

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ  
วันอังคารที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เปิดประชุม และได้ดำเนินการประชุม โดยในวันนี้วุฒิสภาได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ต่อจากวานนี้ ซึ่งเป็นการพิจารณาในวาระ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีทั้งสิ้น ๑๘ มาตรา ซึ่งทางวุฒิสภาได้พิจารณาไปแล้ว ๓ มาตรา และวันนี้ได้เริ่มพิจารณาต่อในมาตรา ๔ ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งกรรมาธิการไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราดังกล่าว แต่มีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติไว้หลายท่าน โดยมีประเด็นหลัก ๒ ประเด็น คือ การแก้ไขเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย และแก้ไขเพิ่มเติมให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

เมื่อผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายเหตุผลในการขอแก้ไขแล้ว จากนั้นกรรมาธิการได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่านายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ แล้วจึงไม่จำเป็นต้องให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการร่วม ส่วนการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงด้วยนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ตราไว้ในมาตราอื่นแล้วจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดในมาตรา ๔ ซึ่งจะซ้ำซ้อนกับมาตราอื่น เมื่อกรรมาธิการได้ชี้แจงแล้วว่าที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติมาตรา ๔ ซึ่งเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับกรรมาธิการคือให้คงไว้ตามร่างเดิม

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณามาตรา ๕ บัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่กระทรวงการคลังในการกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลไทย เพื่อนำไปใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ มีมูลค่ารวมไม่เกินสองล้านล้านบาท และกระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ในมาตราดังกล่าวกรรมาธิการไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม แต่มีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติหลายท่าน โดยมีประเด็นหลักในการขอแก้ไขเพิ่มเติมหลายประเด็น เช่น แก้ไขให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเงินบาทซึ่งเป็นเงินตราภายในประเทศเท่านั้น เนื่องจากเห็นว่าหากกู้เงินตราจากต่างประเทศนั้นจะมีความเสี่ยงทางด้านเศรษฐกิจมากกว่าการกู้เงินภายในประเทศ สมาชิกบางท่านสงวนคำแปรญัตติโดยขอแก้ไขเพิ่มเติมกำหนดเวลาในการกู้เงิน โดยบางท่านขอขยายเวลาโดยให้เหตุผลว่าการดำเนินโครงการขนาดใหญ่จำเป็นต้องใช้เวลานาน จึงต้องขอขยายเวลาจากปี ๒๕๖๓ เป็นปี ๒๕๖๕ รวมถึงมีผู้สงวนคำแปรญัตติโดยเพิ่มมาตรา ๕ วรรค ๓ เป็น การกู้เงินตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นการทำให้ราชอาณาจักรไทยและสิทธิในอำนาจอธิปไตยทั้งทางตรงและทางอ้อม

เมื่อผู้ขอสงวนคำแปรญัตติอภิปรายแล้วกรรมาธิการได้ตอบชี้แจง โดยได้มอบหมายให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะชี้แจงว่าการทำสัญญากู้เงินนั้นจะต้องผ่านกระบวนการที่รอบคอบรัดกุมโดยจะต้องผ่านขั้นตอนการตรวจสอบจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการวมถึงการกู้แต่ละครั้ง กระทรวงการคลังจะต้องออกประกาศเกี่ยวกับรายละเอียดการกู้ทุกครั้ง ภายหลังการชี้แจงของกรรมาธิการแล้วที่ประชุมวุฒิสภาลงมติมาตรา ๕ โดยเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างของกรรมาธิการซึ่งไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณามาตรา ๖ ซึ่งมี ๒ วรรค วรรคแรกนั้นกรรมการมีการแก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้มาตรา ๖ วรรคแรก บัญญัติให้เงินที่ได้จากการกู้ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง แต่กรรมการแก้ไขเพิ่มเติมว่าต้องนำส่งคลัง เนื่องจากเห็นว่าหากไม่นำเงินกู้ส่งคลังและไม่เบิกจ่ายตามกระบวนการขั้นตอนของกฎหมายแล้วอาจขัดต่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๙ ซึ่งว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของแผ่นดิน

ส่วนกรรมการเสียงข้างน้อยที่ขอให้คงไว้ตามร่างเดิมนั้นให้เหตุผลว่าหากไม่ใช้วิธีกู้เงินจะไม่สามารถทำโครงการได้สำเร็จและหากต้องนำเงินกู้ส่งคลังจะไม่สะดวกต่อการเบิกจ่ายเพื่อมาใช้ในโครงการเนื่องจากต้องเบิกจ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลัง ซึ่งก่อให้เกิดความล่าช้าและขาดความต่อเนื่อง หลังจากนั้นก็มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติอภิปรายให้เหตุผลในการขอแก้ไข โดยมีประเด็นหลักเช่นเดียวกับกรรมการเสียงข้างมาก โดยให้เหตุผลว่าเพื่อให้การเบิกจ่ายเงินอยู่ในกรอบกฎหมายและวินัยการเงินการคลัง ต่อจากนั้นมีสมาชิกสนใจอภิปรายอีกหลายท่านซึ่งมีทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขของกรรมการเสียงข้างมาก อย่างไรก็ตามเมื่อสมาชิกอภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้วที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติมาตรา ๖ ปรากฏว่าเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขของกรรมการ ดังนั้นมาตรานี้จึงมีข้อความที่กลับไปร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎร คือ การกู้เงินมาแล้วไม่ต้องนำส่งคลัง

จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราต่อมาตั้งแต่มาตราที่ ๗ ถึงมาตราที่ ๑๘ ซึ่งกรรมการไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม แต่มีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติ และมีกรรมการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็น อย่างไรก็ตามเมื่อสมาชิกอภิปรายแล้วที่ประชุมได้ลงมติแต่ละมาตรา ปรากฏว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยตามกรรมการที่ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ในที่สุดเมื่อพิจารณาครบทุกมาตราและลงมติเป็นรายมาตราแล้วที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติในวาระ ๓ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ตามร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎร จากนั้นประธานได้ขอเลื่อนการพิจารณาข้อสังเกตของกรรมการและบัญชีแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติไปในวันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา