

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๕๐ นาฬิกา

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ขึ้นบัลลังก์ทำหน้าที่ประธาน จากนั้นได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปราย ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมเพื่อฝากให้รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยใช้เวลาประมาณ ๓๕ นาที

เมื่อจบวาระปรีกษาหารือแล้ว ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ จำนวน ๓ เรื่อง จากนั้นเข้าสู่วาระเรื่องด่วน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว โดยในวันนี้ นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร รมว.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มาชี้แจงต่อที่ประชุม ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อยกเลิกกฎหมายเดิม ๘ ฉบับ และกำหนดให้จัดตั้งการยางแห่งประเทศไทยขึ้น เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับยางพาราของประเทศ และเพื่อการปฏิรูประบบการบริหารจัดการยางพารา การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคายางพารา การดำเนินธุรกิจและการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรชาวสวนยาง และ ผู้ประกอบกิจการยาง โดยมีมาตรการ การส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบการยาง ดังนี้

๑) กำหนดให้เกษตรกรชาวสวนยางซึ่งประสงค์จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนต่อ กยท. ตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด และในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมให้มีการปลูกแทนเป็นผู้ทำสวนยางในที่ดินที่ตนเช่าหรืออาศัยบุคคลอื่น ผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนต้องแสดงต่อ กยท. ว่าให้ผู้เช่าหรือผู้ให้อาศัยได้ให้ความยินยอมในการที่ตนขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

๒) กำหนดให้ผู้ที่จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นเกษตรกรชาวสวนยางที่มีต้นยางอายุกว่ายี่สิบห้าปีขึ้นไป หรือต้นยางทรมเสียหายหรือต้นยางได้ผลน้อยตามหลักเกณฑ์ที่ กยท. กำหนด และให้ส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกแทนโดยจ่ายให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ซึ่งยางพันธุ์ดี พันธุ์ไม้ยืนต้น พันธุ์พืช ปุ๋ย เครื่องมือเครื่องใช้ จัดบริการอย่างอื่นช่วยเหลือหรือจ่ายเงินให้ก็ได้ ทั้งนี้จะจัดให้อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างก็ได้

๓) กำหนดให้เงินกองทุนที่จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนในแต่ละปีให้ใช้เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนยางที่ขอปลูกแทนในสวนยางที่มีเนื้อที่ตั้งแต่สองร้อยห้าสิบไร่ขึ้นไปได้ไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่จัดสรร นอกจากนั้นให้ใช้ส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนยางที่ขอปลูกแทนในสวนยางที่มีเนื้อที่ไม่ถึงสองร้อยห้าสิบไร่

๔) กำหนดให้ผู้ที่ไม่มีสวนยางมาก่อนและมีที่ดินเป็นของตนเองไม่น้อยกว่าสองไร่ ซึ่งมีความประสงค์จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกใหม่ยื่นคำขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนต่อ กยท. ตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

๕) กำหนดให้เงินที่ผู้ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนและการปลูกใหม่ได้รับเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกแทนและการปลูกใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมใด ๆ

๖) กำหนดให้เกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยางที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริม สนับสนุน และความช่วยเหลือในด้านวิชาการ การเงิน การแปรรูป การอุตสาหกรรม การตลาด และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับยางพารา ตามพระราชบัญญัตินี้ให้ยื่นคำขอต่อ กยท. ตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด และกำหนดให้การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้รับการส่งเสริม สนับสนุน และความช่วยเหลือ และการพิจารณาให้การส่งเสริมสนับสนุนและความช่วยเหลือเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

๗) กำหนดให้บรรดาหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่คณะกรรมการกำหนดตามหมวดนี้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ส่วนกองทุนพัฒนายางพารานั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ บัญญัติไว้ดังนี้

๑) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นใน กยท. เรียกว่า “กองทุนพัฒนายางพารา” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนายางพารา

๒) กำหนดให้บุคคลซึ่งส่งยางพาราออกนอกราชอาณาจักร ต้องเสียค่าธรรมเนียมให้ กยท. และให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และในกรณีที่มีความจำเป็นรัฐมนตรีจะประกาศกำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่บุคคลดังกล่าวได้ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและการยกเว้นค่าธรรมเนียมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าธรรมเนียมให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓) กำหนดสัดส่วนในการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และให้การบริหารและจัดสรรเงินจากกองทุนเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีซึ่งจะต้องคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนายางพารา รวมทั้งการใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๔๗

๔) กำหนดให้ผู้ว่าการต้องแยกบัญชีและเอกสารเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินอื่นของกองทุนออกจากบัญชีและเอกสารเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินของ กยท.

