

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา เป็นประธาน ในที่ประชุมและก่อนที่จะดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม โดยใช้เวลาประมาณ ๔๕ นาที และเมื่อสมาชิกมาเซ็นชื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งบรรจุในระเบียบวาระ ๒ เรื่อง คือ ๑. รับทราบคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญ เรื่องประธานวุฒิสภาส่งความเห็นของสมาชิกวุฒิสภาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคหก ร่างกรอบการเจรจาสนธิสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสองและวรรคห้า หรือไม่ และ ๒ รายงานปีรอบบัญชีและงบการเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานสำหรับปี สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และเรื่องที่ไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระอีก ๗ เรื่อง ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการคณะต่างๆ ขอยกเวลาศึกษาและการปฏิบัติงานในเรื่องที่ดำเนินการอยู่ออกไปอีกตามข้อบังคับการประชุมและประธานอนุญาตตามที่ขอ และเรื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้านยื่นเรื่องขอถอดถอน นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ออกจากตำแหน่งและเรื่อง นางธิดา ถาวรเศรษฐ์ ยื่นเรื่องขอถอดถอนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจำนวน ๗ ท่าน ออกจากตำแหน่ง โดยประธานวุฒิสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าขณะนี้กำลังทำการตรวจสอบก่อนที่จะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งเรื่องเงินประจำตำแหน่งและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมีการปรับเปลี่ยน มีผลบังคับใช้ตามประกาศพระราชกฤษฎีกาแล้ว

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภารับรองรายงานการประชุม รวม ๘ ครั้ง จากนั้น ได้พิจารณาเรื่องด่วนซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระ ๓ แล้ว รวม ๔ ฉบับ โดยในวันนี้วุฒิสภาได้พิจารณาเป็นวาระแรก ซึ่งเริ่มที่เรื่องด่วนที่ ๑ คือร่างพระราชบัญญัติกำหนดวาระในอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชนโครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตห้วยขวาง เขตวัฒนาและเขตสาทร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ... โดยสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นการเวนคืนที่ดินบริเวณดังกล่าวจากเจ้าของกรรมสิทธิ์ ๑๑ ราย ๑๗ แปลง เพื่อกิจการขนส่งมวลชนโครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานครหรือรถไฟฟ้าใต้ดิน ทั้งนี้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสมาชิกสนใจอภิปรายเป็นจำนวนมาก โดยสมาชิกส่วนใหญ่มีข้อสังเกตและข้อสงสัยหลายประเด็น เช่น ความเป็นธรรมของประชาชนและการบริหารจัดการที่ดินของการขนส่งมวลชน โครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร เป็นต้น ภายหลังรมช. กระทรวงคมนาคมและผู้อำนวยการรถไฟฟ้าใต้ดินตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติ เห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา โดยมอบให้คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาในชั้นกรรมาธิการ กำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญโดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ใน ๑๑ ประเด็น คือ

๑. กำหนดให้โรงเรียนกีฬาเป็นส่วนราชการในสถาบัน
๒. เพิ่มบทบาทนิยาม คำว่า “สภาวิชาการ”
๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้สภาสถาบันมีอำนาจในการบริหารงานบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
๔. กำหนดให้มีบัณฑิตวิทยาลัย เป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าคณะ ในสถาบัน
๕. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาสถาบัน สภาวิชาการและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสภาสถาบัน กรรมการสภาวิชาการและกรรมการวิทยาเขต
๖. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติ การแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของอธิการบดี
๗. กำหนดคุณสมบัติ การแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต
๘. กำหนดให้มีคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีและโรงเรียนกีฬาแล้วแต่กรณี
๙. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติ การแต่งตั้งวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณบดี รองคณบดีและรองคณบดีประจำวิทยาเขต
๑๐. กำหนดปริญญาในสถาบันให้มีสามชั้น คือ ปริญญาเอก ปริญญาโทและปริญญาตรีและกำหนดให้สภาสถาบันมีอำนาจออกข้อบังคับกำหนดประกาศนียบัตรบัณฑิตชั้นสูง
๑๑. กำหนดให้สถาบันมีอำนาจให้ปริญญาเกิตติมศักดิ์

เพื่อให้สถาบันมีอำนาจจัดการศึกษาในระดับปริญญาโทและปริญญาเอกได้และปรับปรุงโครงสร้างของสถาบัน ระบบการบริหารงานบุคคลและการบริหารงบประมาณเพื่อให้เกิดความคล่องตัว

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาดังกล่าว มีสมาชิกสนใจอภิปรายอย่างกว้างขวาง เช่น มีสมาชิกตั้งข้อสังเกตเรื่องต้นสังกัดของสถาบันการพลศึกษา ซึ่งปัจจุบันสังกัดอยู่ในกระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬาแทนที่จะเป็นกระทรวงศึกษาธิการ, การปรับปรุงโครงสร้างของสถาบันและระบบบริหารงานบุคคลตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ยังไม่สอดคล้องกับการที่สถาบันจะจัดการศึกษาในระดับปริญญาโทและปริญญาเอก, ความคุ้มค่าของการจัดการศึกษา เป็นต้น จากนั้นอธิบดีสถาบันการพลศึกษาได้ชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ต่อจากนั้น ที่ประชุมลงมติรับร่างพระราชบัญญัติการพลศึกษาไว้พิจารณาและตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๒๗ ท่าน ขึ้นพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ โดยกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ซึ่งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มี หอจดหมายเหตุแห่งชาติเป็นส่วนราชการของกรมศิลปากรเพื่อเก็บรักษา อนุรักษ์และให้บริการการศึกษา การค้นคว้าหรือการวิจัยเอกสารจดหมายเหตุซึ่งเป็นข้อมูลที่แสดงและอธิบายถึงข้อเท็จจริง รวมทั้ง ความเป็นมาที่เกิดขึ้นในอดีตเพื่อเป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ของชาติ, กำหนดเรื่อง การคุ้มครองเอกสารจดหมายเหตุ, กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุและกำหนดบทบาทกำหนดโทษ สำหรับผู้ฝ่าฝืนกฎหมายนี้ ทั้งนี้ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีสมาชิกสนใจอภิปราย อย่างกว้างขวาง หลากหลายประเด็น เช่น ขอให้เพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนส่งเสริม งานจดหมายเหตุ, เสนอให้กำหนดให้มีรางวัลจูงใจสำหรับประชาชนที่สนับสนุนข้อมูลด้านเอกสารจดหมายเหตุ, กระบวนการจัดเก็บเอกสารจดหมายเหตุ เป็นต้น และภายหลังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติรับร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ... ไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจำนวน ๒๖ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้นประธานได้หารือกับที่ประชุมวุฒิสภาว่า ร่างพระราชบัญญัติที่มีการพิจารณาผ่านไป ๓ ฉบับ เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและมีเวลาพิจารณาเหลือเพียง ๙ วัน จึงขอให้ที่ประชุม วุฒิสภาลงมติเห็นชอบให้ยกเว้นข้อบังคับการประชุม เพื่อขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๓ ฉบับออกไปอีก ๓๐ วัน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง จากนั้นประธานสั่งปิดประชุม เวลาประมาณ ๑๘.๑๗ น.