

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๕ น.

นายวิสุทธิ ไชยณรุณ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 2 ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม จากนั้นได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน โดยใช้เวลาประมาณ ๘๐ นาที

จากนั้นเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมตามลำดับ ดังนี้

กระทู้ถามสด

๑. กระทู้ถามสด เรื่อง การทุจริตโครงการรับจำนำข้าว ตั้งถามโดยนายยุพราช บัวอินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ตั้งกระทู้กล่าวว่า

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายรับจำนำข้าวจากเกษตรกร แต่ปรากฏเป็นข่าวว่าในทางปฏิบัติได้มีขบวนการเรียกรับผลประโยชน์เกี่ยวกับการดำเนินการรับจำนำข้าว มีการทุจริตในขั้นตอนต่าง ๆ ที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศชาติและเกษตรกรอย่างกว้างขวาง

ทั้งนี้ผู้ตั้งกระทู้ได้สอบถามดังนี้

๑) ปี ๒๕๕๕ รัฐบาลระบายข้าวออกกี่ตัน ได้รายได้เท่าใด ส่งคืน ธกส. และคืนคลังเท่าไร

๒) รัฐบาลขาดทุนจากโครงการรับจำนำข้าวเป็นจำนวนเงินเท่าใดและมีจำนวนกี่ตัน

นายณัฐวุฒิ ใสยเกื้อ รมช.พาณิชย์ ตอบชี้แจงว่า ปี ๒๕๕๕ ได้ระบายข้าวค้างเก่า ๒.๙๕ ล้านตัน โดยระบายออกไปเป็นจำนวน ๑.๘๕๑ ล้านตัน ระบายข้าวใหม่จำนวน ๔.๓๔ ล้านตัน จากจำนวน ๑๓ ล้านตัน โดยระบายข้าวในแบบ G To G และขายให้กับองค์กรต่างๆ จำนวนรายได้จากการระบายข้าวใหม่ ๖๖,๒๕๙ ล้านบาท และรายได้จากการระบายข้าวเก่าอีกกว่า ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท รวมรายได้จากการระบายข้าวทั้งเก่าและใหม่กว่า ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และได้ทยอยคืนเงินให้ ธกส. เป็นระยะ ๆ ส่วนผลการดำเนินการนั้นจะต้องดำเนินโครงการให้ครบกำหนดเวลา ก่อนจึงจะสามารถสรุปได้ว่าโครงการนี้ได้ผลกำไรหรือขาดทุน ส่วนเรื่องการตรวจสอบการทุจริตก็ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด

๒. กระทู้ถามสด เรื่อง ค่าตอบแทนแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร ตั้งถามโดยนายสหรัฐ กุลศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งผู้ตั้งกระทู้กล่าวว่า

ด้วยปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชนกรณีกระทรวงสาธารณสุขมีแนวคิดจะปรับเปลี่ยนการจ่ายเงินค่าตอบแทนแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร ส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นผลให้เกิดความไม่ชัดเจน จึงขอทราบว่ กระทรวงสาธารณสุขมีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างไรบ้าง

นายประสิทธิ์ สิ้นทรวงค์ **รมว.กระทรวงสาธารณสุข** ชี้แจงว่า ขณะนี้ยังไม่มีกรยกเลิกค่าตอบแทน เพียงแต่มีการปรับค่าตอบแทนโดยปรับเบี้ยเลี้ยงของบุคลากรสาธารณสุขให้มีความเหลื่อมล้ำกันให้น้อยที่สุด และได้ค่าตอบแทนมากขึ้น โดยใช้งบประมาณเหมาจ่าย แบบรายหัว ทั้งนี้ได้มีการปรับระบบให้ต่อเนื่องโดยไม่ต้องต่อสัญญาปีต่อปี โดยใช้หลักเกณฑ์เดิม ส่วนข้อห่วงใยของผู้ตั้งกระทู้ช่วงสงกรานต์ซึ่งเป็นวันหยุดราชการเป็นเวลานานนั้น รมต.กระทรวงสาธารณสุขกล่าวว่าไม่ขาดแคลนแพทย์แน่นอน เนื่องจากมีการบริหารจัดการที่เหมาะสม

