

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ครั้งที่ ๓ สมัยสามัญนิติบัญญัติ  
วันพุธที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖

โดย สุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๓.๑๑ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์เปิดโอกาสให้สมาชิก ๆ ทหาหรือปัญหาไม่ว่าจะเป็นในพื้นที่หรือปัญหาที่สมาชิกฝ่ายค้านส่วนใหญ่ให้ความสำคัญหรือหลายคนคือ ปัญหาราคาปาล์มและราคายางพาราตกต่ำโดยขอให้รัฐบาลทำตามที่ได้สัญญาไว้กับเกษตรกรไว้ก่อนหน้านี้ โดยใช้เวลาในการปรึกษาหารือประมาณ ๑ ชั่วโมง

จากนั้นที่ประชุมได้เริ่มเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุมโดยก่อนที่จะพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระฯ ประธานได้ขอแจ้งเรื่องที่ไม่อยู่ในระเบียบวาระ ๒ เรื่องดังนี้

ด้วยประธานศาลฎีกา ได้มีหนังสือแจ้งคำสั่ง กรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลฎีกามีคำสั่งขอให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑๑ และมาตรา ๑๑๖ คือ เขตเลือกตั้งที่ ๔ คุณเกียรติ เหลืองขจรวิทย์ ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งได้มีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ คุณมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้ง ได้มีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งบัดนี้ ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งได้พิจารณาวินิจฉัยทั้ง ๒ คดีดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว ได้มีคำสั่งดังนี้

- คุณเกียรติ เหลืองขจรวิทย์ มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี เขตเลือกตั้งที่ ๔ ใหม่เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ จึงเป็นผลให้สมาชิกภาพความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของคุณเกียรติ เหลืองขจรวิทย์ สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๙
- คุณมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช มีคำสั่งให้ยกคำร้อง จึงเป็นผลให้คุณมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๙

จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนการกำหนดหลักเกณฑ์การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวข้อของอสังหาริมทรัพย์ ในเรื่องโฉนดและมรดก เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ในประเด็นการจัดตั้งหน่วยงานรัฐที่ไม่ใช่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนท้องถิ่น ให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานประเภทอื่นของรัฐ เช่นรัฐวิสาหกิจ ในการรองรับการจัดทำบริการสาธารณะ นอกจากนี้บทนิยามคำว่า “ทบวงการเมือง” ตามกฎหมายที่ดินที่ผ่านมาก็ไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐประเภทอื่น ได้ใช้ประโยชน์ตามบทบัญญัติของประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจดทะเบียนโฉนดจำนอง โฉนดจากการขายฝาก การจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้มาโดยทางมรดกและการจดทะเบียนลงชื่อผู้จัดการมรดกในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้รวมถึงอสังหาริมทรัพย์อื่นนอกจากที่ดินด้วย

ร่าง นี้ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตัวร่างในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการธิการฯ ที่ผ่านมา ซึ่งมีสมาชิกที่สงวนคำแปรญัตติอภิปรายโดยเฉพาะในประเด็นการกำหนดเพดานดอกเบี้ยเพื่อการโฉนดควรให้เกิดความเหมาะสม ประเด็นนี้ กรรมการได้ชี้แจงว่าไม่สามารถเพิ่มเติมในตัวร่างได้ เนื่องจากไม่ได้กำหนดไว้ในหลักการขอจึงขอนำประเด็นดังกล่าวไปไว้ในส่วนท้ายของร่างพระราชบัญญัติเพื่อการบังคับใช้ของกฎหมายที่มีประสิทธิภาพต่อไป

ภายหลังการชี้แจง ที่ประชุม ฯ ได้ลงมติในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาในขั้นตอนต่อไป

