

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๗ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันพุธที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรขึ้นบัลลังก์เปิดประชุม และเปิดโอกาสให้สมาชิก ฯ ปรีกษาหารือในที่ประชุมเกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่และปัญหาสำคัญของประเทศ อาทิการดูแลผู้ได้รับผลกระทบจากภัยหนาวควรจะมีการดูแลอย่างทั่วถึงและใกล้ชิดมากกว่านี้

จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการกำหนดลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาลสัตว์ แก้ไขในส่วนอำนาจรัฐมนตรีในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขสำหรับใช้บังคับแก่สถานพยาบาลสัตว์ซึ่งดำเนินการโดยส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐรวมทั้งสถานพยาบาลสัตว์ของเอกชน ที่มีมาตรฐานแตกต่างกัน ดังนั้นเพื่อเป็นการควบคุมสถานพยาบาลสัตว์ทั้งสองประเภทให้มีมาตรฐานเดียวกัน จึงมีการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นร่าง ฯ นี้โดยกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขสำหรับสถานพยาบาลสัตว์ที่ได้รับการยกเว้นดังกล่าวด้วย รวมทั้งมีการกำหนดขั้นตอนในการขออนุญาตจัดตั้งสถานพยาบาลสัตว์ให้ต้องเสนอขออนุมัติแผนงานการจัดตั้งสถานพยาบาลสัตว์ก่อนขอรับใบอนุญาต และมีการเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตและแสดงความจำนงเพื่อประกอบกิจการต่อไปในกรณีที่ได้รับอนุญาตเสียชีวิต และการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในสถานพยาบาลใหม่ให้สอดคล้องกับเศรษฐกิจปัจจุบัน

ร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่ประชุมมีมติในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ เห็นชอบและจะเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาของวุฒิสภาต่อไป

- ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ ซึ่งเป็นร่าง ฯ แก้ไขเพิ่มเติมร่างที่ใช้อยู่ปัจจุบันที่ประกาศใช้มาตั้งแต่ปี๒๕๒๒ เพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปีให้แก่รถของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ เนื่องจากปัจจุบันมีการปรับปรุงการบริหารราชการ ทำให้มีหน่วยงานของรัฐรูปแบบต่าง ๆ เกิดขึ้นเพิ่มเติมจากหน่วยงานทางราชการที่มีอยู่เดิม และหน่วยงานราชการเดิมบางหน่วยก็ได้มีการปรับเปลี่ยนฐานะหรือรูปแบบการดำเนินการใหม่ ส่งผลให้หน่วยงานนั้น ๆ ไม่ได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานตามที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปี อย่างไรก็ตามเนื่องจากหน่วยงานที่เกิดขึ้นหรือปรับเปลี่ยนใหม่นั้นมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ จึงมีการปรับปรุงร่างกฎหมายนี้เพื่อให้รถของหน่วยงานดังกล่าวได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปีด้วย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่ประชุมมีมติในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ เห็นชอบและจะเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาของวุฒิสภาต่อไป

- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร ซึ่งเป็นร่าง ฯที่แก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการปรับปรุงการได้รับเงินเดือนของข้าราชการทหาร โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อกำหนดให้นายทหารประทวนได้รับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้น โดยไม่มีการกำหนดในส่วนการปรับปรุงการได้รับเงินเดือนในตำแหน่งประเภทวิชาการ
- ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่ประชุมมีมติในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ เห็นชอบและจะเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาของวุฒิสภาต่อไป
- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งเป็นร่างที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีโดยร่างนี้มีสาระสำคัญในการกำหนดคำนิยาม “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” “เขตอนุรักษ์” “คณะกรรมการ” “พนักงานเจ้าหน้าที่” ซึ่งรายละเอียดในตัวร่างฯประกอบด้วย

หมวด 1 คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติโดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ มีกรรมการจำนวน 16 คน ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการจำนวนไม่เกิน 8 คน โดยให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นกรรมการและเลขาธิการ คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรีให้เห็นชอบข้อเสนอนี้ และคำปรึกษา ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ดำเนินการสอดคล้องกับนโยบายและแผนฯ เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติตามที่เห็นสมควรในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามนโยบายและแผนฯ และพิจารณาให้ความเห็นชอบในการออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์และพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- กำหนดให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการฯ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานธุรการทั่วไปของคณะกรรมการ การเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติฯ

หมวด 2 ชุมชนชายฝั่ง

กำหนดให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนในเขตพื้นที่ชายฝั่ง ทะเล หรือเกาะ ในการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เช่น การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน การให้คำปรึกษาแก่ชุมชนในการบริหารจัดการ ฯลฯ

หมวด 3 การคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กำหนดให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจสั่งให้บุคคลที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งระงับการกระทำดังกล่าวเป็นการชั่วคราวและแนวทางในการดำเนินการ ตลอดจนมีอำนาจแก้ไขหรือบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้น- กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่บริเวณหนึ่งบริเวณใดเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติใช้มาตราคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้นในกรณีนี้

ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอาจถูกทำลายหรือได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าขั้นวิกฤติ รวมทั้งกำหนดหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว

- หมวด 4 พนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่หรือตรวจค้นสถานที่ หรือยานพาหนะเพื่อตรวจสอบและควบคุม ยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิด รวมทั้งสั่งให้บุคคลออกจากพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ฯลฯ

หมวด 5 บทกำหนดโทษ

กำหนดบทกำหนดโทษกรณีไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายในการระงับการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายหรือบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามที่กำหนดในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ฯลฯ รวมทั้งกำหนดโทษสำหรับกรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล โดยให้กรรมการผู้จัดการ หุ่นส่วนผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำ ความผิดนั้น

ร่างฯ นี้ภายหลังการชี้แจงหลักการและเหตุผลในการเสนอร่างฯ ของรัฐมนตรีแล้วที่ประชุมฯ ได้มีข้อสังเกตจากสมาชิกทั้งฝ่ายค้านและรัฐบาลในการพิจารณาร่างฯ นี้ก่อนรับหลักการในวาระที่ ๑ กันอย่างกว้างขวางซึ่งได้มีการอภิปรายทั้งในส่วนของการให้มีการเดินทางไปในการพิจารณาร่างฯ นี้และให้รอดตัวร่างฯ ที่เสนอโดยประชาชนเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายนี้เข้ามาพิจารณาประกอบด้วย ซึ่งในท้ายที่สุดประธานฯ ในที่ประชุมก็ให้ข้อสรุปต่อการพิจารณาร่างฯ นี้ว่าให้เลื่อนการพิจารณาออกไปก่อนและรอร่างฯ ของประชาชนเข้ามาประกอบการพิจารณาร่วมกับร่างของคณะรัฐมนตรีที่เสนอหลักการและเหตุผลต่อที่ประชุมฯ คราวนี้แล้ว ในช่วงเวลาของขั้นตอนการจัดทำร่างฯ ของประชาชนเสร็จสิ้นประมาณสัปดาห์หน้า

ปิดประชุมเวลา ๑๗.๕๙ นาฬิกา