ส่วนกระทู้ถามสด เรื่อง ความตั้งใจของรัฐบาลในการเสนอตัวประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดงานมหกรรมโลก World Expo ๒๐๒๐ ตั้งถามโดย ผ.ศ.รัชดา ธนาดิเรก และกระทู้ถามสด เรื่อง การแพร่ภาพขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ตั้งถามโดย ส.ส.ศุภชัย ใจสมุทร นั้น ประธานแจ้งว่า รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้มาตอบชี้แจงติดภารกิจ จึงขอเลื่อนการถามตอบกระทู้ทั้ง ๒ กระทู้ออกไปก่อน

เมื่อจบวาระกระทู้ถามสดแล้ว ได้เข้าสู่วาระกระทู้ถามทั่วไป ดังนี้

๑. กระทู้ถามทั่วไป เรื่อง การก่อสร้างถนนเลี่ยงเมือง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ตั้งถามโดย นางอนุรัักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยกล่าวว่า

อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร เป็นอำเภอใหญ่เป็นอันดับสองของจังหวัดสกลนคร ส่งผลทำให้ในตัวตลาดอำเภอสว่างแดนดิน แออัดและคับคั่งไปด้วยการจราจรที่ติดขัด เพราะทางหลวงหมายเลข ๒๒ หรือถนนมิตรภาพตัดผ่ากลางเมืองไม่สามารถที่จะขยายถนนออกไปได้เพราะมีร้านค้าอยู่สองฟากฝั่งถนน มีตลาดเช้าและตลาดเย็นอยู่ริมถนน ความแออัดของการจราจร และรถยนต์สัญจรไปมาทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง ทำให้สูญเสียชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้การที่ไม่มีทางเลี่ยงเมือง ทำให้เกิดความล่าช้าในการสัญจรไปมา จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องก่อสร้างถนนเลี่ยงเมือง ซึ่งจุดเริ่มต้นอยู่ที่วัดป่าบ้านง่อน ตำบลสว่างแดนดิน อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร กิโลเมตรที่ ๗๓+๘๐๐ แยกเข้าถนนสายบ้านง่อน – โพนถ่อน ผ่านหน้าโรงเรียนบ้านโพนสูง แยกไปอำเภอทุ่งฝน จังหวัดอุดรธานี ได้อีกเส้นทางหนึ่ง โดยถนนเส้นนี้จะสิ้นสุดที่แยกสนามชัย บ้านสนามชัย ตำบลสว่างแดนดิน อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑) กระทรวงคมนาคมมีนโยบายก่อสร้างทางเลี่ยงเมือง เพื่อลดการจราจรคับคั่งและการเกิดอุบัติเหตุในพื้นที่อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒) การก่อสร้างถนนเลี่ยงเมืองของอำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ขอให้นำเข้าแผนพัฒนาของกระทรวงคมนาคมในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จะได้หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

พลเอกพณ สุวรรณทิต รมช.กระทรวงคมนาคม ตอบชี้แจงว่า ทางกระทรวงมีนโยบายในการแก้ปัญหาการจราจรทั่วประเทศ โดยการสร้างถนนบายพาสเพื่อเลี่ยงเมือง ส่วนเส้นทางหลวง หมายเลข ๒๒ นั้น กรมทางหลวงได้ขยายเป็น ๔ ช่องทางจราจรเต็มพื้นที่แล้ว คาดว่าจะสามารถรองรับการจราจรได้ในระดับหนึ่ง ทั้งนี้โครงการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนพัฒนาของกรมทางหลวง

๒. กระทู้ถามทั่วไป เรื่อง การที่เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรเลือกปฏิบัติต่อประชาชน ตั้งถามโดย นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กรุงเทพมหานคร โดยกล่าวว่า

ตนเองได้รับการร้องเรียนถึงการเลือกปฏิบัติของเจ้าหน้าที่กรมศุลกากร ที่ใช้อำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบบัญชี ผู้ลักลอบนำสินค้าหนีภาษีเข้ามาในราชอาณาจักร หรือซื้อสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักร จึงขอเรียนถามว่า

๑) กรมศุลกากรมีขั้นตอนการจับกุม หรือเรียกตรวจสอบนักท่องเที่ยวที่นำสินค้าปลอดภาษีเข้ามาในราชอาณาจักรอย่างไร

๒) การจับกุมสุรา หรือบุหรี่ของนักท่องเที่ยว ที่ด้านกรมศุลกากรในท่าอากาศยานมีขั้นตอนการปฏิบัติอย่างไร มีการประชาสัมพันธ์ต่อนักท่องเที่ยวหรือไม่

