

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันจันทร์ที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๔๐ น.

โดยรองประธานวุฒิสภา คนที่ ๒ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม จากนั้นได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องต่างๆ โดยใช้เวลาประมาณ ๓๐ นาที ต่อมาได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากวาระเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้ง นายนิคม ไวยรัชพานิช เป็นประธานวุฒิสภา จากนั้น รองประธานวุฒิสภาคนที่ ๒ ได้เรียนเชิญ นายนิคม ไวยรัชพานิช ขึ้นบัลลังก์ทำหน้าที่ประธานวุฒิสภา ทั้งนี้ ประธานวุฒิสภาท่านใหม่ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า จะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยุติธรรมและมีความเป็นกลาง พร้อมทั้งขอขอบคุณที่ประชุม จากนั้นได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อ

๒. อนุกรรมการเสริมสร้างความรู้ฝ่ายนิติบัญญัติจะจัดเสวนาสภาสูง เรื่อง วิเคราะห์เจาะลึกงบประมาณ ในวันอังคารที่ ๒๘ สิงหาคม นี้ โดยเรียนเชิญสมาชิกทุกท่านเข้าร่วมเสวนาในวัน เวลา ดังกล่าว

๓. คณะกรรมการโครงการสภาสตรี จะจัดทำพิธีมอบรางวัลชนะเลิศให้แก่ผู้เข้าประกวดในโครงการ

๔. สมาชิกพึงระมัดระวัง กรณีดำเนินการกระบวนกรถอดถอน นายสุเทพ เทือกสุบรรณ ออกจากตำแหน่ง โดยต้องปฏิบัติตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๒๗ โดยเคร่งครัด

๕. รายงานกิจการประจำปีและรายงานผลการตรวจสอบรายงานการรับจ่ายเงินของ ๓ หน่วยงาน ที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภาเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

จากนั้น ประธานขอหารือที่ประชุมว่า จะเพิ่มการประชุมในวันอังคารด้วย เพื่อให้ที่ประชุมสามารถพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่รอการพิจารณาได้รวดเร็วขึ้น ทำให้มีสมาชิกสนใจอภิปรายเสนอแนะและตั้งข้อสังเกตอย่างกว้างขวางและเมื่อได้ข้อสรุปแล้วประธานได้ดำเนินการประชุมต่อ ซึ่งรองเลขาธิการกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาขอหารือต่อที่ประชุม โดยขออนุญาตเลื่อนเรื่องด่วนขึ้นมาพิจารณาก่อน ทั้งนี้ ที่ประชุมวุฒิสภาไม่ขัดข้อง จากนั้น ประธานได้ดำเนินการประชุมโดยเลื่อนเรื่องด่วน เรื่องที่ ๗ ขึ้นมาพิจารณา คือ เรื่องการประชุมวุฒิสภาเพื่อดำเนินการกระบวนกรถอดถอน นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี ออกจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๒๗๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยในวันนี้ที่ประชุมวุฒิสภาได้กำหนดวันแถลงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้กล่าวหาและนายสุเทพ เทือกสุบรรณ ผู้ถูกกล่าวหา ในวันศุกร์ที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาคำขอเพิ่มเติมพยานหลักฐานของผู้ถูกกล่าวหา ทั้งนี้ ประธานได้อนุญาตให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงเหตุผล ในการยื่นพยานหลักฐานเพิ่มเติมและอนุญาตให้ ป.ป.ช. ชี้แจงว่า ป.ป.ช. ได้ชี้แจงพยานหลักฐาน

เพิ่มเติมดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหายังไม่เคยยื่นให้ ป.ป.ช. และ ป.ป.ช. ไม่คัดค้านการยื่นเพิ่มเติม พยานหลักฐานดังกล่าว ต่อจากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบให้ผู้ถูกกล่าวหาสามารถยื่นพยานหลักฐานเพิ่มเติมได้