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยของวุฒิสภานี้มีสมาชิกสนใจอภิปรายอย่างกว้างขวาง โดยมีประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะหลากหลายประเด็น เช่น รัฐควรบริหารจัดการส่งเสริมการปลูกยางโดยไม่ให้บุกรุกป่า เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้สมดุล, รัฐควรวางแผนด้านการตลาดอย่างยั่งยืน, เรื่องการเก็บเงินค่าธรรมเนียมการส่งยางออกต่างประเทศอาจเป็นปัญหาได้ในอนาคต เนื่องจากต่างประเทศไม่เก็บค่าธรรมเนียมจากผลิตภัณฑ์ยางจะทำให้นักลงทุนต่างประเทศไม่สนใจเข้ามาลงทุนในไทย, สมาชิกบางท่านหวังดีว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่มีมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางที่ชัดเจน และการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย มีตัวแทนจากเกษตรกรชาวสวนยางน้อยเกินไป ซึ่งจะมีผลทำให้ไม่สามารถเจรจาต่อรองเพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกร ชาวสวนยางได้อย่างเต็มที่, สมาชิกบางท่านแสดงความห่วงใยเรื่องการจัดพื้นที่ปลูกยาง ซึ่งยังไม่มีที่เหมาะสม มีการ

บุกรุกป่าเป็นจำนวนมาก จึงเสนอให้การยางแห่งประเทศไทย ควรตระหนักในการจัดโซนนิ่ง หรือพื้นที่ปลูกยาง ให้มีความเหมาะสมต่อไป, สมาชิกบางท่านกังวลเรื่อง ควรเข้าไปตรวจสอบรังวัดพื้นที่ของเกษตรกรชาวสวนยาง ที่ขอรับการสนับสนุนเพื่อเป็นข้อมูลและประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ อาจเสี่ยงต่อการละเมิด สิทธิส่วนบุคคล, สมาชิกบางท่านแสดงความกังวลเรื่องตลาดประเทศจีน ซึ่งเป็นตลาดใหญ่ที่ไทยส่งออก แต่ขณะนี้จีนเริ่มปลูกยางและเช่าที่ปลูกยางในประเทศลาวและเมียนมาร์ โดยอีกไม่กี่ปีข้างหน้าจีนจะมีผลผลิต ยางเพียงพอ ซึ่งอาจมีผลให้จีนไม่สั่งซื้อยางของไทย ทั้งนี้รัฐบาลจะมีการเตรียมการในเรื่องการตลาดอย่างไร, สมาชิกบางท่านเสนอให้มีกองทุนประกันราคายางพาราด้วย, ขณะที่สมาชิกหลายท่านมีข้อกังวลเรื่องการทุจริต คอร์รัปชั่น, บางท่านเกรงว่าประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจน้อยกว่าเจ้าหน้าที่, บางท่านมีความห่วงใยและกังวลว่า การพัฒนาทางด้านวิชาการ อาจไม่สามารถพัฒนาได้เท่าที่ควร เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้รวมสถาบันวิจัยยาง องค์การสวนยางและกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง เป็นองค์กรเดียวกันซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการที่จะทำให้การพัฒนางานต่าง ๆ ขาดประสิทธิภาพ เมื่อสมาชิกอภิปรายเสร็จสิ้นลงแล้ว ผู้แทนจากคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบชี้แจงข้อสังเกตของสมาชิก ในประเด็นข้อกฎหมาย

ทั้งนี้ มีสมาชิกตั้งข้อสังเกตว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือตัวแทนของ รัฐบาลควรเป็นผู้ตอบชี้แจงด้วยตนเอง ซึ่งจะทำให้สมาชิกผู้ซักถามได้รับความชัดเจน จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภา ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการวิสามัญฯ จำนวน ๒๗ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

จากนั้น ประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมวุฒิสภาทราบว่า รัฐมนตรีที่จะมาตอบกระทู้ ซึ่งบรรจุ ในระเบียบวาระการประชุมในวันนี้ จำนวน ๑๐ กระทู้ ติตถภารกิจไม่สามารถมาตอบชี้แจงได้ จึงขอเลื่อนการ ถอดกระทู้ถามทั้งหมดออกไปก่อน ทั้งนี้มีสมาชิกอภิปราย เสนอแนะให้ประธานปรับปรุงระเบียบวาระ กระทู้เสียใหม่ เพื่อให้รัฐมนตรีมาตอบชี้แจงกระทู้ต่าง ๆ ได้ รวมถึงเรียกร้องให้สมาชิกร่วมฟังการถอด กระทู้ในที่ประชุมด้วย และขอให้มีการจัดให้สมาชิกร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหา ที่เกิดขึ้น สมาชิกบางท่านเสนอให้มีมาตรการเพื่อให้รัฐมนตรีมาตอบกระทู้ เนื่องจากสภามีหน้าที่ในการ ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลโดยผ่านการตั้งกระทู้ จึงสมควรให้รัฐบาลให้ความสำคัญต่อวาระกระทู้ถาม ด้วย บางท่านเสนอให้เปลี่ยนวาระกระทู้ถามจากวันอังคารมาเป็นวันจันทร์ช่วงเช้า ทั้งนี้ นายสุรชัย เลี้ยง บุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานในที่ประชุมกล่าวว่า จะได้นำข้อเสนอแนะของ สมาชิกไปหารือต่อประธานวุฒิสภาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

เมื่อหมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ประธานฯสั่งปิดประชุมในเวลา ๑๔.๕๒ นาฬิกา