

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ
วันจันทร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๓ น.

นายวิสุทธิ ไชยธรรม รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้ดำเนินการประชุมต่อจากเมื่อวานนี้ โดยในวันนี้เป็นการอภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร โดย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร เป็นท่านแรกที่อภิปรายในวันนี้ ทั้งนี้สาระสำคัญของการอภิปรายเน้นในเรื่อง โครงการรับจำนำข้าว โดยผู้นำฝ่ายค้านได้อภิปรายให้เห็นถึงปัญหาของโครงการดังกล่าว รวมถึงผลกระทบที่ได้รับ ซึ่งผู้นำฝ่ายค้านกล่าวว่า โครงการรับจำนำข้าว แท้จริงคือโครงการรับซื้อข้าวของรัฐบาลซึ่งไม่ใช่โครงการใหม่และมีจุดอ่อนมาก เช่น เกษตรกรไม่สามารถเข้าถึงโครงการได้ แต่รัฐบาลชุดนี้ได้เปลี่ยนแปลงจากการรับจำนำแบบมีโควตา เป็นการรับจำนำแบบไม่มีโควตา ซึ่งก็ยังคงมีจุดอ่อนคือ เกิดการทุจริตอย่างแพร่หลาย ทั้งนี้การดำเนินการของรัฐบาลปัจจุบันที่ใช้วิธีการผูกขาด ซื้อแพงและขายถูก ทำให้รัฐต้องใช้งบประมาณในโครงการดังกล่าวจำนวนมากในการรับซื้อข้าว รวมถึงทำให้คุณภาพข้าวไทยด้อยลง เนื่องจากเกษตรกรเร่งรีบในการปลูกข้าวเพื่อให้มีผลผลิตมาขายให้รัฐบาล นอกจากนี้เกษตรกรได้รับผลกระทบจากการถูกโกงและถูกกดราคา เนื่องจากการทุจริตคอร์รัปชันเอาเปรียบเกษตรกรทางด้านผู้ส่งออกต้องรับภาระในการซื้อข้าวจากรัฐบาลซึ่งเป็นข้าวด้วยคุณภาพไม่สามารถแข่งขันกับตลาดโลกได้ ส่วนประเด็นที่ ๒ ซึ่งผู้นำฝ่ายค้านอภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี คือ การบริหารจัดการงบประมาณเยียวยาและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย ส่อไปในทางทุจริตคอร์รัปชัน โดยผู้นำฝ่ายค้านได้อ้างถึงมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวขัดต่อกฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ทักท้วงแล้ว แต่คณะรัฐมนตรียังคงยืนยันที่จะใช้ตามมติ ครม. ซึ่งส่วนใหญ่มีการใช้งบประมาณโดยการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ซึ่งส่อไปในทางทุจริตหลายโครงการ ส่วนประเด็นที่ ๓ เป็นประเด็นการเลือกปฏิบัติ เล่นพรรคเล่นพวก การไม่ยอมรับองค์กรอิสระ องค์กรศาล

ต่อจากนั้น นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้ชี้แจงข้อกล่าวหาของผู้นำฝ่ายค้าน โดยกล่าวว่า ตนเองมีเจตนาธรรมในการแก้ไขปัญหาแบ่งแยกฝ่าย สร้างความเป็นธรรมในสังคม คณะรัฐมนตรีมีหลักการในการทำงานเป็นทีม และไม่เคยปฏิเสธความรับผิดชอบ แต่นายกรัฐมนตรีได้ทำการมอบหมายให้คณะรัฐมนตรีรับผิดชอบในส่วนต่าง ๆ ส่วนการทำงานร่วมกับรัฐสภานั้นก็ให้เกียรติสภาในการที่จะผลักดันกฎหมายที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณเยียวยาและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยนั้น รัฐบาลต้องรับผิดชอบ เนื่องจากเป็นภาวะวิกฤตที่อยู่นอกเหนือความคาดหมาย และสามารถฟื้นฟูเศรษฐกิจกลับมาภายใน ๗ เดือน ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณโดยวิธีพิเศษก็เนื่องมาจากต้องเร่งรีบฟื้นฟูเยียวยาให้เร็วที่สุด ซึ่งการใช้จ่ายงบประมาณต้องผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานต่างๆต้องรายงานผลการทำงานต่อคณะรัฐมนตรีด้วย นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำระบบตรวจสอบการใช้งบประมาณผ่านเว็บไซต์ ส่วนการบริหารจัดการน้ำนั้นได้ตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหา ส่วนการเสริมสร้างความเชื่อมั่นจากต่างประเทศนั้น นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปเยือนประเทศต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีและยกระดับความร่วมมือ

