

สรุปการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๙ สมัยสามัญทั่วไป  
วันจันทร์ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา ขึ้นบัลลังก์แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ๔ เรื่องดังนี้

- รับทราบพระบรมราชโองการประกาศให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี
- รับทราบในวันนี้มี ฯ พลณ ฯ บอทดาน บอรูเชวิช ประธานวุฒิสภาโปแลนด์และคณะมาเยี่ยมเยือนสมาชิกวุฒิสภา ณ ห้องประชุมรัฐสภา พร้อมกล่าวสุนทรพจน์เกี่ยวกับรัฐสภาโปแลนด์
- รับทราบเรื่องประธานคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะ และวัฒนธรรม วุฒิสภาเสนอตั้งกรรมการในคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม แทนตำแหน่งที่ว่างโดยเสนอขอตั้งนาง ยุวดี นิมสมบุญ เป็นกรรมการในคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา

จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเสร็จสิ้นแล้วและวุฒิสภาได้พิจารณาในวาระแรกวันนี้ นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ชี้แจงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า เพื่อเป็นการลดช่องว่างของสังคม เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งจะช่วยประหยัดงบประมาณของรัฐ ไม่ให้กระทบต่อการเงินการคลังของประเทศในระยะยาว

หลังจากนั้นมีสมาชิกวุฒิสภาหลายคนอภิปรายสนับสนุน ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว โดยเห็นว่าร่างกฎหมายฉบับนี้จะเปิดช่องให้มีการลงทุน และพัฒนาประเทศมากขึ้น โดยบางโครงการที่รัฐไม่พร้อมลงทุน หากมีกฎหมายดังกล่าวจะเปิดช่องให้เอกชนเข้ามาดำเนินการแทน เช่น การสร้างมอเตอร์เวย์ เส้นทางใหญ่-กาญจนบุรี หรือแม้กระทั่งโครงการสร้างท่าเรือในหลายจังหวัดที่ดำเนินงานโดยกรมเจ้าท่า ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐและถูกทิ้งร้าง หากให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการ อาจทำให้โครงการต่างๆ ที่ถูกทิ้งไว้

เดินหน้าไปได้ นอกจากนี้ การให้เอกชนเข้ามาร่วมดำเนินการเป็นอีกทางหนึ่งที่จะช่วยลดการทุจริตได้ เพราะมีฝ่ายต่างๆ เข้ามาเกี่ยวข้องมากขึ้น ไม่ใช่มีเพียงแต่เจ้าหน้าที่รัฐเท่านั้น และสมาชิกยังเห็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าวจากเดิมที่มีเพียง 14 มาตรา แต่การแก้ไขใหม่มีเนื้อหาสูงกว่า 70 มาตรา โดยเพิ่มเนื้อหาทั้งการกำกับดูแล การคัดเลือกเอกชนที่จะร่วมลงทุน รวมไปถึงการลดระยะเวลาที่จะคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุน ซึ่งเห็นว่ากฎหมายดังกล่าวมีประโยชน์ นอกจากนี้ยังมีการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานโดยมีอำนาจหน้าที่สำคัญ เช่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี การให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและการดำเนินโครงการตามที่กำหนด การพิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งยังได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดการให้เอกชนร่วมลงทุนในการกิจการของรัฐให้มีระยะเวลาดำเนินการตามแผนครั้งละ 5 ปี

สำหรับการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่ได้แสดงความเป็นห่วงสำหรับการก่อสร้างในหลายโครงการที่อาจมีลักษณะก่อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันได้ จึงอยากให้รัฐบาลวางมาตรการป้องกันอย่างเข้มแข็ง พร้อมกับขอความชัดเจนเกี่ยวกับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของรัฐด้วยในส่วนที่ต้องกู้เงินมาลงทุนด้วย โดยส่วนนี้อาจทำให้ตัวเลขหนี้สาธารณะของประเทศต่อจีดีพีเพิ่มสูงขึ้น

