

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

โดย เอกรัฐ ตะเคียนนุช  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๕๐ นาฬิกา

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภาคนที่ ๑ ขึ้นบัลลังก์เปิดประชุม และอนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือต่อที่ประชุมในประเด็นต่างๆ ต่อที่ประชุมท่านละ ๒ นาที รวมเวลาการอภิปราย ๓๐ นาที จากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ภายหลังการปรึกษาหารือ ที่ประชุมฯ ได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม **เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ๔ เรื่อง** ดังนี้

- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (จัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร) ของวุฒิสภา
- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา เรื่อง “โครงการการศึกษาวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิกลำปาง”
- รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนประกันสังคม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓ (ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗)
- รับทราบรายงานผลการตรวจสอบงบการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ (ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔)

ที่ประชุมฯ รับทราบ

จากนั้นที่ประชุมฯ เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม **เรื่องด่วน ๑** ร่างพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ และ ๓ ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีทั้งหมด ๓๙ มาตรา ว่าด้วยเรื่องการปรับปรุงบทนิยามร่างพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการขยายความคุ้มครองไปยังเครื่องหมายการค้าประเภทกลิ่นและเสียง โดยแก้ไขบทนิยามคำว่า “เครื่องหมาย” หมายความว่า ภาพถ่าย ภาพวาด ภาพประติมากรรม ตรา ชื่อ คำ ข้อความ ตัวหนังสือ ลายมือชื่อ กลุ่มของสี รูปร่างหรือรูปทรงของวัตถุ **กลิ่น เสียง** หรือสิ่งเหล่านี้อย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกัน เพื่อขยายความคุ้มครองให้เครื่องหมายประเภทกลิ่นและเสียงสามารถนำมาจดทะเบียนเป็นเครื่องหมายการค้าได้ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๔) นอกจากนี้ยังมีการแก้ไขลักษณะบ่งเฉพาะของเครื่องหมายการค้า เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายความคุ้มครองไปยังเครื่องหมายการค้าประเภทกลิ่นและเสียง โดยได้แก้ไขลักษณะบ่งเฉพาะเพื่อให้สอดคล้องกัน (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๗) รวมไปถึงยังมีการแก้ไขให้การดำเนินการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าได้รวดเร็วยิ่งขึ้นและยังมีการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกรรมการฯ มีการแก้ไขในมาตรา ๒ ที่ว่าด้วยวันบังคับใช้ โดยกรรมการแก้ไขในมาตรา ๒ ดังนี้ มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทนิยามคำว่า “เครื่องหมาย” เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกลิ่นให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองปี นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยให้เหตุผลในเรื่องการที่ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐจะได้มีเวลาในการเตรียมตัวให้พร้อมสำหรับกระบวนการในการตรวจสอบกลิ่นเพื่อจดทะเบียนของกรมทรัพย์สินทางปัญญา และการเร่งรีบในการประกาศบังคับใช้นั้น อาจเป็นการก่อให้เกิดการทุจริตและผู้ขาดโดยบริษัทต่างชาติก็เป็นได้ ประเด็นดังกล่าวมีสมาชิกอภิปรายอย่างกว้างขวาง อาทิ นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภาแบบสรรหา อภิปรายสนับสนุนกับการแก้ไขของกรรมการฯ โดยให้เหตุผลว่า หน่วยงานราชการโดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมทรัพย์สินทางปัญญานั้นยังขาดความพร้อมเจ้าหน้าที่ยังมีความรู้ไม่เพียงพอในการรองรับเรื่องการจดทะเบียนเรื่องกลิ่น ภายหน้าอาจมีปัญหาด้าน นอกจากนี้ ยังตั้งข้อสังเกตถึงการเร่งรีบผ่านร่างกฎหมายฉบับนี้ อาจสอดคล้องกับข้อตกลง TPP ที่เกี่ยวข้องกับสหรัฐอเมริกาในอนาคตแม้ไทยจะยังไม่ได้เข้าร่วมก็ตาม อย่างไรก็ตาม อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย ได้อภิปรายถึงความพร้อมของกรมทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งได้เริ่มต้นนำเสนอร่างฉบับดังกล่าวมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ และได้มีกระบวนการในการประชาสัมพันธ์ และทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการภาคเอกชนมาโดยตลอด และจากการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากหลายภาคส่วน พบว่า

