

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๐๐ น.

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์และได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน โดยใช้เวลากว่า ๑ ชั่วโมง จากนั้นประธานได้ขอหารือต่อที่ประชุมเพื่อขอเลื่อนระเบียบวาระเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม วาระรับรองรายงานการประชุม และวาระอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อนเนื่องจากใช้เวลาไม่มาก ทั้งนี้ที่ประชุมไม่ขัดข้อง ภายหลังจบวาระทั้ง ๓ แล้วที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรื่องที่ที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ตามลำดับดังนี้

เรื่องแรก ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ซึ่งเสนอเข้ามา ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี และร่างพระราชบัญญัติของพลตำรวจโทวิโรจน์ เปาอินทร์ กับคณะ ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญ ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ เป็นกฎหมายสารบัญญัติและส่วนที่ ๒ เป็นกฎหมายวิธีสบัญญัติ โดยส่วนที่ ๑ ครอบคลุมเรื่องการกำหนดความหมายของบทนิยามคำว่า “องค์กรอาชญากรรม” เพื่อสอดคล้องกับบทนิยาม คำว่า Organized criminal group ตาม Article ๒ (a) แห่งอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร การกำหนดลักษณะของการกระทำความผิดให้สอดคล้องกับอนุสัญญา สาระสำคัญ ส่วนที่ ๒ ครอบคลุมเกี่ยวกับการกำหนดวิธีพิจารณาความผิดฐานมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ส่วนหลักการและเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีปัญหาเกี่ยวกับการประกอบอาชญากรรมที่มีลักษณะเป็นองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศเป็นอย่างมาก แต่กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่สามารถใช้บังคับเพื่อดำเนินคดีกับการกระทำความผิดฐานมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพประกอบกับประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร จึงสมควรกำหนดลักษณะความผิดให้ครอบคลุมการกระทำความผิดดังกล่าว รวมทั้งกำหนดวิธีการสืบสวน สอบสวนการกระทำความผิดดังกล่าวด้วย ภายหลังผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ แลกหลักการและเหตุผลแล้ว และไม่มีผู้ใด ตัดใจอภิปราย จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา

ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ซึ่งเสนอมาจากคณะรัฐมนตรี และเสนอมาจาก ส.ส.บุญเรือง ศรีธเรศ รวม ๒ ฉบับ โดยมีหลักการและเหตุผลให้มีกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ กับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ที่ตั้งอยู่ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ เพื่อให้เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเป็นนิติบุคคลเพื่อให้ดำเนินกิจการได้โดยอิสระ ทั้งนี้ในการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสมาชิกสนใจอภิปรายอย่างกว้างขวาง ในที่สุดที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา

ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติซึ่งวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมจำนวน ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพล้างคางเคราะห้ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพอัการแพทย์แผนไทย พ.ศ.

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งมีผู้เสนอรวม ๔ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และอีก ๓ ฉบับเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดังนี้ ๑. ส.ส.นิติวัฒน์ จันทรสว่าง กับคณะ ๒. ส.ส.ธเนศ เกรือรัตน์ กับคณะ ๓. ส.ส.สมบุญ อุทัยเวียนกุล กับคณะ โดยมีหลักการและเหตุผลเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย เนื่องจากพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทยเสียใหม่ และกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติขึ้นในการกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อใช้ในการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คุ้มครองช่วยเหลือและจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมกีฬา เพื่อให้สมาคมที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกีฬามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผู้สนใจอภิปรายพอสมควร เมื่อปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้ง ๔ ฉบับ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาจำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติ ๑๕ วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่) พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม และตั้งกรรมาธิการร่วมกันขึ้นพิจารณา จำนวน ๒๒ ท่าน

ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต พ.ศ. ซึ่งเสนอเข้ามา ๔ ฉบับ โดยเสนอมาจากคณะรัฐมนตรี, ส.ส.ปรีชาติ ชาลีเครือ และคณะ, ส.ส.อรรถวิทย์ สุวรรณภักดี กับคณะ และ ส.ส.พีรพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กับคณะ ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการและเหตุผลในการเสนอคือให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต เนื่องจากปัจจุบันการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตมีผู้ประกอบธุรกิจ ๒ ประเภท คือ ผู้ประกอบธุรกิจที่เป็นสถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจที่เป็นนิติบุคคลอื่นที่มีใช่สถาบันการเงิน ซึ่งกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต กรณีที่เป็นสถาบันการเงินเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ส่วนกรณีที่เป็นนิติบุคคลอื่นที่มีใช่สถาบันการเงินเป็นไปตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ทำให้การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจทั้ง ๒ ประเภทมีหลักเกณฑ์ที่แตกต่างกัน ประกอบกับในปัจจุบันมีการใช้บัตรเครดิตไว้เป็นการเฉพาะ รวมทั้งยังไม่มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับส่งข้อมูลธุรกรรมการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการใช้บัตรเครดิตที่ออกและใช้จ่ายภายในประเทศสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตไว้เป็นการเฉพาะ ภายหลังผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับแล้วมีสมาชิกสนใจอภิปรายอย่างกว้างขวาง ซึ่งเป็นการอภิปรายเห็นด้วยที่ให้มีกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อประชาชน และรัฐมนตรีตอบชี้แจงแล้วที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต พ.ศ. และตั้งกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณาในชั้น

กรรมการ จากนั้นมีสมาชิกขอเปลี่ยนระเบียบวาระโดยของเลื่อนเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
จำนวน ๖ เรื่องขึ้นมาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

จากนั้นประธานได้สั่งปิดประชุมในเวลาประมาณ ๑๙.๕๓ นาฬิกา