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวภายหลังการอภิปรายของสมาชิก ว่า รัฐบาลมีแผนลงทุนโครงสร้างพื้นฐานระยะเวลา ๑๐ ปีมูลค่า ๒.๒ ล้านล้านบาทโดยมีการออกพ.ร.บ. ให้ครอบคลุมทั้งด้านคมนาคม ด้านสาธารณสุขภาค เพื่อให้ประเทศเจริญเติบโตมากขึ้น โดยขณะนี้มูลค่าจีดีพีของไทยมีปริมาณ ๑๒ ล้านล้านบาทมีอัตราการว่างงานมีเพียง ๐.๗% สำหรับอัตราเงินเฟ้อก็อยู่ในระดับควบคุมได้ ส่วนหนี้สาธารณะของประเทศก็ไม่สูงมากประมาณ ๕ ล้านล้านบาท แต่หากเทียบกับขนาดของเศรษฐกิจจะทำให้มีหนี้สาธารณะเพียงประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น โดยจีดีพีของประเทศที่มีประมาณ ๑๒ ล้านล้านบาทหากเศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้ ๕ % จีดีพีของประเทศก็จะโตปีละ ๖ แสนล้านบาท และที่สำคัญถ้าเรายังคงรักษาสัดส่วนหนี้สาธารณะประมาณ ๔๐ %เอาไว้หมายความว่า เราจะสามารถมีหนี้สาธารณะได้อีกปีละ ๒.๔ แสนล้านบาท ซึ่งมั่นใจว่า

หนี้สาธารณะจะไม่ไต่ระดับขึ้นไปจนน่าเป็นห่วงที่ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ต่อจีดีพี โดยจะบริหารหนี้ให้ต่ำกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์อย่างต่อเนื่องก็จะทำให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น

**มติที่ประชุมวุฒิสภา**ได้ลงมติรับหลักการต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาจำนวน ๒๓ คนและกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

จากนั้นที่ประชุมพิจารณาต่อเนื่องในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพซึ่งเป็นร่างที่สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้วเช่นเดียวกันและเข้าสู่การพิจารณาในวาระแรกในที่ประชุมครั้งนี้ของวุฒิสภา โดยสาระสำคัญของร่างคือ ได้มีการคำนึงว่ากีฬาอาชีพเป็นกิจกรรมกีฬาที่นานาประเทศให้ความสำคัญและเป็นอาชีพหนึ่งที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่ นักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพและผู้ที่เกี่ยวข้องกับกีฬาอาชีพ อีกทั้งการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาอาชีพหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกีฬาอาชีพ ยังเป็นปัจจัยส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและเผยแพร่ ชื่อเสียง เกียรติภูมิของประเทศ แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่ส่งเสริมกีฬาอาชีพให้มีมาตรฐานทัดเทียมนานาประเทศและกำหนดมาตรการคุ้มครอง ช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนานักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพและผู้ที่เกี่ยวข้องกับกีฬาอาชีพที่ชัดเจน จึงควรที่จะมีการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ เพื่อกำหนดมาตรฐานด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับกีฬาอาชีพให้สอดคล้องกับสากล เพื่อยกระดับมาตรฐานการกีฬาอาชีพในประเทศไทยและเพื่อคุ้มครอง ช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนานักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพ ให้มีมาตรฐานทัดเทียมสากลต่อไป

สมาชิก ฯ ได้ให้ความสนใจอภิปรายกันอย่างกว้างขวางไม่ว่าจะเป็นรายละเอียดคณะกรรมการควบคุมในตัวร่าง ฯ การจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ ประเด็นกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ เป็นต้น โดยผู้ที่เกี่ยวข้องในวงการณ์นี้ได้ตอบข้อสังเกตต่อการอภิปราย ฯ ของสมาชิก ฯ เสร็จสิ้น

**มติที่ประชุมรับหลักการ**ในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ๒๓ คนพิจารณาต่อไป

จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณารายงานผลการดำเนินงานของผู้ตรวจการแผ่นดินในช่วงปีที่ผ่านมาในปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ได้มีสมาชิก ฯ ให้ข้อสังเกตอย่างกว้างไม่ว่าจะเป็นประเด็นการพิจารณาข้อร้องเรียน การปฏิบัติหน้าที่อย่างชัดเจนในเชิงรุกไม่ใช่เชิงรับ การกำหนดบุคลากรให้เพียงพอต่ออำนาจหน้าที่ขององค์กร