ผู้ประกอบการหลายรายมีเทคโนโลยีที่ก้าวหน้า สามารถผลิตเครื่องหมายความการค้าที่มีกลิ่นและเสียงมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว ฉะนั้นจึงมีความพร้อมเป็นอย่างยิ่ง และการที่ทอดระยะเวลาออกไปเป็นสองปี อาจเป็นการสร้างความเสียหายต่อผู้ประกอบการที่มีความสามารถและความพร้อมสำหรับการจดทะเบียนอยู่แล้วก็เป็นได้ ท้ายที่สุดที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของกรมการค้าฯ โดยให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว เฉพาะที่เกี่ยวกับกลิ่นให้มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จากนั้นที่ประชุมพิจารณาฯ ต่อเรียงตามลำดับมาตรา โดยในมาตรา ๙ ที่ว่าด้วยเรื่องระยะเวลา ขั้นตอน ในการขอจดทะเบียน และ ระยะเวลาในการขออุทธรณ์ แก้ไข ในกรณีนายทะเบียนขอแก้ไข โดยนายเดชอุดม ไกรฤทธิ สมาชิกวุฒิสภาแบบสรรหา ได้ขอสงวนคำแปรญัตติ แก้ไขจาก ๖๐ วัน เป็น ๙๐ วัน โดยให้เหตุผลว่าการ กำหนดระยะเวลาที่ล่าช้าออกไปนั้นมีประโยชน์ โดยเป็นการกำหนดระยะเวลาสูงสุดเอาไว้ แต่ก็มีได้ หมายความว่าผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการเต็มระยะเวลาดังกล่าว อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา ในฐานะ กรรมการชี้แจงว่าจากการเปรียบเทียบกับประเทศต่างๆ อาทิ ฟิลิปปินส์ กำหนดระยะเวลา ๓๐ วัน สิงคโปร์ บรูไน ญี่ปุ่น เกาหลี อังกฤษ กำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน ส่วนประเทศจีน นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย กำหนด ระยะเวลา ๙๐ วัน เมื่อเปรียบเทียบแล้วประเทศส่วนใหญ่จะกำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน ดังนั้นระยะเวลา ๖๐ วัน จึงน่าจะมีความเหมาะสมกับประเทศไทย นอกจากนี้ ยังสามารถย่นระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อให้ กระบวนการจดทะเบียนและแก้ไขของผู้ประกอบการเป็นไปด้วยความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ท้ายที่สุดที่ประชุมมี มติเห็นด้วยกับกรมการค้าฯ จากมติของที่ประชุมฯ ดังกล่าว เป็นผลให้ประเด็นของระยะเวลาที่สมาชิกขอแก้ไข ในทุกมาตราที่เหลือคงตามร่างเดิมของกรมการค้าฯ เมื่อพิจารณาครบทุกมาตรา ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่าง พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีการแก้ไขเพิ่มเติม จากวุฒิสภาจึงต้องส่งกลับไปให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาว่าจะเห็นด้วยกับวุฒิสภาหรือไม่

จากนั้นที่ประชุมพิจารณาวาระ **เรื่องด่วน ๒** ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย ที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งกรมการค้าฯ วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระ ๒ และ ๓ มี ทั้งสิ้น ๖ มาตรา บทนิยามคำว่า “ทบวงการเมือง” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑) โดยครอบคลุมหน่วยงานที่มี กฎหมายจัดตั้งเป็นหน่วยงานของรัฐ ทั้งราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น รวมถึงหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยขอจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์ที่ดินได้ เหตุผล เนื่องจากบทนิยามคำว่า ทบวงการเมือง ตามประมวลกฎหมายที่ดินที่กำหนดไว้ นั้นยังมิได้ครอบคลุมถึง หน่วยงานของรัฐดังกล่าวด้วย มีผลทำให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวไม่สามารถขอใช้ประโยชน์ตามบทบัญญัติ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้ ประกอบกับหลักเกณฑ์ในการจดทะเบียนไถ่ถอนจากจำนอง ไถ่ถอนจากการ

