เรื่อง

ต่อมาที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้พิจารณา เรื่องด่วนที่ ๕ และเรื่องด่วนที่ ๖ ไปพร้อมกัน ซึ่งเรื่องด่วนที่ ๕ คือกรอบการเจรจาเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับองค์การการค้าโลก และเรื่องด่วนที่ ๖ คือข้อเสนอผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการของไทยชุดที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียนโดยภายหลัง นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ รมช. กระทรวงพาณิชย์แถลงต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกรัฐสภาได้อภิปรายทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยผู้ที่อภิปรายไม่เห็นด้วยกับกรอบการเจรจาดังกล่าวให้เหตุผลว่าเป็นการเขียนกรอบการเจรจาที่ไม่ยังประโยชน์ต่อประเทศไทย ต่อจากนั้นรัฐมนตรีตอบชี้แจงแล้วที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ลงมติเห็นชอบกับกรอบการเจรจาและข้อเสนอผูกพัน ทั้ง ๒ เรื่อง ดังกล่าว จากนั้นประธานสั่งปิดประชุมในเวลาประมาณ ๒๐.๓๕ น. เนื่องจากหมดวาระการประชุมแล้วและเป็นการประชุมร่วมกันเป็นครั้งสุดท้ายในสมัยประชุมนี้