

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

โดย ธนัชพร สุขดี

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ น.

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุมและได้ให้สมาชิกทำการปรึกษาหารือเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุมโดยใช้เวลาประมาณ ๓๐ นาทีก่อนเริ่มการประชุม ซึ่งเรื่องในการปรึกษาหารือครั้งนี้มีประเด็นที่น่าสนใจ อาทิ เรื่องปรึกษาหารือของนายภุช อชาติย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร ซึ่งได้แสดงความห่วงใยเรื่องไฟฟ้าที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปีในประเทศไทย โดยกล่าวว่าในอดีตไฟฟ้าเกิดจากธรรมชาติ แต่ปัจจุบันไฟฟ้าเกิดจากน้ำมือของมนุษย์ ดังนั้นจึงฝากถึงรัฐบาลอย่าแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเพียงอย่างเดียว แต่ให้เร่งแก้ปัญหาไฟฟ้าให้ถูกต้องและเป็นระบบต่อไป

ด้านนายภิญโญ สายบุญ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกระบี่ กล่าวแสดงความเห็นด้วยกับมาตรการของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ที่มีมาตรการยุบโรงเรียนขนาดเล็ก และยึดหลักให้เรียนรวมกันเพื่อการมีส่วนร่วมของนโยบายยกระดับคุณภาพการศึกษาในระดับตำบล แต่กระบวนการในการจัดการจะต้องมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้

นายคำณูน สิริธิตสมาน ส.ว.สรรหา ภาควิชาการ ได้กล่าวให้รัฐบาลและกระทรวงการต่างประเทศยุติการเผยแพร่เอกสารถาม-ตอบเรื่อง ๕๐ ปี ๕๐ ประเด็นถามตอบกรณีพิพาทปราสาทเขาพระวิหาร เนื่องจากในเอกสารยังมีข้อมูลที่ผิดพลาด โดยเฉพาะเรื่องแนวเขตสันปันน้ำ ทั้งที่ยังไม่มีการสำรวจแนวเขตสันปันน้ำจริง นอกจากนั้น การต่อสู้คดีตั้งแต่ปี ๒๕๐๕ มีการชี้ชัดถึงแนวเขตสันปันน้ำ โดยไทยได้ยืนยันเขตแดนของกัมพูชาไปแล้วว่าเป็นเขตสันปันน้ำตรงหน้าผา ตามอนุสัญญาปี ค.ศ.๑๙๐๔ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ จะกลับคำไม่ยืนยันเส้นเขตแดนตามที่เคยต่อสู้ไว้ในอดีตไม่ได้ พร้อมเรียกร้องให้กระทรวงการต่างประเทศ แก้ไขข้อมูลในเอกสารดังกล่าวด้วย เนื่องจากอาจกระทบต่อเขตแดนของไทย

น.ส.สุมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ขอรหัสหรือกรณีการขึ้นทะเบียนชื่อแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ว่าได้รับการร้องเรียนจากกลุ่มอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดเพชรบุรี เพื่อคัดค้านกรณีนี้ นายปลอดประสพ สุรัสวดี รองนายกรัฐมนตรี เปลี่ยนชื่อคำว่า "กลุ่มป่าแก่งกระจาน" หรือ "แก่งกระจาน ฟอเรสต์ คอมเพล็กซ์" มาเป็น "กลุ่มป่าตะวันตก" หรือ "ไทยแลนด์ เวสเทิร์น ฟอเรสต์ คอมเพล็กซ์" ซึ่งคำๆ นี้ จะมีพื้นที่ครอบคลุมถึงผืนป่า จ.ตาก และอาจจะทำให้ความเป็นเขื่อนเปลี่ยนไป ซึ่งจะเป็นการคุกคามผืนป่า จ.ตาก อีกทั้งทั่วโลกรู้จักในชื่อกลุ่มป่าแก่งกระจานนั้นคืออยู่แล้ว จึงขอให้ ครม.ทบทวนมติใหม่อีกครั้ง

นายชรินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตาก ขอสนับสนุนให้รัฐบาล จัดสรรงบประมาณเพื่อการศึกษาด้านการอาชีพให้มากขึ้น เนื่องจากการศึกษาด้านการอาชีพสามารถเปลี่ยนเด็กและเยาวชนที่เกเรให้กลายเป็นเยาวชนที่ดีของสังคมได้ โดยสนับสนุนให้มีการสร้างโรงงานในโรงเรียนเพื่อให้เด็กๆ ได้ฝึกปฏิบัติจริง

รวมถึงได้ฝากความเป็นห่วงถึงบุคลากรของวิทยาลัยการอาชีพ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นครูอัตราจ้าง ดังนั้นจึงต้องการให้มีการสนับสนุนครูด้านการอาชีพได้บรรจุเป็นพนักงานของรัฐต่อไป

นายสมชาย แสวงการ ส.ว.ภาควิชาชีพ ได้ขึ้นชมตำรวจสอบสวนกลางที่สามารถจับกุมนายสมชาย คุณปลื้ม หรือ กำนันเป๊าะได้ ดังนั้นจึงเรียกร้องให้นายกรัฐมนตรี สั่งการและมอบหมายงานให้ชัดเจนกับตำรวจ เพื่อให้วางแผนการจับกุมผู้ต้องหาสำคัญๆ เช่น อดีตนายกรัฐมนตรีทักษิณ ชินวัตร นายจักรภพ เพ็ญแข และอีกหลายๆ คนที่ยังหลบหนีคดีอยู่ในต่างประเทศ

ปิดท้ายด้วยข้อปรึกษาหารือของนายวรวิทย์ บารู สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปัตตานี ซึ่งได้แสดงความเสียใจกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้หยิบยกปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้เข้าหารือพร้อมขอประณามคนร้ายที่ลอบยิง นายถนอม ขำเกื้อ ครูชาวนาจากจังหวัดสิงห์บุรีและสุพรรณบุรี ที่มาสอนปลูกข้าวตามโครงการฟื้นฟูไร่ร้างของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ ศอ.บต. ที่อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี พร้อมขอสนับสนุนโครงการของ ศอ.บต. เพื่อสรรค์สร้างสิ่งดี ๆ ให้เกิดขึ้นในพื้นที่ และขอเรียกร้องให้รัฐบาลเร่งแก้ปัญหาให้เกิดความสันติสุขโดยเร็ว

จากนั้น ประธานได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม โดยนายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา แจ้งต่อที่ประชุมวุฒิสภาก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระว่าตามที่ประธานวุฒิสภา ส่งคำร้องให้ถอดถอน นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกจากตำแหน่ง ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เนื่องจากมีพฤติกรรมการทุจริตจัดสรรงบประมาณภัยแล้ง พ.ศ. ๒๕๕๓ เข้าพื้นที่เขตเลือกตั้งของตนเองอย่างไม่เป็นธรรมและละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตซึ่งงบประมาณแผ่นดินปี ๒๕๕๓ ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย จำนวน 10 ล้านบาท ขณะนี้ ป.ป.ช. มีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ข้อกล่าวหาไม่มีมูลและให้ข้อกล่าวหาที่ตกไป เพราะในการไต่สวนข้อเท็จจริง พยานและหลักฐานมีไม่เพียงพอที่จะฟังได้ว่านายชวรัตน์ มีพฤติการณ์ส่อทุจริตในเรื่องดังกล่าว

ถัดมา ประธานได้แจ้งเรื่องสมุดพก ส.ว. ซึ่งคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้จัดทำสมุดพกสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ (๑ ส.ค.๒๕๕๔ - ๑๙ มิ.ย.๒๕๕๕) โดยสรุปพฤติกรรมการทำงานของ ส.ว. และส่งมอบให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการแจกจ่ายให้กับ ส.ว. เพื่อให้ ส.ว.แต่ละท่านได้รับทราบการทำหน้าที่ของตนเองในช่วงที่ผ่านมา

จากนั้น ประธานได้นำเข้าสู่การพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการทหารพิจารณาเสร็จแล้ว โดยร่างนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และวุฒิสภาได้มีมติให้ขยายเวลาการพิจารณาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ท้ายที่สุดที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าว

เรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการพิจารณาในเรื่องการปรับปรุงการได้รับเงินเดือนของข้าราชการทหาร ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว โดยสำหรับ

หลักการของร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑ เพื่อกำหนดให้นายทหารประทวนยศจ่าสิบเอก พันจ่าเอก พันจ่าอากาศเอก อัตราเงินเดือนจ่าสิบเอกพิเศษ พันจ่าเอกพิเศษ พันจ่าอากาศเอกพิเศษ และนายทหารสัญญาบัตรยศร้อยตรี เรือตรี เรืออากาศตรี ถึงร้อยเอก เรือเอก เรืออากาศเอก ได้รับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ ทวิ วรรคหนึ่ง (๕) และ (๖)) โดยเหตุผลในการแก้ไขร่างฉบับนี้เนื่องจาก ในการได้รับเงินเดือนของข้าราชการแต่ละประเภทนั้น ต้องมีความ สอดคล้องและเท่าเทียมกัน ซึ่งข้าราชการที่มียศ ได้แก่ ข้าราชการทหารและข้าราชการตำรวจต้องเป็นไปตาม แนวทางดังกล่าว เมื่อปัจจุบันได้ปรากฏว่ามีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ เพื่อปรับปรุง โครงสร้างระบบเงินเดือนของข้าราชการตำรวจบางชั้นยศให้ได้รับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้น ทำให้เงินเดือนของ ข้าราชการทหารบางชั้นยศมีความแตกต่างจากข้าราชการตำรวจในชั้นยศเดียวกัน จึงสมควรมีการปรับปรุง การได้รับเงินเดือนของข้าราชการทหารให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยพล.อ.พฤษภ ธรรมทัต รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงคมนาคม ตัวแทนจากคณะรัฐมนตรี ได้ชี้แจงถึงภาพรวมของการปรับอัตราเงินเดือนในครั้งนี้ว่า จะมีทหารที่ได้รับการปรับเงินเดือนรวมทั้งสิ้น ๙,๔๑๔ นายด้วยกัน โดยใช้งบประมาณ หนึ่งร้อยยี่สิบแปดล้านบาท

ท้ายที่สุดที่ประชุมมีมติรับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการเต็มสภาเพื่อพิจารณาใน วาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ซึ่งไม่มีกรรมาธิการทันทขอแปรญัตติและอภิปราย ท้ายที่สุดที่ประชุมลงมติเห็นชอบ กับร่าง พ.ร.บ.ฉบับดังกล่าว

เรื่องตอนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในเรื่องการปรับปรุงประเภทของ หน่วยงานราชการที่ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมนิยม และภาษีประจำปี และนิรโทษกรรมค่าธรรมเนียมนิยมและภาษี ประจำปีค้างชำระของหน่วยงานราชการ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ประเด็นสำคัญของการแก้ไข พ.ร.บ.ฉบับนี้ คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ.๒๕๒๒ เพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมนิยมและภาษี ประจำปีให้แก่รถของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีใช้รัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ (๓)) โดยมีเหตุผลในการแก้ไขเนื่องจากปัจจุบันได้มีการปรับปรุงการบริหารราชการ ทำให้มีหน่วยงานของรัฐรูปแบบ ต่างๆ เกิดขึ้นเพิ่มเติมจากหน่วยงานทางราชการที่มีอยู่เดิม อีกทั้งหน่วยงานทางราชการเดิมบางหน่วยได้มีการ ปรับเปลี่ยนฐานะหรือรูปแบบการดำเนินการใหม่ อันมีผลทำให้หน่วยงานนั้นๆ มิได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานตามที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมนิยมและภาษีประจำปี อย่างไรก็ตาม ใด ใดเนื่องจากหน่วยงานที่เกิดขึ้นหรือปรับเปลี่ยนใหม่นั้นมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยรถยนต์เพื่อให้รถของหน่วยงานดังกล่าวได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมนิยมและภาษีประจำปี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น