๓) กรมศุลกากรนำสินค้าหนีภาษีที่ถูกจับกุมได้ เช่น บุหรี่ และสุรา ได้มีการดำเนินการต่อไปอย่างไร

นายธนศักดิ์ เล็กอุทัย รมช.กระทรวงการคลัง ตอบชี้แจงโดยได้พูดในภาพรวมว่า สิ่งที่เกิดขึ้นเป็นเรื่องจริง แต่จะมีเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องหรือไม่ต้องตรวจสอบก่อน ทั้งนี้หลักการทำงานของศุลกากรนั้นต้องอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางโดยคำนึงถึงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งการผ่านทางเข้าราชอาณาจักรนั้นศุลกากรจะจัดไว้ ๒ ช่องทาง คือ ช่องทางสีแดง หมายถึงต้องมีการตรวจสอบ และช่องทางสีเขียวซึ่งไม่ต้องตรวจสอบ มีขั้นตอนการตรวจค้นในกรณีมีข้อสงสัย จะต้องมีการสืบค้นหรือได้รับรายงานจากเจ้าหน้าที่ ส่วนการนำเข้าบุหรี่หรือสุรานั้น เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกรมศุลกากร สำหรับกรณีการจ่ายรางวัลนำจับนั้น กรมศุลกากรได้ดำเนินการตามกฎหมายซึ่งมีหลักเกณฑ์ที่ยังไม่เหมาะสม ขณะนี้กำลังดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้มีการปรับการจ่ายเงินรางวัลนำจับให้เหลือ ๕ ล้านบาทต่อคดี จากนั้น รมช.กระทรวงการคลังได้ชี้แจงหลักการขั้นตอนและการปฏิบัติต่อสินค้าหนีภาษีภายหลังถูกยึดไว้

๓. ระบุคำถามทั่วไป เรื่อง แนวทางการจัดตั้งสถานศึกษาประเภทอาชีวศึกษาในอำเภอที่ไม่มีสถานศึกษาตั้งอยู่ ตั้งถามโดย นางมนพร เจริญศรี

ประธานแจ้งว่า รัฐมนตรีได้รับมอบหมายให้มาตอบชี้แจงติดภารกิจ จึงขอเลื่อนกระทู้ดังกล่าวออกไปก่อน

๔. ระบุคำถามทั่วไป เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดิน การออกเอกสารสิทธิและการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินของประเทศ ตั้งถามโดย นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิษณุโลก ซึ่งผู้ตั้งกระทู้กล่าวว่า

ด้วยประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม อาชีพส่วนใหญ่คือการทำเกษตร แต่ปัจจุบันพบว่าการบริหารจัดการที่ดินยังไม่เป็นระบบ ขาดความมีประสิทธิภาพ คนที่มีเงินทุนก็พากันสะสมที่ดินให้เป็นลักษณะของสินค้า ส่งผลให้ไม่เกิดประโยชน์ในการใช้ที่ดินอย่างเต็มที่ ในขณะที่คนยากจนซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศกลับไม่มีโอกาสเข้าถึงประโยชน์ในการใช้ที่ดิน ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคมเป็นอย่างมาก คนในชนบทต้องการที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์เพื่อนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ เป็นหลักประกัน รวมถึงการเป็นมรดกตกทอดแก่ลูกหลาน แต่ขณะเดียวกันกลุ่มทุนขนาดใหญ่กลับพากันสะสมที่ดินเพื่อการเก็งกำไร มองที่ดินในลักษณะของสินค้า ที่ดินบางพื้นที่มีการออกเอกสารสิทธิที่เป็นกรรมสิทธิ์ เช่น โฉนดที่ดิน ที่ดินบางพื้นที่หรือบางแห่งเป็นสิทธิครอบครอง ในขณะที่ที่ดินบางแห่งกลับไม่มีการออกเอกสารสิทธิใด ๆ เป็นเพียงที่ดินมือเปล่า ทำให้การเข้าไปใช้ประโยชน์ในที่ดินเกิดปัญหา ขาดความชอบธรรม ขาดความเสมอภาคและมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างไม่คุ้มค่า ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑) รัฐบาลมีแนวนโยบายที่จะบริหารจัดการที่ดินของประเทศให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการใช้ที่ดินหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒) รัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการออกเอกสารสิทธิให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศหรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓) รัฐบาลมีนโยบายกระจายการถือครองที่ดินทั้งประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตอบชี้แจงว่า ได้มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการใช้ทรัพยากรที่ดินให้มีความเหมาะสม ส่วนการใช้ที่ดินนั้นต้องให้เกิดประโยชน์สูงสุด ลดปัญหาขนาดการถือครองที่ดิน การปล่อยที่ดินรกร้างว่างเปล่า และให้เกิดความเป็นธรรมทั้งผู้ถือครองที่ดินและผู้ด้อยโอกาส การบริหารจัดการที่ดินจะเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ สามารถแก้ไขที่ดินของชาติอย่างเป็นรูปธรรม มีการบูรณาการอย่างเร่งด่วน มีการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ และในปีนี้ได้ดำเนินการออกสำรวจรังวัด ในพื้นที่ ๕๗ จังหวัด กำหนดเวลาปฏิบัติงานตั้งแต่เดือนก.ย. ๒๕๕๕ – ก.ย. ๒๕๕๖ เพื่อจัดเก็บข้อมูลในการออกโฉนดที่ดินต่อไป รวมทั้งคณะกรรมการต่าง ๆ กำลังดำเนินการออกมาตรการแก้ไขปัญหาที่ดิน ให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