ปราบปรามยาเสพติดในระดับภูมิภาค ทำให้แนวโน้มการลงทุนจากต่างประเทศเพิ่มสูงขึ้น ส่วนโครงการรับจำนำข้าว นั้น ได้รับผลดี โดยมีเงินนำส่งเข้าระบบกว่า ๒ แสนล้านบาท และได้นำเทคโนโลยีมาช่วยลดการทุจริตในโครงการรับจำนำข้าว รวมถึงมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี เฉลิม อยู่บำรุง รับผิดชอบตรวจสอบการทุจริต และนายกรัฐมนตรียังได้ยืนยันการส่งออกข้าว ยังคงอยู่ในอันดับต้น ๆ ส่วนการดำเนินการใช้งบประมาณตามที่ ป.ป.ช. ทักท้วงนั้น ได้มอบหมายให้หน่วยงานกฤษฎีกาและกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาศึกษา และได้มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบหารือร่วมกับ ป.ป.ช. เพื่อหาข้อสรุป ซึ่งรัฐบาลไม่ได้ละเลยข้อทักท้วงแต่ประการใด ส่วนการต่อต้านการคอร์รัปชันนั้นได้ริเริ่มโครงการ โดยเริ่มกับหน่วยงานราชการก่อน โดยทำโครงการหนึ่งกรมหนึ่งป้องกันการโกงและยังได้ประสานกับทุกหน่วยงานในการก่อตั้งศูนย์ทุจริต คอร์รัปชัน รับเรื่องร้องทุกข์ของประชาชน

ภายหลังนายกรัฐมนตรี ตอบชี้แจงผู้นำฝ่ายค้านแล้ว ได้กล่าวทิ้งท้ายว่า ต่อจากนี้ไปจะได้มอบหมายให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบได้ชี้แจงข้อกล่าวหาของฝ่ายค้าน โดยอ้างถึงข้อบังคับการประชุมข้อที่ ๖๘ ทำให้สมาชิกฝ่ายค้านผู้ยื่นญัตติขอเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจหลายท่านลุกขึ้นท้วงติงว่า ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากในการอภิปรายไม่ไว้วางใจผู้ใดแล้ว ผู้นั้นจะต้องเป็นผู้ตอบชี้แจงด้วยตนเอง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๑ ขณะที่สมาชิกฝ่ายรัฐบาลหลายท่านก็ได้ลุกขึ้นแย้ง โดยอ้างถึงข้อบังคับการประชุมข้อที่ระบุว่า ประธานสามารถเชิญรัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายชี้แจงได้ และได้ยกตัวอย่าง กรณีการอภิปรายไม่ไว้วางใจในอดีต ขณะที่ท่านอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ยังเคยมอบหมายให้รัฐมนตรี ถาวร เสนเนียม ตอบชี้แจง กรณีปัญหาชายแดนภาคใต้ แทนได้ ในที่สุดประธานในที่ประชุมได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ประธานจะเป็นผู้ใช้ดุลพินิจในการอภิปรายและการตอบชี้แจงของนายกรัฐมนตรี และได้ดำเนินการประชุมต่อ

จากนั้น ส.ส.เกียรติ สิทธิอมร ได้อภิปรายนายกรัฐมนตรี ประเด็นโครงการรับจำนำข้าว โดยได้กล่าวถึงผลกระทบจากโครงการดังกล่าว โดยละเอียด คือ การสูญเสียงบประมาณจำนวนมากโดยใช้เหตุมีสมาชิกหลายคนตั้งโรงสีเพิ่มขึ้น เกษตรกรได้รับเงินเพียง ๑ ใน ๕ ส่วนที่เหลือตกอยู่กับเจ้าของโรงสี รัฐบาลจะต้องปรับโครงสร้างหนี้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะมีภาระงบประมาณที่สูงขึ้น นายกรัฐมนตรีและผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการรับจำนำข้าวมีพฤติกรรมที่ปกปิดข้อมูล ซึ่งส่อไปในทางทุจริตและเล่นพรรคเล่นพวก

ต่อมา ส.ส.ยุพราช บัวอินทร์ ได้อภิปรายนายกรัฐมนตรี ประเด็นโครงการรับจำนำข้าว โดยมีประเด็นอภิปรายเกี่ยวกับจำนวนเงิน ซึ่งชาวนาได้รับจากโครงการนี้ ได้รับเงินไม่เต็มจำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งรัฐบาลกำหนดไว้ แต่ได้รับเงินเพียง ๙,๐๐๐ - ๑๑,๐๐๐ บาท ต่อต้น เนื่องจากถูกโรงสีกดราคา ทั้งนี้ หากชาวนามีต้นทุนการเพาะปลูก ๙,๐๗๔ บาทต่อเอวียน ถ้าหากจำนำข้าวได้ ๑๑,๐๐๐ บาท ชาวนาจะได้กำไรเพียง ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่ส่งผลดีต่อชาวนา ทั้งนี้ ต้นเหตุมาจากชาวนาถูกโกงค่าความชื้น ขณะนำข้าวเข้าโครงการรับจำนำ ทั้งนี้ผู้อภิปรายได้อธิบายวิธีการคำนวณค่าความชื้น ซึ่งโรงสีใช้ในการเอาเปรียบชาวนารวมถึงกลโกงอื่น ๆ ของโรงสี อย่างไรก็ตาม ในการอภิปรายช่วงนี้มีสมาชิกประท้วงเป็นจำนวนมาก