ชายฝาก การจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้มาโดยทางมรดก และการจดทะเบียนลงชื่อผู้จัดการมรดกในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน มิได้รวมถึงอสังหาริมทรัพย์อื่นนอกจากที่ดินด้วย สมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น ที่ประชุมฯ พิจารณาเรียงลำดับรายมาตรา โดยนายมนเทียร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภาแบบสรรหา สว.นค.๕ ประญัตติในมาตรา ๕ ซึ่งเป็นการยกเลิกความในมาตรา ๘๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินแล้วบัญญัติใหม่ ที่ว่าด้วยการประกาศสิทธิรับรู้ผู้มีส่วนได้เสียในอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับจากมรดก โดยขอเพิ่มเติมถ้อยคำ *ทั้งนี้ ในการสอบสวนพยานหลักฐานข้างต้น ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจอันเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมเพราะเหตุแห่งความพิการต่อผู้ขอ รวมถึงการปฏิเสธไม่ให้ความช่วยเหลือหรืออำนวยความสะดวกแก่ผู้ขอด้วย* โดยให้เหตุผลว่าการเขียนกฎหมายหลายฉบับนั้นอาจก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติ หลายครั้งพบว่าประชาชนที่มาขอจดทะเบียนที่ดินที่มาจากมรดก มักไม่ได้รับการสนอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องคนพิการ ซึ่งมักจะถูกกล่าวหาว่าขาดคุณสมบัติในการขอรับมรดกดังกล่าว และสังคมโดยรวมมักเชื่อว่าคนพิการขาดคุณสมบัติในการรับรู้แลทรัพย์สินต่างๆอยู่เป็นทุนเดิม ดังนั้นควรมีบทบัญญัติห้ามการกระทำดังกล่าวเสีย ประธานกรรมการวิสามัญฯ ชี้แจงถึงประเด็นดังกล่าวว่า ที่ประชุมฯ กรรมการพิจารณาถึงประเด็นดังกล่าวว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ แต่อย่างไรก็ตามได้มีการบัญญัติ มาตรการ กลไก ในการจัดการเลือกปฏิบัติจากเจ้าหน้าที่อยู่แล้วเช่น รัฐธรรมนูญมาตรา ๓๐ ที่ว่าด้วยเรื่องการกำหนดห้ามมิให้เจ้าหน้าที่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมไม่ว่าจะอ้างเหตุแห่งความพิการไว้หรือไม่ หรือประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๕๗ ที่ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ พนักงาน เว้นการปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อในกรณีใดๆก็ตาม อีกทั้งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ว่าด้วยเรื่องวินัยของข้าราชการ และกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ที่เลือกปฏิบัติเอาไว้ นอกจากนี้ พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ได้กำหนดมาตรการห้ามมิให้มีการเลือกปฏิบัติต่อผู้พิการเช่นเดียวกัน รวมทั้งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ก็กำหนดมาตรการแห่งการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนสามารถร้องต่อศาลปกครองได้ เมื่อประธานกรรมการฯ ชี้แจงเสร็จเรียบร้อย สมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติพอใจ ที่ประชุมฯ พิจารณาต่อในมาตรา ๕ ที่ว่าด้วยการประกาศสิทธิรับรู้ผู้มีส่วนได้เสียในอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับจากมรดกการทำหนังสือปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผยซึ่งกรรมการฯ มีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ *ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน* ในประเด็นดังกล่าว ประเด็นดังกล่าวไม่มีสมาชิกขออภิปรายแต่อย่างไร จากนั้นที่ประชุมฯ พิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา จนจบวาระที่ ๒ จึงขอมติจากที่ประชุม ท้ายที่สุด ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่

..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีการแก้ไขเพิ่มเติมจากวุฒิสภาจึงต้องส่งกลับไปให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาว่าจะเห็นด้วยกับวุฒิสภาหรือไม่

จากนั้นที่ประชุมพิจารณาวาระ **เรื่องด่วน ๓** ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นการพิจารณาวาระ ๑ ว่าที่ประชุมฯ จะรับร่างฯ ไว้พิจารณาหรือไม่ โดยร่างฯ ดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อโอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปเป็นของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตัวแทนจากคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ เนื่องจากได้ปรากฏปัญหาจากการที่กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ฟื้นฟู ดูแล รักษา ส่งเสริมและทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ที่ซ้ำซ้อนกัน ประกอบกับภารกิจดังกล่าวได้ดำเนินการในพื้นที่รับผิดชอบบางส่วนที่ทับซ้อนกันด้วย ทำให้เกิดปัญหาในการบริหารงาน โดยเฉพาะปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเป็นเหตุให้การบริหารจัดการงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงสมควรโอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และบรรดากิจการ อำนาจ หน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง ตำแหน่งและอัตรากำลังของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้ พร้อมทั้งแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการในครั้งนี้ ร่างฯ ดังกล่าว ที่ประชุมฯ อภิปรายอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับเหตุผลในเรื่องของการควรรวมหน่วยงานต่างๆที่มีการปฏิรูประบบราชการ และมีการแบ่งส่วนราชการของกรมป่าไม้ออกไปเป็นกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เมื่อปี ๒๕๔๕ นอกจากนี้ ยังต้องพิจารณาถึงการจัดโครงสร้างและอัตรากำลังขององค์กรที่จะเกิดขึ้นต้องเป็นไปอย่างรอบคอบ เนื่องจากเป็นการควรรวมหน่วยงาน ทำให้มีบางตำแหน่งต้องถูกยุบหรือมีปัญหาติดขัดในเรื่องตัวบุคคลที่ครองตำแหน่งอยู่ ฉะนั้น จะต้องมีการวางแผนและวิธีการที่เหมาะสมในการควรรวม ควรมีการเตรียมยกร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการและโครงสร้างอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าวจะเข้าสู่การพิจารณาในรายละเอียด ท้ายที่สุดที่ประชุมมีมติรับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) และตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา

ปิดประชุมเวลา ๑๘.๓๘ นาฬิกา