

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๕๐ น.

นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม และก่อนที่ประธานจะดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ประธานได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน จากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระโดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งมี ๒ เรื่อง คือ ๑. รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสภาผู้แทนราษฎร ๒. รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ของศาลฎีกา

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรื่องด่วน ซึ่งมีลักษณะทำนองเดียวกัน จำนวน ๒ เรื่อง คือ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ โดยในวันนี้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นวาระแรกเพื่อลงมติว่าจะรับหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “ความผิดมูลฐาน” “ธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย” และ “ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด”

๒. กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีอำนาจกำหนดนโยบายการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการฟอกเงินที่อาจเกิดจากธุรกรรมบางประเภท

๓. กำหนดมาตรฐานการคุ้มครองพยานสำหรับผู้ให้ถ้อยคำหรือผู้ที่แจ้งเบาะแสหรือข้อมูลอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๔. กำหนดให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีอำนาจเกี่ยวกับการกำกับตรวจสอบและประเมินการรายงานการทำธุรกรรมและวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการฟอกเงินหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

๕. กำหนดให้ข้าราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นตำแหน่งพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

๖. กำหนดให้กรมสอบสวนคดีพิเศษสนับสนุนการดำเนินการของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดหรือเพื่อดำเนินการกับทรัพย์สินเกี่ยวกับการกระทำความผิด

๗. กำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบซึ่งมีอำนาจเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามมาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔

ทั้งนี้รัฐมนตรีผู้เสนอได้ให้เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวว่าโดยที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้กำหนดให้การกระทำความผิดอาหาร้ายแรงบางฐานความผิดเป็นความผิดมูลฐานส่งผลให้ผู้กระทำความผิดสามารถนำเงินและทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดมาใช้สนับสนุนการกระทำความผิดอาหาร้ายได้อีก จึงเห็นควรกำหนดความผิดมูลฐานเพิ่มเติมและกำหนดกรอบของความผิดมูลฐานให้ชัดเจน เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน นอกจากนี้ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินที่จะกำหนดนโยบายในการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการฟอกเงินและเสนอแนะแนวทางเพื่อป้องกันความเสี่ยง กำหนดเรื่องมาตรการคุ้มครองพยาน เรื่องตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษที่จะได้รับเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและให้กรมสอบสวนคดีพิเศษสนับสนุนการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดหรือการดำเนินการกับทรัพย์สินเกี่ยวกับการกระทำความผิด รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายนั้น มีหลักการคือให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย โดยคณะรัฐมนตรีได้ให้เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวว่า โดยทั่วไปปัจจุบันความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศต่างๆ เป็นอย่างมาก ถึงแม้ประเทศไทยจะมีการกำหนดความผิดฐานก่อการร้ายในประมวลกฎหมายอาญาและกำหนดให้เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแล้วก็ตาม แต่ยังคงไม่มีมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามเรื่องดังกล่าว โดยให้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ก่อการร้าย การระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ก่อการร้าย การกำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ก่อการร้าย การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ตลอดจนการกำหนดโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากลในการร่วมมือกันเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำใดๆ ที่เป็นการก่อการร้ายซึ่งรวมถึงการสนับสนุนทางการเงิน ทรัพย์สินหรือกรณีอื่นใดที่มีวัตถุประสงค์จะนำไปใช้ในการก่อการร้าย

ภายหลัง พลตสำรวจเอกประชา พรหมนอก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความสนใจอภิปรายอย่างกว้างขวาง ซึ่งส่วนใหญ่ยังมีข้อห่วงใยต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในหลายประเด็น และได้ฝากให้รัฐบาลบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเมื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว อย่างระมัดระวังและรอบคอบ รวมทั้งได้ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะหลายประการ ซึ่งพลตสำรวจเอกประชา พรหมนอก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กล่าวว่า

จะได้รับไว้เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปและเมื่อปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ละฉบับและได้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๑๕ วัน

ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓, ๔, ๕ และ ๖ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีลักษณะทำนองเดียวกันคือร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรีและเสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวม ๔ ฉบับ ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการให้มีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งคณะผู้เสนอให้เหตุผลว่าโดยที่เป็นการสมควรพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการปฏิบัติงานของบุคคลด้านการสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานอยู่ทั่วประเทศ ให้มีมาตรฐานเดียวกันเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยจัดตั้งสภาการสาธารณสุขชุมชนขึ้น เพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน กำหนดและควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพและควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ อันจะก่อให้เกิดภัยและความเสียหายต่อสุขภาพของบุคคลและชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแถลงหลักการและเหตุผลแล้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้สนใจอภิปรายกันพอสมควร ซึ่งเป็นการอภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จากนั้น นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ รมช. กระทรวงสาธารณสุข ได้ตอบชี้แจงแล้วว่าที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ซึ่งมีลักษณะในทำนองเดียวกันและตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรื่องด่วนที่ ๗, ๘, และ ๙ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน คือร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวม ๓ ฉบับ ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกบทนิยาม “เลขาธิการ” และกำหนดให้มีบทนิยามคำว่า “ผู้อำนวยการ”
๒. แก้ไขเพิ่มเติมสถานะและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
๓. กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติดำเนินการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ
๔. กำหนดให้การกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำคนพิการเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
๕. กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ
๖. กำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการมีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
๗. กำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการ

๘. กำหนดให้คณะอนุกรรมการบริการกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน อนุมัติโครงการ กำหนดวงเงินและรายการค่าใช้จ่ายแทนได้

ส่วนเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ คณะผู้เสนอได้ให้เหตุผลว่าโดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังขาดมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐจึงเป็นการสมควรกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีฐานะเป็นกรมและกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้น รวมทั้งกำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการมีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมากขึ้นตลอดจนกำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบริการและแก้ไขเพิ่มเติมบทบาทบัญญัติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับการตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ภายหลังการแถลงหลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแล้ว น.พ. สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ขอแถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) ต่อ ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกันกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) นี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิม เพื่อยกฐานะสำนักส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งมีเนื้อหาและลักษณะในทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ ได้แถลงหลักการและเหตุผลด้วย ภายหลังจากคณะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติแถลงหลักการและเหตุผลแล้วประธานเห็นว่าสมควรแก่เวลาแล้ว จึงขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปในการประชุมครั้งต่อไป และปิดประชุมในเวลาประมาณ ๑๘.๔๒ น.