เมื่อจบวาระกระทู้ถามทั่วไปแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ซึ่งเสนอเข้ามา ๔ ฉบับ ซึ่งมีการอภิปรายแล้วเมื่อวานนี้ โดยเป็นการลงมติที่ละฉบับ ดังนี้

- ที่ประชุมฯลงมติ **รับหลักการ** ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม จำนวน ๒ ฉบับ เสนอโดยคณะรัฐมนตรี และเสนอโดย ส.ส. เรวัตติ อารีรอบ

- ที่ประชุมฯลงมติ **ไม่รับหลักการ** ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม จำนวน ๒ ฉบับ เสนอโดย ส.ส. นคร มาฉิม และเสนอโดยคุณวิไลวรรณ แซ่เตียว กับประชาชนผู้มีสิทธิเสนอกฎหมาย

- ที่ประชุมฯลงมติ **ไม่รับหลักการ** ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม จำนวน ๑ ฉบับ เสนอโดย ส.ส. นคร มาฉิม

จากนั้นตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน โดยใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้เสนอ โดยมีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

๑) ปรับปรุงโครงสร้างผู้ถือหุ้นและกรรมการของบริษัทเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ธุรกิจประกันภัย

๒) กำหนดให้กองทุนชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยแทนบริษัทที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และการใช้จ่ายเงินของกองทุนให้เหมาะสมขึ้น

๓) กำหนดให้กองทุนมีอำนาจในการกู้ยืมเงิน หรือออกตราสารทางการเงินอื่นตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด และเป็นผู้ชำระบัญชีตามที่คณะกรรมการแต่งตั้ง รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมที่มาของกองทุนให้เหมาะสมด้วย

๔) เพิ่มบทกำหนดโทษคณะกรรมการบริษัทที่ไม่ส่งมอบบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ทั้งหมดของบริษัทให้แก่ผู้ชำระบัญชีภายในเจ็ดวัน

เนื่องจากโครงสร้างผู้ถือหุ้นและกรรมการของบริษัทตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่เหมาะสมกับสภาพการประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยในปัจจุบัน อีกทั้งหากบริษัทล้มละลายหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย กองทุนประกันวินาศภัยจะเข้าไปช่วยเหลือเจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยได้ต่อเมื่อกระบวนการตรากฎหมายล้มละลายเสร็จสิ้นแล้วเท่านั้น ซึ่งทำให้กองทุนไม่สามารถคุ้มครองเจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยได้ทันท่วงที สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับโครงสร้างผู้ถือหุ้นและกรรมการของบริษัทและกองทุนประกันวินาศภัยให้เหมาะสมขึ้น

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย มีสมาชิกอภิปราย ๑ ท่าน จากนั้นที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมาที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีหลักการและเหตุผลเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย ทั้งนี้มีสมาชิกอภิปราย ๑ ท่าน เมื่อปิดอภิปรายแล้ว ประธานตรวจนับองค์ประชุมก่อนการลงมติปรากฏว่ามีสมาชิกอยู่ไม่ครบองค์ประชุม ดังนั้นประธานได้สั่งปิดประชุมในเวลา ๑๕.๐๓ นาฬิกา