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ซึ่งวันนี้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา วาระ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา และวาระ ๓ ลงมติว่าจะเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ... มี ๓๒ มาตรา มีกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมและมีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญโดยกำหนดขั้นตอนวิธีการเก็บรักษาเอกสารจดหมายเหตุ, กำหนดอำนาจหน้าที่ของหอจดหมายเหตุ, วิธีการคุ้มครองเอกสารจดหมายเหตุ, การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุและบทกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายนี้ ในการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราที่ สมาชิกผู้ขอสงวน ได้อภิปรายการคงเหตุผลหลายท่าน เช่น ส.ว. อนุรักษ์ นิยมเวช, ส.ว. มณฑิเยร บุญตัน, ส.ว. สุรัชย์ เลี้ยงบุญเลิศชัย เป็นต้น ทั้งนี้ ในการพิจารณา ม. ๖ ซึ่งกำหนดให้กรมศิลปากร มีอำนาจหน้าที่ในการเก็บรักษาเอกสารจดหมายเหตุ ๔ ประการ โดยกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ ข้อ ๔ ซึ่งข้อความเดิมบัญญัติว่า (๔) พัฒนาระบบการให้บริการเอกสารจดหมายเหตุ ทั้งนี้ กรรมาธิการได้แก้ไขเพิ่มเติมเป็น (๔) พัฒนาระบบการจัดเก็บเอกสารและการให้บริการเอกสารจดหมายเหตุ ทำให้มีผู้สนใจอภิปรายอย่างกว้างขวาง โดยมีผู้ตั้งข้อสังเกตว่า เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมที่ยังไม่ครอบคลุมและเมื่ออภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควรแล้ว ในที่สุดกรรมาธิการยอมแก้ไขเพิ่มเติมเป็น (๔) พัฒนาระบบการจัดเก็บเอกสารและการให้บริการเอกสารจดหมายเหตุที่ประชาชน รวมถึงคนพิการและผู้ด้อยโอกาสสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ ขณะที่สมาชิกบางท่านเสนอให้คงไว้ตามร่างเดิม ในที่สุดที่ประชุมวุฒิสภาลงมติเห็นด้วยกับกรรมาธิการ

ต่อมา ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราต่อ จนถึงมาตรา ๑๒ ซึ่งกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมกำหนดให้กรมศิลปากรพิจารณาจัดให้มีหอจดหมายเหตุแห่งชาติประจำจังหวัด โดยหอจดหมายเหตุแห่งชาติประจำจังหวัดเป็นส่วนราชการสังกัดกรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งกรรมาธิการแก้ไขตามผู้เสนอคำแปรญัตติ อย่างไรก็ตามในการพิจารณาวันนี้ มีสมาชิกอภิปรายไม่เห็นด้วยเป็นจำนวนมาก ด้วยข้อกังวลหลายประการ เช่น เรื่อง งบประมาณ ในปัจจุบันหอจดหมายเหตุมีสาขาอยู่แล้ว เป็นต้น ในที่สุดผู้เสนอคำแปรญัตติยอมตัดข้อความที่เพิ่มเติมดังกล่าว ซึ่งกรรมาธิการไม่ขัดข้อง ดังนั้น มาตรา ๑๒ จึงกลับไปใช้ถ้อยคำเดิม ส่วนมาตรา ๑๓ ซึ่งบัญญัติหน้าที่ของหอจดหมายเหตุแห่งชาติ โดยกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมใน (๒), (๖) และ (๗) และมีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ๔ ท่าน อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการอภิปรายให้เหตุผลแล้ว ในที่สุดกรรมาธิการยอมกลับไปใช้ร่างเดิมใน (๒), (๖) และ (๗) แต่มีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติใน (๗) ซึ่งกรรมาธิการยอมเปลี่ยนตามผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภา ได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนครบทุกมาตรา โดยในมาตรา ๑๕ มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ซึ่งกรรมาธิการยอมรับข้อความตามที่ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติเสนอแนะ และจะได้นำทักไฉนในข้อสังเกต ส่วนมาตราที่ ๒๕ กรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม โดยเพิ่มผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นกรรมการกองทุน ทั้งนี้ ในมาตราดังกล่าว มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ๓ ท่าน และเมื่อมีการอภิปรายแสดงเหตุผลแล้ว ที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับกรรมาธิการ

ต่อจากนั้น เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว ที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ... ซึ่งวุฒิสภา มีการแก้ไขเพิ่มเติม ..... ดังนั้นร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะถูกส่งกลับไปให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอีกครั้งว่าจะเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาหรือไม่

ภายหลังที่ประชุมวุฒิสภา พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ... จนจบวาระ ๓ แล้วประธานได้สั่งนัดประชุมต่อ ในวันอังคารที่ ๒๘ สิงหาคม และได้สั่งพักการประชุมในเวลาประมาณ ๑๘.๓๐ น.