จากนั้นที่ประชุม ฯ ได้มีการพิจารณาต่อเนื่องในส่วนของร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายซึ่งวุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่าง ฯ และนำมาสู่การพิจารณาในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ซึ่งร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้มีผู้ริเริ่มในการรวบรวมการเข้าชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่ต่ำกว่า 10,000 รายชื่อ ในการเสนอร่าง พ.ร.บ.ที่มีหลักการเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย หรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยลดหลักฐานเอกสารการเข้าชื่อ ให้ใช้หลักฐานรับรองเพียงสำเนาบัตรประชาชน แสดงหมายเลข 13 หลัก และไม่ต้องใช้สำเนาทะเบียนบ้าน รวมทั้งกำหนดให้มีหน่วยงานช่วยประชาชนทำร่างกฎหมาย ทั้งยังกำหนดระยะเวลาในการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร และกรณีรายชื่อไม่ครบก็ให้แจ้งผู้ริเริ่มรวบรวมต่อให้ครบภายในกำหนดเวลานับแต่วันที่ได้รับแจ้ง เพื่อไม่ให้เสียสิทธิในการยื่นเอกสารหลักฐานเข้าชื่อเสนอกฎหมายและในร่าง ฯ ก็ได้มีการกำหนดบทลงโทษไว้ 2 มาตรา คือ มาตรา 13 และ 14 มีโทษจำคุก 5 ปี หรือปรับไม่เกิน 100,000 บาท ในกรณีที่ใช้ทรัพย์สินจูงใจ หลอกหลวง ชูเชื้อ หรือใช้อิทธิพลคุกคามให้ร่วมลงชื่อ และมีโทษจำคุกไม่เกิน 10 ปี หรือปรับไม่เกิน 200,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ กรณีที่มีการปลอมแปลงลายมือชื่อ หรือใช้เอกสารปลอม ซึ่งคณะกรรมการเสียงข้างมากของวุฒิสภาในสมัยประชุมสามัญทั่วไปที่ผ่านมาในการพิจารณาร่างนี้ ฯ ไม่เห็นด้วยต้องการให้ตัดประเด็นออกไป นอกจากนี้วุฒิสภายังมีการแก้ไขสาระสำคัญในร่าง ฯ ในส่วนการกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมาช่วยทำหน้าที่กระจายให้กต.ประจำจังหวัดช่วยติดสำเนา ร่าง พ.ร.บ.ที่ต้องการเสนอ ประกาศและรวบรวมรายชื่อเพื่อนำมายื่นต่อกระบวนการรวบรวมรายชื่อ ซึ่งการแก้ไขประเด็นนี้ของวุฒิสภา ที่ประชุม ฯ ครั้งนี้ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมจึงมีมติให้ตั้งคณะกรรมการร่วมกันของทั้งสองสภาขึ้นมาพิจารณา โดยให้สภาผู้แทนราษฎร ๑๑ คน และวุฒิสภา ๑๑ คนรวม ๒๒ คนเพื่อพิจารณาต่อไป

จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ ซึ่งมีสาระสำคัญในร่างคือการยกเลิกบทนิยามคำว่า การแพทย์แผนไทย เวชกรรมไทย การผดุงครรภ์ไทย เกษัชกรรมไทย และการแพทย์แผนไทยประยุกต์ และเพิ่มเติมคุณสมบัติของคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะในส่วนที่เกี่ยวกับกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสภาการแพทย์แผนไทย รวมทั้งกำหนดให้กรรมการวิชาชีพผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งและกรรมการวิชาชีพที่มาจากกาเลือกตั้ง มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกหรือแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ร่าง ฯ นี้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่วุฒิสภาแก้ไขในร่าง ฯ จึงถือว่าได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จากนั้น ที่ประชุม ฯ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภครอง โดยร่างนี้มีสาระสำคัญเพื่อให้มีมูลนิธิที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภครับรองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคมีอำนาจฟ้องและดำเนินคดีแทนผู้บริโภคได้ทั้งคดีแพ่ง และคดีอาญา ร่างนี้ ฯ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่วุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติม จึงถือว่าได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จากนั้นที่ประชุม ฯ พิจารณาในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมีสาระสำคัญในการเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในการไกล่เกลี่ยหรือประนีประนอมข้อพิพาทเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภคตามที่ผู้บริโภคและผู้ประกอบธุรกิจตกลงกันก่อนมีการฟ้องคดีต่อศาล และมีการกำหนดให้มีการส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุนงานคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้ง

ดำเนินการเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการที่อาจเป็นอันตรายแก่ผู้บริโภคด้วย ร่างนี้ ฯที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่วุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติมเช่นเดียวกัน จึงถือว่าได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

ท้ายการประชุมที่ประชุม ฯได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตราซึ่ง ดวง วัดโดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งดวงวัดและกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎหมายยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดค่าธรรมเนียมหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจ กำหนดให้มีการแจ้งผู้ประกอบการให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง มีการปรับปรุงและเพิ่มเติมบทกำหนดโทษทางอาญา รวมทั้งการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสม

สมาชิก ฯให้ความสนใจอภิปรายพอสมควร อาทิ ประเด็นการตั้งคณะกรรมการซึ่ง ดวง วัด การเพิ่มบุคลากรด้านการดูแลการซึ่ง ดวง วัดให้มากขึ้นทั้งส่วนกลางและภูมิภาคเพื่อประสิทธิภาพในการตรวจสอบมาตรฐานการซึ่ง ดวง วัด

ภายหลังการอภิปราย ฯและตอบข้อสังเกตข้อสมาชิก ฯโดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ในส่วนการปรับปรุงมาตรฐานการดำเนินงานด้านการซึ่ง ดวง วัด ตามร่าง ฯนี้ให้เกิดประสิทธิผลตามที่สมาชิก ฯได้ให้ข้อสังเกตไว้แล้ว

จากนั้น ฯที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๑ คนเพื่อพิจารณาต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๘.๔๕ นาฬิกา