ทั้งนี้ ได้มีสมาชิกอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง อาทิ นายอนุรักษ์ นิยมเวช ที่อภิปรายเห็นด้วยในหลักการ แต่ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ณ ขณะนี้ค่าธรรมเนียมนิยมและภาษีประจำปีที่มีหน่วยงานค้างชำระเป็นจำนวนเท่าใด หากมี การนิรโทษกรรมแล้วจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของกรมการขนส่งหรือไม่ อย่างไร

ด้าน น.ส.สุมล สุตะวิริยะวัฒน์ ได้กล่าวแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรา ๙ (๓) และให้พึงระวังในการ บังคับใช้กฎหมายว่าสามารถเป็นจริงได้หรือไม่

ทั้งนี้ ยังมีนายประสงค์ นุรักษ์ นายนิรันดร์ ประดิษฐ์กุล และนายสุรียา ปันจอร์ ที่ร่วมอภิปราย พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าวไปในทิศทางเดียวกัน ในขณะที่พล.ต.โทยุทธนา ไทยภักดี มีความเห็นต่างจากสมาชิกท่านอื่นๆ โดยนายยุทธนา กล่าวว่า ไม่ค่อยเห็นด้วยกับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ เนื่องจากมีหน่วยงานหลายหน่วยงานที่เมื่อได้รับการยกเว้นการชำระค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปี มักจะนำเงินของทางราชการไปจัดซื้อรถประจำตำแหน่งหรือนำไปใช้ในทางฟุ่มเฟือย รวมถึงได้กล่าวแสดงความเห็นห่วงในเรื่องของสภาพรถของทางราชการ เนื่องจากเมื่อได้รับการยกเว้นการชำระค่าธรรมเนียม ไม่มีการเสียภาษี ก็ไม่มีการนำรถไปตรวจสภาพ ส่งผลให้รถของทางราชการมักจะเสื่อมสภาพเร็วขึ้น และอาจส่งผลให้เกิดอันตรายบนท้องถนนได้

ท้ายที่สุดที่ประชุมลงมติรับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไว้พิจารณา และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๓ ท่าน เพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว กำหนดการแปรญัตติได้ภายใน ๗ วัน

เรื่องด่วนที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ซึ่งเหตุผลในการแก้ไข พ.ร.บ. ฉบับนี้เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๓ ไม่ใช่บังคับกับสถานพยาบาลสัตว์ของราชการ องค์การของรัฐ สภาวิชาชีพ และสถานพยาบาลสัตว์อื่น ซึ่งรัฐมนตรีประกาศกำหนด จึงทำให้มีมาตรฐานแตกต่างจากสถานพยาบาลสัตว์ของเอกชน ดังนั้นเพื่อประโยชน์ในการควบคุมสถานพยาบาลสัตว์ทั้งสองประเภทให้มีมาตรฐานเดียวกัน สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์โดยให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับสถานพยาบาลสัตว์ที่ได้รับการยกเว้นดังกล่าวด้วย ประกอบกับสมควรกำหนดขั้นตอนในการขออนุญาตจัดตั้งสถานพยาบาลสัตว์ให้ต้องเสนอขออนุมัติแผนงานการจัดตั้งสถานพยาบาลสัตว์ก่อนได้รับอนุญาต และเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตและการแสดงความจำนงเพื่อขอประกอบกิจการต่อไปในกรณีที่ผู้รับอนุญาตตาย รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

ท้ายที่สุดที่ประชุมมีมติรับร่างไว้พิจารณา โดยตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๓ ท่าน เพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว กำหนดการแปรญัตติได้ภายใน ๗ วัน

เมื่อที่ประชุมพิจารณา พ.ร.บ. ครบทั้ง ๔ ฉบับ และดำเนินการประชุมจนครบตามระเบียบวาระ ประธานได้แจ้งแก่สมาชิกเรื่องการประชุมร่วมกันของรัฐสภาในวันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๙.๓๐ น. และได้สั่งปิดประชุม

ปิดประชุมเวลา ๑๓.๑๕ น.