จากนั้นได้รับการตอบต่อข้อสังเกตของสมาชิก ฯ วันนี้โดยตัวแทนของผู้ตรวจการแผ่นดิน เบื้องต้นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณาคำร้องเรียนด้วยความเป็นธรรมโดยเฉพาะ ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากหน่วยงานของรัฐ ได้มีความพยายามให้ความเป็นธรรมทั้งสองฝ่าย นอกจากนี้ในปีนี้ได้มีการปรับโครงสร้างแก้ไข และเยียวยาให้ได้มากที่สุด สำหรับเรื่องกฎหมายก็ได้เร่งรัดรัฐบาลให้ได้เร็วที่สุดเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรให้ดียิ่งขึ้น และขณะนี้ก็มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายรัฐธรรมนูญ ๑๐ คนขององค์กรด้วย โดยได้มีการปรับทั้งยุทธศาสตร์และประสิทธิภาพการทำงาน ปรับเรื่องข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพการทำงานกับองค์กรอื่น ๆ ให้ความคล่องตัวและพร้อมร่วมดำเนินงานกับองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องเช่น องค์กรอิสระมากขึ้น สำหรับเรื่องจริยธรรมไม่ว่าจะเป็นจริยธรรมทางการเมืองหรือข้าราชการองค์กรก็ได้เน้นอย่างมากในการพิจารณาตามประมวลจริยธรรมด้วยความซื่อสัตย์ทั้งในครอบครัว และกับสังคมก็ได้ร่วมมือกับองค์กรอิสระ วุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรให้มีมาตรฐานสากล และหลักเกณฑ์ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น ในส่วนประมวลจริยธรรมท้องถิ่นนั้นก็มีองค์กรดูแลเองด้วยซึ่งส่วนนี้อย่างไรก็ตามก็พยายามจะให้มีการตรวจสอบทั้งข้าราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นให้ได้มากที่สุด สำหรับด้านผู้พิการที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากบางหน่วยงานนั้นก็ติดตามดูแลอย่างเต็มที่และใกล้ชิด ในเรื่องผู้พิการด้านตาบอดก็จะมีการจัดทำรายงานขององค์กรตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ก็ได้มีการจัดทำอักษรเบรลล์พิมพ์ให้ได้อ่านอย่างต่อเนื่อง ส่วนเรื่องของเด็กและเยาวชนโดยการฝ่าฝืนจริยธรรมที่เกิดจากเนื้อในของเยาวชนนั้น ส่วนนี้องค์กรได้มีนโยบายในการสร้างสรรค์ปลูกจิตสำนึกจริยธรรมเช่นที่โรงเรียนที่จังหวัดพิจิตรก็เป็นโรงเรียนาร่องที่ได้ผลดี สำหรับกรณีคดีของอัยการนั้นที่ถามส่วนนี้องค์กรคงไม่สามารถนำเรื่องที่เป็นคดีอยู่ในศาลเพื่อดำเนินการเองได้

ต่อจากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาผลการดำเนินงานการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โดยมีสมาชิก ฯ ให้ความสำคัญในการอภิปราย ๒ ท่านในประเด็นงบประมาณและการสร้างเสริมสุขภาพในการป้องกันโรค

รายงานรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ตอบต่อข้อสังเกตของสมาชิก ฯ ที่ว่างบประมาณปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ จะพอไหมประเด็นนี้เมื่อสิ้นเดือนกันยายนที่ผ่านมาได้มีการปิดงบประมาณไปแล้วซึ่งจะได้ตรวจสอบเพื่อเพิ่มงบประมาณให้เหมาะสมต่อไป ภายหลังจากที่ก่อนหน้านี้มีการลดงบประมาณในช่วงนี้

ท่วมปีที่ผ่านมา ส่วนเรื่องการส่งเสริมป้องกันโรคก็จะมีข้อมูลการสำรวจของกระทรวง  
สาธารณสุขในการเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันโรคให้ใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น ส่วนเรื่องโรคไต  
ก็มีเกณฑ์ที่มีสมาคมต่าง ๆ ได้เสนอให้มีการดูแลตั้งเจ็บป่วยเริ่มต้นอาการเริ่มแรกให้  
ปลอดภัยมากที่สุดแต่สุดท้ายก็อยู่ที่พฤติกรรมผู้บริโภคที่จะรณรงค์ควบคู่ต่อไปด้วย  
จากนั้นประธานสั่งปิดประชุมในเวลา ๑๗.๓๗ นาฬิกา