ต่อมา ส.ส.อรรถพร พลบุตร ได้อภิปราย กรณีมีขบวนการลักลอบขนข้าวตามแนวชายแดนเข้าไทยเพื่อมาสวมสิทธิ์ ในโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลชุดนี้ รวมถึงการเวียนเทียนข้าว ซึ่งเป็นวิธีการทุจริตข้าวอีกแบบหนึ่งในหลายรูปแบบ เช่น การปลอมปนข้าวคุณภาพไม่ดี ทั้งข้าวเสื่อมสภาพหรือเรียกว่า ข้าวหยอดหลุม และการโกงโดยออกไปประทวนปลอม ทั้งนี้ผู้อภิปรายได้กล่าวว่า การโกงทั้งหมดที่เกิดขึ้นเนื่องจากรัฐบาลหย่อนยานไร้ประสิทธิภาพ บริหารงานล้มเหลว และการโกงทำเป็นกระบวนการระหว่างโรงสีกับนักการเมือง

ต่อจากนั้น ร.ต.อ.เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีให้ดูแลตรวจสอบการทุจริตโครงการรับจำนำข้าว ได้ใช้สิทธิพาดพิง อภิปรายชี้แจงว่า ได้ดำเนินการดำเนินคดีกับผู้ทุจริตแล้ว ส่วนกรณีสมาชิกอภิปรายหากมีพยานหลักฐานขอให้นำเสนอรัฐบาลเพื่อจะได้ดำเนินการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามที่ผู้อภิปรายกล่าวหาได้

จากนั้น มีสมาชิกอภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี ประเด็นโครงการรับจำนำข้าวอีกหลายท่าน เช่น ส.ส.อาคม เองฉ้วน ส.ส.ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ส.ส.วรงค์ เดชกิจวิกรม โดยได้อภิปรายวิธีการทุจริตโครงการรับจำนำข้าวโดยละเอียด รวมถึงการบริหารจัดการที่ผิดพลาดและเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้องก่อให้เกิดผลเสียหายต่อประเทศในวงกว้าง โดยได้อ้างถึงว่ามีการอุปโลกน์บริษัทหน้าทั้งต่างประเทศและในประเทศรับซื้อข้าวและนำไปทำสัญญาซื้อข้าวรูปแบบ G TO G หรือรัฐต่อรัฐ ซึ่งบริษัทดังกล่าวมีส่วนเกี่ยวข้องกับนักการเมืองหรือกลุ่มการเมือง ซึ่งเป็นพวกพัวของนายกรัฐมนตรี รวมทั้ง การกระทำดังกล่าวเพื่อเป็นการหลีกเลี่ยงการประมูล จากนั้น ส.ส.วรงค์ เดชกิจวิกรม ได้แสดงหลักฐานการทำงานของบริษัทดังกล่าว ตั้งแต่การทุจริตในโครงการรับจำนำข้าวและการฟอกเงิน ทำให้สมาชิกฝ่ายรัฐบาลประท้วงว่าการอภิปรายเรื่องดังกล่าวไม่อยู่ในประเด็นการเสนอญัตติอภิปรายไม่ไว้วางใจ จากนั้น สมาชิกฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลประท้วงโต้ตอบกันไปมาเป็นระยะตลอดการอภิปราย เมื่อ ส.ส.วรงค์ เดชกิจวิกรม อภิปรายเสร็จสิ้นแล้ว ประธานได้อนุญาตให้ รมต.บุญทรง เจริยาภิรมย์ รมว.พาณิชย์ ใช้สิทธิพาดพิงชี้แจงต่อที่ประชุมว่า รัฐบาลไทยไม่มีนโยบายอุดหนุนข้าว ซึ่งจะยึดหลักเกณฑ์ของ W.T.O. ตามที่สมาชิกผู้อภิปรายกล่าวหาแต่ประการใด ส่วนการระบายข้าวนั้นได้ดำเนินการตามปกติตามหลักเกณฑ์ที่ถูกต้องตามระเบียบตรงไปตรงมา ไม่มีเบื้องหน้าเบื้องหลัง และได้ชี้แจงประเด็นอื่น ๆ ที่ถูกพาดพิงจนครบถ้วน ต่อจากนั้น สมาชิกผู้อภิปรายก่อนหน้านี้อีกได้ทักท้วงว่าข้อมูลของรัฐมนตรีคลาดเคลื่อน

ต่อจากนั้น ฝ่ายค้านได้อภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีอีกหลายประเด็น จนถึงเวลาประมาณ ๐๐.๑๕ นาฬิกา ประธานสั่งพักการประชุมและนัดประชุมต่อในวันรุ่งขึ้น (วันอังคารที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕) เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา