

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

โดย ธนัชพร สุขดี

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ น.

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภาคนที่ ๑ เป็นประธานในที่ประชุมและได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุมโดยใช้เวลาประมาณ ๓๐ นาทีก่อนการประชุมจะเริ่ม โดยมีสมาชิกลงชื่ออภิปรายปรึกษาหารือรวมทั้งสิ้น ๑๕ คน ใช้เวลาในการอภิปรายคนละประมาณ ๒ นาที อาทิเช่น เรื่องของคดีเขาพระวิหาร และเรื่องการสั่งระงับการออกอากาศละครเรื่องเหนือเมฆ ๒ ทางไทยทีวีสีช่อง ๓ จากนั้นประธานจึงเริ่มเปิดประชุมในเวลา ๑๐.๓๕ น. และได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ๒ เรื่อง คือ เรื่องรับทราบเรื่องที่ ๑ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. และ เรื่องรับทราบเรื่องที่ ๒ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการการท่องเที่ยว วุฒิสภา เรื่อง การบริหารจัดการและการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวมรดกโลกของไทย

ในลำดับถัดมาเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนซึ่งมีการพิจารณาตามลำดับวาระการประชุม โดยเริ่มจากเรื่องด่วนเรื่องที่ ๑ เรื่อง เลือบบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๐) โดยในเรื่องด่วนเรื่องแรกนี้ มีสมาชิกหลายท่าน อาทิ นายอนุรักษ์ นิยมเวช นายประสงค์ นุรักษ์ นายสมชาย แสงวงการ นายวันชัย สอนศิริ พลเอกชูชาติ สุขสงวน นายประสาร มฤคพิทักษ์ และนายเจตน์ ศิรธรานนท์ ได้เสนอให้เลื่อนการคัดเลือกออกไปก่อน เนื่องจากมีความเห็นว่าการคัดเลือกผู้สมควรเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๑๐ คน ให้เหลือจำนวน ๕ คน ตามมาตรา ๗๐ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น ในขณะที่มีผู้เข้ารับการคัดเลือกแค่เพียง ๘ คน จาก ๔ ด้าน คือ ด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการโทรทัศน์ ด้านกิจการโทรคมนาคม และด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน แต่ยังมีขาดผู้เข้ารับการคัดเลือกอีก ๒ คน จากด้านการคุ้มครองผู้บริโภคที่ยังต้องรอคำสั่งศาลจากกรณีคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่รัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการประชุมของคณะกรรมการติดตามฯ เพื่อเลือกประธานได้ จึงตั้งข้อสังเกตว่าหากมีการคัดเลือกวันนี้อาจจะไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงเสนอให้มีการเลื่อนการพิจารณาการคัดเลือกออกไป โดยนายอนุรักษ์ นิยมเวช เสนอญัตติให้เลื่อนการพิจารณาออกไป ขณะที่พันตำรวจโทจิตรต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ เสนอญัตติให้มีการพิจารณาตามระเบียบวาระต่อไป ท้ายที่สุดที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการพิจารณาออกไปก่อน

จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่การพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒ เรื่อง พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ แต่เนื่องจากเรื่องด่วนเรื่องที่ ๒ ยังไม่ได้เข้าสู่วาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ที่ประชุมจึงได้เลื่อนการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒ ออกไป

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องด่วนเรื่องที่ ๓ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยเป็นการพิจารณาในวาระ ๒ เรียงลำดับตามมาตรา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้มีการแก้ไขโดยกรรมการ มีกรรมการเสียงข้างน้อยสงวนความเห็น และสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติ โดยมาตราที่มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางคือ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง เรื่องให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธาน สมาชิกหลายท่านได้อภิปรายว่าตำแหน่งประธานควรเปลี่ยนจากนายกรัฐมนตรีมาเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ส่วนกรรมการจะประกอบไปด้วยหัวหน้าส่วนราชการต่างๆ ตามปกติ โดยให้เหตุผลในเรื่องภารกิจที่ล้นมือของนายกรัฐมนตรี และต้องการให้ปราศจากการครอบงำจากฝ่ายการเมือง เป็นต้น แต่คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ท้ายที่สุดที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างเดิมของคณะกรรมการ

นอกจากนี้ คือมาตรา ๑๐ (๘) ที่ว่าด้วยคุณสมบัติของคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่ม (๘) ไม่เป็นบุคคลที่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามมาตรา ๒๖๓ หรือ เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสมาชิกหลายท่านให้ข้อสังเกตว่า หากใช้ถ้อยคำนี้อาจเป็นการละเมิดในเรื่องของสิทธิและเสรีภาพ จึงเสนอให้คงร่างเดิมที่สิ้นสุดในมาตรา ๑๐ (๗) ทั้งนี้ สมาชิกมีการอภิปรายในเรื่องถ้อยคำที่ยังไม่เหมาะสมของมาตรา ๑๐ (๘) ประธานจึงสั่งพักการประชุมเป็นเวลา ๕ นาที เพื่อให้คณะกรรมการได้ทำการแก้ไขถ้อยคำที่เหมาะสมและถูกต้อง ท้ายที่สุดที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับการแก้ไขถ้อยคำของคณะกรรมการให้เพิ่ม (๘) โดยใช้ถ้อยคำ ดังนี้ (๘) เป็นบุคคลที่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนหรือให้พ้นจากตำแหน่ง เพิ่มเข้าไปในมาตรา ๑๐

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. จนถึงมาตราที่ ๒๔ ประธานเห็นว่าที่ประชุมได้ใช้เวลาในการพิจารณาพอสมควรแล้ว จึงให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ในมาตราที่เหลือไปพิจารณาในวันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ ต่อไป และได้สั่งปิดประชุมในเวลาประมาณ ๑๗.๔๕ น.